



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 10 Μαΐου 2021
(OR. en)

8396/21

COPS 174
POLMIL 61
CIVCOM 72
EUMC 98
CFSP/PESC 447
CSDP/PSDC 228
HYBRID 24
DISINFO 11

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 8280/21

Θέμα: Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ασφάλεια και την άμυνα

Επισυνάπτονται για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ασφάλεια και την άμυνα, τα οποία εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο κατά τη σύνοδο της 10ης Μαΐου 2021.

**ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑ ΚΑΙ ΤΗΝ
ΑΜΥΝΑ**

1. Υπενθυμίζοντας τα συμπεράσματά του για την ασφάλεια και την άμυνα της 17ης Ιουνίου 2020, σε συνέχεια της δήλωσης των μελών του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 26ης Φεβρουαρίου 2021, το Συμβούλιο παραμένει αποφασισμένο να προχωρήσει στην εφαρμογή του θεματολογίου της Ένωσης για την ασφάλεια και την άμυνα, προκειμένου να αναλάβει μεγαλύτερη ευθύνη για την ασφάλειά της. Η ΕΕ παραμένει προσηλωμένη στην υλοποίηση του στρατηγικού θεματολογίου 2019-2024 επιδιώκοντας περισσότερο στρατηγική πορεία δράσης και αυξάνοντας την ικανότητα της ΕΕ να δρα αυτόνομα. Συγκεκριμένα, η ΕΕ θα προαγάγει τα συμφέροντα και τις αξίες της, θα ενισχύσει την ανθεκτικότητα και την ετοιμότητά της για την αποτελεσματική αντιμετώπιση όλων των απειλών και προκλήσεων στον τομέα της ασφάλειας και θα προωθήσει την ειρήνη και την ασφάλεια. Η ΕΕ παραμένει προσηλωμένη στην ενίσχυση της ικανότητάς της να ενεργεί ως παγκόσμιος φορέας παροχής ασφάλειας μέσω της επιχειρησιακής της δέσμευσης, ιδίως των αποστολών και επιχειρήσεων ΚΠΑΑ, καθώς και στην εμβάθυνση της συνεργασίας στον τομέα της ασφάλειας και της άμυνας μεταξύ των κρατών μελών, στην αύξηση των επενδύσεων στον τομέα της άμυνας και στην ενίσχυση της ανάπτυξης στρατιωτικών και μη στρατιωτικών δυνατοτήτων και της επιχειρησιακής ετοιμότητας εντός της Ένωσης. Η Ένωση παραμένει επίσης προσηλωμένη στη στενή συνεργασία με τους εταίρους της, ιδίως με βασικούς διεθνείς οργανισμούς και βασικούς περιφερειακούς εταίρους. Η παγκόσμια και διατλαντική συνεργασία, με βάση μια διεθνή τάξη βασισμένη σε κανόνες, με τα Ηνωμένα Έθνη στο επίκεντρό της, και η αποτελεσματική πολυμερής προσέγγιση, θα επωφεληθούν από μια ισχυρότερη ΕΕ στον τομέα της ασφάλειας και της άμυνας. Το Συμβούλιο επαναλαμβάνει τη δέσμευσή του να συνεργαστεί στενά με το NATO, σύμφωνα με τη δήλωση των μελών του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 26ης Φεβρουαρίου 2021.

Ενόψει της αυξημένης παγκόσμιας αστάθειας, το Συμβούλιο υπογραμμίζει ότι έχουν ληφθεί σημαντικά μέτρα και τονίζει επίσης την ανάγκη να υλοποιηθούν πλήρως τα καθήκοντα και οι πρωτοβουλίες που δρομολογήθηκαν ιδίως από το 2016 ως συνέχεια της συνολικής στρατηγικής της ΕΕ, καθώς και να ενισχυθούν οι πολιτικές, τα εργαλεία και τα μέσα ασφάλειας και άμυνας της ΕΕ.

2. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για τις συνεχιζόμενες προσπάθειες για έναν φιλόδοξο και εφαρμόσιμο στρατηγικό προσανατολισμό, αξιοποιώντας με τον καλύτερο δυνατό τρόπο ολόκληρη την εργαλειοθήκη της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων πολιτικών, εργαλείων και μέσων μη στρατιωτικού και στρατιωτικού χαρακτήρα. Ο στρατηγικός προσανατολισμός θα ενισχύσει και θα καθοδηγήσει την εφαρμογή του επιπέδου φιλοδοξίας στον τομέα της ασφάλειας και της άμυνας που συμφωνήθηκε τον Νοέμβριο του 2016 στο πλαίσιο της συνολικής στρατηγικής της ΕΕ. Οι εργασίες αυτές συμβάλλουν στην περαιτέρω ανάπτυξη της κοινής ευρωπαϊκής αντίληψης για την ασφάλεια και την άμυνα, η οποία εμπνέεται από τις κοινές αξίες και στόχους μας και στον σεβασμό του ιδιαίτερου χαρακτήρα των πολιτικών ασφάλειας και άμυνας των κρατών μελών. Για τον σκοπό αυτό, ο στρατηγικός προσανατολισμός θα καθορίσει κατευθύνσεις πολιτικής, συγκεκριμένους σκοπούς και στόχους για τα επόμενα 5 με 10 έτη, σε τομείς όπως η διαχείριση κρίσεων, η ανθεκτικότητα, η ανάπτυξη δυνατοτήτων και οι εταιρικές σχέσεις. Θα περιλαμβάνει συγκεκριμένα χρονοδιαγράμματα για να συμβάλει στην ταχεία εφαρμογή και να διευκολύνει την τακτική επανεξέταση σε πολιτικό επίπεδο.
3. Στο πλαίσιο αυτό, το Συμβούλιο αναγνωρίζει ότι η πρώτη ολοκληρωμένη σφαιρική ανάλυση απειλών της ΕΕ που διενεργήθηκε από την ενιαία ικανότητα ανάλυσης πληροφοριών της ΕΕ, βάσει εμπεριστατωμένων συμβολών από τις υπηρεσίες πληροφοριών των κρατών μελών και η οποία παρουσιάστηκε στα κράτη μέλη τον Νοέμβριο του 2020, αποτελεί σημαντική συμβολή για την ανάπτυξη του στρατηγικού προσανατολισμού, μαζί με άλλα δεδομένα. Αναγνωρίζει ότι αυτή η πρώτη πολύτιμη εμπειρία και τα διδάγματα που αντλήθηκαν θα πρέπει να οδηγήσουν σε μια πιο τακτική και ολοκληρωμένη διαδικασία ανάλυσης των πληροφοριών σχετικά με απειλές και προκλήσεις για την ΕΕ, με βάση τις εθελοντικές συνεισφορές των κρατών μελών. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει τη σημασία των εν εξελίξει άτυπων διαδικασιών προβληματισμού μεταξύ των κρατών μελών στο πλαίσιο της φάσης του στρατηγικού διαλόγου. Καλεί τον ύπατο εκπρόσωπο να υποβάλει ένα πρώτο σχέδιο του στρατηγικού προσανατολισμού προς συζήτηση στο Συμβούλιο του Νοεμβρίου του 2021, με σκοπό την έγκρισή του από τα κράτη μέλη τον Μάρτιο του 2022, σύμφωνα με τη δήλωση των μελών του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 26ης Φεβρουαρίου 2021.

4. Υπενθυμίζοντας την πολύτιμη υποστήριξη που παρέχουν οι ένοπλες δυνάμεις των κρατών μελών της ΕΕ στις μη στρατιωτικές αρχές στο πλαίσιο της πανδημίας COVID-19, το Συμβούλιο τονίζει τη σημασία του πολιτικοστρατιωτικού συντονισμού για τη στήριξη της αρωγής σε περιπτώσεις καταστροφών και της ανθρωπιστικής βοήθειας. Καλεί την ΕΥΕΔ και τις υπηρεσίες της Επιτροπής να συμβάλουν περαιτέρω στη συνολική ετοιμότητα και ανθεκτικότητα της ΕΕ, μεταξύ άλλων, ιδίως μέσω της πολιτικής προστασίας, με σεβασμό των αρμοδιοτήτων των κρατών μελών, των υφιστάμενων εντολών και με βάση το έργο που έχει επιτελεστεί και με την επιφύλαξη περαιτέρω συνεισφορών και καθοδήγησης που θα παράσχουν τα κράτη μέλη.
5. Επαναλαμβάνοντας τη σημασία της αμοιβαίας συνδρομής και αλληλεγγύης, σύμφωνα με το άρθρο 42 παράγραφος 7 της ΣΕΕ και το άρθρο 222 της ΣΛΕΕ, το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για τις συνεχιζόμενες εργασίες και την πρόοδο που έχει επιτευχθεί προς την κατεύθυνση της ενισχυμένης συναντίληψης σχετικά με την εφαρμογή του άρθρου 42 παράγραφος 7 της ΣΕΕ, ιδίως μέσω ασκήσεων επί χάρτου και συζητήσεων πολιτικής βάσει σεναρίων. Προσβλέπει σε έγγραφο που θα ενοποιεί τα διδάγματα που αντλήθηκαν από αυτές τις ασκήσεις και τις συζητήσεις πολιτικής βάσει σεναρίων που θα υποβληθούν στα κράτη μέλη πριν από το τέλος του έτους. Το Συμβούλιο ζητεί να εξεταστεί περαιτέρω το ζήτημα καθώς και να πραγματοποιηθούν ασκήσεις, μεταξύ άλλων όσον αφορά τη διάσταση του κυβερνοχώρου, που να καταδεικνύουν την αλληλεγγύη μεταξύ των κρατών μελών. Το Συμβούλιο υπενθυμίζει ότι οι υποχρεώσεις των κρατών μελών που απορρέουν από το άρθρο 42 παράγραφος 7 της ΣΕΕ δεν θίγουν τον ιδιαίτερο χαρακτήρα της πολιτικής ορισμένων κρατών μελών για την ασφάλεια και την άμυνα. Υπενθυμίζει επίσης ότι το ΝΑΤΟ παραμένει το θεμέλιο της συλλογικής άμυνας για τα κράτη που είναι μέλη του.

6. Το Συμβούλιο επαναλαμβάνει τον αντίκτυπο που έχουν τα περιβαλλοντικά ζητήματα και η κλιματική αλλαγή στην ασφάλεια και την άμυνα, και ζητεί τη συνολική εφαρμογή του κοινού χάρτη πορείας για την κλιματική αλλαγή και την άμυνα, σύμφωνα με τα συμπεράσματα του Συμβουλίου για την κλιματική και ενεργειακή διπλωματία της 25ης Ιανουαρίου 2021. Εν προκειμένω, το Συμβούλιο επιβεβαιώνει την ανάγκη στενής συνεργασίας με τα κράτη μέλη και την αναζήτηση ευκαιριών για στενότερη συνεργασία με οικείους διεθνείς εταίρους, όπως ο ΟΗΕ, το ΝΑΤΟ, ο ΟΑΣΕ και η Αφρικανική Ένωση (ΑΕ). Ενθαρρύνει τα κράτη μέλη να συμβάλουν με συγκεκριμένες δράσεις και καλεί τον ύπατο εκπρόσωπο, ενεργώντας επίσης υπό την ιδιότητά του ως Αντιπροέδρου (ΑΠ) της Επιτροπής και επικεφαλής του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Άμυνας, να παράσχει μια πρώτη ετήσια ενημέρωση σχετικά με τη διαδικασία εφαρμογής κατά το πρώτο εξάμηνο του 2022.
7. Το Συμβούλιο επαναλαμβάνει τις δεσμεύσεις του όσον αφορά το σχέδιο δράσης της ΕΕ για τις γυναίκες, την ειρήνη και την ασφάλεια. Θα εξακολουθήσει να προάγει την εφαρμογή της απόφασης 1325 του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών και, σε αυτή τη βάση, να ενσωματώνει τη διάσταση του φύλου σε όλες τις μη στρατιωτικές και στρατιωτικές δράσεις ΚΠΑΑ, με ιδιαίτερη έμφαση στον αριθμό των γυναικών σε όλα τα καθήκοντα, συμπεριλαμβανομένων των ηγετικών θέσεων. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει επίσης την προσήλωσή του στο σχέδιο δράσης της ΕΕ για τα ανθρώπινα δικαιώματα και τη δημοκρατία. Ιδιαίτερη προσοχή θα πρέπει να δοθεί στην προστασία των αμάχων και στην προστασία των παιδιών σε ένοπλες συγκρούσεις, σύμφωνα με τις σχετικές κατευθυντήριες γραμμές, συμπεριλαμβανομένων των αποστολών και επιχειρήσεων ΚΠΑΑ.

8. Η ΕΕ έχει ενισχύσει σημαντικά την επιχειρησιακή ικανότητα και το αποτύπωμα της τα τελευταία χρόνια. Το Συμβούλιο τονίζει την καθοριστική συμβολή των 11 μη στρατιωτικών και των 6 στρατιωτικών αποστολών και των επιχειρήσεων ΚΠΑΑ στην παγκόσμια ειρήνη και σταθερότητα, στο πλαίσιο της ολοκληρωμένης προσέγγισης της ΕΕ έναντι εξωτερικών συγκρούσεων και κρίσεων και, ως εκ τούτου, στην ασφάλεια της Ένωσης και των πολιτών της. Το Συμβούλιο ζητεί να ενισχυθεί περαιτέρω η σταθερότητα και η ευελιξία των στρατιωτικών και μη στρατιωτικών επιχειρησιακών δεσμεύσεων της ΕΕ ώστε να αυξηθεί η αποτελεσματικότητά τους, καθώς και να διασφαλιστεί αυξημένη ετοιμότητα των στρατιωτικών και μη στρατιωτικών ικανοτήτων της ΕΕ για την αντιμετώπιση επειγουσών κρίσεων. Επαναλαμβάνει επίσης και τονίζει την έντονη ανάγκη και ευθύνη των κρατών μελών να παρέχουν επαρκή μέσα και προσωπικό σε όλες τις μη στρατιωτικές και στρατιωτικές αποστολές και επιχειρήσεις ΚΠΑΑ, προκειμένου να διασφαλιστεί η αποτελεσματική εφαρμογή των εντολών τους και η αξιοπιστία της δράσης της ΕΕ, και ζητεί να διερευνηθεί περαιτέρω η ανάπτυξη κινήτρων για τη βελτίωση της συγκρότησης δυνάμεων.

Το Συμβούλιο ζητεί επίσης να καταβληθούν περαιτέρω προσπάθειες για να εξασφαλιστεί ότι η ΕΕ θα μπορεί να αναλαμβάνει τους τύπους αποστολών και επιχειρήσεων ΚΠΑΑ που περιγράφονται στο επίπεδο φιλοδοξίας του 2016, σε όλο το φάσμα των καθηκόντων διαχείρισης κρίσεων, και ζητεί να υπάρξει περαιτέρω προβληματισμός σχετικά με την πιθανή χρήση του άρθρου 44 της ΣΕΕ, καθώς και τη διερεύνηση δυνατοτήτων για έγκαιρη και αποτελεσματική διαδικασία λήψης αποφάσεων. Ενθαρρύνει τη στενότερη συνεργασία, τον συντονισμό, καθώς και τη δημιουργία διασυνδέσεων μεταξύ των επιχειρησιακών δεσμεύσεων των κρατών μελών και των αποστολών και επιχειρήσεων ΚΠΑΑ, λαμβάνοντας υπόψη τις εντολές και τους στόχους της ΕΕ, καθώς και τις διαδικασίες λήψης αποφάσεων της ΕΕ, και ζητεί να εξεταστεί περαιτέρω το θέμα αυτό.

9. Το Συμβούλιο χαιρετίζει τη συνεχιζόμενη πρόοδο όσον αφορά την εφαρμογή της ισχυρότερης εντολής της EUTM Mali και τη στενότερη συνεργασία της με τις EUCAP SAHEL Mali και EUCAP SAHEL Niger, σύμφωνα με την περιφερειοποίηση των στρατιωτικών και μη στρατιωτικών δράσεων ΚΠΑΑ στο Σαχέλ, καθώς και τις προσπάθειες που καταβάλλονται στο ευρύτερο πλαίσιο του Συνασπισμού για το Σαχέλ. Υπογραμμίζει τη σημασία της ταχείας και απτής στήριξης των τοπικών εταίρων στο κέντρο του Μάλι και της Μπουρκίνα Φάσο κατά προτεραιότητα, καθώς και του Νίγηρα. Το Συμβούλιο εκφράζει επίσης ικανοποίηση για την ενσωμάτωση της Κοινής Ειδικής Ομάδας Ειδικών Επιχειρήσεων Gazelle στην EUTM Mali. Ζητεί να συμπεριληφθούν, κατά περίπτωση, καθήκοντα καθοδήγησης στις στρατιωτικές εκπαιδευτικές αποστολές ΚΠΑΑ.

Σύμφωνα με τα συμπεράσματα του Συμβουλίου για το Κέρας της Αφρικής, το Συμβούλιο επαναλαμβάνει τη δέσμευση της ΕΕ να κινητοποιήσει όλο το φάσμα των μέσων και των πολιτικών της προς υποστήριξη των στρατηγικών προτεραιοτήτων της στην περιοχή. Στο πλαίσιο αυτό, το Συμβούλιο τονίζει τη συμβολή μιας ενισχυμένης εντολής της EUNAVFOR Atalanta στη συνεχή δέσμευση της ΕΕ για ειρήνη και ασφάλεια στο Κέρας της Αφρικής και επαναλαμβάνει την επείγουσα ανάγκη να υποστηριχθεί η EUTM Somalia με τις προβλεπόμενες δυνατότητες ώστε να μπορέσει η αποστολή να εκπληρώσει την εντολή της. Αναγνωρίζει επίσης τη σημασία της συνέχισης της παρουσίας της επιχείρησης EUFOR Althea στη Βοσνία-Ερζεγοβίνη. Το Συμβούλιο εκφράζει επίσης ικανοποίηση για την περαιτέρω παράταση της εντολής της EUAM Ukraine για τρία ακόμη έτη και για την ενισχυμένη συμβολή των τεσσάρων τοπικών γραφείων της. Χαιρετίζει επίσης την ανανέωση της εντολής της EUMM Georgia, ιδίως την ενίσχυση των αναλυτικών ικανοτήτων της.

10. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για την ανανέωση της εντολής της επιχείρησης EUNAVFOR MED Irini για δύο έτη έως τις 31 Μαρτίου 2023. Σύμφωνα με τις σχετικές αποφάσεις του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών, η επιχείρηση Irini θα συνεχίσει να συμβάλλει στην εφαρμογή του εμπάργκο όπλων του ΟΗΕ κατά της Λιβύης και θα λειτουργεί αποτρεπτικά για το λαθρεμπόριο όπλων, διενεργώντας επιθεωρήσεις και παρακολουθώντας ύποπτες δραστηριότητες με αμερόληπτο και αποτελεσματικό τρόπο¹. Εν προκειμένω, το Συμβούλιο τονίζει τη σημασία της απόφασης 2570 του ΣΑΗΕ καθώς και της ανανέωσης της απόφασης 2292 (2016) του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών. Καλεί όλα τα κράτη σημαίας να ενεργήσουν καλή τη πίστει και να συνεργαστούν κατά τις επιθεωρήσεις που πραγματοποιούνται με τα μέσα της επιχείρησης και καλεί όλα τα κράτη να εντείνουν τις προσπάθειές τους για την αποτελεσματική πρόληψη των παραβιάσεων του εμπάργκο. Υπογραμμίζει την αποφασιστικότητά του να καταβάλει κάθε δυνατή προσπάθεια για να συμβάλει στην αποτελεσματική εφαρμογή της απόφασης 2292 του ΣΑΗΕ και των μεταγενέστερων αποφάσεων και καλεί την ΕΥΕΔ, σε συνεργασία με την επιχείρηση Irini, να ενισχύσει περαιτέρω τη στρατηγική επικοινωνία. Το Συμβούλιο επιβεβαιώνει την προσφορά και την ετοιμότητα της ΕΕ να συμβάλει στην οικοδόμηση ικανοτήτων και την εκπαίδευση της ακτοφυλακής και του ναυτικού της Λιβύης μέσω της επιχείρησης Irini, καθώς και, μεταξύ άλλων, του Ευρωπαϊκού καταπιστευματικού Ταμείου εκτάκτου ανάγκης για την Αφρική (EUTF), συμπεριλαμβανομένου, μεταξύ άλλων, του προγράμματος της Επιτροπής «Στήριξη της ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων και της μετανάστευσης στη Λιβύη» (SIBMMIL). Το Συμβούλιο επαναλαμβάνει τη δέσμευση της ΕΕ να συνεχίσει να στηρίζει την ειρηνευτική διαδικασία υπό την αιγίδα του ΟΗΕ μέσω της ολοκληρωμένης προσέγγισης της ΕΕ. Εκφράζει επίσης ικανοποίηση για τη συνεχή παρουσία της EUBAM Libya στη χώρα και για τις προσπάθειες και τα επιτεύγματα της αποστολής προς υποστήριξη των λιβυκών αρχών όσον αφορά τη διαχείριση των συνόρων, την επιβολή του νόμου και την ποινική δικαιοσύνη.

¹ Σύμφωνα με την ΑΣΑΗΕ 1970 (2011) και τις μεταγενέστερες αποφάσεις, συμπεριλαμβανομένων των αποφάσεων 2292 (2016) και 2526 (2020) του ΣΑΗΕ.

11. Σημειώνοντας ότι η σχέση μεταξύ των πτυχών εσωτερικής και εξωτερικής ασφάλειας αποκτά όλο και μεγαλύτερη σημασία, το Συμβούλιο ζητεί να ενταθούν οι προσπάθειες για τη βελτίωση των συνεργειών μεταξύ των εσωτερικών και εξωτερικών πολιτικών της ΕΕ, καθώς και μεταξύ των φορέων ΚΠΑΑ και ΔΕΥ. Τονίζει επίσης τη σημασία της ενίσχυσης της ευαισθητοποίησης και της δυνατότητας ανταπόκρισης της ΕΕ σε όλα τα στάδια του κύκλου των συγκρούσεων — από την έγκαιρη προειδοποίηση και την πρόληψη των συγκρούσεων έως τη διαχείριση κρίσεων, τη σταθεροποίηση και την οικοδόμηση της ειρήνης. Το Συμβούλιο χαιρετίζει επίσης τις εν εξελίξει εργασίες για τη βελτίωση της ανθεκτικότητας των αποστολών και επιχειρήσεων ΚΠΑΑ και της ικανότητας αντιμετώπισης, μεταξύ άλλων, υβριδικών απειλών, κυβερνοεπιθέσεων και εκστρατειών παραπληροφόρησης, ιδίως σε περιβάλλοντα επιδείνωσης της ασφάλειας, και ζητεί συντονισμένες στρατηγικές επικοινωνίας, καθώς και ενισχυμένο στρατιωτικό και μη στρατιωτικό συντονισμό και συνεργασία, μεταξύ άλλων σε τομείς όπως η ιατρική διακομιδή και η στρατηγική εκκένωση.
12. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για τη δημιουργία του ευρωπαϊκού μηχανισμού για την ειρήνη (ΕΜΕ) και τη μελλοντική συμβολή του στην ενίσχυση του ρόλου της ΕΕ ως παγκόσμιου παρόχου ασφάλειας, παρέχοντας συνολική στρατιωτική και αμυντική στήριξη στους εταίρους και καλύπτοντας τα υφιστάμενα κενά στον τομέα της ανάπτυξης ικανοτήτων, ιδίως, μεταξύ άλλων, μέσω της παροχής στρατιωτικού εξοπλισμού εντός του συμφωνηθέντος πλαισίου του. Υπενθυμίζει επίσης το παγκόσμιο γεωγραφικό πεδίο εφαρμογής του ΕΜΕ και τη σημασία της εξασφάλισης συνέχειας και συνέπειας με τις υφιστάμενες δράσεις, καθώς και της δρομολόγησης νέων δράσεων, σύμφωνα με την ολοκληρωμένη προσέγγιση της ΕΕ. Τα μέτρα βοήθειας θα συνοδεύονται από αναλογικές και ενδεδειγμένες αξιολογήσεις κινδύνου και ισχυρές διασφαλίσεις, διατηρώντας παράλληλα την ικανότητα ταχείας αντίδρασης σε συγκρούσεις και κρίσεις. Το Συμβούλιο απευθύνει έκκληση για την ταχεία έναρξη της επιχειρησιακής λειτουργίας του ΕΜΕ και καλεί τα κράτη μέλη και τον ύπατο εκπρόσωπο, με την υποστήριξη της ΕΥΕΔ, να υποβάλουν προτάσεις για μέτρα συνδρομής, λαμβάνοντας δεόντως υπόψη τις προτεραιότητες δράσης της ΕΕ όπως καθορίστηκαν από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο και το Συμβούλιο, με σκοπό την εφαρμογή των πρώτων μέτρων συνδρομής από τον Ιούλιο του 2021. Το Συμβούλιο υπενθυμίζει ότι ο ΕΜΕ αποσκοπεί στην ενίσχυση της ικανότητας των χωρών εταίρων να προλαμβάνουν και να αντιμετωπίζουν κρίσεις και να συμβάλλουν στην ανθεκτικότητά τους, ώστε να μπορούν να προστατεύουν καλύτερα τους πληθυσμούς τους. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει ότι ο ΕΜΕ υποστηρίζει, μεταξύ άλλων, τις στρατιωτικές πτυχές των επιχειρήσεων στήριξης της ειρήνης, αλλά υπενθυμίζει ότι δεν θα χρηματοδοτήσει ικανότητες που χρηματοδοτούνται από τον προϋπολογισμό της Ένωσης και ότι ο NDICI– Global Europe (ΜΓΑΔΣ - Η Ευρώπη στον κόσμο) θα είναι ουσιαστικής σημασίας για τη στήριξη, στον μέγιστο δυνατό βαθμό, δράσεων που συνδέονται με την ανάπτυξη και τη συνεργασία στους τομείς της ειρήνης και της ασφάλειας, μεταξύ άλλων με τη χρήση των πυλώνων και των λεπτομερειών της, ιδίως όσον αφορά τη βοήθεια για την ανάπτυξη ικανοτήτων σε στρατιωτικούς φορείς για τη στήριξη της ανάπτυξης και της ασφάλειας για την ανάπτυξη (CBDSD).

Προκειμένου να ενισχυθεί περαιτέρω η ολοκληρωμένη προσέγγιση της ΕΕ, ζητεί στενό και τακτικό συντονισμό μεταξύ του Συμβουλίου, της ΕΥΕΔ και της Επιτροπής, ώστε να εξασφαλιστεί η συμπληρωματικότητα και να αποφευχθούν τυχόν επικαλύψεις ή κενά, ιδίως μεταξύ του ΜΓΑΔΣ και του ΕΜΕ.

13. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει την ανάγκη για αποτελεσματικότερο σχεδιασμό και διοίκηση της ΕΕ. Στο πλαίσιο αυτό, επαναλαμβάνει τη σημασία της Στρατιωτικής Δυνατότητας Σχεδίασης και Διεξαγωγής Επιχειρήσεων (MPCC). Το Συμβούλιο υπενθυμίζει την ανάγκη να εξασφαλιστεί επαρκής στελέχωση μέσω των συνεισφορών των κρατών μελών και να αντιμετωπιστούν οι εναπομένουσες ανάγκες υποδομής και ασφαλούς επικοινωνίας για τη MPCC το συντομότερο δυνατόν. Το Συμβούλιο θα επανέλθει στο θέμα έως τον Νοέμβριο του 2021 το αργότερο προκειμένου να συμφωνηθεί η μελλοντική πορεία.

Υπογραμμίζει επίσης τη σημασία της Μη Στρατιωτικής Δυνατότητας Σχεδιασμού και Διεξαγωγής Επιχειρήσεων (CPCC) και την ευρύτερη προσπάθεια, μεταξύ άλλων μέσω της κοινής μονάδας συντονισμού της στήριξης (JSCC), για την ενίσχυση του ρόλου της ΕΕ ως παρόχου πολιτικής και στρατιωτικής ασφάλειας.

14. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει επίσης ότι η μη στρατιωτική διαχείριση κρίσεων έχει μεγαλύτερη σημασία από ποτέ όσον αφορά τη σημαντική συμβολή της στη μεταρρύθμιση του τομέα της ασφάλειας, τη σταθερότητα και το κράτος δικαίου, γεγονός που συμβάλλει επίσης στην προώθηση της τοπικής οικειοποίησης από τις χώρες υποδοχής. Το Συμβούλιο εξαίρει τη συνολική πρόοδο που έχει σημειωθεί όσον αφορά την εφαρμογή του συμφώνου μη στρατιωτικής ΚΠΑΑ, στόχος του οποίου είναι να καταστήσει τη μη στρατιωτική ΚΠΑΑ πιο ικανή, πιο αποτελεσματική, ευέλικτη, δυνάμενη να ανταποκρίνεται καλύτερα και πιο συντονισμένη με άλλους φορείς της ΕΕ. Αναγνωρίζει επίσης τη θετική πρόοδο που έχουν σημειώσει η ΕΥΕΔ και οι υπηρεσίες της Επιτροπής σε επίπεδο ΕΕ και από τα κράτη μέλη σε εθνικό επίπεδο και ζητεί μια πιο διαρθρωμένη και στρατηγική διαδικασία ανάπτυξης μη στρατιωτικών δυνατοτήτων, μεταξύ άλλων μέσω της σχετικής εκπαίδευσης και της ενίσχυσης των πολιτικοστρατιωτικών συνεργειών. Το Συμβούλιο υπενθυμίζει την ανάγκη να αυξηθεί η προβολή της μη στρατιωτικής ΚΠΑΑ, καθώς και να ενταθούν οι προσπάθειες για την ενίσχυση αμοιβαία επωφελών εταιρικών σχέσεων με σχετικούς διεθνείς οργανισμούς και χώρες εταίρους που συμμερίζονται τις αξίες και τους στόχους της ΕΕ με πλήρη σεβασμό του θεσμικού πλαισίου της ΕΕ.

Εν όψει της ετήσιας διάσκεψης επισκόπησης τον Νοέμβριο του 2021, το Συμβούλιο τονίζει την ανάγκη τα κράτη μέλη, η ΕΥΕΔ και οι υπηρεσίες της Επιτροπής να συνεχίσουν να εργάζονται για την πλήρη εφαρμογή του συμφώνου μη στρατιωτικής ΚΠΑΑ έως τις αρχές του καλοκαιριού του 2023, εστιάζοντας στα σημεία προορισμού για το 2021 που συμφωνήθηκαν από το Συμβούλιο τον Δεκέμβριο του 2020. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει ότι η εφαρμογή του συμφώνου μη στρατιωτικής ΚΠΑΑ θα προετοιμάσει επίσης το έδαφος για περαιτέρω εργασίες, μεταξύ άλλων όσον αφορά τη μη στρατιωτική διαχείριση κρίσεων μετά το 2023.

15. Στο πλαίσιο της ενίσχυσης της συνεργασίας στον τομέα της ασφάλειας και της άμυνας και της διαχείρισης κρίσεων σε επίπεδο ΕΕ, το Συμβούλιο υπογραμμίζει τις προσπάθειες της Ευρωπαϊκής Ακαδημίας Ασφάλειας και Άμυνας να συμβάλει ώστε τα κράτη μέλη να αντιληφθούν καλύτερα την ΚΠΑΑ ως αναπόσπαστο τμήμα της ΚΕΠΠΑ στον τομέα της κατάρτισης και της εκπαίδευσης σε θέματα ΚΠΑΑ, μεταξύ άλλων μέσω της παροχής κατάρτισης πριν από την ανάπτυξη για αποστολές και επιχειρήσεις ΚΠΑΑ και της σύγκλισης των ικανοτήτων μη στρατιωτικών εμπειρογνομόνων και αξιωματικών του στρατού.

Ενίσχυση των πρωτοβουλιών της ΕΕ στον τομέα της άμυνας

16. Το Συμβούλιο προσβλέπει στη συνέχιση της εφαρμογής της μόνιμης διαρθρωμένης συνεργασίας (PESCO) σύμφωνα με την καθοδήγηση που παρείχε η στρατηγική επισκόπηση της PESCO τον Νοέμβριο του 2020, ιδίως μέσω της σχετικής σύστασης του Συμβουλίου που καθορίζει τους ακριβέστερους στόχους για την εκπλήρωση των δεσμευτικότερων υποχρεώσεων. Προσβλέπει στην αναθεώρηση της απόφασης του Συμβουλίου για τη θέσπιση κοινού συνόλου κανόνων διακυβέρνησης για έργα PESCO έως τον Νοέμβριο του 2021. Υπογραμμίζει τη σημασία της διασφάλισης ότι τα τρέχοντα έργα PESCO θα αποφέρουν απτά αποτελέσματα ή θα φθάσουν στην πλήρη επιχειρησιακή ικανότητα πριν από το τέλος της επόμενης φάσης PESCO (2021-2025)². Συμφωνεί ότι είναι αναγκαίο τα κράτη μέλη που συμμετέχουν στην PESCO να βελτιώσουν την εκπλήρωση όλων των δεσμευτικότερων υποχρεώσεων, με ιδιαίτερη έμφαση στη συνεργατική προσέγγιση και την επιχειρησιακή ετοιμότητα και προσβλέπει σε νέα φιλόδοξα έργα PESCO, έως τον Νοέμβριο του 2021, που θα λαμβάνουν υπόψη τα πορίσματα και τις συστάσεις της CARD για την αντιμετώπιση των ελλείψεων στον επιχειρησιακό τομέα και στον τομέα των ικανοτήτων, καθώς και στην ετήσια έκθεση του ύπατου εκπροσώπου για την PESCO με βάση τα εθνικά σχέδια εφαρμογής που προβλέπεται να παρουσιαστούν έως τον Ιούλιο του 2021.

² Έργα που αναφέρονται στο προσάρτημα 2 του παραρτήματος των συμπερασμάτων του Συμβουλίου σχετικά με την PSR 2020.

Επιπλέον, το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για την πρόσκληση προς τον Καναδά, τη Νορβηγία και τις Ηνωμένες Πολιτείες να συμμετάσχουν στο έργο της PESCO για τη στρατιωτική κινητικότητα σύμφωνα με τις τρεις αποφάσεις που εξέδωσε, βάσει των οποίων κρίθηκε ότι η συμμετοχή τους στο πρόγραμμα πληροί τις γενικές προϋποθέσεις δυνάμει των οποίων τρίτες χώρες ενδέχεται να προσκληθούν κατ' εξαίρεση να συμμετάσχουν σε μεμονωμένα έργα PESCO, ως έχει στην απόφαση (ΚΕΠΠΑ) 2020/1639 της 5 Νοεμβρίου 2020. Οι εταίροι που πληρούν τις εν λόγω γενικές προϋποθέσεις ενδέχεται να προσκληθούν κατ' εξαίρεση να συμμετάσχουν σε μεμονωμένα έργα PESCO στο μέλλον σύμφωνα με τη διαδικασία πρόσκλησης που περιέχεται στην απόφαση (ΚΕΠΠΑ) 2020/1639, μεταξύ άλλων κατόπιν ομόφωνης απόφασης του Συμβουλίου.

17. Το Συμβούλιο επικροτεί την ταχεία εφαρμογή του ευρωπαϊκού προγράμματος βιομηχανικής ανάπτυξης στον τομέα της άμυνας (EDIDP), ιδίως τη χρηματοδότηση δεκαέξι έργων από τις προσκλήσεις υποβολής προτάσεων του 2019, μεταξύ των οποίων εννέα που συνδέονται με έργα PESCO, γεγονός που καταδεικνύει αυξημένη συνοχή μεταξύ των αμυντικών πρωτοβουλιών της ΕΕ. Το Συμβούλιο προσβλέπει επίσης στην ταχεία έγκριση της απόφασης ανάθεσης για τις προσκλήσεις υποβολής προτάσεων του 2020, χαιρετίζει την πρόοδο στην εφαρμογή της προπαρασκευαστικής δράσης για την έρευνα στον τομέα της άμυνας και τη δρομολόγηση έργων σχετικά με ανατρεπτικές τεχνολογίες, μεταξύ άλλων. Επίσης, χαιρετίζει την έκδοση του κανονισμού για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Άμυνας (ΕΤΑ) και προσβλέπει στην έγκριση ενός φιλόδοξου ετήσιου προγράμματος εργασίας για το 2021 που συνάδει με τις προτεραιότητες της ΕΕ για την ανάπτυξη δυνατοτήτων που απορρέουν από το σχέδιο ανάπτυξης δυνατοτήτων. Το ΕΤΑ είναι καθοριστικής σημασίας για τη στήριξη της ανταγωνιστικότητας, της αποδοτικότητας και της ικανότητας καινοτομίας της ευρωπαϊκής βιομηχανικής και τεχνολογικής βάσης στον τομέα της άμυνας σε ολόκληρη την Ένωση, της διασυνοριακής συνεργασίας, των ανατρεπτικών τεχνολογιών και της διασυνοριακής συμμετοχής μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων (ΜΜΕ). Το Συμβούλιο ενθαρρύνει την Επιτροπή αφενός να διευκολύνει την πρόσβαση των ΜΜΕ και των μη παραδοσιακών προμηθευτών και αφετέρου να προωθήσει τις επενδύσεις στην αλυσίδα εφοδιασμού στον τομέα της άμυνας. Καλεί επίσης τα κράτη μέλη και τα αρμόδια θεσμικά όργανα να συνεχίσουν το έργο τους για την ενίσχυση και τη βελτίωση της ασφάλειας του εφοδιασμού όσον αφορά αμυντικά προϊόντα και τεχνολογίες.

18. Το Συμβούλιο δέχεται με ικανοποίηση το σχέδιο δράσης σχετικά με τις συνέργειες μεταξύ της μη στρατιωτικής, της αμυντικής και της διαστημικής βιομηχανίας που παρουσίασε η Επιτροπή, το οποίο σέβεται τις νομικές βάσεις και τα διαφορετικά χαρακτηριστικά των αντίστοιχων προγραμμάτων και πρωτοβουλιών της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένου του μη στρατιωτικού χαρακτήρα του διαστημικού προγράμματος της ΕΕ. Η ταχεία και πλήρης εφαρμογή του παρόντος σχεδίου δράσης, σε στενή συνεργασία με τα ενδιαφερόμενα μέρη και στη βάση της συμμετοχής όλων των κρατών μελών, θα βοηθήσει την ΕΕ να διατηρήσει το τεχνολογικό της πλεονέκτημα, χάρη σε μια πιο ανταγωνιστική στρατηγική βιομηχανική και τεχνολογική βάση, μεταξύ άλλων στον τομέα της ασφάλειας και της άμυνας, και χάρη στον πιο ενεργό ρόλο των νεοφυών επιχειρήσεων, των ΜΜΕ και των ΕΤΟ. Το Συμβούλιο προσβλέπει επίσης στον προσεχή χάρτη πορείας της Επιτροπής σχετικά με τις βασικές τεχνολογίες για την ασφάλεια και την άμυνα, συμπεριλαμβανομένων επιλογών για την τόνωση της έρευνας, της τεχνολογικής ανάπτυξης και της καινοτομίας και τη μείωση των στρατηγικών μας εξαρτήσεων σε κρίσιμες τεχνολογίες και αλυσίδες αξίας. Το Συμβούλιο είναι διατεθειμένο να αποδεχτεί με ικανοποίηση τις παραπάνω επιλογές ενσωματώνοντας, στο μέτρο του δυνατού, τα διδάγματα που αντλήθηκαν από την εφαρμογή των PADR/EDIDP/EDF, κατά περίπτωση. Στο πλαίσιο αυτό, το έργο του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Άμυνας (EOA) όσον αφορά τις τεχνολογίες κρίσιμης σημασίας, μεταξύ άλλων μέσω του γενικού στρατηγικού θεματολογίου έρευνας (OSRA) και των βασικών στρατηγικών δραστηριοτήτων (KSA), θα πρέπει να παρέχει χρήσιμα στοιχεία. Το Συμβούλιο ζητεί επίσης να ενισχυθεί ο ρόλος που διαδραματίζει ο EOA στην προώθηση της αμυντικής καινοτομίας, συμπεριλαμβανομένων των ανατρεπτικών τεχνολογιών, και, για τον σκοπό αυτόν, καλεί τον ΥΕ/επικεφαλής του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Άμυνας να παρουσιάσει επιλογές στον εν λόγω τομέα πριν το τέλος του 2021. Το Συμβούλιο ενθαρρύνει τα κράτη μέλη και τα αρμόδια θεσμικά όργανα να συνεχίσουν το έργο τους για την ενίσχυση και τη βελτίωση της ασφάλειας του εφοδιασμού όσον αφορά αμυντικά προϊόντα και τεχνολογίες. Παροτρύνει την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων να εξετάσει περαιτέρω μέτρα με σκοπό την υποστήριξη των επενδύσεων σε δραστηριότητες έρευνας και ανάπτυξης στον τομέα της άμυνας.
19. Επαναλαμβάνοντας τη σημασία της διασφάλισης συνοχής μεταξύ των διάφορων αμυντικών πρωτοβουλιών της ΕΕ και σεβόμενο παράλληλα τον διαφορετικό χαρακτήρα τους και τις διακριτές νομικές τους βάσεις, το Συμβούλιο καλεί τον ΥΕ, ο οποίος ενεργεί επίσης με την ιδιότητα του αντιπροέδρου της επιτροπής και του επικεφαλής του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Άμυνας, να εκπονήσει τρίτη έκθεση σχετικά με τις αλληλεπιδράσεις, τις διασυνδέσεις και τη συνοχή μεταξύ των αμυντικών πρωτοβουλιών της ΕΕ (CARD, PESCO, EDF) πριν το καλοκαίρι του 2021.

20. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει την ανάγκη αφενός περαιτέρω ενδυνάμωσης της ανθεκτικότητας της Ένωσης και των κρατών μελών, καθώς και της ικανότητάς τους να αντιμετωπίζουν υβριδικές απειλές, συμπεριλαμβανομένης της παραπληροφόρησης, μέσω της υλοποίησης σχετικών δράσεων και στο πλαίσιο της στρατηγικής της Ένωσης για την ασφάλεια, της στρατηγικής για την ασφάλεια στον κυβερνοχώρο και του ευρωπαϊκού σχεδίου δράσης για τη δημοκρατία, διασφαλίζοντας τη συντονισμένη και ολοκληρωμένη χρήση υφιστάμενων και πιθανών νέων εργαλείων για την αντιμετώπιση υβριδικών απειλών σε επίπεδο ΕΕ και κρατών μελών και αφετέρου ενίσχυσης της ετοιμότητας, της επίγνωσης των καταστάσεων και της ικανότητας αυτόνομης ανάλυσης και συμβολής της ΕΕ στην αύξηση της ανθεκτικότητας των εταίρων. Το Συμβούλιο παραμένει προσηλωμένο στη διερεύνηση πιθανών αντιδράσεων στον τομέα των υβριδικών απειλών συμπεριλαμβανομένων, μεταξύ άλλων, αντιδράσεων σε ξένες παρεμβάσεις και επιχειρήσεις επιρροής, οι οποίες ενδέχεται να περιλαμβάνουν προληπτικά μέτρα, καθώς και την επιβολή κόστους σε εχθρικούς κρατικούς και μη κρατικούς φορείς. Επίσης, αναγνωρίζει τη σημασία ενίσχυσης της ασφάλειας όσον αφορά τις τηλεπικοινωνίες και τις άμεσες ξένες επενδύσεις, στο πλαίσιο εφαρμογής του ενωσιακού και του εθνικού δικαίου. Το Συμβούλιο προσβλέπει στην επίτευξη προόδου όσον αφορά την υλοποίηση των πρωτοβουλιών της στρατηγικής για την Ένωση Ασφάλειας σχετικά με την αντιμετώπιση υβριδικών απειλών, όπως την ενσωμάτωση σχετικών ζητημάτων στη χάραξη πολιτικής, τον προσδιορισμό τομεακών γραμμών αναφοράς για την ανθεκτικότητα και τη διαδικτυακή πλατφόρμα για μέτρα σε επίπεδο ΕΕ με στόχο την αντιμετώπιση των υβριδικών απειλών, και σχετικά νομικά έγγραφα. Το Συμβούλιο σημειώνει το γεγονός ότι η στρατηγική της ΕΕ για την Ένωση Ασφάλειας αναγνωρίζει τη Μονάδα Ανάλυσης Υβριδικών Απειλών της ΕΕ του INTCEN ως το σημείο επαφής για την εκτίμηση υβριδικών απειλών και προσβλέπει στα αποτελέσματα της δεύτερης επανάληψης της έρευνας σχετικά με τους υβριδικούς κινδύνους με τη συμβολή τόσο των κρατών μελών όσο και των συναφών θεσμικών οργάνων και οργανισμών της ΕΕ και καλεί την Επιτροπή να συμβάλει δεόντως στην έρευνα, από κοινού με άλλα θεσμικά όργανα και οργανισμούς της ΕΕ.³ Υπενθυμίζοντας τα συμπεράσματα του Ιουνίου 2020, το Συμβούλιο επαναλαμβάνει την ανάγκη να ενισχυθεί η ασφάλεια των θεσμικών οργάνων και οργανισμών της ΕΕ έναντι κακόβουλων δραστηριοτήτων κάθε είδους.

³ Δράση 1 του κοινού πλαισίου

21. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει ότι τα παγκόσμια κοινά αγαθά (συμπεριλαμβανομένων του διαστήματος, του κυβερνοχώρου και της ανοικτής θάλασσας) αποτελούν ολοένα και περισσότερο αντικείμενο μονομερών προσπαθειών οικειοποίησης, ελέγχου πρόσβασης και αντιφατικών συμπεριφορών και δεσμεύεται να παράσχει στην Ευρώπη ασφαλή πρόσβαση στα εν λόγω παγκόσμια κοινά αγαθά. Ως εκ τούτου, απαιτείται περαιτέρω προβληματισμός και σημαντικά θετικά βήματα στο πλαίσιο των προσπαθειών που καταβάλλει η ΕΕ, κατά περίπτωση, για την προώθηση των συμφερόντων και των αξιών της ΕΕ, καθώς και μίας παγκόσμιας τάξης που βασίζεται σε κανόνες, μεταξύ άλλων και στον τομέα της ασφάλειας και της άμυνας.
22. Υπενθυμίζοντας τα συμπεράσματα που εξέδωσε τον Μάρτιο του 2021 σχετικά με τη στρατηγική κυβερνοασφάλειας της ΕΕ για την ψηφιακή δεκαετία, το Συμβούλιο υπογραμμίζει ότι είναι αναγκαίο να ενισχυθούν περαιτέρω οι ικανότητες κυβερνοασφάλειας και κυβερνοάμυνας. Το Συμβούλιο προσβλέπει στην επικείμενη αναθεώρηση του πλαισίου πολιτικής της άμυνας στον κυβερνοχώρο και στο στρατιωτικό όραμα και στρατηγική για τον κυβερνοχώρο ως τομέα επιχειρήσεων με σκοπό να διασφαλιστεί ότι η κυβερνοασφάλεια και η κυβερνοάμυνα εντάσσονται πλήρως στον ευρύτερο τομέα της ασφάλειας και της άμυνας. Επίσης εκφράζει ικανοποίηση για τις προσπάθειες που καταβάλλονται με στόχο την ενίσχυση των πολιτικοστρατιωτικών συνεργειών και του συντονισμού στην κυβερνοάμυνα και την κυβερνοασφάλεια. Αναγνωρίζει τη συνεχιζόμενη εφαρμογή της εργαλειοθήκης της ΕΕ για τη διπλωματία στον κυβερνοχώρο ως σημαντικό βήμα για την πρόληψη, την αποθάρρυνση, την αποτροπή και την αντιμετώπιση κακόβουλων δραστηριοτήτων στον κυβερνοχώρο. Επαναβεβαιώνει τη δέσμευσή του για την επίλυση διεθνών διαφορών στον κυβερνοχώρο με ειρηνικά μέσα ώστε να μειωθεί ο κίνδυνος παρανοήσεων, κλιμάκωσης και συγκρούσεων που ενδέχεται να προκύψουν από περιστατικά στον κυβερνοχώρο. Επιπροσθέτως, το Συμβούλιο ζητεί περισσότερες συζητήσεις βάσει σεναρίων που εστιάζονται σε ζητήματα του κυβερνοχώρου. Το Συμβούλιο τονίζει επίσης την ανάγκη να συνεχιστούν οι προσπάθειες για την ενίσχυση και την ανάπτυξη στέρεων, ασφαλών, ανθεκτικών, κλιμακούμενων και διαλειτουργικών συστημάτων διαβαθμισμένων και μη διαβαθμισμένων επικοινωνιών και πληροφοριών εντός των θεσμικών και λοιπών οργάνων και οργανισμών της ΕΕ καθώς και με τα κράτη μέλη.
23. Υπενθυμίζοντας τα συμπεράσματα που εξέδωσε τον Ιανουάριο του 2021, το Συμβούλιο επικροτεί τη δρομολόγηση της πιλοτικής εφαρμογής της έννοιας των συντονισμένων παρουσιών στη θάλασσα στον Κόλπο της Γουινέας και, με βάση τα διδάγματα που θα παρουσιαστούν τον Μάιο του 2021, θα εξετάσει το ενδεχόμενο να εφαρμοστεί η έννοια αυτή και σε άλλες δυνητικές μελλοντικές θαλάσσιες περιοχές ενδιαφέροντος, μεταξύ άλλων στον Ινδοειρηνικό, σύμφωνα με τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 16ης Απριλίου 2021 με θέμα τη στρατηγική της ΕΕ για τη συνεργασία στον Ινδοειρηνικό, περιλαμβανομένης της συνεργασίας με τους ενδιαφερόμενους εταίρους. Έχοντας κατά νου ότι το πιλοτικό σχέδιο θα πρέπει να εφαρμοσθεί πλήρως στον Κόλπο της Γουινέας, θα επανέλθει στο ζήτημα της εφαρμογής του σχεδίου το αργότερο έως τον Ιανουάριο 2022.

Επιπλέον, το Συμβούλιο ζητεί μεγαλύτερη ενίσχυση του ρόλου της ΕΕ ως παγκόσμιου φορέα παροχής ασφάλειας στη θάλασσα για την προώθηση του διεθνούς δικαίου, ιδίως της Σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών για το Δίκαιο της Θάλασσας, την προάσπιση των συμφερόντων της ΕΕ, τη στήριξη της ελευθερίας της ναυσιπλοΐας, μεταξύ άλλων χρησιμοποιώντας τα ναυτικά μέσα των κρατών μελών της ΕΕ στο πλαίσιο της θαλάσσιας διπλωματίας και για την εμβάθυνση της θαλάσσιας συνεργασίας με εταίρους στο πλαίσιο της ευρωπαϊκής στρατηγικής θαλάσσιας ασφάλειας και του σχεδίου δράσης της ΕΕ. Υπογραμμίζει επίσης την ανάγκη τακτικότερων ελλιμενισμών ευρωπαϊκών σκαφών σε ολόκληρο τον κόσμο ως μέσω συνεργασίας και δικτύωσης με χώρες εταίρους.

24. Το Συμβούλιο επαναλαμβάνει την αυξανόμενη σημασία του διαστήματος για την αυτονομία της Ένωσης και των κρατών μελών της και υπενθυμίζει ότι ο στρατηγικός αυτός τομέας αποτελεί όλο και περισσότερο αντικείμενο συμφόρησης, αμφισβητήσεων, εντάσεων και ανταγωνισμού. Στο πλαίσιο αυτό, υπογραμμίζει τη διάσταση της ασφάλειας του επικείμενου διαστημικού προγράμματος της ΕΕ και τον ρόλο του ΥΕ, των κρατών μελών και της Επιτροπής στην αντιμετώπιση των σχετικών απειλών. Το Συμβούλιο ζητεί περαιτέρω στρατηγικό προβληματισμό σχετικά με τις διαστάσεις του διαστήματος, της ασφάλειας και της άμυνας της ΕΕ, λαμβανομένου επίσης υπόψη του μη στρατιωτικού χαρακτήρα του διαστημικού προγράμματος της ΕΕ. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει επίσης την πολύτιμη συμβολή του Δορυφορικού Κέντρου της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην ΚΕΠΠΑ και την ΚΠΑΑ καθώς, παρέχοντας γεωδιαστημικές πληροφορίες, στηρίζει την κοινότητα ανάλυσης πληροφοριών της Ένωσης, τις αποστολές και επιχειρήσεις ΚΕΠΠΑ, ιδίως την επιχείρηση Irini, και την εξωτερική δράση της ΕΕ, παρέχοντας κυρίως στήριξη στον ΟΗΕ, στον ΟΑΣΕ, στον Οργανισμό για την Απαγόρευση των Χημικών Όπλων (ΟΑΧΟ), καθώς και στα κράτη μέλη.
25. Το Συμβούλιο χαιρετίζει την πολιτική συμφωνία του μηχανισμού «Συνδέοντας την Ευρώπη» 2021-2027 και προσβλέπει στις πρώτες προσκλήσεις υποβολής προτάσεων για έργα διττής χρήσης με στόχο την αναβάθμιση των υποδομών μεταφορών και τη βελτίωση τόσο της στρατιωτικής όσο και της μη στρατιωτικής κινητικότητας. Ζητεί να συνεχιστεί η υλοποίηση του σχεδίου δράσης της ΕΕ για τη στρατιωτική κινητικότητα και προσβλέπει στην τρίτη κοινή έκθεση προόδου έως το τέλος του καλοκαιριού του 2021. Καλεί επίσης για περαιτέρω προβληματισμό σχετικά με ενδεχόμενες δράσεις, αρμόδιους φορείς και νέα προσδοκώμενα αποτελέσματα (σε τομείς όπως η ψηφιοποίηση, η αύξηση της ανθεκτικότητας των υποδομών και των συστημάτων μεταφορών στον κυβερνοχώρο, η χρήση τεχνητής νοημοσύνης) προκειμένου να βελτιωθεί η στρατιωτική κινητικότητα εντός και εκτός ΕΕ.

Το Συμβούλιο εκφράζει επίσης την ικανοποίησή του για τη σημειωθείσα πρόοδο ως προς τη στρατιωτική κινητικότητα στο πλαίσιο της μόνιμης διαρθρωμένης συνεργασίας (PESCO), τόσο εντός του ΕΟΑ όσο και σε εθνικό επίπεδο, και ζητεί να συνεχιστούν οι προσπάθειες ώστε να επισπευσθούν, να απλουστευθούν και να τυποποιηθούν οι διαδικασίες διέλευσης των συνόρων μέσω της εφαρμογής ενιαίας προσέγγισης σε επίπεδο διοίκησης. Επιπροσθέτως, το Συμβούλιο ζητεί περισσότερες συζητήσεις βάσει σεναρίων και ασκήσεις που αφορούν τη στρατιωτική κινητικότητα.

Ενίσχυση των εταιρικών σχέσεων

26. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει την αξία των εταιρικών σχέσεων όσον αφορά τη συμβολή τους στην ενίσχυση της ικανότητας δράσης της ΕΕ και τον ρόλο τους στη στήριξη πολυμερούς παγκόσμιας τάξης, βασιζόμενης σε κανόνες. Τονίζει εκ νέου τη σημασία των εταιρικών σχέσεων στον τομέα της ασφάλειας και της άμυνας με διεθνείς και περιφερειακούς οργανισμούς εταίρους, συμπεριλαμβανομένων των Ηνωμένων Εθνών, του ΝΑΤΟ, του ΟΑΣΕ, της Αφρικανικής Ένωσης, του Συνδέσμου των Αραβικών κρατών και του Συνδέσμου κρατών της Νοτιοανατολικής Ασίας (ASEAN), και ζητεί ιδίως την περαιτέρω ανάπτυξη διμερών σχέσεων με τις χώρες εταίρους, με βάση μια πιο στρατηγική και προσαρμοσμένη προσέγγιση με επίκεντρο ομονοούντες εταίρους που συμμερίζονται τις αξίες της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένου του σεβασμού του διεθνούς δικαίου. Στο πλαίσιο αυτό, το Συμβούλιο προσβλέπει στην εφαρμογή ενισχυμένων ρυθμίσεων για τη συμμετοχή τρίτων χωρών σε αποστολές και επιχειρήσεις ΚΠΑΑ με πλήρη σεβασμό στην αυτονομία της ΕΕ όσον αφορά τη διαμόρφωση και τη λήψη αποφάσεων. Σε αυτό περιλαμβάνονται δυνατότητες βελτίωσης της έγκαιρης ανταλλαγής πληροφοριών, συμμετοχή σε εκπαίδευση και ασκήσεις, καθώς και διαβουλεύσεις σε πρώιμο στάδιο με δυνητικούς συνεισφέροντες εταίρους σε μελλοντικές αποστολές και επιχειρήσεις ΚΠΑΑ.
27. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για την ουσιαστική πρόοδο που έχει σημειωθεί ως προς τις προτεραιότητες ΕΕ-ΟΗΕ για την περίοδο 2019-2021, οι οποίες αφορούν τις ειρηνευτικές επιχειρήσεις και τη διαχείριση κρίσεων που μετουσιώθηκαν στην αμοιβαία υποστήριξη μεταξύ αποστολών και επιχειρήσεων στον τομέα αυτόν, καθώς επίσης και στην ενίσχυση της συνεργασίας, κυρίως όσον αφορά το κράτος δικαίου, την αστυνόμευση και το πρόγραμμα για τις γυναίκες, την ειρήνη και την ασφάλεια, καθώς και την εξέταση των θεμάτων που άπτονται του ελέγχου των εξοπλισμών.
- Η υπογραφή της συμφωνίας-πλασίου ΟΗΕ-ΕΕ για την παροχή αμοιβαίας στήριξης αποτελεί σημαντικό βήμα για τη βελτίωση της συνεργασίας στον εν λόγω τομέα. Στο πλαίσιο των επικείμενων διαβουλεύσεων σχετικά με την επόμενη δέσμη προτεραιοτήτων ΕΕ-ΟΗΕ για την περίοδο 2022-2024 και με βάση την τρίτη έκθεση προόδου, το Συμβούλιο ζητεί να ενισχυθεί και να προσαρμοστεί η στρατηγική εταιρική σχέση ΕΕ-ΟΗΕ για τη διαχείριση κρίσεων και τις ειρηνευτικές επιχειρήσεις, προκειμένου να αντιμετωπιστούν νεοεμφανιζόμενα προβλήματα και κενά στον τομέα της ασφάλειας που εντοπίστηκαν κατά τη διάρκεια της κρίσης COVID-19 και να ενισχυθεί ακόμη περισσότερο η αποτελεσματικότητα των επιτόπιων αποστολών και επιχειρήσεών μας.

Το Συμβούλιο καλεί την ΕΥΕΔ να υποβάλει προτάσεις τον Σεπτέμβριο του 2021 σχετικά με την επόμενη δέσμη προτεραιοτήτων για την περίοδο 2022-2024.

28. Το Συμβούλιο χαιρετίζει τη σημαντική σημειωθείσα πρόοδο ως προς τη συνεργασία ΕΕ-NATO που έχει επιτευχθεί από την υπογραφή των κοινών δηλώσεων της Βαρσοβίας του 2016 και των Βρυξελλών του 2018 και υπογραμμίζει τη σημασία της ενισχυμένης, αμοιβαία ενισχυτικής και επωφελούς στρατηγικής εταιρικής σχέσης ΕΕ-NATO σε τομείς κοινού ενδιαφέροντος με συνολικό στόχο τη δημιουργία μιας πραγματικής και εποικοδομητικής σχέσης μεταξύ των δύο οργανισμών. Υπό το πρίσμα των κοινών προκλήσεων που αφορούν την ευρωατλαντική ασφάλεια, το Συμβούλιο επαναλαμβάνει τη σημασία της ενισχυμένης συνεργασίας μεταξύ των δύο οργανισμών για την προώθηση και την προάσπιση των κοινών αξιών και των κοινών συμφερόντων στον τομέα της ασφάλειας. Στο πλαίσιο αυτό, επαναβεβαιώνει ότι η ταχεία και ουσιαστική εφαρμογή των κοινών δηλώσεων και της κοινής δέσμης προτάσεων παραμένει πολιτική προτεραιότητα καίριας σημασίας της ΕΕ και επαναλαμβάνει ότι η συνεχιζόμενη συνεργασία ΕΕ-NATO σέβεται πλήρως τις αρχές της διαφάνειας, της αμοιβαιότητας και της συμπεριληπτικότητας, καθώς και την αυτονομία και τις διαδικασίες αμφοτέρων των οργανισμών όσον αφορά τη λήψη αποφάσεων. Ενόψει της επικείμενης πέμπτης επετείου από την υπογραφή της κοινής δήλωσης της Βαρσοβίας, το Συμβούλιο ενθαρρύνει περαιτέρω προσπάθειες για την εφαρμογή εντός του συμφωνημένου πλαισίου των δύο κοινών δηλώσεων και της κοινής δέσμης 74 προτάσεων σε στενή συνεργασία με όλα τα κράτη μέλη και με την πλήρη συμμετοχή τους. Ειδικότερα, το Συμβούλιο ζητεί να σημειωθεί ταχεία πρόοδος προς μια φιλόδοξη εφαρμογή του νέου σχεδίου παράλληλων και συντονισμένων ασκήσεων. Επαναλαμβάνει την ανάγκη για μια αποτελεσματική επιχειρησιακή συνεργασία σε κοινούς τομείς ανάπτυξης, ιδίως μεταξύ της ναυτικής διοίκησης του NATO (MARCOM) και της επιχείρησης Irini, ζητώντας παράλληλα τη σύναψη διοικητικού διακανονισμού, με βάση το πλαίσιο που επιτεύχθηκε για την επιχείρηση Sophia. Το Συμβούλιο επισημαίνει επίσης την ανάγκη να καταβληθούν νέες και επίμονες προσπάθειες σε τομείς όπως ο πολιτικός διάλογος, η στρατιωτική κινητικότητα, η αντιμετώπιση των υβριδικών απειλών, μεταξύ άλλων με την ενίσχυση της ανθεκτικότητας, της κυβερνοασφάλειας και της κυβερνοάμυνας, και η δημιουργία ικανοτήτων για τους εταίρους.

Επιπλέον, αναγνωρίζει την ανάγκη να διερευνηθούν, στο πλαίσιο μιας διαδικασίας χωρίς αποκλεισμούς, οι δυνατότητες εντοπισμού νέων τομέων συνεργασίας, με σεβασμό προς τις αρμοδιότητες της ΕΕ και τη θεσμική ισορροπία. Επιπροσθέτως, το Συμβούλιο επιβεβαιώνει τη σημασία της απρόσκοπτης ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ ΕΕ και ΝΑΤΟ, χωρίς αποκλεισμούς και χωρίς διακρίσεις, για την περαιτέρω ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ των δύο οργανισμών σε όλο το φάσμα των συμφωνηθέντων τομέων αλληλεπίδρασης με σκοπό την προώθηση συνεργειών και την αποφυγή περιττών επικαλύψεων. Το Συμβούλιο προσβλέπει στην επικείμενη έκτη έκθεση προόδου που θα υποβληθεί από κοινού από τον ΥΕ/ΑΠ/επικεφαλής του ΕΟΑ και τον Γενικό Γραμματέα του ΝΑΤΟ. Λαμβάνοντας υπόψη τη διαφορετική φύση των δύο οργανισμών και των αντίστοιχων αρμοδιοτήτων και χωρών μελών τους και με πλήρη σεβασμό της αυτονομίας της ΕΕ για τη λήψη αποφάσεων, το Συμβούλιο αναγνωρίζει τη σημασία της συνοχής μεταξύ των διαδικασιών προβληματισμού που βρίσκονται σε εξέλιξη εντός της ΕΕ και εντός του ΝΑΤΟ.

29. Με βάση τον διοικητικό διακανονισμό που συμφωνήθηκε μεταξύ ΕΕ-ΟΑΣΕ το 2018, το Συμβούλιο ενθαρρύνει την ανάπτυξη πιο θεσμοθετημένης συνεργασίας μεταξύ ΕΕ και ΟΑΣΕ στον τομέα της πρόληψης των συγκρούσεων και της διαχείρισης κρίσεων.
30. Επιβεβαιώνοντας τα συμπεράσματα που εξέδωσε στις 7 Δεκεμβρίου 2020 για τις σχέσεις Ευρωπαϊκής Ένωσης - Ηνωμένων Πολιτειών, το Συμβούλιο τονίζει ότι η ύπαρξη ισχυρής διατλαντικής εταιρικής σχέσης έχει ζωτική σημασία για τη διασφάλιση και τη στήριξη της κοινής μας ασφάλειας, σταθερότητας και ευημερίας και επαναλαμβάνει ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση και οι Ηνωμένες Πολιτείες θα πρέπει να εξακολουθήσουν να διατηρούν στενή συνεργασία και διάλογο στον τομέα της ασφάλειας και της άμυνας και να εντείνουν περαιτέρω τις κοινές τους προσπάθειες, μεταξύ άλλων μέσω βελτιωμένης, αμοιβαία ενισχυτικής και ωφέλιμης στρατηγικής εταιρικής σχέσης ΕΕ-ΝΑΤΟ σε τομείς κοινού ενδιαφέροντος στο πλαίσιο των κοινών δηλώσεων της Βαρσοβίας το 2016 και των Βρυξελλών το 2018. Το Συμβούλιο χαιρετίζει τη δημοσίευση των στοιχείων της κοινής ανακοίνωσης της 2ας Δεκεμβρίου 2020 σχετικά με ένα νέο θεματολόγιο ΕΕ-ΗΠΑ για παγκόσμια αλλαγή που αφορούν την ασφάλεια και την άμυνα. Με βάση τις κοινές αξίες, τα κοινά συμφέροντα και την παγκόσμια επιρροή, το Συμβούλιο υπενθυμίζει την πρόθεσή του να συμμετάσχει σε έναν τακτικό, ολοκληρωμένο, στρατηγικό, πολιτικό διάλογο με τις Ηνωμένες Πολιτείες. Στο ίδιο πλαίσιο, προσβλέπει σε μια στενότερη και αμοιβαία επωφελή

συνεργασία και σε έναν διαρθρωμένο διάλογο με τη νέα κυβέρνηση των ΗΠΑ στον τομέα της ασφάλειας και της άμυνας όσον αφορά, για παράδειγμα, τις αντίστοιχες πρωτοβουλίες ασφάλειας και άμυνας, τον αφοπλισμό και τη μη διάδοση, τον αντίκτυπο των αναδυόμενων και ανατρεπτικών τεχνολογιών, την κυβερνοάμυνα, τη στρατιωτική κινητικότητα, την καταπολέμηση των υβριδικών απειλών όπως η παραπληροφόρηση, τη διαχείριση κρίσεων και τη σχέση με στρατηγικούς ανταγωνιστές. Με βάση τη σημαντική συμβολή των ΗΠΑ και της ΕΕ στη διατλαντική ασφάλεια, μεταξύ άλλων μέσω των πρόσφατων αμυντικών πρωτοβουλιών, ένας τέτοιου είδους ειδικός διάλογος θα επιτρέψει την ανάπτυξη στενότερης συνεργασίας. Μια ισχυρότερη ΕΕ στον τομέα της ασφάλειας και της άμυνας θα καταστήσει επίσης ισχυρότερη τη διατλαντική εταιρική σχέση.
