

Bryssel den 29 april 2026
(OR. en, de, hr, hu, sk, sl)

8406/26
PV CONS 22
RELEX 538
PARLNAT

UTKAST TILL PROTOKOLL
EUROPEISKA UNIONENS RÅD
(utrikes frågor)
21 april 2026

1. Godkännande av dagordningen

Rådet godkände dagordningen i dokument 7936/26.

2. Godkännande av A-punkterna

a) Icke lagstiftande verksamhet

7938/26

Rådet antog alla A-punkter i dokumentet ovan, inbegripet alla språkliga COR- och REV-dokument som hade lagts fram för antagande. Uttalanden till dessa punkter återfinns i ADD 1 till detta dokument.

b) Lagstiftning (offentlig överläggning i enlighet med artikel 16.8 i fördraget om Europeiska unionen)

7939/26

Rättsliga och inrikes frågor

1. Direktivet om bekämpande av korruption



7901/1/26 REV 1
+ REV 1 ADD 1
PE-CONS 1/26
COPEN

Antagande av lagstiftningsakten

godkänt av Coreper II den 15 april 2026

Rådet godkände Europaparlamentets ståndpunkt vid första behandlingen, och den föreslagna akten antogs i enlighet med artikel 294.4 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (rättslig grund: artiklarna 82.1 d, 83.1 och 83.2 i EUF-fördraget). I enlighet med de relevanta protokoll som är fogade till fördragen deltog Danmark inte i omröstningen.

Ett uttalande från Tyskland återfinns i bilagan.

Jordbruk

2. Förordningen om växter som erhållits med vissa nya genomiska metoder samt därav framställda livsmedels- och foderprodukter



7616/2/26 REV 2
+ ADD 1
17037/25 + ADD 1
+ ADD 1 COR 1
AGRI


Antagande av rådets ståndpunkt vid första behandlingen och av rådets motivering

godkänt av Coreper I den 15 april 2026

Rådet antog sin ståndpunkt vid första behandlingen, i enlighet med artikel 294.5 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, samt rådets motivering, varvid Kroatien, Ungern, Österrike, Rumänien och Slovakien röstade emot och Belgien, Bulgarien och Tyskland avstod från att rösta (rättslig grund: artiklarna 43, 114 och 168.4 b i EUF-fördraget).

Uttalanden från Österrike, Kroatien, Ungern, Slovakien, Slovenien och kommissionen återges i bilagan.

3. **Förordningen om produktion och saluföring av skogsodlingsmaterial**
Antagande av rådets ståndpunkt vid första behandlingen och av rådets motivering
godkänt av Coreper I den 15 april 2026


 7617/26+ ADD 1
17102/25 + ADD 1
AGRI

Rådet antog sin ståndpunkt vid första behandlingen, i enlighet med artikel 294.5 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, samt rådets motivering, varvid Tyskland, Österrike och Slovakien röstade emot och Slovenien avstod från att rösta (rättslig grund: artikel 43.2 i EUF-fördraget).

Uttalanden från Slovakien och Slovenien återges i bilagan.

Transport

4. **Förordningen om utnyttjande av järnvägsinfrastrukturkapacitet i det gemensamma europeiska järnvägsområdet, om ändring av direktiv 2012/34/EU och om upphävande av förordning (EU) nr 913/2010**
Antagande av rådets ståndpunkt vid första behandlingen och av rådets motivering
godkänt av Coreper I den 15 april 2026

 8021/1/26 REV 1
+ REV 1 ADD 1
16833/25 + ADD 1
+ ADD 1 COR 1
TRANS

Rådet antog sin ståndpunkt vid första behandlingen, i enlighet med artikel 294.5 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, och rådets motivering (rättslig grund: artikel 91 i EUF-fördraget).

Ett uttalande från kommissionen återfinns i bilagan.

Icke lagstiftande verksamhet

3. Aktuella frågor
4. Rysslands anfallskrig mot Ukraina^{1*}
Diskussion
5. Situationen i Mellanöstern*
Diskussion
6. Sydkaukasien*
Diskussion

¹ I närvaro av Ukrainas utrikesminister (via videokonferens).

* Utan elektronisk utrustning

7. Sudan
Diskussion
8. Övriga frågor
- a) Rysk attack mot Unescos världsarv i Lviv, mot bakgrund av Venedigbiennalen 2026
Information från Lettland 8179/26
- b) Belarus åtgärder mot European Humanities University
Information från Litauen 8322/26
- c) Besök av Belgiens utrikesminister i västra Balkan
Information från Belgien 8324/26
-

Uttalanden till A-punkterna om lagstiftande verksamhet i dok. 7939/26

Till A-punkt 1: **Direktivet om bekämpande av korruption**
Antagande av lagstiftningsakten

UTTALANDE FRÅN TYSKLAND

”Tyskland förklarar att ordalydelsen ”i ekonomisk, finansiell eller affärsmässig eller kommersiell verksamhet” i artikel 4 i direktivet om bekämpande av korruption, om ersättande av rådets rambeslut 2003/568/RIF och konventionen om kamp mot korruption som tjänstemän i Europeiska gemenskaperna eller Europeiska unionens medlemsstater är delaktiga i och om ändring av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371 ska tolkas på så sätt att det hänvisas till verksamhet som avser inköp av varor eller kommersiella tjänster.”

Till A-punkt 2: **Förordningen om växter som erhållits med vissa nya genomiska metoder samt därav framställda livsmedels- och foderprodukter**
Antagande av rådets ståndpunkt vid första behandlingen och av rådets motivering

UTTALANDE FRÅN ÖSTERRIKE

”Österrike erkänner i princip potentialen hos nya genomiska metoder (NGT), som emellertid också är behäftade med möjliga risker.

Österrike välkomnar att ett undantag från odling fortfarande är möjligt för NGT-växter i kategori 2. Viktiga farhågor som upprepade gånger framförts av Österrike har dock inte undanröjts i den slutliga texten. Dessa farhågor är följande:

- Österrike anser att det strider mot försiktighetsprincipen och Cartagena-protokollet att inte göra en riskbedömning av NGT-växter i kategori 1 och produkter därav.
- Vidare anser Österrike att konsumenterna har rätt till information och valfrihet. Avsaknaden av ett märkningskrav för produkter av NGT-växter i kategori 1 (med undantag av växtförökningsmaterial) begränsar avsevärt denna valfrihet och anses därför vara oacceptabel.

- Österrike välkomnar uttryckligen det föreslagna förbudet mot användning av NGT-växter och produkter därav i ekologiskt jordbruk. Frågan uppstår dock hur detta ska uppnås utan märkning av produkter av NGT-växter i kategori 1, inbegripet foder, utan att detta medför väsentliga merkostnader för jordbruket.
- Möjligheten att patentera NGT-växter väcker farhågor om att små och medelstora förädlingsföretag kan påverkas negativt och trängas ut från marknaden. Österrike anser att bestämmelserna om insyn i patent i den slutliga texten varken undanröjer de grundläggande farhågorna i denna fråga eller skapar rättssäkerhet.
- Österrike anser att likvärdighetskriterierna i bilaga I inte är vetenskapligt grundade. Trots att farhågor framförts upprepade gånger har det ännu inte lämnats någon välgrundad vetenskaplig motivering till varför dessa kriterier bör motsvara konventionell förädling. Österrike vill också påpeka att bilaga I avviker avsevärt från rådets förhandlingsmandat när det gäller likvärdighetskriterierna. Detta gäller särskilt undantaget för genetiska modifieringar i introner och regulatoriska sekvenser från det fastställda taket. Österrike anser att detta skulle ha krävt ytterligare diskussioner före slutomröstningen om texten.

Mot denna bakgrund kan Österrike inte stödja antagandet av denna förordning.”

UTTALANDE FRÅN KROATIEN

”Republiken Kroatien upprepar sin ståndpunkt att förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om växter som erhållits med vissa nya genomiska metoder samt därav framställda livsmedel och foder, och om ändring av förordning (EU) 2017/625 vederbörligen bör beaktas ur tre huvudaspekter, nämligen jordbruk, miljö och hälsa. Det är också nödvändigt att beakta den allmänna opinionen och att säkerställa ett adekvat konsumentskydd och konsumenternas rätt till valfrihet.

Republiken Kroatien stöder en beslutsprocess som bygger på vetenskapliga rön och en bedömning av potentiella fördelar. Dessutom måste en hög skyddsnivå för människors och djurs hälsa och för miljön upprätthållas, samtidigt som ett hållbart jordbruk och en hållbar livsmedelsproduktion säkerställs.

Republiken Kroatien vill framhålla följande grundläggande farhågor, som landet tog upp under förhandlingarna om texten:

1. Enligt subsidiaritetsprincipen bör medlemsstaterna ha möjlighet att besluta om begränsning av eller förbud mot odling av NGT-växter på sina territorier.
2. Försiktighetsprincipen iakttas inte i tillräcklig utsträckning när det gäller att säkerställa konsumentskydd, märkning och spårbarhet avseende alla NGT-produkter.

3. Det har inte fastställts några åtgärder för att förhindra eventuell kontaminering av miljön med NGT-växter eller några kompensationsmekanismer vid skada, särskilt när det gäller ekologisk produktion.

Republiken Kroatien kan därför inte stödja antagandet av förordningen om växter som erhållits med vissa nya genomiska metoder samt därav framställda livsmedel och foder, eftersom dessa aspekter inte har tagits upp på ett tillfredsställande sätt.”

UTTALANDE FRÅN UNGERN

”Ungern konstaterar att det är viktigt med innovation inom jordbruket, inbegripet användningen av ny teknik som kan hantera viktiga utmaningar såsom klimatförändringar, livsmedelstrygghet och hållbarhet. När det gäller nya genomiska metoder konstaterar vi att det finns ett behov av att inrätta en tydlig, transparent och robust rättslig ram för att säkerställa att användningen av organismer som skapas genom dessa nya metoder inte utgör en risk för miljön eller för människors och djurs hälsa och att de tar vederbörlig hänsyn till både konsumenternas och producenternas intressen.

Under förhandlingarna om utkastet under de senaste tre åren har Ungern vidhållit sin ståndpunkt att utkastet är principiellt felaktigt, eftersom det, när det gäller åtskillnaden mellan NGT-växter i kategori 1 respektive 2, inte tar hänsyn till växtens nyskapade egenskaper och/eller deras potentiella risker, utan tillämpar en åtskillnad enbart på grundval av molekylära kriterier samt på grundval av typ, omfattning och antal ändringar. Ungern har hela tiden uttryckt sina farhågor om utkastet och har konsekvent begärt att följande centrala delar ska tas med i lagstiftningsförslaget:

- Beaktande av försiktighetsprincipen och tillämpning av en strategi från fall till fall för att säkerställa att alla NGT-växter omfattas av en vetenskaplig riskbedömning innan de släpps ut på marknaden.
- Obligatorisk märkning av alla NGT-produkter för att säkerställa spårbarhet och garantera konsumenternas rätt till ett välgrundat val.
- Säkerställande av efterlevnaden av Ungerns internationella åtaganden.
- Beaktande av subsidiaritetsprincipen, för att säkerställa medlemsstaternas valfrihet avseende samtliga NGT-växter.

Eftersom den slutliga texten till utkastet inte i tillräcklig utsträckning tar upp våra farhågor kan Ungern inte stödja dess antagande.”

UTTALANDE FRÅN SLOVAKIEN

”Vi uppskattar framstegen med utarbetandet av förordningen, men på grund av att Republiken Slovakien fortfarande har reservationer vad gäller NGT-växter i kategori 1 – särskilt eftersom utkastet till förordning inte möjliggör märkning av NGT-växter i kategori 1 och produkter därav genom hela produktionskedjan, vilket begränsar konsumenternas rätt att fatta ett välgrundat beslut – kommer Republiken Slovakien att rösta emot utkastet till förordning.”

UTTALANDE FRÅN SLOVENIEN

”Slovenien anser att överenskommelsen om förslaget till förordning om växter som framställts med vissa nya genomiska metoder och därav framställda livsmedel och foder inte i tillräcklig utsträckning behandlar ett flertal viktiga frågor, särskilt vad gäller riskbedömning, märkning, spårbarhet, tillgång till analysmetoder, medlemsstaternas beslutsautonomi och produktionsvillkor.

Slovenien understryker att den nuvarande avsaknaden av lämpliga kontrollverktyg, tillsammans med risken för oavsiktliga genetiska modifieringar, gör det nödvändigt att tillämpa försiktighetsprincipen och göra en gedigen riskbedömning för att förhindra potentiella skadliga effekter på människors och djurs hälsa, miljön och jordbruksproduktionen.

Mot denna bakgrund kan Slovenien inte stödja överenskommelsen och kan inte godkänna den föreslagna förordningen i dess nuvarande form, och betonar att innovation måste införas på ett ansvarsfullt sätt, på grundval av vetenskapliga rön och på ett sätt som skyddar miljön och upprätthåller valfriheten.”

UTTALANDE FRÅN KOMMISSIONEN

”Europeiska kommissionen upprepar sitt fulla engagemang för att skydda den inre marknadens funktion och växtförädlingssektorn, särskilt små och medelstora företag.

I detta syfte erinrar kommissionen, i enlighet med bestämmelserna i kompromissöverenskommelsen, om följande åtgärder som ingår i den text som rådet ska anta som sin ståndpunkt vid första behandlingen:

1. Kommissionen kommer att noga övervaka effekterna av förordningen om nya genomiska metoder på små och medelstora företag inom den europeiska utsädessektorn, i syfte att undvika att utvecklingen av NGT-växter, och särskilt patenteringen av dem, leder till negativa effekter på växtförädlingsmarknaden, såsom uteslutning av små och medelstora företag.
2. Kommissionen kommer att övervaka utarbetandet av en uppförandekod som kommer att vara klar så snart som möjligt och senast sex månader innan förordningen börjar tillämpas.
3. Kommissionen kommer att bedöma hur licensieringsplattformarna fungerar och hur de används av utsädessektorn, för att säkerställa insyn i patent och förenklad tillgång till licenser för små och medelstora företag på rättvisa och rimliga villkor.
4. Kommissionen kommer att se till att små och medelstora företag har tillgång till stöd och vägledning i patentfrågor som rör växter, för att balansera förbindelserna mellan olika aktörer på växtförädlingsmarknaden.

5. Kommissionen kommer att fullgöra alla sina rapporteringsskyldigheter, som omfattar en rapport om genomförandet av förordningen vart femte år (artikel 32.1), en bedömning av förordningens effekter (artikel 32.3), en bedömning av effekterna av patentering av NGT-växter (artikel 31.4) och en rapport om hur uppförandekoden fungerar vart femte år (artikel 30.7).
6. Som en del av sin bedömning enligt artikel 31.4 kommer kommissionen att överväga lämpligheten av att uppdatera eller komplettera sitt tolkningsmeddelande 2016/C 411/03 om vissa artiklar i direktiv 98/44/EG om rättsligt skydd för biotekniska uppfinningar. Kommissionen kommer särskilt att bedöma om det skulle vara lämpligt och rättsligt genomförbart att ytterligare precisera och förtydliga patenterbarhetskriterierna för uppfinningar som rör växtgenetisk information, begreppet väsentligen biologiska förfaringssätt och villkoren för ömsesidiga tvångslicenser i artikel 12 i det direktivet, utan att det påverkar den rättsliga ram som föreskrivs i direktivet och i full överensstämmelse med EU:s internationella åtaganden.
7. Om systemet inte fungerar smidigt, särskilt när det gäller små och medelstora företag, kommer kommissionen vid behov att överväga att fastställa obligatoriska villkor eller skyddsåtgärder som en del av den översynsklausul som föreskrivs i artikel 31.10, i full överensstämmelse med EU:s internationella åtaganden.”

Förordningen om produktion och saluföring av skogsodlingsmaterial

Till A-punkt 3:

Antagande av rådets ståndpunkt vid första behandlingen och av rådets motivering

UTTALANDE FRÅN SLOVAKIEN

”Slovakien stöder målet med utkastet till förordning, nämligen att stärka skogarnas hållbarhet, anpassningsförmåga och resiliens i Europeiska unionen genom att förbättra kvaliteten på och tillgången till skogsodlingsmaterial och samtidigt främja tillhörande innovationer, i synnerhet mot bakgrund av klimatförändringarna. Vi anser därför att detta förslag är nödvändigt.

Vad gäller den möjliga inverkan av det slutliga kompromissförslaget från de interinstitutionella förhandlingarna på EU-skogssektorns konkurrenskraft vidhåller Slovakien emellertid att införandet av skogsodlingsmaterial i tillämpningsområdet för förordningen om offentlig kontroll väcker grundläggande frågor beträffande proportionaliteten hos en sådan lösning med tanke på storleken på och särdragen hos sektorn för skogsodlingsmaterial. Som ett exempel på denna särskilda situation inom skogssektorn vill vi framhålla följande: Till skillnad från veterinär-, livsmedels- och jordbrukssektorerna kan konsekvenserna av att olämpligt odlingsmaterial används vid föryngring komma att visa sig först senare, ofta efter många år.

Samtidigt anser vi att en sådan lösning skulle kunna leda till en oproportionerlig ökning av den administrativa och finansiella bördan för både behöriga myndigheter och yrkesmässiga aktörer, och att den nödvändiggör betydande ändringar av den rättsliga och institutionella ramen på nationell nivå, med särskild inverkan på små medlemsstater.”

UTTALANDE FRÅN SLOVENIEN

”Slovenien anser att den överenskommelse som nåddes i trepartsförhandlingarna om förslaget till förordning om skogsodlingsmaterial visserligen har medfört vissa förbättringar, men att ett flertal viktiga frågor inte har behandlats på ett tillfredsställande sätt.

Slovenien understryker i synnerhet behovet av tydligare och kraftfullare bestämmelser om enhetlig tillämpning av reglerna på den inre marknaden för att undvika skillnader i genomförandet mellan medlemsstaterna som skulle kunna undergräva rättvis konkurrens och spårbarhet. Särskild uppmärksamhet bör ägnas åt de behöriga myndigheternas roll när det gäller att utfärda officiella intyg och åt medlemsstaternas möjlighet att behålla ändamålsenliga nationella kontrollmekanismer, med beaktande av de sektorsspecifika omständigheterna.

Slovenien understryker även att strategin beträffande offentlig kontroll måste finjusteras ytterligare för att på lämpligt sätt återspegla skogssektorns särdrag. Även om införandet av en riskbaserad strategi kan erbjuda större flexibilitet måste den bygga på lämpliga skyddsåtgärder för att säkerställa en enhetlig kontrollnivå i unionen och undvika att aktörer behandlas olika.

Dessutom hyser Slovenien betänkligheter beträffande bestämmelserna om kvaliteten på skogsodlingsmaterial, särskilt med avseende på vissa brister – bland annat förekomsten av skadegörare – som tillåts förutsatt att ingen negativ kvalitetspåverkan påvisas. I detta sammanhang anser Slovenien att det är mycket viktigt att man stärker skyddsåtgärderna beträffande biosäkerhet, skogshälsa och förebyggande av långsiktiga risker, särskilt med tanke på den oåterkalleliga inverkan på skogsekosystemen.

Trots dessa betänkligheter konstaterar Slovenien att överenskommelsen omfattar vissa positiva inslag, i synnerhet den frivilliga karaktären hos de nationella beredskapsplanerna, villkoret om deltagande i OECD:s system för skogsodlingsmaterial för import från tredjeländer och införandet av en femårig övergångsperiod.

Mot bakgrund av ovanstående understryker Slovenien att ytterligare förbättringar av texten behövs för att säkerställa en hög nivå av skydd för skogsogenetiska resurser, rättslig säkerhet för aktörerna och lika villkor på den inre marknaden, samtidigt som skogssektorns särdrag beaktas fullt ut. Slovenien kommer därför att avstå från att rösta.”

Till A-punkt 4: **Förordningen om utnyttjande av järnvägsinfrastrukturkapacitet i det gemensamma europeiska järnvägsområdet, om ändring av direktiv 2012/34/EU och om upphävande av förordning (EU) nr 913/2010**
Antagande av rådets ståndpunkt vid första behandlingen och av rådets motivering

UTTALANDE FRÅN KOMMISSIONEN

”Kommissionen har meddelat sin avsikt att bedöma synergier mellan Europeiska unionens järnvägsbyrås (ERA) uppgifter och befogenheter, fastställda inom ramen för dess nuvarande mandat enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/796, och kraven för genomförandet av denna förordning i syfte att söka ERA:s stöd i verksamhet som rör det förberedande arbetet för sekundärlagstiftning och prestandaövervakning. Kommissionen konstaterar i detta avseende att data som samlas in och övervakas av ERA inom ramen för dess nuvarande mandat, liksom ERA:s analysverktyg, också kan användas för att övervaka kapacitetsutnyttjandet, bedöma järnvägssektorns resultat och stödja utarbetandet av sekundärlagstiftning. Därigenom undviks dubbelarbete när det gäller datainsamling, lagring och analysverktyg, i en anda av förenkling och bättre lagstiftning.”
