



Brusel 10. května 2021
(OR. en)

8396/21

COPS 174
POLMIL 61
CIVCOM 72
EUMC 98
CFSP/PESC 447
CSDP/PSDC 228
HYBRID 24
DISINFO 11

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel: Generální sekretariát Rady
Příjemce: Delegace

Č. předchozího dokumentu: 8280/21

Předmět: Závěry Rady o bezpečnosti a obraně

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o bezpečnosti a obraně, jak je schválila Rada na svém zasedání dne 10. května 2021.

Závěry Rady o bezpečnosti a obraně

1. S odkazem na své závěry o bezpečnosti a obraně ze dne 17. června 2020 a v návaznosti na prohlášení členů Evropské rady ze dne 26. února 2021 je Rada i nadále odhodlána pokročit v provádění bezpečnostní a obranné agendy Unie s cílem převzít větší odpovědnost za svou bezpečnost. EU je odhodlána provádět strategickou agendu na období 2019–2024 uplatňováním strategičtějšího postupu a posilováním schopnosti EU jednat samostatně. Konkrétně to znamená, že EU bude prosazovat své zájmy a hodnoty, posilovat svou odolnost a připravenost účinně řešit všechny bezpečnostní hrozby a výzvy a podporovat mír a bezpečnost. EU je i nadále odhodlána zlepšit svou schopnost jednat jako zajišťovatel celosvětové bezpečnosti prostřednictvím svého operačního zapojení, zejména prostřednictvím misí a operací SBOP, prohloubit bezpečnostní a obrannou spolupráci mezi členskými státy, zvýšit investice do obrany a posílit rozvoj civilních a vojenských schopností a operační připravenost v rámci Unie. Unie je také stále odhodlána úzce spolupracovat se svými partnery, zejména s klíčovými mezinárodními organizacemi a klíčovými regionálními partnery. Silnější EU v oblasti bezpečnosti a obrany bude přínosem pro globální a transatlantickou spolupráci, opírající se o mezinárodní řád založený na pravidlech, jehož ústředním prvkem je OSN, a účinný multilateralismus. Rada potvrzuje svůj závazek úzce spolupracovat s NATO v souladu s prohlášením členů Evropské rady ze dne 26. února 2021.

Rada zdůrazňuje, že s ohledem na zvýšenou globální nestabilitu byly učiněny důležité kroky, a vyzdvihuje rovněž, že je třeba v plném rozsahu plnit úkoly a provádět iniciativy, které byly zahájeny zejména od roku 2016 v návaznosti na globální strategii EU, jakož i posílit politiky, nástroje a prostředky EU v oblasti bezpečnosti a obrany.

2. Rada vítá pokračující úsilí zaměřené na vypracování ambiciózního a proveditelného Strategického kompasu, v jehož rámci bude co nejlépe využit celý soubor nástrojů EU, včetně civilních a vojenských politik, nástrojů a prostředků. Strategický kompas zlepší a nasměruje naplňování úrovně ambicí v oblasti bezpečnosti a obrany, dohodnuté v listopadu 2016 v kontextu globální strategie EU. Tato práce přispívá k dalšímu utváření společné evropské kultury v oblasti bezpečnosti a obrany, vycházející z našich sdílených hodnot a cílů a respektující specifickou povahu bezpečnostní a obranné politiky každého členského státu. Za tímto účelem Strategický kompas vymezení politické směry a konkrétní záměry a cíle na příštích pět až deset let v oblastech, jako je řešení krizí, odolnost, rozvoj schopností a partnerství. Jeho součástí budou konkrétní harmonogramy, které přispějí k rychlému provádění a usnadní pravidelný přezkum na politické úrovni.

3. V této souvislosti Rada uznává, že vůbec první komplexní 360stupňová analýza hrozeb, jimž EU čelí, kterou provedla společná zpravodajsko-analytická složka EU na základě podrobných informací od zpravodajských služeb členských států a která byla členským státům předložena v listopadu 2020, je společně s dalšími podklady významným příspěvkem k vypracování Strategického kompasu. Uznává, že tato první, cenná zkušenost a související získané poznatky by měly vést k pravidelnějšímu a komplexnějšímu procesu zpravodajských analýz hrozeb a výzev, jimž EU čelí, na základě dobrovolných příspěvků členských států. Rada zdůrazňuje význam probíhajících neformálních reflexí v členských státech, které probíhají v rámci fáze strategického dialogu. Vyzývá vysokého představitele k předložení prvního návrhu Strategického kompasu k jednání Radě v listopadu 2021, aby jej členské státy v souladu s prohlášením členů Evropské rady ze dne 26. února 2021 mohly přijmout v březnu 2022.

4. Rada připomíná cennou podporu, kterou poskytují ozbrojené síly členských států EU civilním orgánům v souvislosti s pandemií COVID-19, a zdůrazňuje význam civilně-vojenské koordinace na podporu odstraňování následků katastrof a humanitární pomoci. Vyzývá ESVČ a útvary Komise, aby dále přispívaly k celkové připravenosti a odolnosti EU, zejména prostřednictvím civilní ochrany, přičemž je třeba respektovat pravomoci členských států a stávající mandáty, navazovat na již vykonanou práci a zohledňovat další podněty a pokyny, které poskytují členské státy.

5. Rada zdůrazňuje význam vzájemné pomoci a solidarity v souladu s čl. 42 odst. 7 SEU a článkem 222 SFEU a vítá pokračující práci a pokrok, jehož bylo dosaženo, pokud jde o posílený společný pohled na provádění čl. 42 odst. 7 SEU, zejména prostřednictvím table-top cvičení a politických jednání založených na scénářích. Očekává, že dokument, v němž budou shrnuty poznatky zjištěné při těchto cvičeních a politických jednáních založených na scénářích, bude členským státům předložen do konce roku. Rada vyzývá k dalším reflexím a k pořádání dalších cvičení, mimo jiné se zaměřením na kybernetický rozměr, které budou dokladem solidarity mezi členskými státy. Rada připomíná, že povinnostmi členských států vyplývajícími z čl. 42 odst. 7 SEU není dotčena zvláštní povaha bezpečnostní a obranné politiky některých členských států. Připomíná také, že NATO zůstává základem kolektivní obrany pro státy, které jsou jeho členy.

6. Rada znovu poukazuje na dopad environmentálních otázek a změny klimatu na bezpečnost a obranu, a vyzývá ke komplexnímu provádění společného plánu v oblasti změny klimatu a obrany v souladu se závěry Rady ze dne 25. ledna 2021 o diplomatické činnosti v oblasti klimatu a energetiky. V tomto ohledu Rada znovu zdůrazňuje, že je třeba úzce spolupracovat s členskými státy a hledat příležitosti k užší spolupráci s příslušnými mezinárodními partnery, jako jsou OSN, NATO, OBSE a Africká unie (AU). Vybízí členské státy, aby přispěly konkrétními opatřeními, a vyzývá vysokého představitele, aby – rovněž jako místopředseda Komise a vedoucí Evropské obranné agentury – poskytl v prvním pololetí roku 2022 první každoroční aktualizaci prováděcího procesu.

7. Rada znovu potvrzuje své závazky v souvislosti s akčním plánem EU pro ženy, mír a bezpečnost. I nadále bude podporovat provádění rezoluce Rady bezpečnosti OSN 1325 a na tomto základě začleňovat genderový rozměr do všech civilních a vojenských akcí SBOP se zvláštním zaměřením na počet žen ve všech funkcích včetně vedoucích pozic. Rada rovněž zdůrazňuje svůj závazek v souvislosti s akčním plánem EU pro lidská práva a demokracii. Zvláštní pozornost by měla být věnována ochraně civilního obyvatelstva a ochraně dětí při ozbrojených konfliktech v souladu s příslušnými pokyny, a to i v rámci misí a operací SBOP.

Posílení civilního a vojenského operačního zapojení Unie

8. V posledních letech EU výrazně zvýšila svou operační kapacitu a operační dosah. Rada vyzdvihuje klíčový přínos 11 civilních a 6 vojenských misí a operací SBOP k míru a bezpečnosti ve světě v rámci integrovaného přístupu EU k vnějším konfliktům a krizím, a tím i k bezpečnosti Unie a jejích občanů. Rada vyzývá k dalšímu posílení robustnosti a flexibility civilních a vojenských operačních závazků EU s cílem zvýšit jejich účinnost, jakož i zajistit lepší připravenost civilních a vojenských kapacit EU, pokud jde o reakci na naléhavé krize. Znovu také opakuje a zdůrazňuje, že je naléhavě třeba, aby členské státy poskytovaly dostatečné prostředky a personál pro všechny civilní a vojenské mise a operace SBOP s cílem zabezpečit účinné plnění jejich mandátů a věrohodnost činnosti EU, a že toto poskytování dostatečných prostředků a personálu je jejich odpovědností, a vyzývá k dalšímu prozkoumání možností vypracování pobídek, jež by vedly k lepšímu vytváření sil.

Rada rovněž vyzývá k dalšímu úsilí, které zajistí, že EU bude moci realizovat typy misí a operací SBOP uvedené v úrovni ambicí z roku 2016, a to napříč celým spektrem úkolů v oblasti řešení krizí, a vyzývá k další reflexi, pokud jde o možné využití článku 44 SEU, a k prozkoumání možností včasného a efektivního rozhodovacího procesu. Vybízí k užší spolupráci, koordinaci a vytváření vazeb mezi operačním zapojením členských států a misemi a operacemi SBOP při zohlednění mandátů a cílů EU, jakož i rozhodovacích procesů EU, a vyzývá k tomu, aby na toto téma proběhla podrobnější reflexe.

9. Rada vítá pokračující pokrok v provádění robustnějšího mandátu mise EUTM Mali a její užší spolupráci s misemi EUCAP SAHEL Mali a EUCAP SAHEL Niger v souladu s regionalizací civilní a vojenské činnosti SBOP v oblasti Sahelu, jakož i úsilí vyvíjené v širším rámci Koalice pro oblast Sahelu. Zdůrazňuje, že je důležité prioritně poskytovat rychlou konkrétní podporu místním partnerům v centrální části Mali a Burkiny Faso, jakož i v Nigeru. Rada rovněž vítá začlenění společného úkolového uskupení pro speciální operace Gazelle do mise EUTM Mali. Vyzývá k tomu, aby byly do vojenských výcvikových misí SBOP podle potřeby začleněny i úkoly související s odborným vedením.

V souladu se závěry Rady o oblasti Afrického rohu Rada znovu opakuje, že EU je odhodlána mobilizovat na podporu svých strategických priorit v regionu celou škálu svých nástrojů a politik. V této souvislosti Rada vyzdvihuje přínos posíleného mandátu operace EUNAVFOR Atalanta k plnění trvalého závazku EU týkajícího se míru a bezpečnosti v oblasti Afrického rohu a znovu opakuje, že je naléhavě třeba podpořit misi EUTM Somalia plánovanými schopnostmi, aby mohla plnit svůj mandát. Uznává rovněž význam pokračující přítomnosti operace EUFOR Althea v Bosně a Hercegovině. Rada rovněž vítá další prodloužení mandátu mise EUAM Ukraine o další tři roky a zvýšený příspěvek jejích čtyř místních kanceláří. Vítá rovněž obnovení mandátu mise EUMM Georgia, zejména posílení jejích analytických kapacit.

10. Rada vítá prodloužení mandátu operace EUNAVFOR MED Irini o dva roky do 31. března 2023. V souladu s příslušnými rezolucemi Rady bezpečnosti OSN bude operace Irini nadále přispívat k uplatňování zbrojního embarga OSN vůči Libyi a odrazovat od obchodování se zbraněmi, přičemž bude nestranným a účinným způsobem provádět kontroly a monitorovat podezřelé činnosti¹. V tomto ohledu Rada zdůrazňuje význam rezoluce Rady bezpečnosti OSN 2570 a obnovení rezoluce Rady bezpečnosti OSN 2292 (2016). Vyzývá všechny státy vlajky, aby jednaly v dobré víře a spolupracovaly při kontrolách prováděných za pomoci prostředků operace, a vyzývá všechny státy, aby zintenzivnily své úsilí s cílem účinně předcházet porušování embarga. Zdůrazňuje své odhodlání učinit vše pro to, aby přispěla k účinnému prosazování rezoluce Rady bezpečnosti OSN 2292 a následných rezolucí, a vyzývá ESVČ, aby ve spolupráci s operací Irini dále posílila strategickou komunikaci. Rada znovu potvrzuje nabídku a připravenost EU přispívat k budování kapacit a výcviku libyjské pobřežní stráže a námořnictva prostřednictvím operace Irini nebo například svěřenského fondu EU pro řešení krizí v Africe (EUTF), z něhož je financován mimo jiné program Komise na podporu integrované správy hranic a řízení migrace v Libyi (SIBMMIL). Rada znovu opakuje, že EU je odhodlána prostřednictvím svého integrovaného přístupu i nadále podporovat mírový proces pod vedením OSN. Vítá rovněž trvalou přítomnost mise EUBAM Libya v zemi, jakož i úsilí a dosažené výsledky mise při podpoře libyjských orgánů v oblasti správy hranic, prosazování práva a trestního soudnictví.

¹ V souladu s rezolucí Rady bezpečnosti OSN 1970 (2011) a následnými rezolucemi včetně rezolucí Rady bezpečnosti OSN 2292 (2016) a 2526 (2020).

11. Rada konstatuje, že souvislost mezi aspekty vnitřní a vnější bezpečnosti nabývá stále více na významu, a vyzývá, aby bylo vyvíjeno větší úsilí o posílení synergií mezi vnitřními a vnějšími politikami EU, jakož i mezi aktéry působícími v oblasti SBOP a SVV. Zdůrazňuje rovněž, že je důležité zvýšit informovanost a reakceschopnost EU ve všech fázích cyklu konfliktu – od včasného varování a předcházení konfliktům až po řešení krizí, stabilizaci a budování míru. Rada rovněž vítá probíhající práci, jejímž cílem je zvýšit odolnost misí a operací SBOP a schopnost bojovat mimo jiné proti hybridním hrozbám, kybernetickým útokům a dezinformačním kampaním, zejména ve zhoršujícím se bezpečnostním prostředí, a vyzývá k využívání koordinovaných komunikačních strategií, jakož i posílení civilní a vojenské koordinace a spolupráce, mimo jiné v oblastech, jako je zdravotnický a strategický odsun.
12. Rada vítá zřízení Evropského mírového nástroje (EPF) a jeho budoucí přínos k posílení úlohy EU jako zajišťovatele celosvětové bezpečnosti spočívající v tom, že partnerům bude nabízet komplexní vojenskou a obrannou podporu a bude řešit stávající nedostatky v oblasti budování kapacit, zejména poskytováním vojenského vybavení v mezích dohodnutého rámce. Připomíná rovněž, že EPF má celosvětovou působnost a že je důležité zajistit kontinuitu a soulad se stávající činností, jakož i zahájit činnost novou v souladu s integrovaným přístupem EU. Opatření pomoci budou doplněna přiměřeným důkladným posuzováním rizik a silnými zárukami, přičemž bude zachována schopnost rychle reagovat na konflikty a krize. Rada vyzývá, aby byl EPF urychleně připraven k využívání, a vyzývá členské státy a vysokého představitele, aby za podpory ESVČ předložili návrhy opatření pomoci a náležitě přitom zohlednili priority EU pro činnost vymezené Evropskou radou a Radou, aby mohla být první opatření pomoci prováděna od července 2021. Rada připomíná, že cílem EPF je posílit schopnost partnerských zemí předcházet krizím a reagovat na ně a přispívat k jejich odolnosti, aby mohly lépe chránit své obyvatelstvo. Rada zdůrazňuje, že EPF podporuje mimo jiné vojenské aspekty operací na podporu míru, avšak připomíná, že nebude financovat schopnosti, které jsou financovány z rozpočtu Unie, a že Nástroj pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci – Globální Evropa (NDICI – Globální Evropa) bude mít zásadní význam pro to, aby byla v co největší míře podporována činnost související s rozvojem a spoluprací v oblasti míru a bezpečnosti, mimo jiné tím, že budou využívány jeho pilíře a modality, zejména pomoc při budování kapacit vojenských aktérů na podporu rozvoje a bezpečnosti v zájmu rozvoje (CBDSD).

V zájmu dalšího posílení integrovaného přístupu EU vyzývá Rada k úzké a pravidelné koordinaci mezi Radou, ESVČ a Komisí s cílem zajistit doplňkovost a předejít zdvojení jakýchkoli činností nebo nedostatkům, zejména mezi nástroji NDICI a EPF.

13. Rada zdůrazňuje, že je třeba zefektivnit plánování a velení EU. V tomto ohledu znovu zdůrazňuje význam útvaru schopnosti vojenského plánování a vedení (MPCC). Rada připomíná, že je třeba zajistit odpovídající personální obsazení prostřednictvím příspěvků členských států a řešit co nejdříve zbývající potřeby MPCC v oblasti infrastruktury a zabezpečené komunikace. Rada se k této otázce vrátí nejpozději v listopadu 2021, aby se dohodla na dalším postupu.

Zdůrazňuje rovněž význam útvaru schopnosti civilního plánování a vedení (CPCC) a širšího úsilí, vyvíjeného mimo jiné prostřednictvím společné podpůrné koordinační jednotky (JSCC), pro posílení úlohy EU jako zajišťovatele civilní a vojenské bezpečnosti.

14. Rada rovněž uznává, že civilní řešení krizí je důležitější než kdykoli dříve vzhledem k tomu, že významně přispívá k reformě bezpečnostního sektoru, stabilitě a právnímu státu, což rovněž pomáhá podporovat místní odpovědnost hostitelských zemí. Rada vítá celkový pokrok, jehož bylo dosaženo při provádění paktu pro civilní SBOP, jehož cílem je učinit civilní SBOP schopnější, účinnější, pružnější a reakceschopnější a více propojenou s jinými aktéry EU. Oceňuje rovněž pozitivní pokrok, jehož dosáhly ESVČ a útvary Komise na úrovni EU a členské státy na vnitrostátní úrovni, a vyzývá ke strukturovanějšímu a strategičtějšímu procesu rozvoje civilních schopností, mimo jiné prostřednictvím příslušné odborné přípravy a posílením civilně-vojenských synergií. Rada připomíná, že je třeba zvýšit viditelnost civilní SBOP a zintenzivnit úsilí o posílení vzájemně přínosných partnerství s relevantními mezinárodními organizacemi a partnerskými zeměmi, které sdílejí hodnoty a cíle EU, a to při plném respektování institucionálního rámce EU.

Vzhledem k výroční hodnotící konferenci, která se uskuteční v listopadu 2021, Rada zdůrazňuje, že je třeba, aby členské státy, ESVČ a útvary Komise nadále usilovaly o úplné provedení paktu pro civilní SBOP do začátku léta 2023 a aby se přitom soustředily na hlavní body stanovené pro rok 2021, na nichž se Rada dohodla v prosinci 2020. Rada uznává, že provedení paktu pro civilní SBOP bude rovněž základem pro další práci, mimo jiné v oblasti civilního řešení krizí po roce 2023.

15. V rámci posilování bezpečnostní a obranné spolupráce EU a řešení krizí Rada vyzdvihuje úsilí Evropské bezpečnostní a obranné školy (EBOŠ) vyvíjené na podporu toho, aby byla SBOP členskými státy výrazněji chápána jako zásadní součást SZBP, pokud jde o odbornou přípravu a vzdělávání v oblasti SBOP, mimo jiné prostřednictvím poskytování odborné přípravy před nasazením pro mise a operace SBOP a sblížování kompetencí civilních odborníků i vojenských důstojníků.

Posilování obranných iniciativ EU

16. Rada se zájmem očekává pokračující provádění stálé strukturované spolupráce (PESCO) v souladu s pokyny, které byly poskytnuty v listopadu 2020 v rámci strategického přezkumu PESCO, a to zejména prostřednictvím příslušného doporučení Rady, v němž jsou vymezeny konkrétnější cíle pro plnění přísnějších závazků. Rovněž očekává, že do listopadu 2021 bude provedena revize rozhodnutí Rady o sestavení společného souboru pravidel řízení pro projekty PESCO. Zdůrazňuje, že je důležité zajistit, aby probíhající projekty PESCO přinesly konkrétní výsledky nebo aby u nich bylo dosaženo plné operační schopnosti před koncem další fáze PESCO (2021–2025)². Souhlasí s tím, že je třeba, aby členské státy účastníci se PESCO zlepšily plnění všech přísnějších závazků se zvláštním zaměřením na kolaborativní přístup a operační připravenost, a se zájmem očekává nové ambiciózní projekty PESCO, která budou předloženy do listopadu 2021 s přihlédnutím ke zjištění a doporučením vyplývajícím z koordinovaného každoročního přezkumu v oblasti obrany (CARD), jejichž cílem bude řešit nedostatky v operační oblasti a v oblasti schopností, jakož i k výroční zprávě vysokého představitele o PESCO vycházející z vnitrostátních prováděcích plánů, které mají být předloženy do července 2021.

² Projekty uvedené v dodatku 2 k příloze závěrů Rady o strategickém přezkumu stálé strukturované spolupráce 2020.

Rada dále vítá přizvání Kanady, Norska a Spojených států k účasti na projektu PESCO „Vojenská mobilita“ v souladu se třemi rozhodnutími Rady, v nichž bylo konstatováno, že jejich účast na tomto projektu splňuje obecné podmínky, za nichž by třetí státy mohly být výjimečně přizvány k účasti na jednotlivých projektech PESCO, jak je stanoveno v rozhodnutí (SZBP) 2020/1639 ze dne 5. listopadu 2020. Partneři, kteří splňují tyto obecné podmínky, by mohli být v budoucnu výjimečně přizváni k účasti na jednotlivých projektech PESCO v souladu s postupem pro přizvání k účasti uvedeným v rozhodnutí (SZBP) 2020/1639, mimo jiné na základě jednomyslného rozhodnutí Rady.

17. Rada vítá rychlé provádění Evropského programu rozvoje obranného průmyslu (EDIDP), zejména financování šestnácti projektů na základě výzev k předkládání návrhů z roku 2019, včetně devíti projektů souvisejících s projekty PESCO, což dokládá posílenou soudržnost mezi obrannými iniciativami EU. Rada rovněž očekává urychlené přijetí rozhodnutí o zadání zakázek v souvislosti s výzvami k předkládání návrhů z roku 2020 a vítá mimo jiné pokrok při provádění přípravné akce zaměřené na obranný výzkum (PADR) a zahájení projektů týkajících se přelomových technologií. Vítá také přijetí nařízení o Evropském obranném fondu (EDF) a očekává přijetí ambiciózního ročního pracovního programu na rok 2021, který bude v souladu s prioritami rozvoje schopností EU odvozenými z plánu rozvoje schopností. EDF hraje zásadní úlohu při podpoře konkurenceschopnosti, účinnosti a inovační kapacity evropské technologické a průmyslové základny obrany (EDTIB) v celé Unii, přeshraniční spolupráce, přelomových technologií a přeshraniční účasti malých a středních podniků. Rada vybízí Komisi, aby usnadňovala přístup malých a středních podniků a netradičních dodavatelů a podporovala investice do dodavatelského řetězce v odvětví obrany. Rovněž vyzývá členské státy a příslušné orgány, aby pokračovaly v práci na posilování a zlepšování bezpečnosti dodávek obranných produktů a technologií.

18. Rada vítá akční plán pro synergie mezi civilním, obranným a kosmickým průmyslem předložený Komisí, který respektuje právní základy a odlišnou povahu příslušných programů a iniciativ EU, včetně civilní povahy kosmického programu EU. Rychlé a úplné provedení tohoto akčního plánu v úzké spolupráci s příslušnými zúčastněnými stranami a na základě zapojení všech členských států pomůže EU, aby si udržela technologický náskok díky konkurenceschopnější strategické průmyslové a technologické základně, a to i v oblasti bezpečnosti a obrany, a díky aktivnější úloze začínajících podniků, malých a středních podniků a výzkumných a technologických organizací. Rada rovněž se zájmem očekává připravovaný plán Komise týkající se klíčových technologií v oblasti bezpečnosti a obrany, včetně možností posílení výzkumu, technologického rozvoje a inovací a snížení naší strategické závislosti, pokud jde o kritické technologie a hodnotové řetězce. Rada by uvítala, aby do těchto možností byly v příslušných případech co nejvíce začleněny poznatky získané při provádění PADR/EDIDP/EDF. V této souvislosti by měla být užitečným příspěvkem práce Evropské obranné agentury (EDA) týkající se kritických technologií, prováděná mimo jiné prostřednictvím zastřešujícího strategického plánu výzkumu (OSRA) a klíčových strategických činností (KSA). Rada rovněž vyzývá k posílení úlohy, již agentura EDA hraje při podpoře obranných inovací včetně přelomových technologií, a za tímto účelem vyzývá vysokého představitele, vedoucího Evropské obranné agentury, aby do konce roku 2021 v této oblasti předložil možné varianty. Rada vybízí členské státy a příslušné orgány EU, aby pokračovaly v práci na posilování a zlepšování bezpečnosti dodávek obranných produktů a technologií. Vyzývá rovněž Evropskou investiční banku, aby posoudila další kroky v zájmu podpory investic do činností v oblasti obranného výzkumu a vývoje.
19. Rada zdůrazňuje, že je důležité zajistit soudržnost mezi jednotlivými obrannými iniciativami EU a současně respektovat jejich odlišnou povahu a různé právní základy, a vyzývá vysokého představitele, aby – rovněž jako místopředseda Komise a vedoucí Evropské obranné agentury – vypracoval do léta 2021 třetí zprávu o interakcích, vzájemných vazbách a soudržnosti mezi obrannými iniciativami EU (CARD, PESCO, EDF).

Zvyšování odolnosti a zajištění evropského přístupu ke globálním veřejným statkům

20. Rada zdůrazňuje, že je třeba dále posilovat odolnost Unie a členských států, jakož i jejich schopnost bojovat proti hybridním hrozbám, včetně dezinformací, prováděním příslušných opatření, mimo jiné v kontextu strategie bezpečnostní unie, strategie kybernetické bezpečnosti a Akčního plánu pro evropskou demokracii, a zajistit přitom koordinované a integrované využívání stávajících a případných nových nástrojů pro boj proti hybridním hrozbám na úrovni EU a členských států, a zvyšovat připravenost, informovanost o situaci a nezávislou analytickou kapacitu EU a pomáhat zvyšovat odolnost partnerů. Rada je i nadále odhodlána zkoumat možnou reakci v oblasti hybridních hrozeb, mimo jiné i na zahraniční vměšování a vlivové operace, přičemž tato reakce může zahrnovat preventivní opatření, jakož i vynucené zvýšení nákladů pro nepřátelské státní a nestátní subjekty. Uznává rovněž význam zvýšené bezpečnosti, pokud jde o telekomunikace a přímé zahraniční investice, v rámci působnosti unijního a vnitrostátního práva. Rada očekává pokrok v provádění iniciativ v rámci strategie bezpečnostní unie zaměřených na boj proti hybridním hrozbám, jako je začlenění souvisejících aspektů do tvorby politik, stanovení ukazatelů odolnosti v jednotlivých odvětvích a vytvoření on-line platformy pro opatření na úrovni EU pro boj proti hybridním hrozbám a příslušné právní dokumenty. Rada bere na vědomí skutečnost, že strategie bezpečnostní unie EU uznává středisko EU pro hybridní hrozby působící v rámci Zpravodajského a informačního centra EU (EU INTCEN) jako ústřední subjekt pro posuzování hybridních hrozeb, a se zájmem očekává výsledky druhého průzkumu týkajícího se hybridních rizik na základě příspěvků členských států i příslušných orgánů a institucí EU a vyzývá Komisi, aby společně s dalšími orgány a institucemi EU k tomuto průzkumu vhodným způsobem přispěla³. Rada připomíná své závěry z června 2020 a znovu opakuje, že je třeba posílit bezpečnost orgánů a institucí EU před nepřátelskými činnostmi všeho druhu.

³ Opatření č. 1 společného rámce.

21. Rada uznává, že globální veřejné statky (včetně vesmíru, kyberprostoru a volného moře) jsou stále více vystaveny jednostranným pokusům o přisvojení, regulaci přístupu a konfliktnímu chování, a je odhodlána zajistit k těmto globálním veřejným statkům pro Evropu bezpečný přístup. V tomto ohledu je proto naléhavě nutné, aby proběhly další reflexe a aby se v příslušných případech významně pokročilo v úsilí EU o prosazování zájmů a hodnot EU, jakož i světového řádu založeného na pravidlech, mimo jiné i v oblasti bezpečnosti a obrany.
22. Rada připomíná své závěry z března 2021 o strategii kybernetické bezpečnosti EU pro digitální dekádu a zdůrazňuje, že je třeba dále posílit schopnosti EU v oblasti kybernetické bezpečnosti a kybernetické obrany. Rada se zájmem očekává nadcházející přezkum politického rámce pro kybernetickou obranu a vojenské vize a strategie pro kyberprostor jako oblast operací s cílem zajistit, aby kybernetická bezpečnost a kybernetická obrana byly plně začleněny do širší oblasti bezpečnosti a obrany. Dále vítá úsilí o posílení civilně-vojenských synergií a koordinace v oblasti kybernetické obrany a kybernetické bezpečnosti. Uznává, že pokračující zavádění souboru nástrojů EU pro diplomacii v oblasti kybernetiky je důležitým krokem k předcházení nepřátelským činnostem v kyberprostoru, odrazování od nich a reakci na ně. Rovněž znovu zdůrazňuje, že je odhodlána řešit mezinárodní spory v kyberprostoru mírovými prostředky s cílem snížit riziko nepochopení, eskalace a konfliktu, jež mohou být způsobeny kybernetickými incidenty. Rada dále vyzývá, aby probíhalo více diskusí založených na scénářích, které by byly věnovány kybernetickým otázkám. Rada rovněž zdůrazňuje, že je třeba nadále vyvíjet úsilí v zájmu posílení a rozvoje spolehlivých, zabezpečených, odolných, rozšiřitelných a interoperabilních komunikačních a informačních systémů nakládajících s utajovanými a neutajovanými informacemi v rámci orgánů, institucí a jiných subjektů EU i společně s členskými státy.
23. Rada připomíná své závěry z ledna 2021 a vítá zahájení pilotního případu koncepce koordinované přítomnosti na moři v Guinejském zálivu a na základě získaných poznatků, které mají být prezentovány v květnu 2021, posoudí možnost uplatňování této koncepce v případě dalších potenciálních budoucích námořních oblastí zájmu, mimo jiné v indicko-tichomořském regionu, v souladu se závěry Rady ze dne 16. dubna 2021 o strategii EU pro spolupráci v indicko-tichomořském regionu, a to i ve spolupráci s příslušnými partnery. Vzhledem k tomu, že je třeba pilotní případ v Guinejském zálivu realizovat v plném rozsahu, se Rada bude jeho prováděním znovu zabývat nejpozději v lednu 2022.

Rada dále vyzývá k dalšímu posílení úlohy EU jako zajišťovatele celosvětové námořní bezpečnosti s cílem prosazovat mezinárodní právo, zejména Úmluvu OSN o mořském právu (UNCLOS), hájit zájmy EU, prosazovat svobodu plavby, mimo jiné využíváním námořních prostředků členských států EU v rámci námořní diplomacie, a prohlubovat námořní spolupráci s partnery v rámci strategie EU pro námořní bezpečnost a jejího akčního plánu. Zdůrazňuje rovněž, že je třeba, aby evropské lodě vykonávaly pravidelnější zastávky v přístavech po celém světě, jelikož představují nástroj spolupráce a vytváření sítí s partnerskými zeměmi.

24. Rada znovu zdůrazňuje rostoucí význam vesmíru pro autonomii Unie a jejích členských států a připomíná, že toto strategické odvětví je ve stále větší míře vystaveno přetížení, sporům, napětí a hospodářské soutěži. V této souvislosti zdůrazňuje bezpečnostní rozměr připravovaného kosmického programu EU a úlohu vysokého představitele, členských států a Komise při řešení souvisejících hrozeb. Rada vyzývá, aby probíhaly další strategické reflexe věnované vesmírnému a bezpečnostnímu a obrannému rozměru EU a aby při nich byla zohledněna mimo jiné civilní povaha kosmického programu EU. Rada též zdůrazňuje cenný přínos Satelitního střediska EU pro SZBP a SBOP, který spočívá v poskytování geoprostorové zpravodajské podpory pro komunitu Unie zabývající se analýzou zpravodajských informací, pro mise a operace SBOP, zejména pro operaci Irini, a pro účely vnější činnosti EU, zejména na podporu OSN, OBSE a Organizace pro zákaz chemických zbraní (OPCW), jakož i pro členské státy.
25. Rada vítá politickou dohodu o Nástroji pro propojení Evropy na období 2021–2027 a se zájmem očekává první výzvy k předkládání návrhů na projekty v oblasti dvojího užití s cílem modernizovat dopravní infrastrukturu a zlepšit civilní i vojenskou mobilitu. Vyzývá k pokračujícímu provádění akčního plánu EU o vojenské mobilitě a se zájmem očekává třetí společnou zprávu o pokroku, která má být předložena do konce léta 2021. Vyzývá rovněž k další reflexi, jejímž předmětem budou možná opatření, relevantní aktéři a nové výstupy (v oblastech, jako je digitalizace, zvyšování kybernetické odolnosti dopravní infrastruktury a systémů, využívání umělé inteligence), s cílem zlepšit vojenskou mobilitu v rámci EU i mimo ni.

Rada rovněž vítá pokrok, jehož bylo v oblasti vojenské mobility v kontextu PESCO dosaženo v rámci Evropské obranné agentury, jakož i na úrovni jednotlivých států, a vyzývá, aby pokračovala práce na urychlení, zjednodušení a standardizaci postupů pro překračování hranic a aby při ní byl uplatňován mezirezortní přístup. Rada dále vyzývá, aby probíhalo více diskusí a cvičení založených na scénářích, které by byly věnovány vojenské mobilitě.

Posilování partnerství

26. Rada vyzdvihuje hodnotu partnerství, pokud jde o jejich přínos k posílení akceschopnosti EU a jejich úlohu při podpoře multilaterálního světového řádu založeného na pravidlech. Znovu zdůrazňuje význam partnerství v oblasti bezpečnosti a obrany s mezinárodními a regionálními partnerskými organizacemi včetně OSN, NATO, OBSE, Africké unie, Ligy arabských států a ASEAN a vyzývá k tomu, aby byly dále rozvíjeny zejména dvoustranné vztahy s partnerskými zeměmi na základě strategičtějšího a individuálně uzpůsobeného přístupu a se zaměřením na podobně smýšlející partnery, kteří sdílejí hodnoty EU včetně dodržování mezinárodního práva. V této souvislosti Rada se zájmem očekává provádění posílených postupů pro účast třetích států na misích a operacích SBOP při plném respektování procesu přijímání rozhodnutí EU, jakož i její rozhodovací samostatnosti. To zahrnuje možnosti ke zlepšení včasného sdílení informací, účasti na odborné přípravě a cvičeních, jakož i konzultace v rané fázi s potenciálními partnery přispívajícími na budoucí mise a operace SBOP.
27. Rada vítá významný pokrok v provádění priorit EU a OSN na období 2019–2021 v oblasti mírových operací a řešení krizí, který vyústil nejen ve vzájemnou podporu mezi misemi a operacemi v terénu, ale i v posílenou spolupráci zejména v záležitostech souvisejících s právním státem, policejní prací a agendou týkající se žen, míru a bezpečnosti, a při řešení různých aspektů kontroly zbraní. Důležitým krokem ke zlepšení spolupráce v této oblasti je podpis rámcové dohody mezi OSN a EU o vzájemné podpoře.

V souvislosti s nadcházejícími konzultacemi ohledně příštího souboru priorit EU a OSN na období 2022–2024 a na základě třetí zprávy o pokroku Rada vyzývá, aby bylo strategické partnerství EU a OSN v oblasti řešení krizí a mírových operací posíleno a upraveno s cílem řešit nově vznikající bezpečnostní výzvy a nedostatky, které byly zjištěny během krize COVID-19, a dále zvýšit efektivitu našich misí a operací na místě. Rada vyzývá ESVČ, aby v září 2021 předložila návrhy týkající se příštího souboru priorit na období 2022–2024.

28. Rada vítá významný pokrok, jehož bylo od podpisu společných prohlášení ve Varšavě (2016) a v Bruselu (2018) dosaženo ve spolupráci mezi EU a NATO, a zdůrazňuje význam prohloubeného, vzájemně se posilujícího a přínosného strategického partnerství mezi EU a NATO v oblastech společného zájmu s obecným cílem vybudovat mezi oběma organizacemi skutečné a konstruktivní vzájemné vztahy. S ohledem na společné výzvy pro euroatlantickou bezpečnost Rada znovu zdůrazňuje význam posílené spolupráce mezi oběma organizacemi s cílem prosazovat a hájit sdílené hodnoty a společné bezpečnostní zájmy. V této souvislosti opětovně potvrzuje, že jednou z klíčových politických priorit EU zůstává rychlé a hmatatelné provedení společných prohlášení a společného souboru návrhů, a znovu zdůrazňuje, že spolupráce mezi EU a NATO nadále probíhá za plného dodržování zásad transparentnosti, reciprocitu a inkluzivnosti, jakož i respektování rozhodovací samostatnosti a postupů obou organizací. S ohledem na nadcházející páté výročí podpisu společného prohlášení z Varšavy vybízí Rada k tomu, aby bylo nadále vyvíjeno úsilí o provádění obou společných prohlášení a společného souboru 74 návrhů v mezích dohodnutého rámce, a to v úzké spolupráci se všemi členskými státy a s jejich plným zapojením. Rada zejména vyzývá k rychlému dosažení pokroku, pokud jde o ambiciózní provádění nového plánu paralelních a koordinovaných cvičení. Znovu zdůrazňuje potřebu účinné operační spolupráce ve společných oblastech nasazení, zejména mezi velením námořních sil NATO (MARCOM) a operací EUNAVFOR Irini, a vyzývá k uzavření správného ujednání, které bude vycházet z rámce, jehož bylo dosaženo pro operaci Sophia. Rada dále zdůrazňuje, že je třeba obnovit a trvale vyvíjet úsilí v oblastech, jako je politický dialog, vojenská mobilita, boj proti hybridním hrozbám, včetně posílení odolnosti, kybernetické bezpečnosti a obrany, a budování kapacit pro partnery.

Kromě toho uznává, že je třeba zkoumat možnosti, jak v rámci inkluzivního procesu určit nové oblasti spolupráce, přičemž je třeba respektovat pravomoci EU a institucionální rovnováhu. Rada dále znovu zdůrazňuje význam neomezené výměny informací mezi EU a NATO inkluzivním a nediskriminačním způsobem pro další posílení spolupráce mezi oběma organizacemi ve všech dohodnutých oblastech interakce s cílem podpořit synergie a zabránit zbytečnému zdvojování činností. Rada se zájmem očekává připravovanou šestou zprávu o pokroku, kterou společně předloží vysoký představitel, místopředseda Komise, vedoucí agentury a generální tajemník NATO. Rada, která si je vědoma rozdílné povahy obou organizací a jejich příslušných úkolů a členství a plně respektuje rozhodovací samostatnost EU, uznává význam soudržnosti mezi procesy reflexe, které probíhají v rámci EU a NATO.

29. V návaznosti na správní ujednání mezi EU a OBSE z roku 2018 Rada vybízí k rozvoji výrazněji institucionalizované spolupráce mezi EU a OBSE v oblasti předcházení konfliktům a řešení krizí.
30. Potvrzujíc své závěry ze dne 7. prosince 2020 o vztazích mezi EU a USA Rada zdůrazňuje, že silné transatlantické partnerství má zásadní význam pro zajištění a posílení naší společné bezpečnosti, stability a prosperity, a znovu opakuje, že Evropská unie a Spojené státy by měly i nadále udržovat úzkou spolupráci a dialog v oblasti bezpečnosti a obrany a dále zintenzivnit společné úsilí, mimo jiné prostřednictvím prohloubeného, vzájemně se posilujícího a přínosného strategického partnerství mezi EU a NATO v oblastech společného zájmu v rámci společných prohlášení z Varšavy z roku 2016 a z Bruselu z roku 2018. Rada vítá zveřejnění prvků týkajících se bezpečnosti a obrany ve společném sdělení ze dne 2. prosince 2020 s názvem „Nová agenda EU a USA pro globální změnu“. Rada připomíná, že je ochotna vést se Spojenými státy pravidelný, komplexní, strategický a politický dialog s ohledem na sdílené hodnoty, společné zájmy a globální vliv. V tomto rámci se zájmem očekává užší a vzájemně přínosnou spolupráci a strukturovaný dialog v oblasti bezpečnosti a obrany s novou vládou USA v oblastech, jako jsou příslušné bezpečnostní a obranné iniciativy, odzbrojení a nešíření, vliv nových a přelomových technologií, kybernetická obrana, vojenská mobilita, boj proti hybridním hrozbám včetně dezinformací, řešení krizí a vztahy se strategickými konkurenty.

Tento zvláštní dialog, vycházející z významného příspěvku USA a EU k transatlantické bezpečnosti, mimo jiné prostřednictvím nedávných obranných iniciativ, by umožnil užší spolupráci. Silnější EU v oblasti bezpečnosti a obrany posílí i transatlantické partnerství.
