

Bruxelles, den 10. maj 2021
(OR. en)

8396/21

COPS 174
POLMIL 61
CIVCOM 72
EUMC 98
CFSP/PESC 447
CSDP/PSDC 228
HYBRID 24
DISINFO 11

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 8280/21

Vedr.: Rådets konklusioner om sikkerhed og forsvar

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om sikkerhed og forsvar, der blev vedtaget af Rådet på samlingen den 10. maj 2021.

RÅDETS KONKLUSIONER OM SIKKERHED OG FORSVAR

1. Rådet, som minder om sine konklusioner om sikkerhed og forsvar af 17. juni 2020 og erklæringen fra medlemmerne af Det Europæiske Råd af 26. februar 2021, er fortsat fast besluttet på at gå videre med gennemførelsen af Unionens sikkerheds- og forsvars dagsorden for at tage mere ansvar for dens sikkerhed. EU er fast besluttet på at gennemføre den strategiske dagsorden for 2019-2024 ved at følge en mere strategisk fremgangsmåde og øge EU's evne til at handle på egen hånd. Specifikt ønsker EU at fremme sine interesser og værdier, styrke sin modstandsdygtighed og sit beredskab til effektivt at tackle alle sikkerhedstrusler og - udfordringer samt fremme fred og sikkerhed. EU er fortsat fast besluttet på at øge sin evne til at agere som garant for global sikkerhed gennem sit operative engagement, navnlig FSFP-missioner og -operationer, samt at uddybe sikkerheds- og forsvarssamarbejdet mellem medlemsstaterne, øge forsvarsinvesteringerne og styrke den civile og militære kapacitetsudvikling og det operative beredskab i Unionen. Unionen er også fortsat fast besluttet på at arbejde tæt sammen med sine partnere, navnlig centrale internationale organisationer og centrale regionale partnere. Et stærkere EU på sikkerheds- og forsvarsområdet vil gavne det globale og transatlantiske samarbejde, der er baseret på en international regelbaseret orden med FN i centrum og effektiv multilateralisme. Rådet gentager, at det er fast besluttet på at samarbejde tæt med NATO i tråd med erklæringen fra medlemmerne af Det Europæiske Råd af 26. februar 2021.

Rådet understreger, at der i lyset af den øgede globale ustabilitet er taget væsentlige skridt, og fremhæver også behovet for fuldt ud at gennemføre de opgaver og initiativer, der navnlig siden 2016 er igangsat som opfølgning på EU's globale strategi, samt for at styrke EU's sikkerheds- og forsvarspolitik, - redskaber og - instrumenter.

2. Rådet ser med tilfredshed på det igangværende arbejde hen imod et ambitiøst og anvendeligt strategisk kompas, idet hele EU-værktøjskassen udnyttes bedst muligt, herunder civil- og militærpolitik, - redskaber og - instrumenter. Det strategiske kompas skal styrke og være retningsgivende for gennemførelsen af det ambitionsniveau inden for sikkerhed og forsvar, der blev opnået enighed om i november 2016 i forbindelse med EU's globale strategi. Dette arbejde bidrager til yderligere udvikling af den fælles europæiske sikkerheds- og forsvarskultur, der er præget af vores fælles værdier og mål, og som respekterer den særlige karakter af medlemsstaternes sikkerheds- og forsvarspolitik. Med henblik herpå vil det strategiske kompas fastlægge politikretningslinjer og konkrete mål og målsætninger for de næste 5-10 år på områder som krisestyring, modstandsdygtighed, kapacitetsudvikling og partnerskaber. Det omfatter specifikke tidsplaner med henblik på at bidrage til hurtig gennemførelse og lette regelmæssig gennemgang på politisk niveau.
3. I denne forbindelse anerkender Rådet, at den første omfattende 360-graders EU-trusselsanalyse, der er gennemført af EU's fælles efterretningsanalysekapacitet på basis af omfattende input fra medlemsstaternes efterretningstjenester, og som blev forelagt for medlemsstaterne i november 2020, sammen med andre input udgør et vigtigt bidrag til udviklingen af det strategiske kompas. Det anerkender, at denne første værdifulde erfaring og indsigten herfra bør føre til en mere regelmæssig og omfattende proces med efterretningsanalyser af trusler og udfordringer for EU på grundlag af frivillige input fra medlemsstaterne. Rådet understreger betydningen af de igangværende uformelle overvejelser blandt medlemsstaterne, der finder sted som led i den strategiske dialogfase. Det opfordrer den højtstående repræsentant til at forelægge et første udkast til det strategiske kompas til drøftelse i Rådet i november 2021 med henblik på vedtagelse af medlemsstaterne i marts 2022 i tråd med erklæringen fra medlemmerne af Det Europæiske Råd af 26. februar 2021.

4. Rådet minder om den værdifulde støtte, som EU-medlemsstaternes væbnede styrker yder til civile myndigheder i forbindelse med covid-19-pandemien, og fremhæver betydningen af civil-militær koordinering til støtte for katastrofehjælp og humanitær bistand. Det opfordrer EU-Udenrigstjenesten og Kommissionens tjenestegrene til yderligere at bidrage til EU's overordnede beredskab og modstandsdygtighed, herunder navnlig gennem civilbeskyttelse, idet medlemsstaternes kompetencer og eksisterende mandater respekteres, og der bygges på det arbejde, der er udført, med forbehold af yderligere input og vejledning fra medlemsstaterne.
5. Rådet gentager betydningen af gensidig bistand og solidaritet i overensstemmelse med artikel 42, stk. 7, i TEU og artikel 222 i TEUF og glæder sig over det igangværende arbejde og de fremskridt, der er gjort hen imod en styrket fælles forståelse af gennemførelsen af artikel 42, stk. 7, i TEU, navnlig gennem skrivebordsøvelser og scenariebaserede politikdrøftelser. Det ser frem til et dokument, der konsoliderer erfaringerne fra disse øvelser og scenariebaserede politikdrøftelser, og som skal forelægges for medlemsstaterne inden årets udgang. Rådet opfordrer til yderligere overvejelser og øvelser, herunder vedrørende cyberdimensionen, der viser solidariteten mellem medlemsstaterne. Rådet minder om, at medlemsstaternes forpligtelser i medfør af artikel 42, stk. 7, i TEU ikke berører den særlige karakter af visse medlemsstatsers sikkerheds- og forsvarspolitik. Det erindrer ligeledes om, at NATO fortsat er fundamentet for det kollektive forsvar af de stater, der er NATO-medlemmer.

6. Rådet gentager den indvirkning, som miljøspørgsmål og klimaændringer har på sikkerhed og forsvar, og opfordrer til omfattende gennemførelse af den fælles køreplan for klimaændringer og forsvar i overensstemmelse med Rådets konklusioner om klima- og energidiplomati af 25. januar 2021. I den forbindelse bekræfter Rådet på ny behovet for et tæt samarbejde med medlemsstaterne og for at stræbe efter muligheder for tættere samarbejde med relevante internationale partnere såsom FN, NATO, OSCE og Den Afrikanske Union. Det tilskynder medlemsstaterne til at bidrage med konkrete tiltag og opfordrer den højtstående repræsentant til, også i sin egenskab af næstformand for Kommissionen og leder af Det Europæiske Forsvarsagentur, at forelægge en første årlig ajourføring om gennemførelsesprocessen i første halvår af 2022.
7. Rådet gentager sit engagement i EU's handlingsplan om kvinder, fred og sikkerhed. Det vil fortsat fremme gennemførelsen af FN's Sikkerhedsråds resolution 1325 og på dette grundlag integrere kønsaspektet i alle civile og militære FSFP-aktioner med særligt fokus på antallet af kvinder i alle funktioner, herunder i lederstillinger. Rådet understreger også sit engagement i EU-handlingsplanen om menneskerettigheder og demokrati. Der bør lægges særlig vægt på beskyttelse af civile og beskyttelse af børn i væbnede konflikter i overensstemmelse med de relevante retningslinjer, herunder i FSFP-missioner og -operationer.

Styrkelse af Unionens civile og militære operative engagement

8. EU har i de seneste år øget sin operative kapacitet og sit fodaftryk betydeligt. Rådet fremhæver det afgørende bidrag fra de 11 civile og 6 militære FSFP-missioner og operationer til global fred og sikkerhed inden for rammerne af EU's integrerede tilgang til eksterne konflikter og kriser og dermed til Unionens og dens borgeres sikkerhed. Rådet opfordrer til yderligere at øge robustheden og fleksibiliteten i EU's civile og militære operative forpligtelser for at øge deres effektivitet og sikre øget beredskab i EU's civile og militære kapaciteter til at reagere på akutte kriser. Det gentager og understreger også det store behov og ansvar for, at medlemsstaterne stiller tilstrækkelige midler og tilstrækkeligt personale til rådighed for alle civile og militære FSFP-missioner og -operationer for at sikre effektiv gennemførelse af deres mandater og troværdigheden af EU's indsats, og opfordrer til yderligere at undersøge udviklingen af incitamenter til at forbedre styrkeopbygningen.

Rådet opfordrer også til yderligere arbejde for at sikre, at EU kan gennemføre de typer FSFP-missioner og -operationer, der er beskrevet i ambitionsniveauet fra 2016, på tværs af hele spektret af krisestyringsopgaver, og opfordrer til yderligere overvejelser vedrørende en mulig anvendelse af artikel 44 i TEU og undersøgelse af mulighederne for en rettidig og effektiv beslutningsproces. Det tilskynder til tættere samarbejde, koordinering og udvikling af forbindelser mellem medlemsstaternes operative engagementer og FSFP-missioner og -operationer under hensyntagen til EU's mandater og mål samt EU's beslutningsprocesser og opfordrer til flere overvejelser om dette emne.

9. Rådet ser med tilfredshed på de løbende fremskridt med gennemførelsen af EUTM Malis mere robuste mandat og det tættere samarbejde med EUCAP Sahel Mali og EUCAP Sahel Niger i overensstemmelse med regionaliseringen af de civile og militære FSFP-aktioner i Sahel samt indsatsen inden for Sahelkoalitionens bredere ramme. Det understreger betydningen af at prioritere hurtig, konkret støtte til lokale partnere i det centrale Mali og Burkina Faso samt i Niger. Rådet ser også med tilfredshed på integreringen af den fælles taskforce vedrørende specialoperationen Gazelle i EUTM Mali. Det opfordrer til, at der medtages mentoropgaver i militære FSFP-uddannelsesmissioner, hvor det er hensigtsmæssigt.

I overensstemmelse med Rådets konklusioner om Afrikas Horn gentager Rådet EU's tilsagn om at mobilisere hele viften af redskaber og politikker til støtte for sine strategiske prioriteter i regionen. I den forbindelse fremhæver Rådet bidraget fra et styrket mandat for EUNAVFOR Atalanta til EU's fortsatte engagement i fred og sikkerhed på Afrikas Horn og gentager det presserende behov for at støtte EUTM Somalia med de planlagte kapaciteter, således at missionen kan opfylde sit mandat. Det anerkender også betydningen af operation EUFOR ALTHEA's fortsatte tilstedeværelse i Bosnien-Hercegovina. Rådet ser endvidere med tilfredshed på den yderligere forlængelse af EUAM Ukraines mandat med yderligere tre år og det øgede bidrag fra dets fire feltkontorer. Det glæder sig også over fornyelsen af EUMM Georgias mandat, navnlig styrkelsen af dens analysekapaciteter.

10. Rådet glæder sig over forlængelsen af operation EUNAVFOR MED IRINI's mandat med to år indtil den 31. marts 2023. I overensstemmelse med de relevante resolutioner fra FN's Sikkerhedsråd vil operation IRINI fortsat bidrage til gennemførelsen af FN's våbenembargo mod Libyen og virke afskrækkende på våbenhandel ved at foretage inspektioner og overvåge mistænkelige aktiviteter på en upartisk og effektiv måde¹. I den forbindelse understreger Rådet betydningen af UNSCR 2570 og af forlængelsen af FN's Sikkerhedsråds resolution 2292 (2016). Det opfordrer alle flagstater til at handle i god tro og samarbejde med operationens aktiver om inspektioner og opfordrer alle stater til at intensivere deres indsats for effektivt at forhindre overtrædelse af embargoen. Det understreger, at det er fast besluttet på at gøre sit yderste for at bidrage til effektiv håndhævelse af FN's Sikkerhedsråds resolution 2292 og efterfølgende resolutioner, og opfordrer EU-Udenrigstjenesten til i samarbejde med operation IRINI at styrke den strategiske kommunikation yderligere. Rådet bekræfter på ny EU's tilbud om og beredskab til at bidrage til kapacitetsopbygning hos og uddannelse af den libyske kystvagt og flåde gennem operation IRINI samt bl.a. EU's trustfond for krisestyring i Afrika (EUTF), herunder bl.a. Kommissionens program for støtte til den integrerede grænseforvaltning og migrationsstyring i Libyen (SIBMMIL). Rådet gentager EU's tilsagn om fortsat at støtte den FN-ledede fredsproces gennem EU's integrerede tilgang. Det ser også med tilfredshed på EUBAM Libyas vedvarende tilstedeværelse i landet og missionens indsats og resultater til støtte for libyske myndigheder i forbindelse med grænseforvaltning, retshåndhævelse og strafferetspleje.

¹ I overensstemmelse med UNSCR 1970 (2011) og efterfølgende resolutioner, herunder UNSCR 2292 (2016) og UNSCR 2526 (2020).

11. Rådet noterer sig, at sammenhængen mellem interne og eksterne sikkerhedsaspekter er blevet stadig mere relevant, og opfordrer til en øget indsats for at forbedre synergierne mellem EU's interne og eksterne politikker samt mellem FSFP- og RIA-aktører. Det understreger også betydningen af at øge EU's bevidsthed og reaktionsevne i alle faser af en konfliktcyklus – fra tidlig varslings og konfliktforebyggelse til krisestyring, stabilisering og fredsofbygning. Rådet ser ligeledes med tilfredshed på det igangværende arbejde med at forbedre FSFP-missionernes og -operationernes modstandsdygtighed og evne til at imødegå bl.a. hybride trusler, cyberangreb og desinformationskampagner, navnlig i forværrede sikkerhedsmiljøer, og opfordrer til koordinerede kommunikationsstrategier samt øget civil og militær koordinering og civilt og militært samarbejde, herunder på områder som medicinsk evakuering og strategisk evakuering.
12. Rådet ser med tilfredshed på oprettelsen af den europæiske fredsfacilitet og dens fremtidige bidrag til at styrke EU's rolle som garant for global sikkerhed ved at tilbyde omfattende militær og forsvarsrelateret støtte til partnere og afhjælpe eksisterende mangler inden for kapacitetsopbygning, navnlig gennem bl.a. levering af militært udstyr inden for de aftalte rammer. Det minder også om fredsfacilitetens globale geografiske anvendelsesområde og betydningen af at sikre kontinuitet og sammenhæng med eksisterende aktioner samt iværksætte nye aktioner i overensstemmelse med EU's integrerede tilgang. Bistandsforanstaltninger vil blive ledsaget af forholdsmæssige, grundige risikovurderinger og stærke sikkerhedsforanstaltninger, samtidig med at evnen til at reagere hurtigt på konflikter og kriser opretholdes. Rådet opfordrer til en hurtig operationalisering af fredsfaciliteten og opfordrer medlemsstaterne og den højtstående repræsentant til med støtte fra EU-Udenrigstjenesten at forelægge forslag til bistandsforanstaltninger under behørig hensyntagen til EU's prioriteter for foranstaltninger som fastlagt af Det Europæiske Råd og Rådet med henblik på at gennemføre de første bistandsforanstaltninger fra juli 2021. Rådet minder om, at fredsfaciliteten har til formål at styrke partnerlandenes evne til at forebygge og reagere på kriser og bidrage til deres modstandsdygtighed for at sætte dem i stand til at beskytte deres befolkninger bedre. Rådet understreger, at fredsfaciliteten bl.a. støtter militære aspekter af fredsstøttende operationer, men minder om, at den ikke vil finansiere kapaciteter, der finansieres over Unionens budget, og at NDICI – et globalt Europa vil være afgørende for i videst muligt omfang at støtte

foranstaltninger vedrørende udvikling og samarbejde på områderne fred og sikkerhed, herunder ved at anvende dens søjler og metoder, navnlig bistand til kapacitetsopbygning til militære aktører til støtte for udvikling og sikkerhed for udvikling. Med henblik på yderligere at styrke EU's integrerede tilgang opfordrer det til en tæt og regelmæssig koordinering mellem Rådet, EU-Udenrigstjenesten og Kommissionen for at sikre komplementaritet og undgå overlapninger eller mangler, navnlig mellem NDICI og fredsfaciliteten.

13. Rådet understreger behovet for en mere effektiv EU-planlægning og -kommando. Det gentager i denne forbindelse betydningen af Den Militære Planlægnings- og Gennemførelseskapabilitet (MPCC). Rådet minder om nødvendigheden af at sikre tilstrækkeligt personale gennem medlemsstaternes bidrag og af at tackle den resterende infrastruktur og sikre kommunikationsbehovet for MPCC så hurtigt som muligt. Rådet vil vende tilbage til spørgsmålet senest i november 2021 med henblik på at nå til enighed om det videre forløb.

Det understreger også betydningen af Den Civile Planlægnings- og Gennemførelseskapacitet (CPCC) og den bredere indsats, herunder gennem den fælles støttekoordineringscelle (JSCC), for at styrke EU's rolle som civil og militær garant for sikkerhed.

14. Rådet anerkender også, at civil krisestyring er mere relevant end nogensinde før, hvad angår dens vigtige bidrag til reformer af sikkerhedssektoren, stabilitet og retsstatsprincippet, hvilket også bidrager til at fremme værtslandenes lokale ejerskab. Rådet ser med tilfredshed på de generelle fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af den civile FSFP-aftale, som har til formål at gøre den civile FSFP mere kompetent, mere effektiv, fleksibel, lydhør og mere sammenhængende med andre EU-aktører. Det anerkender også de positive fremskridt, som EU-Udenrigstjenesten og Kommissionens tjenestegrene har gjort på EU-plan og medlemsstaterne på nationalt plan, og opfordrer til en mere struktureret og strategisk civil kapacitetsudviklingsproces, bl.a. gennem relevant uddannelse og styrkelse af civil-militære synergier. Rådet minder om behovet for at øge synligheden af den civile FSFP og intensivere indsatsen for at styrke gensidigt fordelagtige partnerskaber med relevante internationale organisationer og partnerlande, der deler EU's værdier og mål med fuld respekt for EU's institutionelle rammer.

Med henblik på det årlige møde til gennemgang af aftalen i november 2021 understreger Rådet behovet for, at medlemsstaterne, EU-Udenrigstjenesten og Kommissionens tjenestegrene fortsat arbejder hen imod fuld gennemførelse af den civile FSFP-aftale senest i begyndelsen af sommeren 2023 med fokus på de waypoints for 2021, som Rådet nåede til enighed om i december 2020. Rådet anerkender, at gennemførelsen af den civile FSFP-aftale også vil danne grundlag for det videre arbejde, herunder arbejdet med civil krisestyring efter 2023.

15. Rådet fremhæver som led i styrkelsen af EU's sikkerheds- og forsvarssamarbejde og krisestyring Det Europæiske Sikkerheds- og Forsvarsakademis bestræbelser på at fremme en bedre forståelse af FSFP som en væsentlig del af FUSP blandt medlemsstaterne på området FSFP-uddannelse, herunder gennem levering af uddannelse forud for udsendelsen til FSFP-missioner og -operationer og konvergens mellem civile eksperter og militære medarbejders kompetencer.

Styrkelse af EU's forsvarsinitiativer

16. Rådet ser frem til den fortsatte gennemførelse af det permanente strukturerede samarbejde (PESCO) i overensstemmelse med retningslinjerne i den strategiske gennemgang af PESCO i november 2020, navnlig gennem den relevante rådshenstilling, der specificerer mere præcise mål for opfyldelsen af de mere bindende forpligtelser. Det ser frem til revisionen af Rådets afgørelse om et fælles sæt forvaltningsregler for PESCO-projekter senest i november 2021. Det understreger vigtigheden af at sikre, at de igangværende PESCO-projekter leverer konkrete resultater eller når op på den fulde operative kapacitet inden udgangen af næste PESCO-fase (2021-2025)². Det er enigt i, at der er behov for, at de medlemsstater, der deltager i PESCO, forbedrer opfyldelsen af alle de mere bindende forpligtelser med særligt fokus på en samarbejdsbaseret tilgang og operativt beredskab, og ser frem til nye ambitiøse PESCO-projekter senest i november 2021 under hensyntagen til resultater og henstillinger fra CARD med henblik på at afhjælpe mangler på det operative område og kapacitetsområdet samt til den højtstående repræsentants årlige PESCO-rapport baseret på de nationale gennemførelsesplaner, der skal forelægges senest i juli 2021.

² Projekter omhandlet i tillæg 2 til bilaget til Rådets konklusioner om den strategiske gennemgang af PESCO 2020.

Rådet ser endvidere med tilfredshed på indbydelsen til Canada, Norge og De Forenede Stater til at deltage i PESCO-projektet militær mobilitet i overensstemmelse med de tre afgørelser, som det har vedtaget, hvori det blev fastslået, at deres deltagelse i dette projekt opfylder de generelle betingelser, hvorpå tredjelande undtagelsesvis kan indbydes til at deltage i individuelle PESCO-projekter, jf. afgørelse (FUSP) 2020/1639 af 5. november 2020. Partnere, der opfylder disse generelle betingelser, kan undtagelsesvis indbydes til at deltage i individuelle PESCO-projekter i fremtiden i overensstemmelse med indbydelsesproceduren i afgørelse (FUSP) 2020/1639, herunder efter enstemmig afgørelse truffet af Rådet.

17. Rådet ser med tilfredshed på den hurtige gennemførelse af programmet for udvikling af den europæiske forsvarsindustri (EDIDP), navnlig finansieringen af 16 projekter fra indkaldelserne af forslag i 2019, herunder ni, som er knyttet til PESCO-projekter, hvilket illustrerer en større sammenhæng mellem EU's forsvarsinitiativer. Rådet ser også frem til en hurtig vedtagelse af tildelingsbeslutningerne vedrørende indkaldelser af forslag i 2020 og glæder sig over fremskridtene med gennemførelsen af den forberedende foranstaltning vedrørende forsvarsforskning og iværksættelsen af projekter om bl.a. disruptive teknologier. Det hilser også vedtagelsen af forordningen om Den Europæiske Forsvarsfond velkommen og ser frem til vedtagelsen af et ambitiøst årligt arbejdsprogram for 2021, som er i overensstemmelse med de EU-kapacitetsudviklingsprioriteter, der er fastsat i kapacitetsudviklingsplanen. Den Europæiske Forsvarsfond er medvirkende til at støtte konkurrenceevnen, effektiviteten og innovationskapaciteten i den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base i hele Unionen, grænseoverskridende samarbejde, disruptive teknologier og grænseoverskridende deltagelse af små og mellemstore virksomheder (SMV'er). Rådet tilskynder Kommissionen til at lette adgangen for SMV'er og ikke-traditionelle leverandører og fremme investeringer i forsvarsforsyningskæden. Det opfordrer også medlemsstaterne og de relevante institutioner til at fortsætte deres arbejde med at styrke og forbedre forsyningssikkerheden for forsvarsprodukter og -teknologier.

18. Rådet ser med tilfredshed på den handlingsplan for synergier mellem civil-, forsvars- og rumindustrierne, som Kommissionen har forelagt, og som respekterer de respektive EU-programmers og -initiativers retsgrundlag og forskellige karakter, herunder EU's rumprogramms civile karakter. En hurtig og fuldstændig gennemførelse af denne handlingsplan i tæt samarbejde med relevante interessenter og baseret på inddragelse af alle medlemsstater vil hjælpe EU med at bevare sit teknologiske forspring takket være en mere konkurrencedygtig strategisk industriel og teknologisk base, herunder på sikkerheds- og forsvarsområdet, og takket være den mere aktive rolle, som nystartede virksomheder, SMV'er og forsknings- og teknologiorganisationer spiller. Rådet ser også frem til Kommissionens kommende køreplan for centrale sikkerheds- og forsvarsteknologier, herunder muligheder for at sætte skub i forskning, teknologisk udvikling og innovation og mindske vores strategiske afhængighed inden for kritiske teknologier og værdikæder. Rådet ser gerne, at disse muligheder så vidt muligt inddrager erfaringerne fra gennemførelsen af den forberedende foranstaltning vedrørende forsvarsforskning, programmet for udvikling af den europæiske forsvarsindustri eller Den Europæiske Forsvarsfond, hvor det er relevant. I den forbindelse bør Det Europæiske Forsvarsagentur (EDA's) arbejde med kritiske teknologier, herunder gennem den overordnede strategiske forskningsdagsorden (OSRA) og de vigtige strategiske aktiviteter, give nyttige input. Rådet opfordrer også til at styrke den rolle, som EDA spiller med hensyn til at fremme innovation på forsvarsområdet, herunder disruptive teknologier, og opfordrer med henblik herpå den højtstående repræsentant/lederen af Det Europæiske Forsvarsagentur til at fremlægge muligheder inden for sidstnævnte område inden udgangen af 2021. Rådet tilskynder medlemsstaterne og de relevante EU-institutioner til at fortsætte deres arbejde med at styrke og forbedre forsyningssikkerheden for forsvarsprodukter og -teknologier. Det tilskynder Den Europæiske Investeringsbank til at undersøge videre skridt med henblik på at støtte investeringer i forsknings- og udviklingsaktiviteter på forsvarsområdet.
19. Rådet gentager betydningen af at sikre sammenhæng mellem de forskellige EU-forsvarsinitiativer og samtidig respektere deres forskellige karakter og særskilte retsgrundlag og opfordrer den højtstående repræsentant til, også i sin egenskab af næstformand for Kommissionen og leder af Det Europæiske Forsvarsagentur, at udarbejde en tredje rapport om vekselvirkninger, indbyrdes forbindelser og sammenhænge mellem EU's forsvarsinitiativer (CARD, PESCO, Den Europæiske Forsvarsfond) inden sommeren 2021.

Styrkelse af modstandsdygtigheden og tilvejebringelse af europæisk adgang til globale fællesgoder

20. Rådet understreger behovet for yderligere at styrke Unionens og medlemsstaternes modstandsdygtighed og deres evne til at imødegå hybride trusler, herunder desinformation, ved at gennemføre relevante foranstaltninger, også inden for rammerne af strategien for sikkerhedsunionen, strategien for cybersikkerhed og handlingsplanen for europæisk demokrati, og sikre koordineret og integreret brug af eksisterende og mulige nye værktøjer til imødegåelse af hybride trusler på EU- og medlemsstatsplan og for at forbedre EU's beredskab, situationsbevidsthed og uafhængige analysekapacitet og bidrage til at øge partnernes modstandsdygtighed. Rådet er fortsat fast besluttet på at undersøge mulige reaktioner på hybride trusler, herunder bl.a. udenlandsk indblanding og påvirkningsoperationer, der både kan omfatte forebyggende foranstaltninger og pålægning af omkostninger på fjendtligsindede statslige og ikkestatslige aktører. Det anerkender også betydningen af øget sikkerhed med hensyn til telekommunikation og udenlandske direkte investeringer inden for EU-retten og national rets anvendelsesområde. Rådet ser frem til fremskridtene med gennemførelsen af initiativerne i strategien for sikkerhedsunionen med hensyn til imødegåelse af hybride trusler såsom indarbejdelse af relaterede overvejelser i den politiske beslutningsproces, identificering af sektorspecifikke grundlæggende krav til modstandsdygtighed og onlineplatformen for foranstaltninger på EU-plan til imødegåelse af hybride trusler og relevante juridiske dokumenter. Rådet noterer sig, at strategien for EU's sikkerhedsunion anerkender EU INTCEN's analyseenhed for hybride trusler som kontaktpunkt for hybride trusselvurderinger, og ser frem til resultaterne af den anden udgave af undersøgelsen af hybride risici baseret på bidrag fra både medlemsstaterne og relevante EU-institutioner og -organer og opfordrer Kommissionen til sammen med andre EU-institutioner og -organer at bidrage til undersøgelsen, hvor det er relevant³. Rådet minder om sine konklusioner fra juni 2020 og gentager behovet for at styrke EU-institutionernes og -organernes sikkerhed mod ondsindede aktiviteter af enhver art.

³ Tiltag 1 i den fælles ramme.

21. Rådet anerkender, at globale fællesgoder (herunder rummet, cyberspace og det åbne hav) i stigende grad er genstand for ensidige forsøg på tilegnelse, gatekeeping og konfliktadfærd, og det er fast besluttet på at sørge for sikker europæisk adgang til disse globale fællesgoder. Der er derfor i denne henseende et presserende behov for yderligere overvejelser og væsentlige skridt fremad i EU's bestræbelser på, hvor det er relevant, at fremme EU's interesser og værdier samt en regelbaseret verdensorden, også på sikkerheds- og forsvarsområdet.
22. Rådet minder om sine konklusioner fra marts 2021 om EU's strategi for cybersikkerhed for det digitale årti og understreger behovet for yderligere at styrke EU's cybersikkerheds- og cyberforsvarskapacitet. Rådet ser frem til den kommende revision af rammen for cyberforsvarspolitik og "Military Vision and Strategy on Cyberspace as a Domain of Operations" (militær vision og strategi for cyberspace som et operationsområde) med henblik på at sikre, at cybersikkerhed og cyberforsvar fuldt ud indarbejdes på det bredere sikkerheds- og forsvarsområde. Det ser endvidere med tilfredshed på bestræbelserne på at styrke civil-militære synergier for og koordinering af cyberforsvar og cybersikkerhed. Det anerkender den fortsatte gennemførelse af EU's cyberdiplomatiske værktøjskasse som et vigtigt skridt til at forhindre, modvirke, afskrække fra og reagere på ondsindede cyberaktiviteter. Det bekræfter også på ny sit tilsagn om at bilægge internationale tvister i cyberspace med fredelige midler for at mindske risikoen for fejlagtige opfattelser, eskalering og konflikter, der kan hidrøre fra cyberhændelser. Desuden opfordrer Rådet til flere scenariebaserede drøftelser om cyberspørgsmål. Rådet understreger også behovet for at fortsætte bestræbelserne på at styrke og udvikle robuste, sikre, modstandsdygtige, skalerbare og interoperable klassificerede og ikkeklassificerede kommunikations- og informationssystemer i EU-institutioner, -organer og -agenturer og i samarbejde med medlemsstaterne.
23. Rådet minder om sine konklusioner fra januar 2021 og ser med tilfredshed på indledningen af pilotprojektet i Guineabugten om konceptet koordineret maritim tilstedeværelse og vil på grundlag af de erfaringer, der skal fremlægges i maj 2021, undersøge muligheden for at anvende dette koncept i andre potentielle fremtidige maritime områder af interesse, herunder i Indo-Stillehavs-regionen, i overensstemmelse med Rådets konklusioner af 16. april 2021 om en EU-strategi for samarbejdet i Indo-Stillehavs-regionen, herunder i samarbejde med relevante partnere. Rådet vil under hensyntagen til behovet for fuldt ud at gennemføre pilotprojektet i Guineabugten vende tilbage til gennemførelsen heraf senest i januar 2022.

Rådet opfordrer desuden til en yderligere styrkelse af EU's rolle som garant for global maritim sikkerhed for at fremme folkeretten, navnlig FN's havretskonvention (UNCLOS), forsvare EU's interesser, opretholde retten til fri sejlads, herunder ved at anvende EU-medlemsstaternes flådeaktiver i forbindelse med det maritime diplomati, og uddybe det maritime samarbejde med partnere inden for rammerne af EU-strategien for maritim sikkerhed og dens handlingsplan. Det understreger også behovet for mere regelmæssige anløb af europæiske fartøjer i havne rundt om i verden som et instrument til samarbejde og netværksarbejde med partnerlande.

24. Rådet gentager, at rummet får stadig større betydning for Unionens og medlemsstaternes autonomi, og minder om, at denne strategiske sektor i stigende grad er udsat for overbelastning, tvister, spændinger og konkurrence. I den forbindelse understreger det sikkerhedsdimensionen i EU's kommende rumprogram og den rolle, som den højtstående repræsentant, medlemsstaterne og Kommissionen spiller med hensyn til at imødegå de trusler, der er forbundet hermed. Rådet opfordrer til yderligere strategiske overvejelser om EU's rum-, sikkerheds- og forsvarsdimensioner, også under hensyntagen til EU's rumprogramms civile karakter. Rådet fremhæver også EU-Satellitcentrets værdifulde bidrag til FUSP og FSFP gennem dets geospatiale efterretningsstøtte til Unionens efterretningsanalysesamfund, FSFP-missioner og -operationer, navnlig operation IRINI, og EU's optræden udadtil, navnlig støtte til FN, OSCE, Organisationen for Forbud mod Kemiske Våben (OPCW) samt til medlemsstaterne.
25. Rådet hilser den politiske enighed om Connecting Europe-faciliteten 2021-2027 velkommen og ser frem til de første indkaldelser af forslag vedrørende projekter med dobbelt anvendelse med henblik på at opgradere transportinfrastrukturen og forbedre såvel den civile som den militære mobilitet. Det opfordrer til fortsat gennemførelse af EU's handlingsplan for militær mobilitet og ser frem til den tredje fælles statusrapport inden udgangen af sommeren 2021. Det opfordrer også til yderligere overvejelser om mulige tiltag, relevante aktører og nye resultater (på områder som digitalisering, øget cyberrobusthed i transportinfrastrukturer og -systemer og anvendelse af kunstig intelligens) for at forbedre den militære mobilitet i og uden for EU.

Rådet ser også med tilfredshed på de fremskridt, der er gjort med militær mobilitet inden for rammerne af PESCO, inden for EDA og på nationalt plan, og opfordrer til yderligere arbejde med fremskyndelse, forenkling og standardisering af procedurer for grænsepassage ved anvendelse af en tilgang på tværs af ministerier og myndigheder. Desuden opfordrer Rådet til flere scenariebaserede drøftelser og øvelser om militær mobilitet.

Styrkelse af partnerskaber

26. Rådet fremhæver værdien af partnerskaber, der bidrager til at styrke EU's handleevne, og deres rolle med hensyn til at støtte en multilateral, regelbaseret verdensorden. Det gentager betydningen af partnerskaber på sikkerheds- og forsvarsområdet med internationale og regionale partnerorganisationer, herunder FN, NATO, OSCE, Den Afrikanske Union, Den Arabiske Liga og ASEAN, og opfordrer navnlig til yderligere udvikling af bilaterale forbindelser med partnerlande på grundlag af en mere strategisk og skræddersyet tilgang og med fokus på ligesindede partnere, der deler EU's værdier, herunder respekt for folkeretten. I den forbindelse ser Rådet frem til gennemførelsen af forbedrede betingelser for tredjelandes deltagelse i FSFP-missioner og -operationer med fuld respekt for EU's beslutningsproces og dets beslutningsautonomi. Dette omfatter muligheder for at forbedre rettidig informationsudveksling, deltagelse i uddannelse og øvelser samt høringer på et tidligt tidspunkt med potentielle bidragydende partnere til fremtidige FSFP-missioner og -operationer.
27. Rådet glæder sig over de væsentlige fremskridt med gennemførelsen af EU's og FN's prioriteter for 2019-2021 vedrørende fredsstøttende operationer og krisestyring, som har udmøntet sig i gensidig støtte mellem missioner og operationer i felten, men også i styrket samarbejde, navnlig om spørgsmål vedrørende retsstatsprincippet, politiarbejde og dagsordenen for kvinder, fred og sikkerhed, samt om håndtering af våbenkontrolaspekter. Undertegnelsen af rammeaftalen mellem FN og EU om gensidig støtte er et vigtigt skridt i retning af at forbedre samarbejdet i felten.

I forbindelse med kommende høringer om det næste sæt af EU's og FN's prioriteter for 2022-2024 og med udgangspunkt i den tredje statusrapport opfordrer Rådet til at styrke og tilpasse det strategiske partnerskab mellem FN og EU om fredsstøttende operationer og krisestyring for at håndtere nye sikkerhedsudfordringer og -mangler, der blev identificeret under covid-19-krisen, og yderligere øge effektiviteten af vores missioner og operationer på stedet.

Rådet opfordrer EU-Udenrigstjenesten til at fremlægge forslag til det næste sæt prioriteter for 2022-2024 i september 2021.

28. Rådet ser med tilfredshed på de betydelige fremskridt, der er gjort med samarbejdet mellem EU og NATO siden undertegnelsen af den fælles erklæring i 2016 i Warszawa og den fælles erklæring i 2018 i Bruxelles, og understreger betydningen af et styrket og gensidigt forstærkende og fordelagtigt strategisk partnerskab mellem EU og NATO på områder af fælles interesse med det overordnede mål at opbygge et ægte gensidigt og konstruktivt forhold mellem de to organisationer. I lyset af de fælles udfordringer for den euro-atlantiske sikkerhed gentager Rådet betydningen af et styrket samarbejde mellem de to organisationer med henblik på at fremme og opretholde fælles værdier og fælles sikkerhedsinteresser. I den forbindelse bekræfter det på ny, at en hurtig og konkret gennemførelse af de fælles erklæringer og det fælles sæt af forslag fortsat er en vigtig politisk prioritet for EU, og gentager, at samarbejdet mellem EU og NATO fortsat finder sted under fuld overholdelse af principperne om gennemsigtighed, gensidighed og inklusivitet og med fuld respekt for de to organisationers beslutningsautonomi og -procedurer. I lyset af den kommende femårsdag for undertegnelsen af den fælles erklæring i Warszawa tilskynder Rådet til yderligere arbejde hen imod gennemførelse inden for den aftalte ramme af de to fælles erklæringer og det fælles sæt af 74 forslag i tæt samarbejde med og med fuld inddragelse af alle medlemsstater. Rådet opfordrer navnlig til hurtige fremskridt hen imod en ambitiøs gennemførelse af den nye plan for parallelle og koordinerede øvelser. Det gentager, at der er behov for et effektivt operationelt samarbejde på fælles deployeringsområder, navnlig mellem NATO's allierede søværnskommando (MARCOM) og EUNAVFOR IRINI, og opfordrer til, at der indgås en administrativ ordning, der bygger på de rammer, der er opnået for operation SOPHIA. Rådet understreger derudover behovet for fornyede og vedvarende bestræbelser på områder såsom politisk dialog, militær mobilitet, imødegåelse af hybride truster, herunder øget modstandsdygtighed,

cybersikkerhed og -forsvar og kapacitetsopbygning for partnere. Desuden anerkender det behovet for at undersøge mulighederne for i en inklusiv proces at identificere nye områder, hvor der kan samarbejdes, samtidig med at EU's kompetencer og institutionelle balance respekteres. Rådet bekræfter endvidere på ny betydningen af uhindret udveksling af oplysninger mellem EU og NATO på en inklusiv og ikkediskriminerende måde for yderligere at styrke samarbejdet mellem de to organisationer på tværs af alle aftalte interaktionsområder for at fremme synergier og undgå unødvendig overlapning. Rådet ser frem til den kommende sjette situationsrapport, der skal forelægges i fællesskab af den højtstående repræsentant/næstformanden/lederen af Det Europæiske Forsvarsagentur og NATO's generalsekretær. Under hensyntagen til de to organisationers forskellige karakter og deres respektive ansvarsområder og medlemskaber og med fuld respekt for EU's beslutningsautonomi anerkender Rådet betydningen af sammenhæng mellem de igangværende overvejelser i EU og NATO.

29. Med udgangspunkt i de administrative ordninger mellem EU og OSCE fra 2018 tilskynder Rådet til udvikling af et mere institutionaliseret samarbejde mellem EU og OSCE inden for konfliktforebyggelse og krisestyring.
30. Rådet bekræfter på ny sine konklusioner om forbindelserne mellem EU og USA af 7. december 2020 og understreger, at et stærkt transatlantisk partnerskab er afgørende for at sikre og bidrage til vores fælles sikkerhed, stabilitet og velstand, og gentager, at Den Europæiske Union og De Forenede Stater fortsat bør opretholde et tæt samarbejde og en tæt dialog på sikkerheds- og forsvarsområdet og yderligere styrke deres fælles indsats, herunder gennem et styrket, gensidigt forstærkende og fordelagtigt strategisk partnerskab mellem EU og NATO på områder af fælles interesse inden for rammerne af den fælles erklæring fra 2016 i Warszawa og den fælles erklæring fra 2018 i Bruxelles. Rådet ser med tilfredshed på offentliggørelsen af elementerne vedrørende sikkerhed og forsvar i den fælles meddelelse af 2. december 2020 om en ny dagsorden for EU og USA om globale forandringer. På grundlag af fælles værdier, fælles interesser og global indflydelse minder Rådet om sit ønske om at indgå i en regelmæssig, omfattende, strategisk og politisk dialog med USA.

I den forbindelse ser det frem til et tættere og gensidigt fordelagtigt samarbejde og en struktureret dialog på sikkerheds- og forsvarsområdet med den nye amerikanske regering på områder såsom de respektive sikkerheds- og forsvarsinitiativer, nedrustning og ikkespredning, følgerne af nye og disruptive teknologier, cyberforsvar, militær mobilitet, imødegåelse af hybride trusler, herunder desinformation, krisestyring og forholdet til strategiske konkurrenter. Med udgangspunkt i USA's og EU's vigtige bidrag til den transatlantiske sikkerhed, herunder gennem nylige forsvarsinitiativer, vil en sådan målrettet dialog give mulighed for et tættere samarbejde. Et stærkere EU på sikkerheds- og forsvarsområdet vil også styrke det transatlantiske partnerskab.
