



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 10 maj 2021  
(OR. en)

8396/21

COPS 174  
POLMIL 61  
CIVCOM 72  
EUMC 98  
CFSP/PESC 447  
CSDP/PSDC 228  
HYBRID 24  
DISINFO 11

## LÄGESRAPPORT

---

från: Rådets generalsekretariat

till: Delegationerna

---

Föreg. dok. nr: 8280/21

---

Ärende: Rådets slutsatser om säkerhet och försvar

---

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om säkerhet och försvar, som antogs av rådet vid dess möte den 10 maj 2021.

**RÅDETS SLUTSATSER OM SÄKERHET OCH FÖRSVAR**

1. Med anledning av uttalandet från Europeiska rådets medlemmar av den 26 februari 2021 erinrar rådet om sina slutsatser om säkerhet och försvar av den 17 juni 2020, och rådet är allttjämt fast beslutet att gå vidare med genomförandet av unionens säkerhets- och försvarsagenda för att därigenom ta ett större ansvar för unionens säkerhet. EU är fast beslutet att genomföra den strategiska agendan 2019–2024 genom att eftersträva ett mer strategiskt tillvägagångssätt och öka EU:s förmåga att agera autonomt. EU kommer särskilt att främja sina intressen och värden, stärka unionens motståndskraft och beredskap för att effektivt möta alla säkerhetshot och säkerhetsutmaningar och främja fred och säkerhet. EU står fast vid sitt åtagande att stärka sin förmåga att agera som global säkerhetsgarant genom sitt operativa engagemang, särskilt GSFP-uppdrag och GSFP-insatser, samt att fördjupa säkerhets- och försvarssamarbetet mellan medlemsstaterna, öka försvarsinvesteringarna och stärka den civila och militära förmågeutvecklingen och den operativa beredskapen inom unionen. Unionen är allttjämt också fast besluten att ha ett nära samarbete med sina partner, särskilt med viktiga internationella organisationer och viktiga regionala partner. Ett globalt och transatlantiskt samarbete, baserat på en regelbaserad världsordning med FN i centrum och en effektiv multilateralism, kommer att gagnas av ett starkare EU på området säkerhet och försvar. Rådet upprepar sin fasta beslutsamhet att ha ett nära samarbete med Nato, i linje med uttalandet från Europeiska rådets medlemmar av den 26 februari 2021.

Mot bakgrund av den ökande globala instabiliteten understryker rådet att betydande steg har tagits och framhåller också behovet av att fullt ut genomföra de uppgifter och initiativ som inletts, särskilt sedan 2016 som uppföljning av EU:s globala strategi, samt att stärka EU:s säkerhets- och försvarspolitik samt försvars- och säkerhetspolitiska verktyg och instrument.

2. Rådet välkomnar det pågående arbetet med att ta fram en omfattande och genomförbar strategisk kompass, där man på bästa sätt utnyttjar EU:s hela verktygslåda, inbegripet civila och militära strategier, verktyg och instrument. Den strategiska kompassen kommer att förbättra och styra genomförandet av den ambitionsnivå på säkerhets- och försvarsområdet som man enades om i november 2016 inom ramen för EU:s globala strategi. Detta arbete bidrar till vidareutvecklingen av den gemensamma europeiska säkerhets- och försvarskulturen, som bygger på våra gemensamma värden och mål och som respekterar den särskilda karaktären hos medlemsstaternas säkerhets- och försvarspolitik. I detta syfte kommer den strategiska kompassen att fastställa politiska riktlinjer, konkreta mål och syften för de kommande 5–10 åren på områden som krishantering, resiliens, förmågeutveckling och partnerskap. Den kommer att innehålla specifika tidsfrister som bidrar till ett snabbt genomförande och underlättar regelbunden översyn på politisk nivå.
3. Rådet konstaterar i detta sammanhang att den första övergripande EU-hotanalysen i 360 grader, som genomfördes av EU:s gemensamma kapacitet för underrättelseanalys på grundval av detaljerade bidrag från medlemsstaternas underrättelsetjänster och lades fram för medlemsstaterna i november 2020, utgör ett viktigt bidrag till utformningen av den strategiska kompassen, tillsammans med andra bidrag. Rådet konstaterar att denna första värdefulla erfarenhet och de lärdomar som dragits bör leda till en mer regelbunden och övergripande process för underrättelseanalys av hot och utmaningar mot EU, på grundval av medlemsstaternas frivilliga bidrag. Rådet understryker vikten av de pågående informella diskussioner mellan medlemsstaterna som äger rum som en del av den strategiska dialogen. Rådet uppmanar den höga representanten att lägga fram ett första utkast till den strategiska kompassen för diskussion i rådet i november 2021, så att det kan antas av medlemsstaterna i mars 2022, i linje med uttalandet från Europeiska rådets medlemmar av den 26 februari 2021.

4. Rådet erinrar om det värdefulla stöd som EU-medlemsstaternas försvarsmakter ger civila myndigheter i samband med covid-19-pandemin och betonar vikten av civil-militär samordning till stöd för katastrofhjälp och humanitärt bistånd. Rådet uppmanar utrikestjänsten och kommissionens avdelningar att ytterligare bidra till EU:s övergripande beredskap och resiliens, särskilt genom civilskydd, varvid man bör beakta medlemsstaternas befogenheter och befintliga mandat och bygga vidare på det arbete som utförts, med förbehåll för ytterligare synpunkter och vägledning från medlemsstaterna.
5. Rådet upprepar vikten av ömsesidigt bistånd och solidaritet i enlighet med artikel 42.7 i EU-fördraget och artikel 222 i EUF-fördraget och välkomnar det pågående arbetet och de framsteg som gjorts för att stärka samförståndet om genomförandet av artikel 42.7 i EU-fördraget, särskilt genom skrivbordsövningar och scenariobaserade politiska diskussioner. Rådet ser fram emot ett dokument som konsoliderar de lärdomar som dragits av dessa övningar och scenariobaserade politiska diskussioner och som ska läggas fram för medlemsstaterna före årets slut. Rådet efterlyser ytterligare reflektioner och övningar, bland annat om cyberdimensionen, som lyfter fram solidariteten mellan medlemsstaterna. Rådet erinrar om att medlemsstaternas skyldigheter som följer av artikel 42.7 i EU-fördraget inte påverkar den särskilda karaktären hos vissa medlemsstaters säkerhets- och försvarspolitik. Rådet erinrar även om att Nato framgent utgör grundvalen för det kollektiva försvaret av de stater som är medlemmar i den organisationen.

6. Rådet framhåller återigen den inverkan som miljöfrågorna och klimatförändringarna har på säkerheten och försvaret och efterlyser ett övergripande genomförande av den gemensamma färdplanen för klimatförändringar och försvar i linje med rådets slutsatser om klimat- och energidiplomati av den 25 januari 2021. I detta avseende bekräftar rådet behovet av ett nära samarbete med medlemsstaterna och närmare samarbetsmöjligheter med relevanta internationella partner, t.ex. FN, Nato, OSSE och Afrikanska unionen (AU). Rådet uppmuntrar medlemsstaterna att bidra med konkreta åtgärder och uppmanar den höga representanten – även i egenskap av kommissionens vice ordförande och chef för Europeiska försvarsbyrån – att lägga fram en första årlig uppdatering om genomförandeprocessen under första halvåret 2022.
7. Rådet upprepar sina åtaganden när det gäller EU:s handlingsplan för kvinnor, fred och säkerhet. Rådet kommer även fortsättningsvis att främja genomförandet av FN:s säkerhetsråds resolution 1325 och på grundval av detta integrera jämställdhetsdimensionen i alla civila och militära GSFP-verksamheter, med särskilt fokus på antalet kvinnor i alla befattningar, inbegripet ledande befattningar. Rådet understryker också sitt engagemang för EU:s handlingsplan för mänskliga rättigheter och demokrati. Särskild uppmärksamhet bör ägnas åt skydd av civila och skydd av barn i väpnade konflikter, i enlighet med relevanta riktlinjer, inbegripet GSFP-uppdrag och GSFP-insatser.

## **Utveckling av unionens civila och militära operativa engagemang**

8. EU har avsevärt förbättrat sin operativa förmåga och sitt operativa avtryck under de senaste åren. Rådet framhåller det betydande bidraget från de elva civila och sex militära GSFP-uppdragen och GSFP-insatserna till global fred och säkerhet inom ramen för EU:s integrerade strategi för externa konflikter och kriser och därigenom till unionens och dess medborgares säkerhet. Rådet efterlyser ytterligare förstärkning av robustheten och flexibiliteten i EU:s civila och militära operativa åtaganden, så att deras effektivitet kan ökas och en förstärkt beredskap i EU:s civila och militära förmåga kan säkerställas när det gäller att reagera på akuta kriser. Rådet upprepar och framhåller också det stora behovet av att medlemsstaterna tar ansvar för att förse alla civila och militära GSFP-uppdrag och GSFP-insatser med de medel och den personal som behövs för att säkerställa att deras mandat genomförs på ett effektivt sätt och att EU-åtgärderna är trovärdiga, och vill att utvecklingen av incitament för att förbättra styrkebidraget undersöks ytterligare.

Rådet efterlyser också ytterligare arbete för att säkerställa att EU kan genomföra de typer av GSFP-uppdrag och GSFP-insatser som beskrivs i 2016 års ambitionsnivå, inom hela spektrumet av krishanteringsuppgifter, och uppmanar till ytterligare diskussioner om en eventuell användning av artikel 44 i EU-fördraget och en undersökning av möjligheterna till en snabb och effektiv beslutsprocess. Rådet uppmuntrar till närmare samarbete, samordning och utveckling av kopplingar mellan medlemsstaternas operativa engagemang och GSFP-uppdrag och GSFP-insatser, med beaktande av EU:s mandat och mål samt EU:s beslutsprocesser, och efterlyser fler diskussioner om denna fråga.

9. Rådet välkomnar de fortlöpande framstegen med genomförandet av det mer robusta mandatet för EUTM Mali och dess närmare samarbete med Eucap Sahel Mali och Eucap Sahel Niger, i linje med regionaliseringen av den civila och militära GSFP-verksamheten i Sahel samt de insatser som gjorts inom den bredare ramen för koalitionen för Sahel. Rådet understryker som en prioriterad fråga vikten av ett snabbt och konkret stöd till lokala partner i centrala Mali och Burkina Faso, liksom till Niger. Rådet välkomnar också integreringen av den gemensamma specialinsatsgruppen Gazelle i EUTM Mali. Rådet efterlyser att mentorskapsuppgifter vid behov integreras i de militära GSFP-utbildningsuppdragen.

I linje med rådets slutsatser om Afrikas horn upprepar rådet EU:s åtagande att mobilisera alla sina verktyg och all sin politik till stöd för sina strategiska prioriteringar i regionen. Rådet framhåller i detta sammanhang hur ett förstärkt mandat för Eunavför-insatsen Atalanta bidrar till EU:s fortsatta engagemang för fred och säkerhet på Afrikas horn och upprepar att det finns ett akut behov av att stödja EUTM Somalia med planerad kapacitet för att uppdraget ska kunna fullgöra sitt mandat. Rådet erkänner också betydelsen av Eufor Althea-operationens fortsatta närvaro i Bosnien och Hercegovina. Rådet välkomnar också förlängningen av mandatet för EUAM Ukraina med ytterligare tre år och det utökade bidraget från dess fyra lokalkontor. Rådet välkomnar också förlängningen av mandatet för EUMM Georgia, särskilt förstärkningen av uppdragets analytiska kapacitet.

10. Rådet välkomnar förlängningen av mandatet för insatsen Eunavfor MED Irini med två år till och med den 31 mars 2023. I enlighet med relevanta resolutioner från FN:s säkerhetsråd kommer Irini-insatsen att fortsätta att bidra till genomförandet av FN:s vapenembargo mot Libyen och verka för att avskräcka olaglig vapenhandel genom att genomföra inspektioner och övervaka misstänkt verksamhet på ett opartiskt och effektivt sätt.<sup>1</sup> I detta sammanhang betonar rådet vikten av FN:s säkerhetsråds resolution 2570 och förlängningen av FN:s säkerhetsråds resolution 2292 (2016). Rådet uppmanar alla flaggstater att agera i god tro och samarbeta med de inspektioner som görs inom ramen för insatsen och uppmanar alla stater att öka sina ansträngningar för att på ett effektivt sätt förhindra överträdelser av embargot. Rådet understryker sin beslutsamhet att göra sitt yttersta för att bidra till ett effektivt genomförande av FN:s säkerhetsråds resolution 2292 och efterföljande resolutioner och uppmanar utrikestjänsten att i samarbete med Irini-insatsen ytterligare stärka den strategiska kommunikationen. Rådet bekräftar EU:s erbjudande om och beredskap att bidra till kapacitetsutvecklingen inom och utbildningen av Libyens kustbevakning och sjöstridskrafter genom Irini-insatsen liksom bland annat genom Europeiska unionens förvaltningsfond för nödåtgärder i Afrika (EUTF), däribland också genom kommissionsprogrammet Stöd till integrerad gränsförvaltning och migrationshantering i Libyen (SIBMMIL). Rådet upprepar EU:s åtagande att fortsätta att stödja den FN-ledda fredsprocessen genom EU:s integrerade strategi. Rådet välkomnar också den fortsatta närvaron av EU BAM Libyen i landet och uppdragets insatser och landvinningar när det handlar om att stödja de libyska myndigheterna i fråga om gränsförvaltning, brottsbekämpning och straffrätt.

---

<sup>1</sup> I enlighet med FN:s säkerhetsråds resolution 1970 (2011) och efterföljande resolutioner, inbegripet 2292 (2016) och 2526 (2020).

11. Rådet noterar att kopplingen mellan inre och yttre säkerhet har blivit allt viktigare och efterlyser ökade insatser för att förbättra synergierna mellan EU:s inre och yttre politik samt mellan GSFP-aktörer och RIF-aktörer. Rådet betonar också vikten av att öka EU:s medvetenhet och reaktionsförmåga i konfliktcykelns alla faser – från tidig varning och konfliktförebyggande till krishantering, stabilisering och fredsbyggande. Rådet välkomnar också det pågående arbetet med att förbättra motståndskraften hos GSFP-uppdragen och GSFP-insatserna och deras förmåga att motverka bland annat hybridhot, cyberattacker och desinformationskampanjer, särskilt i miljöer med en allt sämre säkerhetssituation, och efterlyser samordnade kommunikationsstrategier samt bättre samordning och samarbete på de civila och militära områdena, bland annat i fråga om medicinsk evakuering och strategisk evakuering.
12. Rådet välkomnar inrättandet av den europeiska fredsfaciliteten och hur den i framtiden kommer att bidra till stärkandet av EU:s roll som global säkerhetsgarant genom att erbjuda omfattande militärt och försvarsrelaterat stöd till olika partner och fylla de luckor som finns på kapacitetsuppbyggnadsområdet, framför allt genom att tillhandahålla militär utrustning inom överenskomna ramar. Rådet erinrar också om fredsfacilitetens globala geografiska räckvidd och vikten av att säkerställa kontinuitet och samstämmighet med befintliga åtgärder samt av att inleda nya åtgärder i linje med EU:s integrerade strategi. Stödåtgärderna kommer att åtföljas av proportionerliga, grundliga riskbedömningar och starka skyddsåtgärder, samtidigt som förmågan att snabbt reagera på konflikter och kriser bibehålls. Rådet pekar på behovet av att fredsfaciliteten snabbt blir operativ och uppmanar medlemsstaterna och den höga representanten att, med stöd från utrikestjänsten och med vederbörlig hänsyn tagen till EU:s åtgärdsprioriteringar såsom dessa fastställts av Europeiska rådet och rådet, lägga fram förslag till stödåtgärder så att de första stödåtgärderna kan genomföras från och med juli 2021. Rådet erinrar om att fredsfaciliteten syftar till att stärka partnerländers förmåga att förebygga och reagera på kriser, och bidra till deras motståndskraft, för att hjälpa dem att bättre skydda sin befolkning. Rådet understryker att fredsfaciliteten bland annat stöder militära aspekter av fredsfrämjande insatser, men erinrar om att den inte kommer att finansiera förmågor som finansieras genom unionens budget och att NDICI – Europa i världen kommer att vara avgörande för att största möjliga stöd ska ges till åtgärder som rör utveckling och samarbete på freds- och säkerhetsområdet, bland annat genom användningen av dess pelare och former, särskilt stödet till uppbyggnad av kapacitet hos militära aktörer för att stödja utveckling och säkerhet för utveckling.

I syfte att ytterligare stärka EU:s integrerade strategi efterlyser rådet en tät och regelbunden samordning mellan rådet, utrikestjänsten och kommissionen för att säkerställa komplementaritet och undvika eventuella överlappningar eller luckor, framför allt mellan NDICI och fredsfaciliteten.

13. Rådet understryker behovet av effektivare planering och ledning från EU:s sida. I detta sammanhang upprepar rådet vikten av den militära planerings- och ledningskapaciteten. Rådet erinrar om behovet av att genom medlemsstaternas bidrag säkerställa tillräcklig bemanning och att så snart som möjligt ta itu med de återstående behoven av infrastruktur och säker kommunikation för denna kapacitet. Rådet kommer att återkomma till frågan senast i november 2021 i syfte att enas om vägen framåt.

Rådet understryker också vikten av den civila planerings- och ledningskapaciteten och den bredare insatsen, bland annat genom den gemensamma samordningsenheten för stöd (JSCC), för att stärka EU:s roll som garant av civil och militär säkerhet.

14. Rådet inser också att det viktigare än någonsin med civil krishantering med tanke på den viktiga roll den spelar i reformen av säkerhetssektorn, stabiliteten och rättsstatsprincipen, vilket också bidrar till att främja lokalt egenansvar i värdländerna. Rådet välkomnar de övergripande framstegen i genomförandet av den civila GSFP-pakten, som syftar till att få till stånd en civil GSFP som har ökad förmåga och är mer verkningsfull, flexibel och lyhörd samt mer samordnad med andra EU-aktörer. Rådet är också medvetet om de positiva framsteg som gjorts av utrikestjänsten och kommissionens avdelningar på EU-nivå och av medlemsstaterna på nationell nivå och efterlyser en mer strukturerad och strategisk process för utveckling av civil kapacitet, bland annat genom relevant utbildning och stärkta civila och militära synergier. Rådet erinrar om behovet av att öka synligheten för den civila GSFP samt intensifiera insatserna för att förstärka ömsesidigt fördelaktiga partnerskap med berörda internationella organisationer och partnerländer som delar EU:s värden och mål med full respekt för EU:s institutionella ram.

Inför den årliga översynskonferensen i november 2021 betonar rådet behovet av att medlemsstaterna, utrikestjänsten och kommissionens avdelningar fortsätter att arbeta för att den civila GSFP-pakten ska vara fullständigt genomförd senast i början av sommaren 2023, med fokus på de deltagare för 2021 som rådet enades om i december 2020. Rådet inser att genomförandet av den civila GSFP-pakten också kommer att ligga till grund för det fortsatta arbetet, bland annat med civil krishantering efter 2023.

15. Som ett led i stärkandet av EU:s säkerhets- och försvarssamarbete och krishantering framhåller rådet Europeiska säkerhets- och försvarsakademins insatser för att bland medlemsstaterna genom utbildningsverksamhet inom ramen för GSFP främja en bättre förståelse av att GSFP är en viktig del av Gusp, bland annat genom att tillhandahålla utbildning före utplacering på GSFP-uppdrag och GSFP-insatser och föra samman civila experter och militära officerars kompetens.

#### **Förstärkning av EU:s försvarsinitiativ**

16. Rådet ser fram emot det fortsatta genomförandet av det permanenta strukturerade samarbetet (Pesco) i linje med vägledningen i den strategiska översynen av Pesco i november 2020, särskilt genom den rådsrekommendation i fråga som innehåller de mer exakta målen för fullgörandet av de mer bindande åtagandena. Rådet ser fram emot en översyn av rådets beslut om fastställande av en gemensam uppsättning styrningsregler för projekt inom ramen för permanent strukturerat samarbete senast i november 2021. Rådet understryker vikten av att säkerställa att de Pesco-projekt som pågår ger konkreta resultat eller når full operativ förmåga före slutet av nästa Pesco-etapp (2021–2025)<sup>2</sup>. Rådet instämmer i att de medlemsstater som deltar i Pesco måste förbättra fullgörandet av alla mer bindande åtaganden, med särskilt fokus på det samverkansinriktade arbetssättet och den operativa beredskapen, och ser fram emot nya ambitiösa Pesco-projekt senast i november 2021, med beaktande av resultaten och rekommendationerna i den samordnade årliga försvarsöversikten för att åtgärda brister på det operativa området och på förmågeområdet, samt den höga representantens årliga Pesco-rapport, som grundar sig på de nationella genomförandeplaner som ska läggas fram senast i juli 2021.

---

<sup>2</sup> Projekt som avses i tillägg 2 till bilagan till rådets slutsatser om den strategiska översynen av Pesco 2020.

Rådet välkomnar dessutom inbjudan till Kanada, Norge och Förenta staterna att delta i Pesco-projektet för militär rörlighet i linje med de tre antagna besluten, i vilka det fastställs att deras deltagande i detta projekt uppfyller de generella villkor enligt vilka tredjestater i undantagsfall skulle kunna bjudas in att delta i enskilda Pesco-projekt, i enlighet med beslut (Gusp) 2020/1639 av den 5 november 2020. Partner som uppfyller dessa generella villkor kan i undantagsfall bjudas in att delta i enskilda Pesco-projekt i framtiden, i enlighet med det förfarande för inbjudan som anges i beslut (Gusp) 2020/1639, inbegripet efter ett enhälligt beslut av rådet.

17. Rådet välkomnar det snabba genomförandet av det europeiska försvarsindustriella utvecklingsprogrammet, särskilt finansieringen av sexton projekt från 2019 års förslagsinfordran, däribland nio som är kopplade till Pesco-projekt, vilket visar på förbättrad samstämmighet mellan EU:s olika försvarsinitiativ. Rådet ser också fram emot ett snabbt antagande av tilldelningsbeslutet för 2020 års förslagsinfordran, välkomnar framstegen med genomförandet av den förberedande åtgärden för försvarsrelaterad forskning och lanseringen av olika projekt om bland annat omstörtande teknik. Rådet välkomnar också antagandet av förordningen om Europeiska försvarsfonden och ser fram emot antagandet av ett ambitiöst årligt arbetsprogram för 2021 som är förenligt med EU:s prioriteringar för förmågeutveckling utifrån förmågeutvecklingsplanen. Europeiska försvarsfonden är avgörande för att stödja den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basens konkurrenskraft, effektivitet och innovationsförmåga i unionen som helhet, och för gränsöverskridande samarbete, omstörtande teknik och gränsöverskridande deltagande av små och medelstora företag. Rådet uppmanar kommissionen att underlätta tillträdet för små och medelstora företag och icke-traditionella leverantörer samt att främja investeringar i försvarsförsörjningskedjan. Rådet uppmanar också medlemsstaterna och berörda institutioner att fortsätta sitt arbete med att stärka och förbättra försörjningstryggheten för försvarsprodukter och försvarsteknik.

18. Rådet välkomnar den handlingsplan för synergier mellan civil industri, försvarsindustri och rymdindustri som lagts fram av kommissionen och som respekterar de rättsliga grunderna för och de olika typerna av EU-program och EU-initiativ, inbegripet EU:s rymdprogramms civila karaktär. Ett snabbt och fullständigt genomförande av denna handlingsplan, i nära samarbete med berörda parter och på grundval av alla medlemsstaters inkludering, kommer att hjälpa EU att behålla sitt tekniska försprång, tack vare en mer konkurrenskraftig strategisk industriell och teknisk bas, även på säkerhets- och försvarsområdet, och tack vare den mer aktiva roll som nystartade företag, små och medelstora företag och forsknings- och teknikorganisationer spelar. Rådet ser också fram emot kommissionens kommande färdplan om viktig teknik för säkerhet och försvar, inbegripet alternativ för att gynna forskning, teknisk utveckling och innovation och för att minska våra strategiska beroendeförhållanden inom kritisk teknik och viktiga värdekedjor. Rådet skulle välkomna dessa alternativ, som i så stor utsträckning som möjligt borde integrera erfarenheterna från genomförandet av de förberedande åtgärderna för försvarsrelaterad forskning, det europeiska försvarsindustriella utvecklingsprogrammet och Europeiska försvarsfonden, beroende på vad som är lämpligt. Mot denna bakgrund bör Europeiska försvarsbyråns (EDA) arbete med kritisk teknik, bland annat genom den övergripande strategiska forskningsagendan och de centrala strategiska verksamheterna, kunna ge värdefulla bidrag. Rådet efterlyser också en förstärkning av Europeiska försvarsbyråns roll när det gäller att främja försvarsinnovation, inbegripet omstörtande teknik, och uppmanar i detta syfte den höga representanten/chefen för Europeiska försvarsbyrån att lägga fram alternativ på det sistnämnda området senast i slutet av 2021. Rådet uppmanar medlemsstaterna och berörda EU-institutioner att fortsätta sitt arbete med att stärka och förbättra försörjningstryggheten för försvarsprodukter och försvarsteknik. Rådet uppmanar Europeiska investeringsbanken att undersöka vidare åtgärder för att stödja investeringar i forsknings- och utvecklingsverksamheter på försvarsområdet.
19. Rådet upprepar vikten av att säkerställa samstämmighet mellan EU:s olika försvarsinitiativ, samtidigt som deras olika karaktär och olika rättsliga grunder respekteras, och uppmanar den höga representanten att, också i sin egenskap av vice ordförande för kommissionen och chef för Europeiska försvarsbyrån, före sommaren 2021 utarbeta en tredje rapport om samverkan, kopplingar och samstämmighet mellan EU:s försvarsinitiativ (den samordnade årliga försvarsöversikten, det permanenta strukturerade samarbetet, Europeiska försvarsfonden).

## **Stärkt resiliens och europeisk tillgång till globala gemensamma resurser**

20. Rådet understryker behovet av att ytterligare stärka unionens och medlemsstaternas resiliens och deras förmåga att motverka hybridhot, inbegripet desinformation, via genomförandet av relevanta åtgärder, även inom ramen för strategin för säkerhetsunionen, strategin för cybersäkerhet och handlingsplanen för demokratin i Europa, säkerställa en samordnad och integrerad användning av befintliga och möjliga nya verktyg för att motverka hybridhot på EU-nivå och medlemsstatsnivå, förbättra EU:s beredskap, omvärldsuppfattning och autonoma analysförmåga samt bidra till att öka partnerernas resiliens. Rådet står fast vid sitt åtagande att undersöka möjliga motåtgärder när det gäller hybridhot, bland annat för att motverka utländsk inblandning och påverkansoperationer, vilket kan innefatta att förebyggande åtgärder vidtas och att fientliga statliga och icke-statliga aktörer påförs kostnader. Rådet konstaterar också betydelsen av förstärkt säkerhet när det gäller telekommunikation och utländska direktinvesteringar, inom ramen för EU-rätten och nationell rätt. Rådet ser fram emot framsteg i genomförandet av de initiativ inom ramen för strategin för säkerhetsunionen som syftar till att motverka hybridhot, t.ex. integrering av relaterade överväganden i utformningen av politiken, fastställande av utgångsvärden för sektorspecifik resiliens och en onlineplattform för åtgärder på EU-nivå för att motverka hybridhot, samt rättsliga dokument på området. Rådet noterar att EU:s strategi för en säkerhetsunion erkänner EU:s gemensamma enhet för hybridhot inom EU Intcen som kontaktpunkt för hybridhotbedömningar och ser fram emot resultaten av den andra iterationen av undersökningen av risker i samband med hybridhot på grundval av bidrag från både medlemsstaterna och relevanta EU-institutioner och EU-organ, och uppmanar kommissionen att vid behov och tillsammans med andra EU-institutioner och EU-organ bidra till undersökningen<sup>3</sup>. Rådet erinrar om sina slutsatser från juni 2020 och upprepar behovet av att stärka säkerheten för EU:s institutioner och organ mot skadlig verksamhet av alla slag.

---

<sup>3</sup> Åtgärd 1 i den gemensamma ramen.

21. Rådet konstaterar att globala gemensamma resurser ( däribland rymden, cyberrymden och det fria havet ) i allt högre grad är föremål för unilaterala försök till beslagtagande, grindvaktsfunktioner och konfliktbeteende, och rådet är fast beslutet att skapa säker europeisk tillgång till dessa globala gemensamma resurser. Det finns därför ett akut behov av ytterligare diskussioner och betydande steg framåt i EU:s ansträngningar att vid behov främja EU:s intressen och värden, liksom en regelbaserad världsordning, även på säkerhets- och försvarsområdet.
22. Rådet erinrar om sina slutsatser från mars 2021 om EU:s strategi för cybersäkerhet för ett digitalt decennium och understryker behovet av att ytterligare stärka EU:s cybersäkerhets- och cyberförsvarsförmågor. Rådet ser fram emot den kommande översynen av ramen för politiken för cyberförsvar och dokumentet *Military Vision and Strategy on Cyberspace as a Domain of Operations* (militär vision och strategi för cyberrymden som operativt område) i syfte att säkerställa att cybersäkerhet och cyberförsvar integreras fullt ut i det bredare säkerhets- och försvarsområdet. Rådet välkomnar också de insatser som gjorts för att stärka civil-militära synergier och civil-militär samordning när det gäller cyberförsvar och cybersäkerhet. Rådet lyfter fram det fortsatta genomförandet av EU:s verktygslåda för cyberdiplomati som ett viktigt steg för att förebygga, avskräcka, motverka och bemöta skadlig cyberverksamhet. Rådet bekräftar också sitt åtagande att lösa internationella tvister i cyberrymden med fredliga medel, för att minska risken för missförstånd, upptrappning och konflikter till följd av cyberincidenter. Dessutom efterlyser rådet fler scenariobaserade diskussioner om cyberfrågor. Rådet framhåller också behovet av att fortsätta satsningarna på att stärka och utveckla robusta, säkra, resilienta, skalbara och interoperabla system för säkerhetsskyddsklassificerad och icke-säkerhetsskyddsklassificerad kommunikation och information inom EU:s institutioner, organ och byråer och mellan medlemsstaterna.
23. Rådet erinrar om sina slutsatser från januari 2021 och välkomnar lanseringen av pilotfallet med konceptet samordnad närvaro till havs i Guineabukten, och kommer på grundval av den erfarenhetsåterföring som ska läggas fram i maj 2021 att undersöka möjligheten att tillämpa detta koncept på andra potentiella framtida havsområden av intresse, inbegripet i regionen Indiska oceanen/Stilla havet, i linje med rådets slutsatser av den 16 april 2021 om EU:s strategi för samarbete i regionen Indiska oceanen/Stilla havet, även i samarbete med relevanta partner. Med tanke på behovet av att fullt ut genomföra pilotfallet i Guineabukten kommer rådet att åter diskutera dess genomförande senast i januari 2022.

Dessutom efterlyser rådet en ytterligare förstärkning av EU:s roll som global garant för sjöfartsskyddet i syfte att främja internationell rätt, särskilt FN:s havsrättskonvention (Unclos), försvara EU:s intressen, upprätthålla friheten till sjöfart, bland annat genom att utnyttja EU-medlemsstaternas marina resurser i samband med maritim diplomati och fördjupa det maritima samarbetet med partner inom ramen för EU:s strategi för sjöfartsskydd och dess handlingsplan. Rådet understryker också behovet av mer regelbundna europeiska hamnanlöp runtom i världen som ett instrument för samarbete och nätverksbyggande med partnerländer.

24. Rådet upprepar rymdens växande betydelse för unionens och dess medlemsstaters självständighet och erinrar om att denna strategiska sektor i allt högre grad utsätts för trängsel, strider, spänningar och konkurrens. I detta sammanhang understryker rådet säkerhetsdimensionen i EU:s nya rymdprogram och den höga representantens, medlemsstaternas och kommissionens roll när det gäller att hantera hoten i samband med detta. Rådet efterlyser ytterligare strategiska överväganden om EU:s rymd-, säkerhets- och försvarsdimensioner, även med beaktande av EU:s rymdprogramms civila karaktär. Rådet understryker också det värdefulla bidraget från EU:s satellitcentrum till Gusp och GSFP, genom dess geospatiala underrättelsestöd till unionens grupp för underrättelseanalys, GSFP-uppdragen och GSFP-insatserna, särskilt Irini-insatsen, och EU:s yttre åtgärder, särskilt till stöd för FN, OSSE, Organisationen för förbud mot kemiska vapen (OPCW) samt till medlemsstaterna.
25. Rådet välkomnar den politiska överenskommelsen om Fonden för ett sammanlänkat Europa 2021–2027 och ser fram emot de första ansökningsomgångarna för projekt med dubbla användningsområden som syftar till att uppgradera transportinfrastrukturen och förbättra både den civila och den militära rörligheten. Rådet manar till fortsatt genomförande av EU:s handlingsplan för militär rörlighet och ser fram emot den tredje gemensamma lägesrapporten senast i slutet av sommaren 2021. Rådet efterlyser också ytterligare överväganden om möjliga åtgärder, relevanta aktörer och nya resultat (på områden som digitalisering, ökad cyberresiliens i transportinfrastrukturen och transportsystemen, användning av artificiell intelligens) i syfte att förbättra den militära rörligheten inom och utanför EU.

Rådet välkomnar också de framsteg som gjorts i fråga om militär rörlighet inom ramen för PESCO, inom EDA och nationellt, och manar till ytterligare arbete för att påskynda, förenkla och standardisera gränsövergångsförfaranden genom tillämpning av ett tillvägagångssätt som inbegriper hela statsförvaltningen. Dessutom efterlyser rådet fler scenariobaserade diskussioner om och övningar i fråga om militär rörlighet.

### **Stärkta partnerskap**

26. Rådet framhåller värdet av partnerskap som bidrag till att stärka EU:s förmåga att agera och partnerskapens roll när det gäller att stödja en multilateral, regelbaserad världsordning. Rådet upprepar vikten av partnerskap på säkerhets- och försvarsområdet med internationella och regionala partnerorganisationer, däribland FN, Nato, OSSE, Afrikanska unionen, Arabförbundet och Asean, och efterlyser i synnerhet en vidareutveckling av de bilaterala förbindelserna med partnerländer, på grundval av en mer strategisk och skräddarsydd strategi och med fokus på likasinnade partner som delar EU:s värden, inbegripet respekten för internationell rätt. I detta sammanhang ser rådet fram emot genomförandet av förbättrade villkor för tredjestaters deltagande i GSFP-uppdrag och GSFP-insatser, med full respekt för EU:s beslutsprocess och dess beslutsautonomi. Detta inbegriper olika möjligheter att förbättra informationsutbyte i rätt tid, deltagande i utbildning och övningar samt samråd på ett tidigt stadium med potentiella bidragande partner till framtida GSFP-uppdrag och GSFP-insatser.
27. Rådet välkomnar de betydande framstegen med genomförandet av EU:s och FN:s prioriteringar 2019–2021 för fredsfrämjande insatser och krishantering, vilka omsatts i ömsesidigt stöd mellan uppdrag och insatser på fältet, men också ökat samarbete, särskilt i frågor som rör rättsstatsprincipen, polisväsen och agendan för kvinnor, fred och säkerhet samt när det gäller frågor som rör vapenkontroll.
- Undertecknandet av ramavtalet mellan EU och FN om tillhandahållande av ömsesidigt stöd är ett viktigt steg för att förbättra samarbetet på området. I samband med de kommande samråden om nästa uppsättning av prioriteringar för EU och FN 2022–2024, och på grundval av den tredje lägesrapporten, efterlyser rådet en förstärkning och anpassning av det strategiska partnerskapet mellan EU och FN i fråga om fredsfrämjande insatser och krishantering, för att ta itu med nya säkerhetsutmaningar och brister som konstaterats under covid-19-krisen och ytterligare öka effektiviteten i våra uppdrag och insatser på fältet.

Rådet uppmanar utrikestjänsten att lägga fram förslag om nästa uppsättning prioriteringar för 2022–2024 i september 2021.

28. Rådet välkomnar de betydande framsteg som gjorts i fråga om samarbetet mellan EU och Nato sedan undertecknandet av de gemensamma förklaringarna från Warszawa 2016 och Bryssel 2018 och understryker vikten av ett utökat, ömsesidigt stärkande och gynnsamt strategiskt partnerskap mellan EU och Nato på områden av gemensamt intresse med det övergripande målet att bygga upp en genuin och konstruktiv förbindelse mellan de båda organisationerna. Mot bakgrund av de gemensamma utmaningarna för den euroatlantiska säkerheten upprepar rådet vikten av förstärkt samarbete mellan de båda organisationerna för att främja och upprätthålla gemensamma värden och gemensamma säkerhetsintressen. I detta avseende bekräftar rådet att ett snabbt och konkret genomförande av de gemensamma förklaringarna och den gemensamma uppsättningen förslag förblir en central politisk prioritering för EU och upprepar att samarbetet mellan EU och Nato även fortsättningsvis ska ske med full respekt för principerna om öppenhet, ömsesidighet och delaktighet och de båda organisationernas beslutsautonomi och beslutsförfaranden. Inför den kommande femårsdagen av undertecknandet av den gemensamma förklaringen från Warszawa manar rådet till ytterligare arbete för att inom den överenskomna ramen genomföra de två gemensamma förklaringarna och den gemensamma uppsättningen med 74 förslag, i nära samarbete med samtliga medlemsstater och med deras fulla medverkan. Rådet efterlyser i synnerhet snabba framsteg i riktning mot ett ambitiöst genomförande av den nya planen för parallella och samordnade övningar. Rådet upprepar behovet av ett effektivt operativt samarbete på gemensamma insatsområden, särskilt mellan Natos marinstab (Marcom) och Eunavfor MED Irini, och efterlyser ingående av en administrativ överenskommelse som bygger på ramen för Sophia-insatsen. Dessutom framhåller rådet behovet av förnyade och ihållande insatser på sådana områden som politisk dialog, militär rörlighet, motverkande av hybridhot, inbegripet en förstärkning av resiliensen, cybersäkerheten och cyberförsvaret samt partnernas kapacitetsuppbyggnad.

Vidare konstaterar rådet att det finns behov av att utforska möjligheterna att i en inkluderande process identifiera nya områden för samarbete, samtidigt som EU:s befogenheter och den institutionella jämvikten respekteras. Därtill bekräftar rådet vikten av att informationsutbytet mellan EU och Nato ska vara obehindrat och ske på ett inkluderande och icke-diskriminerande sätt, så att samarbetet mellan de båda organisationerna ytterligare kan stärkas inom alla överenskomna interaktionsområden i syfte att främja synergier och undvika onödigt dubbelarbete. Rådet ser fram emot den kommande sjätte lägesrapporten som ska läggas fram gemensamt av den höga representanten/vice ordföranden/chefen för Europeiska försvarsbyrå och Natos generalsekreterare. Med beaktande av de båda organisationernas olika karaktär och deras respektive ansvarsområden och medlemskap, och med full respekt för EU:s beslutsautonomi, konstaterar rådet dock vikten av samstämmighet mellan reflektionsprocesserna i EU och Nato.

29. Med utgångspunkt i de administrativa överenskommelserna mellan EU och OSSE från 2018 uppmuntrar rådet utvecklingen av ett mer institutionaliserat samarbete mellan EU och OSSE när det gäller konfliktförebyggande och krishantering.
30. Rådet bekräftar sina slutsatser om förbindelserna mellan EU och Förenta staterna av den 7 december 2020 och betonar att ett starkt transatlantiskt partnerskap är avgörande för att säkerställa och bidra till vår gemensamma säkerhet, stabilitet och vårt välbefinnande, och rådet upprepar att Europeiska unionen och Förenta staterna bör fortsätta att upprätthålla ett nära samarbete och en nära dialog på säkerhets- och försvarsområdet och ytterligare stärka sina gemensamma insatser, bland annat genom förstärkta, ömsesidigt förstärkande och gynnsamma strategiska partnerskap mellan EU och Nato på områden av gemensamt intresse inom ramen för de gemensamma förklaringarna i Warszawa 2016 respektive i Bryssel 2018. Rådet välkomnar offentliggörandet av de delar som rör säkerhet och försvar i det gemensamma meddelandet av den 2 december 2020 om en ny agenda mellan EU och USA för globala förändringar. På grundval av gemensamma värden, gemensamma intressen och globalt inflytande erinrar rådet om sin beredvillighet att inleda en regelbunden, övergripande, strategisk och politisk dialog med Förenta staterna. I detta sammanhang ser rådet fram emot ett närmare och ömsesidigt fördelaktigt samarbete och en strukturerad dialog på säkerhets- och försvarsområdet med den nya amerikanska regeringen på områden som de båda parternas säkerhets- och försvarsinitiativ, nedrustning och icke-spridning, effekterna av ny och omstörtande teknik, cyberförsvar, militär rörlighet, motverkande av hybridhot, inbegripet desinformation, krishantering och förbindelserna med strategiska konkurrenter.

Med utgångspunkt i Förenta staternas och EU:s viktiga bidrag till den transatlantiska säkerheten, bland annat genom de senaste försvarsinitiativen, skulle en sådan särskild dialog möjliggöra ett närmare samarbete. Ett starkare EU på säkerhets- och försvarsområdet kommer också att stärka det transatlantiska partnerskapet.

---