

Bruxelles, den 19. maj 2026
(OR. en)

8409/26

UK 85
COMER 65
SERVICES 22
TRANS 237
AVIATION 63
PECHE 134
ENER 192
SOC 210
JAI 476
COPEN 143
RECH 184

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 21. april 2026

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: COM(2026) 166 final

Vedr.: RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET
om gennemførelsen og anvendelsen af handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland
1. januar-31. december 2025

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 166 final.

Bilag: COM(2026) 166 final



Bruxelles, den 21.4.2026
COM(2026) 166 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om gennemførelsen og anvendelsen af handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland

1. januar-31. december 2025

Indholdsfortegnelse

1. Indledning	2
2. Institutionelle rammer	3
3. Klager og tvistbilæggelse	4
3.1. Klager	4
3.2. Tvistbilæggelse	5
4. Sektorspecifik gennemførelse	6
4.1. Handel med varer	6
4.2. Tjenesteydelser og investeringer, digital handel, offentlige udbud og små og mellemstore virksomheder	8
4.3. Intellectuel ejendomsret	10
4.4. Lige vilkår	10
4.5. Energi	11
4.6. Transport	12
4.7. Fiskeri	13
4.8. Koordinering af sociale sikringsordninger	13
4.9. Samarbejde om retshåndhævelse og retligt samarbejde i straffesager	14
4.10. Det Forenede Kongeriges associering med visse EU-programmer	14
4.11. Andre områder	15
5. Udviklingen i Det Forenede Kongeriges lovgivning	15
6. Konklusioner	17
Bilag 1: Møder i de fælles organer og andre strukturer, der er oprettet ved handels- og samarbejdsaftalen	19
Bilag 2: Afgørelser, henstillinger og erklæringer vedtaget af Partnerskabsrådet og udvalg nedsat i henhold til handels- og samarbejdsaftalen	21
Bilag 3: Oversigt over de foranstaltninger til gennemførelse af handels- og samarbejdsaftalen, der er nået enighed om i den fælles forståelse	22

1. Indledning

I 2025 tog Den Europæiske Union (EU) og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland (UK) et vigtigt skridt fremad i forbindelserne mellem UK og EU ved at afholde det første bilaterale topmøde siden UK's udtræden af EU. Topmødet den 19. maj 2025 i London var starten på et fornyet tilsagn om samarbejde. EU's og UK's ledere hilste aftalen om sikkerheds- og forsvarspartnerskabet mellem EU og UK velkommen og blev enige om at etablere et nyt strategisk partnerskab¹ baseret på udtrædelsesaftalen², herunder Windsorrammen³ og handels- og samarbejdsaftalen (handels- og samarbejdsaftalen eller "aftalen")⁴.

Den nye dagsorden for et styrket bilateralt samarbejde – den fælles forståelse⁵ – afspejler deres fælles engagement i en fuldstændig, rettidig og loyal gennemførelse af disse aftaler. Med hensyn til handels- og samarbejdsaftalen fremgår det af den fælles forståelse, hvilke foranstaltninger der skal iværksættes for at styrke samarbejdet, herunder sikring af fuld og gensidig adgang til fiskerifarvande indtil den 30. juni 2038, udvidelse af samarbejdet på energiområdet, styrkelse af samarbejdet om sundhedssikkerhed, fremme af sammenkoblingen af emissionshandelssystemer, håndtering af gennemførelsen af specifikke bestemmelser i handels- og samarbejdsaftalen på området tjenesteydelser, styrkelse af samarbejdet om retshåndhævelse og samarbejdet på det retlige og konkurrencepolitiske område samt UK's associering med Erasmus+-programmet.

Ved udgangen af 2025 var der gjort betydelige fremskridt med gennemførelsen af den fælles forståelse. Der blev opnået principiel enighed om UK's deltagelse i Erasmus+⁶, og de sonderende drøftelser om UK's eventuelle deltagelse i EU's indre marked for elektricitet blev afsluttet, hvilket banede vejen for yderligere fremskridt i 2026.

Der var også et fortsat samarbejde om en række initiativer, der falder uden for handels- og samarbejdsaftalens anvendelsesområde. Disse omfattede forhandlinger om aftaler om et fælles område for sundhed og plantesundhed og ungdomserfaringsordningen samt samarbejde om irregulær migration, herunder om den eksterne dimension af migration. Begge parter var også fast besluttet på at udveksle oplysninger om effektiv grænseforvaltning og på at føre tekniske reguleringsdialoger om energiteknologier samt narkotikarelaterede risici og trusler.

¹ Topmøde mellem EU og UK, 2025 – Fælles erklæring <https://www.consilium.europa.eu/media/1edla1hi/eu-uk-joint-statement.pdf>.

² Aftale om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab (2019/C 384 I/01) <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A12019W/TXT%2802%29>.

³ Politisk principaftale om Windsorrammen mellem Europa-Kommissionen og Det Forenede Kongeriges regering https://commission.europa.eu/publications/windsor-political-declaration-european-commission-and-government-united-kingdom_en.

⁴ Handels- og samarbejdsaftale mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side [https://eur-lex.europa.eu/eli/agree_internation/2021/689\(1\)/oj](https://eur-lex.europa.eu/eli/agree_internation/2021/689(1)/oj).

⁵ A renewed agenda for European Union – United Kingdom cooperation Common Understanding https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_25_1267.

⁶ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_25_3103.

Denne femte rapport om gennemførelsen og anvendelsen af handels- og samarbejdsaftalen, jf. artikel 2, stk. 4, i Rådets afgørelse (EU) 2021/689 af 29. april 2021⁷, giver et overblik over den vigtigste udvikling i forbindelse med handels- og samarbejdsaftalen i 2025. Den giver et overblik over udviklingen i de institutionelle rammers funktionsmåde (afsnit 2), klager og tvistbilæggelse (afsnit 3) samt fremskridtene på tværs af de områder, der er omfattet af handels- og samarbejdsaftalen, herunder opdateringer om de foranstaltninger til gennemførelse, der er opnået enighed om i den fælles forståelse (afsnit 4). I rapporten beskrives også den lovgivningsmæssige udvikling i Det Forenede Kongerige, der påvirker handels- og samarbejdsaftalens gennemførelse (afsnit 5).

2. Institutionelle rammer

I dette afsnit gives et overblik over de vigtigste aktiviteter og udviklingen i de fælles organer og andre strukturer, der er oprettet i henhold til handels- og samarbejdsaftalen med henblik på at overvåge og lette gennemførelsen heraf. En komplet liste over disse møder findes i bilag 1.

De **udvalg**, der er oprettet i henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 8, mødtes i løbet af året. Disse møder gav mulighed for strukturerede gennemgange af de fremskridt, der er gjort med hensyn til de forpligtelser, der er indgået i handels- og samarbejdsaftalen, og de udgjorde en platform for tekniske udvekslinger om forskellige gennemførelsesspørgsmål, herunder kommende lovgivningsmæssige tiltag. Der blev vedtaget en række afgørelser og henstillinger, som fremgår af bilag 2. Hvor det er relevant, blev der forud for møderne i specialudvalgene afholdt møder i de i henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 9⁸ nedsatte **arbejdsgrupper**.

Den **Parlamentariske Partnerskabsforsamling**, der er oprettet i henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 11, mødtes to gange: den 17. og 18. marts i Bruxelles⁹ og den 17. og 18. november i London¹⁰. På disse møder var der fokus på udenrigs- og sikkerhedspolitik, klima og energi, arbejdstagerrettigheder, kulturelle udvekslinger, kunstig intelligens, data og digitalt samarbejde, ungdomsmuligheder, handel, told, sundheds- og plantesundhedsforanstaltninger samt reguleringssamarbejde om finansielle tjenesteydelser. Efter mødet i marts fremsatte forsamlingen en henstilling til Partnerskabsrådet om styrkelse

⁷ Rådets afgørelse (EU) 2021/689 af 29. april 2021 om indgåelse på Unionens vegne af handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side og af aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om sikkerhedsprocedurer for udveksling og beskyttelse af klassificerede informationer (EUT L149 af 30.4.2021, s. 2, [ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2021/689/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2021/689/oj)).

⁸ Arbejdsgrupper om: økologiske produkter, motorkøretøjer og dele, lægemidler og koordinering af sociale sikringsordninger.

⁹ Femte møde mellem EU og UK i Den Parlamentariske Partnerskabsforsamling, den 17.-18. marts 2025, i Bruxelles.

<https://www.europarl.europa.eu/delegations/en/5th-eu-uk-parliamentary-partnership-asse/product-details/20250224DPU39839>.

¹⁰ <https://www.europarl.europa.eu/delegations/da/d-uk/activities/inter-parliamentary>.

af samarbejdet mellem EU og UK forud for topmødet den 19. maj¹¹, og efter mødet i november, om sikkerhed, handel og globale udfordringer¹².

EU's **interne rådgivende gruppe**, der er oprettet i henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 13, og som består af repræsentanter for civilsamfundsorganisationer¹³, mødtes flere gange i 2025. På mødet den 13. juni drøftede gruppen resultatet af topmødet. Denne drøftelse mundede ud i en fælles erklæring¹⁴, der blev vedtaget sammen med Det Forenede Kongeriges interne rådgivende gruppe på mødet den 23. juni i London, og som indeholder en opfordring til en hurtig gennemførelse af de foranstaltninger, der er fastsat i den fælles forståelse. På sit møde den 16. september orienterede Kommissionen den interne rådgivende gruppe om gennemførelsen af den fælles forståelse.

Civilsamfundsforummet, der er oprettet i henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 14 med det formål at føre en dialog om gennemførelsen af handels- og samarbejdsaftalens anden del, som omfatter handel, transport, fiskeri og andre ordninger, blev afholdt for fjerde gang den 24. juni i London¹⁵. Som i de foregående år havde forummet fokus på gennemførelsesspørgsmål vedrørende handel med varer og med tjenesteydelser, energi og klima, lige konkurrencevilkår, bæredygtighed og reguleringssamarbejde. De fleste deltagere glædede sig over styrkelsen af forbindelserne efter topmødet den 19. maj og udtrykte håb om, at denne positive udvikling ville fortsætte.

Partnerskabsrådet blev indkaldt den 2. februar 2026¹⁶.

3. Klager og tvistbilæggelse

I dette afsnit sammenfattes arbejdet med de indførte mekanismer til at behandle klager fra interessenter i EU, bilægge tvister og håndhæve forpligtelserne i handels- og samarbejdsaftalen.

3.1. Klager

I 2025 blev der indgivet seks klager gennem de værktøjer, som Kommissionen har udviklet for at sikre effektiv overvågning af gennemførelsen af handels- og samarbejdsaftalen¹⁷. Kun to klager vedrørte gennemførelsen af handels- og samarbejdsaftalen¹⁸. De resterende fire

¹¹ Recommendation on strengthening the EU-UK partnership.

<https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/293904/5th%20PPA%20Recommendation%2017.03.25.pdf>.

¹² [https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/300310/6th%20PPA%20-](https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/300310/6th%20PPA%20-%20Recommendation%20on%20trade,%20security%20and%20global%20challenges.pdf)

[%20Recommendation%20on%20trade,%20security%20and%20global%20challenges.pdf](https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/300310/6th%20PPA%20-%20Recommendation%20on%20trade,%20security%20and%20global%20challenges.pdf).

¹³ EU's interne rådgivende gruppe under handels- og samarbejdsaftalen mellem EU og Det Forenede Kongerige <https://www.eesc.europa.eu/da/sections-other-bodies/other/eu-domestic-advisory-group-under-eu-uk-tca>.

¹⁴ Joint Statement https://www.eesc.europa.eu/sites/default/files/2025-06/eu-uk_dags_joint_statement_2025.pdf.

¹⁵ Fourth EU – UK Trade and Cooperation Agreement Civil Society Forum

https://policy.trade.ec.europa.eu/events/fourth-eu-uk-trade-and-cooperation-agreement-civil-society-forum-2025-06-24_en.

¹⁶ Fjerde møde i Partnerskabsrådet

[Fjerde møde i Partnerskabsrådet – Europa-Kommissionen](#)

¹⁷ Handels- og samarbejdsaftale mellem EU og Det Forenede Kongerige – klageformular

https://ec.europa.eu/assets/sg/complaint_eu_uk_tca/complaints_da/ og Single-Entry Point

<https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/en/content/single-entry-point-0>.

¹⁸ I én klage hævdedes det, at handels- og samarbejdsaftalen var blevet anvendt forkert, idet en medlemsstats myndigheder havde besluttet at dele gamle strafferegistre med Det Forenede Kongerige i henhold til artikel 649,

klager vedrørte spørgsmål, der faldt uden for handels- og samarbejdsaftalens anvendelsesområde, og Kommissionen har behandlet dem i overensstemmelse hermed.

3.2. Tvistbilæggelse

Voldgiftssagen, som EU indledte den 25. oktober 2024 i henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 739 vedrørende Det Forenede Kongeriges beslutning om at forbyde tobisfiskeri i britiske farvande fra den 26. marts 2024, blev afsluttet den 28. april 2025.

Voldgiftsretten fastslog i sin afgørelse¹⁹, at forbuddet mod fiskeri efter tobis i engelske farvande var i strid med Det Forenede Kongeriges forpligtelser i henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 496, stk. 1, sammenholdt med artikel 494, stk. 3, litra f). Voldgiftsretten konkluderede, at Det Forenede Kongerige ikke havde taget behørigt hensyn til proportionalitetsprincippet ved vedtagelsen af foranstaltningen. Den fastslog endvidere, at Det Forenede Kongerige som følge heraf havde tilsidesat sin forpligtelse til at give fuld adgang til tobisfiskeri i britiske farvande i overensstemmelse med handels- og samarbejdsaftalens bilag 38, artikel 2, stk. 1, litra a). Afgørelsen pålagde Det Forenede Kongerige at træffe de nødvendige foranstaltninger for at bringe sig i overensstemmelse med de relevante bestemmelser i handels- og samarbejdsaftalen.

Det Forenede Kongerige reviderede efterfølgende sin vurdering ved at medtage ajourførte videnskabelige elementer og konsekvensanalyser og traf en ny afgørelse om lukning af tobisfiskeri i engelske farvande. Den 25. juni 2025 underrettede Det Forenede Kongerige EU om de foranstaltninger, det havde truffet for at bringe sig i overensstemmelse med afgørelsen. Kommissionen vurderede disse oplysninger i lyset af afgørelsen og konkluderede, at det ikke kan betale sig at anmode om kontrol med efterlevelse.

Med hensyn til ekspertpanelet for tvister vedrørende kapitlet om lige vilkår for åben og fair konkurrence og bæredygtig udvikling vedtog Kommissionen den 23. februar 2026, jf. handels- og samarbejdsaftalens artikel 409, et forslag til Rådets afgørelse om udfærdigelse af listen over personer, der er villige og i stand til at fungere som medlemmer af ekspertpanelet²⁰.

stk. 2. Kommissionens tjenestegrene undersøgte spørgsmålet og meddelte klageren, at det er den enkelte medlemsstats lovgivning, der fastsætter, hvor længe oplysninger om gamle domme bør kunne videregives, og hvad rækkevidden af de videregivne oplysninger skal være. Den anden klage vedrørte Det Forenede Kongeriges ordning "Contracts for Difference Scheme for Renewable Electricity Generation – Allocation Round 7". På datoen for udarbejdelsen af denne rapport havde Kommissionen endnu ikke taget stilling til denne klage.

¹⁹ PCA SAG nr. 2024-45 <https://pcacases.com/web/sendAttach/70467>.

²⁰ Forslag til Rådets afgørelse om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Handelsspecialudvalget vedrørende Lige Vilkår for Åben og Fair Konkurrence og Bæredygtig Udvikling, der er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side for så vidt angår vedtagelsen af en afgørelse om udarbejdelse af en liste over personer, som er villige og i stand til at fungere som medlemmer af det ekspertpanel, der er nedsat ved artikel 409 i handels- og samarbejdsaftalen <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/HTML/?uri=CELEX:52026PC0089>

4. Sektorspecifik gennemførelse

I dette afsnit sættes der fokus på resultaterne på de politikområder, der er omfattet af handels- og samarbejdsaftalen, samt på de fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af de foranstaltninger, der er opnået enighed om i den fælles forståelse, og som falder inden for handels- og samarbejdsaftalens anvendelsesområde. Det indeholder også data om handelsstrømme med varer og tjenesteydelser mellem EU og Det Forenede Kongerige.

4.1. Handel med varer

Generelt fungerede de handelsrelaterede ordninger, der er fastsat i handels- og samarbejdsaftalen, effektivt og godt.

I overensstemmelse med handels- og samarbejdsaftalens artikel 31 udvekslede EU og Det Forenede Kongerige importstatistikker²¹. Disse viser, at ca. 39,5 % af EU's eksport til Det Forenede Kongerige og 48,5 % af EU's import fra Det Forenede Kongerige var berettiget til præferencebehandling i henhold til handels- og samarbejdsaftalen. De resterende handelsstrømme vedrørte toldpositioner, der allerede var toldfri på grundlag af princippet om mestbegunstigelsesbehandling (MFN-princippet).

Præferenceudnyttelsesgraderne²² er fortsat høje og kan sammenlignes med det foregående års udnyttelsesgrader: 88 % af EU's præferenceberettigede varer, der eksporteres til Det Forenede Kongerige, og 83,2 % af præferenceberettigede varer importeret fra Det Forenede Kongerige nød godt af præferencerne i henhold til handels- og samarbejdsaftalen. Disse er i overensstemmelse med dem, der gør sig gældende for andre partnere, som EU har frihandelsaftaler med²³.

En oversigt over udviklingen i **handelsstrømme med varer**²⁴ mellem EU og Det Forenede Kongerige i 2025 præsenteres nedenfor.

EU havde et betydeligt overskud i varehandelen med Det Forenede Kongerige på 188 mia. EUR. EU eksporterede varer til en værdi af 346 mia. EUR til Det Forenede Kongerige, hvilket er en stigning på 0,8 % i forhold til 2024. Import af varer fra Det Forenede Kongerige beløb sig til 159 mia. EUR, hvilket er et fald på 3,1 % i forhold til 2024.

De sektorer, hvor EU's eksport til Det Forenede Kongerige viste den største stigning, var fødevarer, drikkevarer og tobak (+3,5 %), råvarer (+3,3 %) samt kemiske og dermed forbundne produkter (+3,3 %). Den eneste eksportkategori, der viste et fald, var mineralske brændstoffer (-2,5 %). På importsiden steg importen af fødevarer, drikkevarer og tobak (+3,8 %) samt råvarer (+4,1 %), mens importen af de resterende varekategorier faldt. Det

²¹ Statistikkerne omfattede import i 2024.

²² Præferenceudnyttelsesgraden afspejler andelen af import eller eksport, der indføres under handelspræferencer, som en andel af den samlede værdi af import eller eksport, der er berettiget til præferencer, efter partnerland.

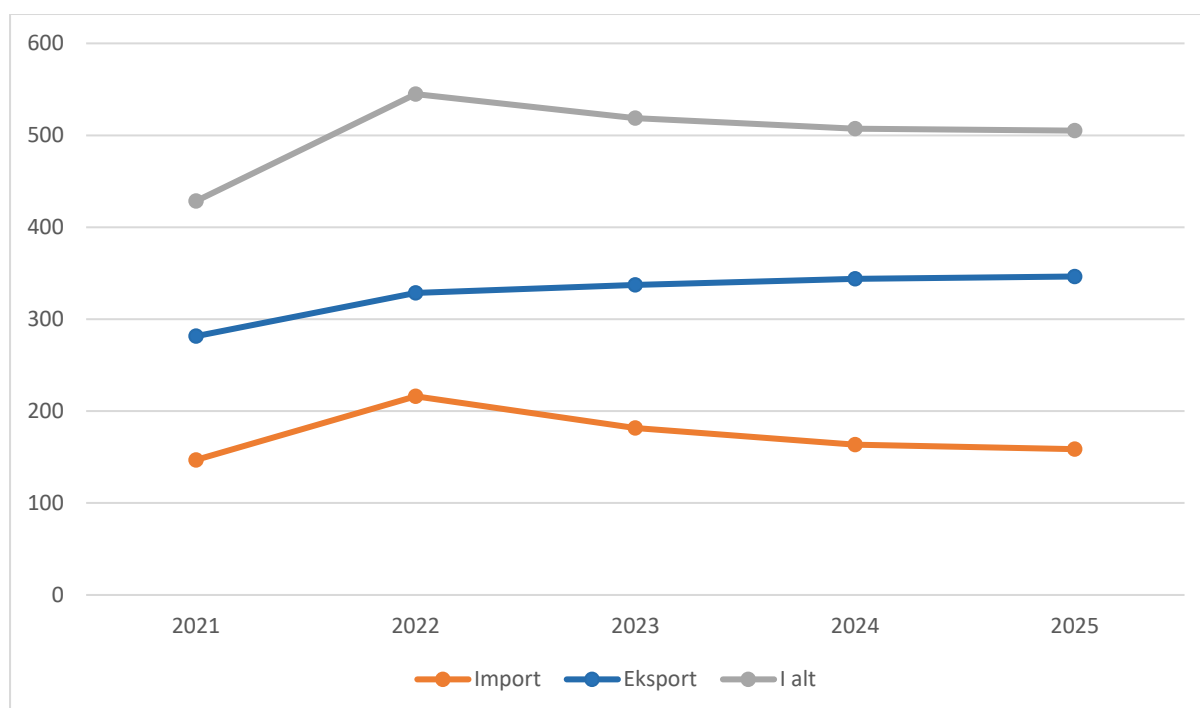
²³ Yderligere oplysninger om gennemførelsen af EU's frihandelsaftaler findes i rapporten fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om gennemførelse og håndhævelse af EU's handelspolitik: https://policy.trade.ec.europa.eu/enforcement-and-protection/implementing-and-enforcing-eu-trade-agreements_en.

²⁴ Alle tal er baseret på data fra Eurostat, medmindre andet er angivet: <https://ec.europa.eu/eurostat/web/international-trade-in-goods/overview>.

største fald blev registreret i mineralske brændstoffer (-14,2 %). Samlet set viser denne udvikling klart den forskel, der er i handelsdynamikken på tværs af sektorer, idet energirelaterede produkter viser et fortsat fald, mens fødevarer, drikkevarer og tobak samt råvarer har vist en moderat stigning.

Sammenlignet med andre tredjelande var EU's varehandel med Det Forenede Kongerige mindre dynamisk. I 2025 steg EU's eksport til andre tredjelande med 2,4 % sammenlignet med 2024, mens EU's import fra andre tredjelande steg med 2,9 %. I 2025 tegnede den samlede varehandel med Det Forenede Kongerige sig for 9,8 % af EU's samlede handel med internationale partnere, hvilket er et fald fra 10,1 % i 2024. Det Forenede Kongerige var fortsat den næststørste destination for EU's eksport og aftog 13,1 % af EU's samlede vareeksport, sammenlignet med 13,3 % i 2024, efter USA (20,9 %). På importsiden tegnede Det Forenede Kongerige sig for 6,3 % af EU's vareimport, hvilket er et fald fra 6,7 % i 2024. Det Forenede Kongerige ligger dermed på tredjepladsen efter Kina (22,3 %) og USA (14,1 %). Disse tal bekræfter den tendens, der er observeret siden Det Forenede Kongeriges udtræden, i Kommissionens tidligere årlige rapporter om gennemførelsen af handels- og samarbejdsaftalen, hvor varehandelen er vokset hurtigere med andre partnere uden for EU end med Det Forenede Kongerige.

Når man ser på, hvordan varehandelen har udviklet sig, siden handels- og samarbejdsaftalen trådte i kraft i 2021, har man kunne observere en støt stigning i EU's eksport til Det Forenede Kongerige. I 2025 nåede eksporten op på 346 mia. EUR, en stigning fra 282 mia. EUR i 2021, hvilket svarer til en stigning på 23 %. Den største årlige stigning fandt sted mellem 2021 og 2022, hvilket afspejler et opsving efter covid-19-krisen. Derimod viste EU's import fra Det Forenede Kongerige en mere svingende udvikling, idet den steg kraftigt fra 147 mia. EUR i 2021 til 216 mia. EUR i 2022, hvilket også afspejler tilpasningen efter pandemien, inden den faldt støt til 159 mia. EUR i 2025. Denne forskel mellem eksport og import tyder på, at EU's økonomi effektivt tilpassede sig de nye handelsbetingelser med Det Forenede Kongerige efter dets udtræden af EU.



Figur 1: EU's varehandel med Det Forenede Kongerige, 2021-2025, i mia. EUR, kilde: Eurostat (dataset [ext lt maineu](#))

4.2. Tjenesteydelser og investeringer, digital handel, offentlige udbud og små og mellemstore virksomheder

Gennemførelsen af handels- og samarbejdsaftalen på områderne tjenesteydelser og investeringer, digital handel, intellektuel ejendomsret, offentlige udbud og små og mellemstore virksomheder er generelt forløbet gnidningsløst, bortset fra de vedvarende problemer med Det Forenede Kongeriges anvendelse af **sponsorordningen for visa**²⁵ på EU-tjenesteudbydere, som er omfattet af handels- og samarbejdsaftalen.

Siden 2022 har EU i handels- og samarbejdsaftalens fælles organer konsekvent gjort opmærksom på ordningens kompleksitet, uforholdsmæssige byrde og manglende klarhed²⁶. Kravet om sponsorering er fortsat til hinder for en effektiv gennemførelse af handels- og samarbejdsaftalen for EU-tjenesteydere, idet der kun blev udstedt 49 visa i de første ni måneder af 2025 til EU-borgere under tjenesteyderordningen, som omfatter selvstændige erhvervsdrivende og aftalebundne leverandører af tjenester i EU. Som følge heraf hindres EU's tjenesteydere fortsat betydeligt i at betjene kunder i Det Forenede Kongerige, mens regeringen fortsat er tilbageholdende med at gøre noget ved problemet. Som man nåede til enighed om i den fælles forståelse har en dialog om gennemførelsen af handels- og samarbejdsaftalens bestemmelser om fysiske personers indrejse og midlertidige ophold i forretningsøjemed til formål at løse dette langvarige problem, der hindrer fuld gennemførelse af handels- og samarbejdsaftalen.

Der blev indledt en anden dialog om gennemførelsen af handels- og samarbejdsaftalens bestemmelser om **anerkendelse af erhvervskvalifikationer** i overensstemmelse med den fælles forståelse.

For så vidt angår området **finansielle tjenesteydelser** blev der i 2025 afholdt to møder i Forummet for finansiel regulering mellem EU og Det Forenede Kongerige, jf. aftalememorandummet²⁷ fra 2023: den 12. februar i London og den 1. oktober i Bruxelles. Drøftelserne omfattede en række emner, herunder makroøkonomiske og finansielle stabilitetsforventninger, lovgivning inden for bankområdet, digital finans, kapitalmarkedsreformer og bæredygtig finansiering. Efter begge møder blev der udsendt fælles erklæringer²⁸ med en sammenfatning af resultaterne.

²⁵ Service Supplier visa (Global Business Mobility)
<https://www.gov.uk/service-supplier-visa/eligibility>.

²⁶ Se Kommissionens rapporter om gennemførelsen af handels- og samarbejdsaftalen for 2022, 2023 og 2024.

²⁷ Aftalememorandum om fastlæggelse af en ramme for reguleringssamarbejde om finansielle tjenesteydelser mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland: https://finance.ec.europa.eu/system/files/2023-09/230627-memorandum-understanding-financial-services-eu-uk_en.pdf.

²⁸ https://finance.ec.europa.eu/eu-and-world/bilateral-relations/regulatory-dialogues-united-kingdom_en.

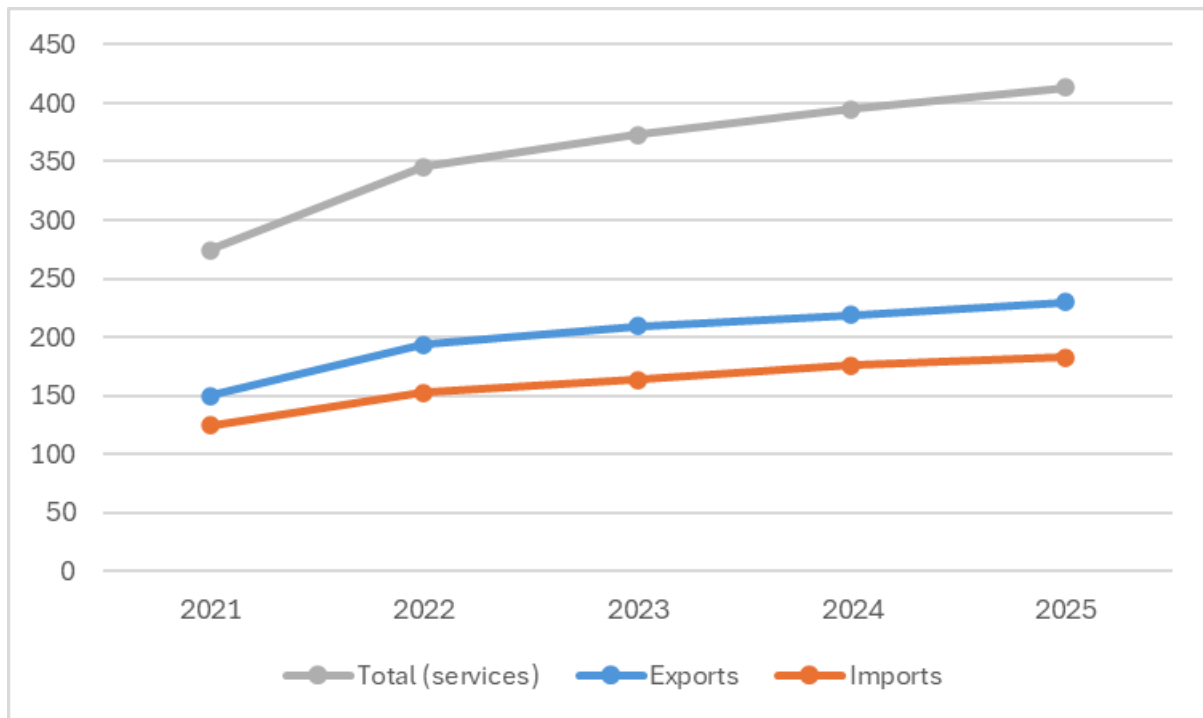
En oversigt over **handelsstrømme med tjenesteydelser** mellem EU og Det Forenede Kongerige i 2025 præsenteres nedenfor²⁹.

I de første tre kvartaler af 2025 eksporterede EU tjenesteydelser til en værdi af 230 mia. EUR til Det Forenede Kongerige, hvilket er en stigning på 5,1 % i forhold til samme periode i 2024. Værdien af EU's import fra Det Forenede Kongerige i de første tre kvartaler af 2025 beløb sig til 183 mia. EUR, hvilket svarer til en stigning på 4 % sammenlignet med samme periode i 2024. I de første tre kvartaler af 2025 havde EU et overskud på handelen med tjenesteydelser med Det Forenede Kongerige på 47 mia. EUR. De sektorer, hvor EU's eksport til Det Forenede Kongerige viste den største stigning i 2025 i forhold til 2024, var vedligeholdelses- og reparationstjenester (+20,7 %) og afgifter for brug af intellektuel ejendomsret (+20,3 %). De største stigninger i EU's import fra Det Forenede Kongerige blev konstateret inden for afgifter for brug af intellektuel ejendomsret (+15 %), efterfulgt af rejser (+12,2 %).

I de første tre kvartaler af 2025 tegnede den samlede handel med tjenesteydelser med Det Forenede Kongerige sig for 18,7 % af EU's samlede handel med dets internationale partnere, hvilket er et fald fra 18,6 % i samme periode i 2024. Det Forenede Kongerige var destinationen for 19,8 % af EU's eksport af tjenesteydelser i de første tre kvartaler af 2025 (sammenlignet med 19,1 % i samme periode i 2024), næst efter USA (21,5 %). Det Forenede Kongerige tegnede sig for 17,5 % af EU's import i de første tre kvartaler af 2025 (sammenlignet med 17,9 % i samme periode i 2024), næst efter USA (36,5 %).

Når man ser på, hvordan handelen med tjenesteydelser har udviklet sig, siden handels- og samarbejdsaftalen trådte i kraft i 2021, har man kunnet observere en støt stigning i EU's eksport af tjenesteydelser til Det Forenede Kongerige, idet den er steget fra 150 mia. EUR i de første tre kvartaler af 2021 til 230 mia. EUR i de første tre kvartaler af 2025, hvilket er en stigning på over 53 %. EU's import af tjenesteydelser fra Det Forenede Kongerige steg også støt fra 125 mia. EUR i 2021 til 183 mia. EUR i 2025 (+47 %). Den største stigning fandt sted mellem 2021 og 2022, hvilket afspejler et opsving efter covid-19-krisen inden for rejser, turisme og andre servicesektorer. Samlet set tyder disse tendenser på, at handelen med tjenesteydelser med Det Forenede Kongerige har været støt stigende for både eksport og import.

²⁹ Alle tal er baseret på data fra Eurostat, medmindre andet er angivet:
<https://ec.europa.eu/eurostat/web/balance-of-payments/overview> and
<https://ec.europa.eu/eurostat/web/international-trade-in-services/overview>.



Figur 2: EU's handel med tjenesteydelser med Det Forenede Kongerige, første tre kvartaler af 2021-2025, mia. EUR, kilde: Eurostat (dataset [bop_eu6_q](#))

4.3. Intellectuel ejendomsret

På området intellektuel ejendomsret pågår der fortsat drøftelser om et aftalememorandum mellem EU's Kontor for Intellectuel Ejendomsret og Det Forenede Kongeriges kontor for intellektuel ejendomsret om forbedring af samarbejdet, jf. handels- og samarbejdsaftalens artikel 273, stk. 2, litra g).

4.4. Lige vilkår

Som bemærket i den fælles forståelse blev den første supplerende aftale indgået i henhold til artikel 361, stk. 4, i handels- og samarbejdsaftalen i 2025 og undertegnet den 25. februar 2026³⁰. Ved Konkurrencesamarbejdsaftalen:

- etableres en ramme for samarbejde om konkurrencespørgsmål mellem Kommissionen og EU-medlemsstaternes konkurrencemyndigheder på den ene side og Det Forenede Kongeriges konkurrence- og markedsmyndighed på den anden side
- skal vigtige kartel- og fusionsundersøgelser forelægges for hver part
- lettes koordineringen af undersøgelser mellem de berørte jurisdiktioner, når det er nødvendigt (hvilket fra EU's side kan være Kommissionen eller medlemsstaternes konkurrencemyndigheder, alt efter tilfældet)
- fastsættes klare principper for samarbejde med henblik på at undgå konflikter mellem jurisdiktioner.

³⁰ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_26_454

4.5. Energi

Den vigtigste udvikling på energiområdet i 2025 var den politiske aftale, der blev indgået på topmødet mellem EU og UK den 19. maj om løbende udvidelse af samarbejdet mellem parterne på energiområdet. Begge parter har givet udtryk for deres politiske enighed om, at formålene i handels- og samarbejdsaftalen på energiområdet til stadighed bør forfølges, og at anvendelsen af afsnittet om energi bør forlænges. Dette blev formaliseret gennem vedtagelsen af erklæring 1/2025³¹ og afgørelse nr. 2/2025³² vedtaget af Partnerskabsrådet den 19. juni 2025, hvori den første forlængelse er fastsat indtil den 31. marts 2027. Denne ramme giver stabilitet og forudsigelighed for interessenter i både EU og Det Forenede Kongerige, fremmer erhvervslivet og sikrer markedsstabilitet.

For så vidt angår elektricitetshandelsordningerne fortsatte Specialudvalget om Energi sin undersøgelse af "multi-region loose volume coupling", jf. handels- og samarbejdsaftalens bilag 29. I overensstemmelse med henstilling nr. 1/2024³³ forelagde transmissionssystemoperatører for elektricitet i EU og Det Forenede Kongerige en fælles rapport om gennemførelsen af "multi-region loose volume coupling" for Specialudvalget om Energi den 30. september 2025. Henholdsvis den 27. og den 28. oktober 2025 afgav Det Forenede Kongeriges nationale energireguleringsmyndigheder og EU's Agentur for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder deres uformelle udtalelser til Specialudvalget om Energi, som vil vurdere udtalelserne yderligere i 2026. I disse dokumenter blev der ikke fastlagt en tilfredsstillende måde, hvorpå man kan gå videre med "multi-region loose volume coupling".

Som følge heraf og på grundlag af den fælles forståelse afholdt og afsluttede Europa-Kommissionen og Det Forenede Kongerige sonderende drøftelser om Det Forenede Kongeriges eventuelle deltagelse i EU's indre marked for elektricitet. Europa-Kommissionen har på dette grundlag vedtaget en henstilling om en forhandlingsramme for Det Forenede Kongeriges deltagelse i Unionens indre marked for elektricitet og om Det Forenede Kongeriges finansielle bidrag til mindskelse af de økonomiske og sociale forskelle mellem Unionens regioner³⁴.

³¹ Fælles erklæring 1/2025 fra Unionen og Det Forenede Kongerige i Partnerskabsrådet, der er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen af 19. juni 2025 mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=OJ%3AL_202501232.

³² Afgørelse nr. 2/2025 vedtaget af Partnerskabsrådet, der er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side den 19. juni 2025 om fortolkning af artikel 331, stk. 2, og som forlænger anvendelsen af anden del, sektion et, afsnit VIII, om energi i handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=OJ%3AL_202501230.

³³ Henstilling nr. 1/2024 af 19. december 2024 fra Specialudvalget om Energi, der er nedsat ved artikel 8, stk. 1, litra I), i handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side, til hver part om udarbejdelse af tekniske procedurer for effektiv udnyttelse af elsamkøringslinjer: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX%3A22025D0706&qid=1756374227559>.

³⁴ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/HTML/?uri=COM:2025:804:FIN>.

Endelig mødtes arbejdsgruppen om forsyningssikkerhed, der er nedsat ved afgørelse nr. 2/2024³⁵, tre gange i 2025 i Specialudvalget om Energi for at vedtage sin egen forretningsorden og drøfte forsyningssikkerheden forud for sommer- og vinterperioden.

4.6. Transport

Gennemførelsen af handels- og samarbejdsaftalen på transportområdet forløb gnidningsløst med fokus på en effektiv udøvelse af de rettigheder, som parterne har indrømmet hinanden.

På **luftfartssikkerhedsområdet** har EU's Luftfartssikkerhedsagentur (EASA) godkendt 23 ud af 32 ansøgninger om validering af certifikater udstedt af Det Forenede Kongeriges civile luftfartsmyndighed på grundlag af handels- og samarbejdsaftalens artikel 446 sammenholdt med bilag 30. Med støtte fra EASA validerede de britiske myndigheder fire ud af 11 projekter indsendt af EU-ansøgere, hvilket er i overensstemmelse med de forventede aktivitetsniveauer for certifikatvalidering.

På **lufttransportområdet** forventedes lufttrafikken mellem EU og Det Forenede Kongerige ved udgangen af 2025 at være nået op på niveauet før pandemien. Der blev indgået i alt 26 aftaler om rene fragttjenester og procedurer for godkendelse af ikke-ruteflyvninger mellem EU-medlemsstaterne og Det Forenede Kongerige i henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 419, stk. 4 og 9³⁶. Desuden udstedte EU-medlemsstaterne og Det Forenede Kongerige ad hoc-tilladelser til ruteflyvninger, der transporterer varer eller passagerer mellem Det Forenede Kongerige og EU ud over de i handels- og samarbejdsaftalens artikel 419 fastsatte frihedstrafikrettigheder. Det Forenede Kongerige og 25 medlemsstater udstedte disse tilladelser i form af "bloktilladelser", der omfattede en række flyvninger for et givent luftfartsselskab.

På **vejtransportområdet** blev der fortsat arbejdet på at gennemføre handels- og samarbejdsaftalens bestemmelser om udveksling af oplysninger og data i de nationale elektroniske registre (jf. handels- og samarbejdsaftalens artikel 14 og bilag 31, del A, afdeling 1). Dette omfattede tilslutning af Det Forenede Kongerige til det europæiske register over vejtransportvirksomheder, som forbinder nationale registre over vejtransportvirksomheder og muliggør udveksling af oplysninger om alvorlige overtrædelser begået af vejtransportvirksomheder hos den anden part samt andre oplysninger i de nationale elektroniske registre fra den 1. januar 2026. Disse initiativer har til formål at styrke samarbejdet og datadelingen mellem EU og Det Forenede Kongerige og blev formaliseret ved afgørelse nr. 1/2025, nr. 2/2025 og nr. 3/2025 truffet af Specialudvalget om Vejtransport³⁷.

³⁵Afgørelse nr. 2/2024 fra Specialudvalget om Energi, der er nedsat ved artikel 8, stk. 1, litra l), i handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side af 7. november 2024 om nedsættelse af en arbejdsgruppe om forsyningssikkerhed <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX%3A22025D0705&qid=1756375999645>.

³⁶ Følgende medlemsstater undertegnede bilaterale aftaler med Det Forenede Kongerige: Belgien, Bulgarien, Cypern, Danmark, Estland, Finland, Frankrig, Grækenland, Italien, Irland, Kroatien, Letland, Litauen, Luxembourg, Malta, Nederlandene, Slovakiet, Slovenien, Sverige, Tjekkiet, Tyskland, Ungarn og Østrig.

³⁷ Afgørelse nr. 1/2025 truffet af Specialudvalget om en liste over, hvilke kategorier, hvilke typer og hvilken grovhed af alvorlige overtrædelser, som kan medføre, at en vejgodstransportoperatør ikke opfylder vandelskravet [EUR-Lex – 22025D2330 – DA – EUR-Lex](#) og afgørelse nr. 2/2025 truffet af Specialudvalget om

4.7. Fiskeri

Den skelsættende politiske aftale, der blev indgået på topmødet mellem EU og UK om at sikre fuld og gensidig adgang til farvande efter den 30. juni 2026 og indtil den 30. juni 2038, er den mest betydningsfulde udvikling på fiskeriområdet. Denne aftale, som er formaliseret ved afgørelse nr. 1/2025³⁸ vedtaget af Partnerskabsrådet og afgørelse nr. 1/2025³⁹ vedtaget af Specialudvalget om Fiskeri under handels- og samarbejdsaftalen, vil øge stabiliteten og forudsigeligheden for fiskere i EU på lang sigt, sikre deres rettigheder og værne om deres eksistensgrundlag, og den markerer et væsentligt fremskridt i gennemførelsen af den fælles forståelse.

Desuden deltog Kommissionen aktivt i drøftelser med Det Forenede Kongerige om dets beskyttede havområder. Kommissionen støtter fuldt ud beskyttelsen af marine økosystemer, men fremhæver behovet for tilgange, der afvejer beskyttelse i forhold til socioøkonomiske hensyn samt beskyttelse af EU's fiskerirettigheder. Kommissionen er fortsat fast besluttet på at føre en konstruktiv dialog med Det Forenede Kongeriges myndigheder.

Endelig afsluttede EU og Det Forenede Kongerige i december 2025 deres årlige konsultationer i henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 498 om fastsættelse af de samlede tilladte fangstmængder for fælles bestande i 2026. Aftalen sikrer, at EU's flåder kan fiske op til 288 000 ton til en værdi af over 1,2 mia. EUR.

4.8. Koordinering af sociale sikringsordninger

Som i de foregående år fortsatte gennemførelsen af protokollen om koordinering af de sociale sikringsordninger til handels- og samarbejdsaftalen ("protokollen") på en konstruktiv måde, og der blev ikke konstateret systemiske eller strukturelle problemer.

Specialudvalget om Koordinering af de Sociale Sikringsordninger udførte sit tekniske arbejde, navnlig med hensyn til: i) ændringer af strukturerede elektroniske dokumenter og personbårne dokumenter, ii) procedurer for refusion af udgifter til ydelser ved sygdom, iii) gennemførelse af relevante afgørelser fra Den Administrative Kommission for Koordinering af Sociale Sikringsordninger og iv) sonderende drøftelser om muligheden for at medtage en ny bestemmelse i protokollens gennemførelsesbestemmelser, der giver staterne mulighed for at fravige reglerne om gældende lovgivning efter fælles overenskomst i nærmere definerede situationer og i de berørte personers interesse. Der blev ikke vedtaget nogen afgørelser eller henstillinger i 2025.

de nationale elektroniske registre over vejtransportvirksomheder samt de nærmere bestemmelser for udvekslingen af oplysninger i disse registre https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=OJ:L_202502331

³⁸ Afgørelse nr. 1/2025 vedtaget af Partnerskabsrådet, der er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side af den 18. juni 2025 om fortolkning af artikel 508, stk. 2, litra d), i handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=OJ%3AL_202501229.

³⁹ Afgørelse nr. 1/2025 vedtaget af Specialudvalget om Fiskeri for så vidt angår ordningerne for omfanget af og betingelserne for den adgang, som hver part giver den anden parts fartøjer til at fiske i dens farvande fra den 1. juli 2026 til den 30. juni 2038: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=OJ:L_202501231.

4.9. Samarbejde om retshåndhævelse og retligt samarbejde i straffesager

I 2025 blev der gjort yderligere fremskridt med hensyn til at styrke samarbejdet på dette område.

Ved årets udgang havde 25 medlemsstater og Det Forenede Kongerige givet hinanden adgang til deres nationale fingeraftryksdatabaser i overensstemmelse med handels- og samarbejdsaftalens artikel 534. Dette byggede på de fremskridt, der blev gjort i 2024, hvor alle medlemsstater og Det Forenede Kongerige gav hinanden adgang til deres nationale DNA-databaser med henblik på elektronisk søgning i overensstemmelse med handels- og samarbejdsaftalens artikel 530.

Med hensyn til udveksling af oplysninger fra køretøjsregistre blev der gennemført et evalueringsbesøg og et pilotprojekt i Det Forenede Kongerige med henblik på at foretage en vurdering af dets gennemførelse af forpligtelserne i handels- og samarbejdsaftalens tredje del, afsnit II. På baggrund af den efterfølgende evalueringsrapport af 17. oktober 2025 vil Rådet fastsætte, fra hvilken dato medlemsstaterne kan begynde at levere data til Det Forenede Kongerige. Når denne afgørelse er vedtaget, vil både medlemsstaterne og Det Forenede Kongerige kunne foretage automatiske søgninger i hinandens nationale databaser, jf. handels- og samarbejdsaftalens artikel 537.

Den 24. september undertegnede Europol og UK National Crime Agency en samarbejdsordning om de forbindelsesofficerer, som Det Forenede Kongerige har udstationeret i Europol. Den giver Det Forenede Kongerige mulighed for at udstationere op til 20 forbindelsesofficerer i Europol, og den præciserer forbindelsesofficerernes opgaver, deres rettigheder og forpligtelser samt de omkostninger, der er forbundet hermed, i overensstemmelse med handels- og samarbejdsaftalens artikel 577, stk. 2, litra d).

I overensstemmelse med handels- og samarbejdsaftalens artikel 630, stk. 2, gjorde EU status over sine meddelelser til Det Forenede Kongerige med hensyn til overgivelse af eftersøgte, og det underrettede Specialudvalget om Retshåndhævelse og Retligt Samarbejde herom. En sådan status skal foretages hvert femte år efter handels- og samarbejdsaftalens ikrafttræden⁴⁰.

4.10. Det Forenede Kongeriges associering med visse EU-programmer

Det Forenede Kongerige har siden 2024 været associeret med flere EU-programmer, herunder Horisont Europa og Copernicuskomponenten i Unionens rumprogram. Dette giver enheder i Det Forenede Kongerige mulighed for at deltage i forskningssamarbejde og innovationsprojekter i og uden for EU.

Ifølge de seneste oplysninger⁴¹ har Det Forenede Kongerige siden 2024 været den fjerdestørste modtager af tilskud blandt alle de deltagende lande (efter Tyskland, Spanien og

⁴⁰ Meddelelser i henhold til tredje del – Samarbejde om retshåndhævelse og retligt samarbejde i straffesager – i handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige – Gennemgang af de meddelelser, der er indgivet til Det Forenede Kongerige som led i den fælles revision af handels- og samarbejdsaftalens tredje del (handels- og samarbejdsaftalens artikel 630): https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=OJ:C_202506451.

⁴¹ Data fra oktober 2025

Frankrig⁴²), hvor enheder i Det Forenede Kongerige har sikret sig ca. 1,2 mia. EUR i finansiering fra Horisont Europa-programmet. Det Forenede Kongerige fører også an i Marie Skłodowska-Curie-aktioner, hvilket gør det muligt for dets universiteter og institutioner at deltage i ph.d.-netværk og koordinere projekter.

På topmødet i maj 2025 enedes parterne desuden om at arbejde hen imod UK's associering med Erasmus+-programmet. Forhandlingerne om UK's associering pr. 1. januar 2027 blev afsluttet af Kommissionen i december 2025⁴³. De vil blive efterfulgt af et forslag fra Kommissionen til Rådet om ændring af protokol I til handels- og samarbejdsaftalen, som igen vil blive efterfulgt af de lovgivningsmæssige og proceduremæssige skridt, der er nødvendige for, at Specialudvalget om Deltagelse i EU-programmer kan vedtage de opdaterede vilkår i protokol I, der regulerer UK's associering med Erasmus+-programmet. Dette markerer et væsentligt skridt i retning af bredere deltagelse i mobilitetsprogrammer mellem EU og UK samt samarbejde inden for alle de sektorer, der er omfattet af programmet (uddannelse, undervisning, ungdom og idræt).

4.11. Andre områder

På **sundhedssikkerhedsområdet** blev der afholdt sonderende drøftelser med henblik på at styrke det bilaterale samarbejde om påvisning af og beredskab over for fremtidige pandemier samt om reaktion på nye sundhedstrusler.

I overensstemmelse med den fælles forståelse og efter Rådets vedtagelse den 11. juni 2025 af en afgørelse⁴⁴ og forhandlingsdirektiver blev der indledt forhandlinger med henblik på at indgå en international aftale om **ungdomserfaringsordningen**, indføre en ny visumordning og gøre det lettere for unge fra EU og Det Forenede Kongerige at deltage i forskellige aktiviteter.

5. Udviklingen i Det Forenede Kongeriges lovgivning

I overensstemmelse med Kommissionens løbende overvågning gennemgås i dette afsnit udviklingen i Det Forenede Kongeriges lovgivning, jf. artikel 2, stk. 4, i Rådets afgørelse (EU) 2021/689, med særlig fokus på de væsentligste foranstaltninger til gennemførelse af handels- og samarbejdsaftalen.

På **subsidielkontrolområdet** har den britiske regering fortsat arbejdet med at udvikle den ramme, der er fastlagt ved lov om kontrol med subsidier fra 2022⁴⁵. Ved reglerne om kontrol med subsidier fra 2025 (Subsidies and Schemes of Interest or Particular Interest) (Amendment)⁴⁶ blev beløbsgrænsen for obligatoriske henvisninger til konkurrence- og markedsmyndigheden af spørgsmål om subsidier og ordninger i ikkefølsomme sektorer hævet fra 10 mio. GBP til 25 mio. GBP med virkning fra august 2025. Som følge heraf anslog

⁴² Horisont-resultattavlen: [R&I Country Profile – Welcome | Sheet – Qlik Sense](#).

⁴³ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_25_3103.

⁴⁴ Rådets afgørelse (EU) 2025/1286 af 20. juni 2025 om bemyndigelse til at indlede forhandlinger med Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om en aftale om en ungdomserfaringsordning <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2025/1286/oj>.

⁴⁵ [Subsidy Control Act 2022](#):

⁴⁶ <https://www.legislation.gov.uk/ukxi/2025/845/made>

konkurrence- og markedsmyndigheden en reduktion i antallet af subsidier, der er blevet undersøgt af kontoret for rådgivning om subsidier, på 28 %.

På området **arbejdsstandarder og sociale standarder blev der ved** Employment Rights Act 2025⁴⁷ indført reformer af arbejdsretslovgivningen i England, Skotland og Wales. De centrale bestemmelser, som EU hilser velkommen, omfatter ajourføring af afskedigelsesprocedurer, ligestillingsforpligtelser for arbejdsgivere, fagforeningsfunktioner og håndhævelse af arbejdsmarkedslovgivningen. Denne lov har navnlig til formål at afskaffe kontrakter uden fast timetal ved at sikre ret til garanterede arbejdstimer og modernisere fagforeningslovgivningen, herunder ved at ophæve den kontroversielle lov om strejker (minimumstjenesteniveau) fra 2023⁴⁸, som blev fremhævet af Kommissionen i dens rapport om gennemførelsen af handels- og samarbejdsaftalen i 2023⁴⁹.

For så vidt angår **klima- og miljølovgivning** oprettedes Great British Energy (GBE), et offentligt ejet energiselskab, der har til opgave at fremskynde udviklingen af ren energi produceret nationalt, ved Great British Energy Act 2025⁵⁰. Ved denne lov gives GBE beføjelse til at investere i og forvalte energiproduktionsinfrastrukturer og dermed fremme den miljømæssige bæredygtighed og energisikkerheden. Eftersom mere end 8,3 mia. GBP skal investeres, fører Kommissionen nøje tilsyn med gennemførelsen for at sikre, at den er i overensstemmelse med Det Forenede Kongeriges forpligtelser i henhold til handels- og samarbejdsaftalen.

Desuden har den britiske Planning and Infrastructure Act 2025⁵¹ til formål at strømline leveringen af kritisk infrastruktur ved at indføre strategisk fysisk planlægning i hele England og fremskynde store projekter for at fremme økonomisk vækst og miljømæssig bæredygtighed. Med denne lov er der iværksat en ændring af reglerne for planlægning og infrastruktur, og miljøplanlægningsforpligtelserne erstattes af en afgift pålagt entreprenører, som indbetales til den britiske Nature Restoration Fund til finansiering af genopretningsprojekter. Loven strømliner også godkendelser af "nationalt betydningsfulde infrastrukturprojekter" og infrastrukturen for elektricitet. Det er en vigtig udvikling på området, og Kommissionen overvåger aktivt dens indvirkning på handel, investeringer og potentiel manglende overholdelse af forpligtelserne om ikkeforringelse i handels- og samarbejdsaftalen.

På området **produktregulering** udgør Product Regulation and Metrology Act 2025⁵² en omfattende reform af Det Forenede Kongeriges rammer for produktsikkerhed, metrologi og forbrugerbeskyttelse. Den giver Det Forenede Kongeriges minister beføjelse til at indføre forskrifter om produktsikkerhed, effektivitet og nøjagtighed, herunder for indretninger til vejning og måling, og den omfatter desuden produktinstallatører. Den muliggør også standardisering af måleenheder, fastlægger procedurer for myndighedstilsyn og sikrer koordinering med decentrale myndigheder. Selv om visse sektorer såsom fødevarer, lægemidler, militært udstyr, luftfartøjer og visse landbrugsprodukter er udelukket, skaber

⁴⁷ <https://assets.publishing.service.gov.uk/media/69440cd78f4636fa2c547e8a/employment-rights-act-2025-overview.pdf>.

⁴⁸ <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2023/39>.

⁴⁹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=celex:52024DC0127>.

⁵⁰ <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2025/16>.

⁵¹ <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2025/34/enacted>.

⁵² <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2025/20>.

denne lov fundamentet for fremtidig afledt ret, herunder regler rettet mod onlinemarkedspladser og digital handel. Det er afgørende at overvåge gennemførelsen af loven for at gøre det muligt for Kommissionen at sikre fortsat overensstemmelse med handels- og samarbejdsaftalen og foregribe lovgivningsmæssige ændringer, der påvirker den grænseoverskridende handel.

På **databeskyttelsesområdet** reformerer Det Forenede Kongeriges lov om data (anvendelse og adgang) fra 2025⁵³, som blev vedtaget i juni 2025 og træder i kraft gradvist mellem juni 2025 og juni 2026, rammerne for databeskyttelse i Det Forenede Kongerige vedrørende digital verifikation og datadeling. Denne lov indebærer ændring af den generelle forordning om databeskyttelse og databeskyttelsesloven fra 2018 ved at indføre et nyt retsgrundlag for behandling af personoplysninger på visse områder af offentlig interesse, indføre ordninger for intelligente data for sikker datadeling, udarbejde en retlig ramme for digitale identitetstjenester og oprette et nationalt register over aktiver i undergrunden.

I juni 2025 vedtog Europa-Kommissionen en teknisk forlængelse af de to afgørelser fra 2021 om tilstrækkeligheden af beskyttelsesniveauet⁵⁴ med seks måneder for at vurdere konsekvenserne af loven om data (anvendelse og adgang) fra 2025. I juli 2025 konkluderede Kommissionen, at Det Forenede Kongeriges retlige ramme indeholder databeskyttelsesgarantier, herunder dem, der er ændret ved loven om data (anvendelse og adgang) fra 2025, som i det væsentlige svarer til EU's, og den iværksatte derefter processen for, at Rådet kan vedtage nye afgørelser om tilstrækkeligheden af beskyttelsesniveauet⁵⁵. Den 19. december 2025 blev disse afgørelser om tilstrækkeligheden af beskyttelsesniveauet vedtaget⁵⁶. Afgørelserne om tilstrækkeligheden af beskyttelsesniveauet skal gennemgås regelmæssigt efter fire år og udløber den 27. december 2031, medmindre de forlænges.

6. Konklusioner

Efter fem års gennemførelse har handels- og samarbejdsaftalen vist sig at være et solidt og effektivt grundlag for forbindelserne mellem EU og UK, hvis gennemførelse overordnet set er forløbet godt. De problemer, der er omtalt i denne rapport, er undtagelser i betragtning af bredden og dybden af det samarbejde, der er indledt i henhold til handels- og samarbejdsaftalen.

Som bekræftet i den fælles forståelse, der blev vedtaget på det første topmøde mellem EU og UK den 19. maj 2025, er handels- og samarbejdsaftalen fortsat en hjørnesten for styrkelsen af

⁵³ <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2025/18/contents>.

⁵⁴ Kommissionens gennemførelsesafgørelse af 24. juni 2025 om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/1772 af 28. juni 2021 i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 om tilstrækkeligheden af beskyttelsesniveauet for personoplysninger i Det Forenede Kongerige: https://commission.europa.eu/document/download/adaf1cfc-6c2d-43a4-9e9a-928c64f2f983_en?filename=Extension%20of%20the%20UK%20Data%20Adequacy%20Decision.pdf.

⁵⁵ Kommissionens gennemførelsesafgørelse om ændring af Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/1772 af 28. juni 2021 i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 om tilstrækkeligheden af beskyttelsesniveauet for personoplysninger i Det Forenede Kongerige (meddelt under nummer C(2021) 4800): https://commission.europa.eu/document/download/6f636fa0-30d4-4c05-a713-64484ad913fa_en?filename=Draft%20Renewal%20of%20EU%20adequacy%20decision%20for%20the%20UK%20under%20the%20GDPR.pdf.

⁵⁶ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/da/ip_25_3059.

det nye strategiske partnerskab mellem EU og UK, og den fungerer fortsat som det vigtigste instrument til at uddybe samarbejdet i en situation med et skiftende geopolitisk landskab.

Kommissionens vurdering bekræfter, at handels- og samarbejdsaftalen fem år senere udgør en stabil, forudsigelig og gensidigt fordelagtig ramme, som vil blive yderligere styrket af de nye påtænkte aftaler i henhold til den fælles forståelse.

Bilag 1: Møder i de fælles organer og andre strukturer, der er oprettet ved handels- og samarbejdsaftalen⁵⁷

Dato	Fælles organ/struktur
28. januar	Energiforsyningsikkerhed (arbejdsgruppe): 1. møde
4. februar	Dialog om terrorbekæmpelse – artikel 768 i handels- og samarbejdsaftalen: 2. møde
10. februar	Samarbejde mellem tilsynsførende (miljø/klima) – artikel 395 i handels- og samarbejdsaftalen: 1. møde
12. februar	Forummet for finansiel regulering mellem EU og Det Forenede Kongerige: 3. møde
26. februar	Fiskeri (arbejdsgruppe): 9. møde
17.-18. marts	Den Parlamentariske Partnerskabsforsamling: 5. møde
25. marts	EU's interne rådgivende gruppe: 14. møde
14. maj	Fiskeri (Specialudvalget): 10. møde
22. maj	Energiforsyningsikkerhed (arbejdsgruppe): 2. møde
4. juni	Økologiske produkter (arbejdsgruppe): 2. møde
5. juni	Lægemidler (arbejdsgruppe): 2. møde
11. juni	Lufttransport (Specialudvalget): 5. møde
12. juni	Motorkøretøjer og dele (arbejdsgruppe): 2. møde
13. juni	EU's interne rådgivende gruppe: 15. møde
18. juni	Energi (Specialudvalget): 6. møde
24. juni	Civilsamfundsforum: 4. møde
16. juli	Fiskeri (arbejdsgruppe): 10. møde
17. september	Fiskeri (Specialudvalget): 11. møde
29. september	Sundheds- og plantesundhedsforanstaltninger (Handelsspecialudvalget): 5. møde
1. oktober	Forummet for finansiel regulering mellem EU og Det Forenede Kongerige: 4. møde
2. oktober	Administrativt samarbejde i forbindelse med moms og inddrivelse af skatter og afgifter (Handelsspecialudvalget): 5. møde
8. oktober	Offentlige udbud (Handelsspecialudvalget): 5. møde
9. oktober	Intellektuel ejendomsret (Handelsspecialudvalget): 5. møde
15. oktober	Lige vilkår for åben og fair konkurrence og bæredygtig udvikling (Handelsspecialudvalget): 5. møde
16. oktober	Toldsamarbejde og oprindelsesregler (Handelsspecialudvalget): 5. møde
22. oktober	Tekniske handelshindringer (Handelsspecialudvalget): 5. møde
23. oktober	Tjenesteydelser, investeringer og digital handel (Handelsspecialudvalget): 5. møde
30. oktober	Vejtransport (Specialudvalget): 5. møde
6. november	Varer (Handelsspecialudvalget): 5. møde

⁵⁷ Dagsordener og protokoller for møderne i Partnerskabsrådet og specialudvalgene i henhold til handels- og samarbejdsaftalen findes på: https://ec.europa.eu/info/strategy/relations-non-eu-countries/relations-uk/eu-uk-trade-and-cooperation-agreement/meetings-eu-uk-partnership-council-and-specialised-committees-under-trade-and-cooperation-agreement_en.

7. november	Energi (Specialudvalget): 7. møde
12. november	Reguleringssamarbejde (Handelsspecialudvalget): 5. møde
18.-19. november	Den Parlamentariske Partnerskabsforsamling: 6. møde
21. november	Dialog om skadelige skatteordninger: 2. møde
26. november	Luftfartssikkerhed (Specialudvalget): 5. møde
1. december	Koordinering af sociale sikringsordninger (Specialudvalget): 5. møde
4. december	Handelspartnerskabsudvalget: 5. møde
4. december	Retshåndhævelse og retligt samarbejde (Specialudvalget): 5. møde
9.-10. december	Dialog om cyberspørgsmål – artikel 703 i handels- og samarbejdsaftalen: 3. møde
15. december	Deltagelse i EU-programmer (Specialudvalget): 5. møde

Bilag 2: Afgørelser, henstillinger og erklæringer vedtaget af Partnerskabsrådet og udvalg nedsat i henhold til handels- og samarbejdsaftalen

Dato	Afgørelse eller henstilling
18. juni 2025	Afgørelse nr. 1/2025 vedtaget af Partnerskabsrådet om fortolkning af artikel 508, stk. 2, litra d), i handels- og samarbejdsaftalen ⁵⁸
19. juni 2025	Afgørelse nr. 2/2025 vedtaget af Partnerskabsrådet om fortolkning af artikel 331, stk. 2, og forlængelse af anvendelsen af anden del, sektion et, afsnit VIII, om energi i handels- og samarbejdsaftalen ⁵⁹
19. juni 2025	Fælles erklæring 1/2025 fra Unionen og Det Forenede Kongerige i Partnerskabsrådet, der er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen ⁶⁰
19. juni 2025	Afgørelse nr. 1/2025 vedtaget af Specialudvalget om Fiskeri for så vidt angår ordningerne for omfanget af og betingelserne for den adgang, som hver part giver den anden parts fartøjer til at fiske i dens farvande fra den 1. juli 2026 til den 30. juni 2038 ⁶¹
31. juli 2025	Afgørelse nr. 1/2025 vedtaget af Handelsspecialudvalget vedrørende administrativt samarbejde i forbindelse med moms og inddrivelse af skatter og afgifter den 31. juli 2025 om ændring af afgørelse nr. 4/2023 om standardformularer til meddelelse af oplysninger og statistiske data, videregivelsen af oplysninger via Common Communication Network og de praktiske foranstaltninger for så vidt angår organiseringen af kontakter mellem de centrale forbindelseskontorer og forbindelsesafdelinger ⁶²
30. oktober 2025	Afgørelse nr. 1/2025 truffet af Specialudvalget om Vejtransport om en liste over, hvilke kategorier, hvilke typer og hvilken grovhed af alvorlige overtrædelser, som kan medføre, at en vejgodstransportoperatør ikke opfylder vandelskravet ⁶³
30. oktober 2025	Afgørelse nr. 2/2025 truffet af Specialudvalget om Vejtransport om de nationale elektroniske registre over vejtransportvirksomheder samt de nærmere bestemmelser for udvekslingen af oplysninger i disse registre ⁶⁴
30. oktober 2025	Afgørelse nr. 3/2025 truffet af Specialudvalget om Vejtransport om størrelsen af og de nærmere bestemmelser for Det Forenede Kongeriges finansielle bidrag til visse vejtransportinformationssystemer, der forvaltes af Unionen, og om ændring af afgørelse nr. 1/2022 truffet af Specialudvalget om Vejtransport ⁶⁵

⁵⁸ https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=OJ%3AL_202501229.

⁵⁹ https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=OJ%3AL_202501230.

⁶⁰ https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=OJ%3AL_202501232.

⁶¹ https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=OJ:L_202501231.

⁶² https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=OJ:L_202501755.

⁶³ [EUR-Lex – 22025D2330 – DA – EUR-Lex.](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=OJ:L_202502331)

⁶⁴ https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=OJ:L_202502331

⁶⁵ [EUR-Lex – 22025D2329 – DA – EUR-Lex.](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=OJ:L_202502331)

Bilag 3: Oversigt over de foranstaltninger til gennemførelse af handels- og samarbejdsaftalen, der er nået enighed om i den fælles forståelse

Foranstaltning/samarbejdsområde	Status
Fuld og gensidig adgang til farvande indtil 30. juni 2038	Afgørelse nr. 1/2025 ⁶⁶ vedtaget af Partnerskabsrådet den 18. juni 2025 og afgørelse nr. 1/2025 ⁶⁷ vedtaget af Specialudvalget om Fiskeri den 1. juli 2025 indeholder bestemmelser om fuld og gensidig adgang til farvande efter den 30. juni 2026 og indtil den 30. juni 2038.
Udvidelse af samarbejdet på energiområdet	Erklæring nr. 1/2025 ⁶⁸ og afgørelse nr. 2/2025 ⁶⁹ vedtaget af Partnerskabsrådet den 19. juni 2025, hvori anvendelse af handels- og samarbejdsaftalens bestemmelser om energi er fastsat. Den første udvidelse gælder indtil den 31. marts 2027, med yderligere udvidelser hvert år.
Arbejde hen imod sammenkobling af begge parter emissionshandelssystemer	Forhandlingerne indledtes efter vedtagelsen af Rådets forhandlingsmandat den 17. november 2025.
UK's associering med Erasmus+-programmet	Forhandlingerne om UK's associering pr. 1. januar 2027 blev afsluttet af Kommissionen i december 2025.
Styrkelse af leveringen af tjenesteydelser	Særlige dialoger om gennemførelsen af handels- og samarbejdsaftalen for så vidt angår fysiske personers indrejse og midlertidige ophold i forretningsøjemed, herunder sponsoreringsordningen, samt anerkendelse af erhvervs kvalifikationer, og rapportering til handels- og samarbejdsaftalens fælles organer.
Styrkelse af samarbejdet på sundhedssikkerhedsområdet	Sonderende drøftelser fortsætter.

⁶⁶Afgørelse nr. 1/2025 vedtaget af Partnerskabsrådet, der er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side den 18. juni 2025 om fortolkning af artikel 508, stk. 2, litra d), i handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=OJ%3AL_202501229

⁶⁷Afgørelse nr. 1/2025 vedtaget af Specialudvalget om Fiskeri for så vidt angår ordningerne for omfanget af og betingelserne for den adgang, som hver part giver den anden parts fartøjer til at fiske i dens farvande fra den 1. juli 2026 til den 30. juni 2038 https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=OJ:L_202501231

⁶⁸Fælles erklæring 1/2025 fra Unionen og Det Forenede Kongerige i Partnerskabsrådet, der er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side af 19. juni 2025 https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=OJ%3AL_202501232

⁶⁹Afgørelse nr. 2/2025 vedtaget af Partnerskabsrådet, der er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side den 19. juni 2025 om fortolkning af artikel 331, stk. 2, og forlængelse af anvendelsen af anden del, sektion et, afsnit VIII, om energi i handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=OJ%3AL_202501230

Styrkelse af retligt samarbejde i straffesager og samarbejde om retshåndhævelse	Sonderende drøftelser fortsætter.
Konkurrencesamarbejdsaftale	Konkurrencesamarbejdsaftalen mellem EU og Det Forenede Kongerige blev indgået i 2025 og undertegnet i februar 2026.