

Bruxelles, 28. svibnja 2020.
(OR. en)

8386/20

**Međuinstitucijski predmet:
2020/0006(COD)**

**FSTR 72
REGIO 104
FC 42
CADREFIN 100
SOC 342
ENER 158
ENV 286
CLIMA 103
CODEC 424**

PRIJEDLOG

Od: Glavna tajnica Europske komisije,
potpisao g. Jordi AYET PUIGARNAU, direktor

Datum primitka: 28. svibnja 2020.

Za: g. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije

Br. dok. Kom.: COM(2020) 460 final

Predmet: Izmijenjeni prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o
uspostavi Fonda za pravednu tranziciju

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2020) 460 final.

Priloženo: COM(2020) 460 final



Bruxelles, 28.5.2020.
COM(2020) 460 final

2020/0006 (COD)

Izmijenjeni prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o uspostavi Fonda za pravednu tranziciju

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Europska komisija donijela je 14. siječnja 2020. zakonodavni prijedlog¹ o osnivanju Fonda za pravednu tranziciju, zajedno s prijedlogom² za izmjenu svojeg zakonodavnog prijedloga o Uredbi o zajedničkim odredbama.

U skladu s ciljem učinkovitog i pravednog postizanja klimatske neutralnosti EU-a do 2050., svrha je Fonda za pravednu tranziciju ublažavanje gospodarskih, okolišnih i socijalnih troškova tranzicije prema klimatskoj neutralnosti, osobito na područjima koja su najteže pogođena tranzicijom. Potpora iz Fonda usmjerena je na mjere preusmjeravanja gospodarstva, prekvalifikaciju pogođenih radnika i pomoć pri traženju posla.

Izbijanje bolesti uzrokovane koronavirusom (COVID-19) potaknula je mnoge vlade na uvođenje dosad neviđenih mjera za obuzdavanje pandemije. To je pak dovelo do naglog pada proizvodnje u mnogim gospodarstvima i ozbiljnih socijalnih posljedica. Stoga se narednih godina očekuju znatne poteškoće u području javnih financija i upravljanja dugom, što bi moglo ograničiti javna ulaganja potrebna za gospodarski oporavak.

Osim toga, nacionalni i regionalni kapaciteti za svladavanje posljedica krize razlikuju se među državama članicama i regijama zbog razlika u gospodarskoj strukturi i fiskalnom položaju. Ako se na to ne obrati pozornost, te razlike mogu dovesti do nejednakog oporavka i povećanja regionalnih razlika, što s druge strane može ugroziti unutarnje tržište, financijsku stabilnost europodručja i našu Uniju u cjelini.

Kako bi se spriječilo povećanje razlika i izbjegao neujednačen proces oporavka, potrebno je kratkoročno i srednjoročno pružiti dodatnu potporu državama članicama i regijama kako bi se pomoglo njihovim gospodarstvima i društvima da prevladaju trenutačnu situaciju te kako bi se osigurao brz i održiv oporavak njihovih gospodarstava.

U tom kontekstu potrebno je ubrzati ulaganja u zelenu tranziciju kako bi se stvorili uvjeti za dugoročan rast Europe i otpornost europskog gospodarstva na buduće šokove. Sve bi se to trebalo u potpunosti odraziti u budućim programima i prioritetima ulaganja. Ubrzanim napuštanjem vađenja fosilnih goriva i aktivnosti s visokim emisijama ugljika s pomoću ciljane potpore gospodarskoj diversifikaciji i stvaranju novih gospodarskih mogućnosti i radnih mjesta stvara se ogroman potencijal za rast europskog gospodarstva. U središtu naših nastojanja mora biti omogućivanje regijama i građanima da se uspješno nose s tranzicijom prema klimatski neutralnom gospodarstvu.

Stoga se predlaže da se za Fond za pravednu tranziciju stave na raspolaganje dodatna sredstva u iznosu od 35 613 048 000 EUR (u tekućim cijenama). Od tih dodatnih sredstava, 2 810 048 000 EUR trebalo bi potjecati iz odobrenih proračunskih sredstava, čime bi razina programa u okviru sljedećeg VFO-a dosegla 11 270 459 000 EUR; ta bi sredstva trebalo raspodijeliti tijekom tekućih pregovora na razini Europskog vijeća. Preostala dodatna sredstva u iznosu od 32 803 000 000 EUR obuhvatit će razdoblje od 2021. do 2024. i činit će vanjske namjenske prihode koji potječu iz Europskog instrumenta za oporavak.

¹ COM(2020) 22 final.

² COM(2020) 23 final.

Ti će se iznosi raspodijeliti među državama članicama uzimajući u obzir njihovu sposobnost financiranja ulaganja potrebnih za suočavanje s tranzicijom prema klimatskoj neutralnosti u skladu s metodologijom utvrđenom u Prilogu I. predloženoj Uredbi o fondu za pravednu tranziciju.

Odstupajući od pravila koja se primjenjuju na vanjske namjenske prihode navedenih u Financijskoj uredbi, nakon što se ta dodatna sredstva dodijele programima, za njih vrijede primjenjiva pravila utvrđena u Uredbi o zajedničkim odredbama, uključujući pravila o obvezama i opozivu sredstava.

Kako bi se očuvala sposobnost država članica i regija da sredstva kohezijske politike koriste za potporu ekonomskoj, socijalnoj i teritorijalnoj koheziji, za dodatna sredstva iz Europskog instrumenta za oporavak neće biti potrebni prijenosi iz nacionalnih sredstava dodijeljenih u okviru Europskog fonda za regionalni razvoj i Europskog socijalnog fonda plus.

- **Dosljednost u odnosu na druge instrumente Unije**

Potpورا koja se pruža iz Fonda za pravednu tranziciju dopunjava se posebnim programom za pravednu tranziciju u okviru programa InvestEU. Njime će se podupirati širi opseg ulaganja za potporu tranziciji, a osobito aktivnosti s niskim razinama ugljika i aktivnosti otporne na klimatske promjene, primjerice ulaganja u obnovljive izvore energije i programi energetske učinkovitosti. Tim će se programom moći financirati energetska i prometna infrastruktura, uključujući plinsku infrastrukturu i centralizirano grijanje, ali i projekti dekarbonizacije, gospodarska diversifikacija regija i socijalna infrastruktura.

Osim toga, novim instrumentom za kreditiranje u javnom sektoru, koji se provodi u suradnji s EIB-om, omogućit će se kombiniranje EU-ovih bespovratnih sredstava sa zajmovima koje EIB odobrava javnim subjektima u cilju ostvarivanja koristi za najteže pogođena područja utvrđena u teritorijalnim planovima za pravednu tranziciju.

Sinergije i komplementarnosti između triju stupova osigurat će se teritorijalnim planovima za pravednu tranziciju, u kojima će se utvrditi razvojne potrebe područja koja su najteže pogođena klimatskom tranzicijom.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Djelovanje EU-a opravdano je člankom 174. stavkom 1. UFEU-a: „Unija razvija i provodi aktivnosti koje vode jačanju njezine ekonomske, socijalne i teritorijalne kohezije. Unija osobito nastoji smanjiti razlike u stupnju razvijenosti među različitim regijama i zaostalost regija u najnepovoljnijem položaju.”

Kako bi se uspostavio Fond za pravednu tranziciju, potrebno je temeljiti prijedlog na članku 175. UFEU-a, kojim se izričito poziva Uniju da podupre ostvarivanje ciljeva iz članka 174. djelovanjem kroz strukturne fondove, EIB i ostale postojeće financijske instrumente.

U članku 175. trećem stavku UFEU-a predviđa se i da „ako se pokaže potreba za određenim posebnim djelovanjima izvan okvira fondova, Vijeće može jednoglasno, na prijedlog Komisije i nakon savjetovanja s Europskim parlamentom, Gospodarskim i socijalnim odborom te Odborom regija, odlučiti o takvim djelovanjima, ne dovodeći pritom u pitanje mjere donesene u okviru drugih politika Unije.”

Prijedlog je potrebno temeljiti i na članku 322. stavku 1. točki (a) UFEU-a kako bi se omogućila ciljana odstupanja od Financijske uredbe.

- **Supsidijarnost i proporcionalnost**

U skladu s člankom 4. stavkom 2. UFEU-a podijeljena nadležnost između Unije i država članica primjenjuje se u području ekonomske, socijalne i teritorijalne kohezije kao i određenih aspekata socijalne politike. Unija je nadležna i za poduzimanje djelovanja kojima se podupiru, koordiniraju ili dopunjuju djelovanja država članica u području obrazovanja i strukovnog osposobljavanja te industrije (članak 6. UFEU-a).

Provedba Fonda za pravednu tranziciju u okviru podijeljenog upravljanja temelji se na načelu supsidijarnosti. U okviru podijeljenog upravljanja Komisija delegira zadaće strateškog programiranja i provedbe državama članicama i regijama. Time se ograničava djelovanje EU-a na ono što je nužno za postizanje ciljeva kako je utvrđeno u Ugovorima.

Cilj je podijeljenog upravljanja osigurati da se odluke donose što je moguće bliže građanima i da je djelovanje na razini EU-a opravdano s obzirom na mogućnosti i posebnosti na nacionalnoj, regionalnoj ili lokalnoj razini. Podijeljeno upravljanje približava Europu građanima i povezuje lokalne potrebe s europskim ciljevima. Štoviše, njime se povećava odgovornost za ciljeve EU-a jer države članice i Komisija dijele ovlasti za donošenje odluka i odgovornost te zajednički financiraju programe.

- **Odabir instrumenta**

Kohezijska politika prikladan je okvir za Fond za pravednu tranziciju jer je to glavna politika EU-a za rješavanje pitanja strukturnih promjena u europskim regijama. Pruža financijsku potporu za ulaganja u širokom rasponu područja koja doprinose stvaranju radnih mjesta i rastu te uključuje partnerstva s akterima na terenu.

Njome se predviđa i integrirani lokalizirani pristup kojim se osiguravaju sinergije i usklađenost između ulaganja koja primaju potporu u okviru Fonda za pravednu tranziciju i ulaganja koja se podupiru u okviru glavnih programa kohezijske politike. Time će se ubrzati gospodarski razvoj i preusmjeravanje predmetnih regija.

Osim toga, osigurava se odgovornost država članica i regija. To je ključno u kontekstu Fonda za pravednu tranziciju, koji se treba temeljiti na prilagođenim teritorijalnim strategijama tranzicije, koje uključuju na sveobuhvatan način brojne socijalne, okolišne i gospodarske probleme koje je tranzicija uzrokovala.

U okviru kohezijske politike izbor instrumenta jest uredba Europskog parlamenta i Vijeća u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom kako je predviđeno člankom 175. stavkom 3. Ugovora.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- **Ex post evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije primjenjivo

- **Savjetovanja s dionicima**

Nije bilo savjetovanja s vanjskim dionicima. Međutim, prijedlog se temelji na raspravama održanima s državama članicama i Europskim parlamentom tijekom posljednjih tjedana u kontekstu pregovora o prijedlogu o osnivanju Fonda za pravednu tranziciju.

I u nacrtu izvješća izvjestitelja odbora REGI i u mišljenju odbora BUDG posebno se predlaže znatno povećanje proračuna Fonda za pravednu tranziciju.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Nije primjenjivo

- **Procjena učinka**

U procjeni učinka³ provedenoj radi pripreme prijedloga Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o Europskom fondu za regionalni razvoj i Kohezijskom fondu⁴ podržani su ciljevi i glavne značajke Fonda za pravednu tranziciju.

Predloženim izmjenama prijedloga o Fondu za pravednu tranziciju uzimaju se u obzir povećani izazovi s kojima se područja suočavaju s obzirom na nedavnu pandemiju COVID-a 19. Osim povećanog iznosa sredstava, promjene su ograničene tj. ne mijenjaju se struktura ni temelji početnog prijedloga. Stoga nije provedena samostalna procjena učinka.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Nije primjenjivo

- **Temeljna prava**

Nije primjenjivo

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Dodatna sredstva iz odobrenih proračunskih sredstava u okviru VFO-a za razdoblje 2021.–2027. dovest će do dodatnih obveza u razdoblju 2021.–2027. te plaćanja u razdoblju 2022.–2027. i nakon 2027.

Dodatna sredstva koja će se financirati u okviru prijedloga Europskog instrumenta za oporavak dovest će do dodatnih obveza u 2021., 2022., 2023. i 2024. te plaćanja u godinama od 2021. do 2027. na temelju vanjskih namjenskih prihoda.

³ SWD(2018) 282 final.

⁴ COM(2018) 372 final.

5. DRUGI ELEMENTI

• Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga

Predložene izmjene prijedloga o Fondu za pravednu tranziciju usmjerene su na sljedeće elemente:

- povećanje sredstava putem dodatnih odobrenih proračunskih sredstava i vanjskih namjenskih prihoda,
- nema obveze da se ta dodatna sredstva koja se financiraju u okviru Europskog instrumenta za oporavak dopunjavaju prijenosima iz EFRR-a i ESF-a plus,
- izmjena Priloga I. radi prilagodbe predloženom povećanju sredstava.

Izmijenjeni prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o uspostavi Fonda za pravednu tranziciju

Prijedlog Komisije COM(2020) 22 mijenja se kako slijedi:

1. Preambula se mijenja kako slijedi:
 - (a) prvi stavak zamjenjuje se sljedećim:

„uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 175. treći stavak i članak 322. stavak 1. točku (a),”
 - (b) Umeće se novi šesti stavak:

„uzimajući u obzir mišljenje Revizorskog suda⁵,”;
2. umeće se sljedeća uvodna izjava 8.a:

„(8a) Horizontalna financijska pravila koja su donijeli Europski parlament i Vijeće na temelju članka 322. Ugovora o funkcioniranju Europske unije primjenjuju se na ovu Uredbu. Ta su pravila utvrđena u Financijskoj uredbi i njima se pobliže određuje postupak za utvrđivanje i izvršenje proračuna putem bespovratnih sredstava, nabave, nagrada i neizravne provedbe te se predviđaju provjere odgovornosti financijskih izvršitelja. Pravila donesena na temelju članka 322. UFEU-a odnose se i na zaštitu proračuna Unije u slučaju općih nedostataka u pogledu vladavine prava u državama članicama, s obzirom na to da je poštovanje vladavine prava temeljni preduvjet dobrog financijskog upravljanja i djelotvornog financiranja EU-a.”;
3. umeće se sljedeća uvodna izjava 9.a:

„(9a) U skladu s Uredbom [Europski instrument za oporavak] i u okviru ograničenja sredstava koja su njome dodijeljena, trebalo bi u okviru Fonda za pravednu tranziciju provesti mjere oporavka i otpornosti kako bi se svladale dosad nezabilježene posljedice krize uzrokovane bolešću COVID-19. Pri upotrebi takvih dodatnih sredstava potrebno je poštovati rokove utvrđene u Uredbi [ERI].”;
4. U članku 3. stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:

„2. Sredstva za FPT u okviru cilja „Ulaganje za radna mjesta i rast” koja su raspoloživa za proračunsku obvezu za razdoblje 2021.–2027. iznose 11 270 459 000 EUR u tekućim cijenama i, ovisno o slučaju, mogu se uvećati dodatnim sredstvima dodijeljenima u proračunu Unije i drugim sredstvima u skladu s primjenjivim temeljnim aktom.

⁵ SL C , , str...

Od iznosa iz prvog podstavka 0,35 % dodjeljuje se za tehničku pomoć na inicijativu Komisije.”

5. umeće se sljedeći članak 3.a:

„Članak 3.a

Sredstva iz Instrumenta Europske unije za oporavak

1. Mjere iz članka 2. Uredbe [ERI] provode se u okviru Fonda za pravednu tranziciju te je za njih namijenjeno 32 803 000 000 EUR u tekućim cijenama od iznosa iz članka 3. stavka 2. točke (a) podtočke vi. te Uredbe, podložno njezinu članku 4. stavcima 3., 4. i 8.

Taj se iznos smatra drugim sredstvima kako je navedeno u članku 3. stavku 2. i čini vanjske namjenske prihode u skladu s člankom 21. stavkom 5. Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046.

Stavljaju se na raspolaganje za proračunsku obvezu u okviru cilja „Ulaganje za rast i radna mjesta” za godine 2021.–2024. uz ukupna sredstva iz članka 3. kako slijedi:

- 2021.: 7 954 600 000 EUR;
- 2022.: 8 114 600 000 EUR;
- 2023.: 8 276 600 000 EUR;
- 2024.: 8 441 600 000 EUR.

Usto, 15 600 000 EUR u tekućim cijenama stavlja se na raspolaganje za administrativne rashode iz sredstava iz prvog podstavka.

2. Od iznosa iz stavka 1. prvog podstavka 0,35 % dodjeljuje se za tehničku pomoć na inicijativu Komisije.
3. Godišnja raspodjela iznosa iz stavka 1. po državama članicama uključuje se u odluku Komisije iz članka 3. stavka 3. u skladu s metodologijom utvrđenom u Prilogu I.
4. Odstupajući od članka [21.a] Uredbe (EU) [nova Uredba o zajedničkim odredbama], za iznos iz stavka 1. nije potrebna dodatna potpora iz EFRR-a ili ESF-a plus.
5. Odstupajući od članka 14. stavka 3. Financijske uredbe, na proračunske obveze koje se temelje na sredstvima iz stavka 1. primjenjuju se pravila o opozivu utvrđena u glavi VII. poglavlju IV. Uredbe (EU) [nova Uredba o zajedničkim odredbama]. Odstupajući od članka 12. stavka 4. točke (c) Financijske uredbe, ta se sredstva ne mogu upotrijebiti za sljedeći program ili djelovanje.”;

6. Članak 6. stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:

„2. Prioriteti FPT-a sadržavaju sredstva FPT-a koja čine cjelovita ili djelomična dodjela FPT-a za države članice i sredstva prenesena u skladu s člankom [21.a] Uredbe (EU) [nova Uredba o zajedničkim odredbama]. Ukupna sredstva iz EFRR-a i ESF-a plus koja se prenose FPT-u moraju biti najmanje 1,5 puta veća od iznosa potpore FPT-a tom prioritetu isključujući sredstva iz članka 3.a stavka 1., ali ne veća od trostrukog iznosa te potpore.”;

7. Prilog I. mijenja se u skladu s Prilogom ovoj Uredbi.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Europski parlament
Predsjednik*

*Za Vijeće
Predsjednik*

ZAKONODAVNI FINANCIJSKI IZVJEŠTAJ

1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

1.1. Naslov prijedloga/inicijative

Izmijenjeni prijedlog Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Fonda za pravednu tranziciju

1.2. Predmetna područja politike (*klaster programa*)

9. Okoliš i klimatske aktivnosti (2021.–2027.)

1.3. Prijedlog/inicijativa odnosi se na:

novo djelovanje

novo djelovanje nakon pilot-projekta/pripremnog djelovanja⁶

produženje postojećeg djelovanja

spajanje ili preusmjeravanje jednog ili više djelovanja u drugo/novo djelovanje

1.4. Osnova prijedloga/inicijative

1.4.1. *Zahtjevi koje treba ispuniti u kratkoročnom ili dugoročnom razdoblju, uključujući detaljan vremenski plan provedbe inicijative*

Predlaže se izmjena Prijedloga uredbe o osnivanju Fonda za pravednu tranziciju kako bi se ubrzala potrebna ulaganja u zelenu tranziciju kako bi se stvorili uvjeti za dugoročan rast Europe i otpornost europskog gospodarstva na buduće šokove. Stoga se predlaže da se za Fond za pravednu tranziciju stave na raspolaganje dodatna sredstva u iznosu od 35 613 048 000 EUR (u tekućim cijenama). Od tih dodatnih sredstava, 2 810 048 000 EUR u tekućim cijenama trebalo bi potjecati iz odobrenih proračunskih sredstava, čime bi razina programa u okviru sljedećeg VFO-a dosegla 11 270 459 000 EUR; ta bi sredstva trebalo raspodijeliti tijekom tekućih pregovora na razini Europskog vijeća. Preostala dodatna sredstva u iznosu od 32 803 000 000 EUR obuhvatit će razdoblje od 2021. do 2024. i činit će vanjske namjenske prihode koji potječu iz Europskog instrumenta za oporavak.

⁶ Kako je navedeno u članku 58. stavku 2. točki (a) ili (b) Financijske uredbe.

- 1.4.2. *Dodana vrijednost sudjelovanja Unije (može proizlaziti iz različitih čimbenika, npr. prednosti koordinacije, pravne sigurnosti, veće djelotvornosti ili komplementarnosti). Za potrebe ove točke „dodana vrijednost sudjelovanja Unije” vrijednost je koja proizlazi iz intervencije Unije i predstavlja dodatnu vrijednost u odnosu na vrijednost koju bi države članice inače ostvarile same.*

U skladu s ciljem učinkovitog i pravednog postizanja klimatske neutralnosti EU-a do 2050., svrha je Fonda za pravednu tranziciju ublažavanje gospodarskih, okolišnih i socijalnih troškova tranzicije prema klimatskoj neutralnosti, osobito u područjima koja su najteže pogođena tranzicijom. Potpora iz Fonda usmjerena je na mjere preusmjeravanja gospodarstva, prekvalifikaciju pogođenih radnika i pomoć pri traženju posla.

Izbijanje bolesti uzrokovane koronavirusom (COVID-19) potaknula je mnoge vlade na uvođenje dosad nevidenih mjera za obuzdavanje pandemije. To je pak dovelo do naglog pada proizvodnje u mnogim gospodarstvima i ozbiljnih socijalnih posljedica. Stoga se narednih godina očekuju znatne poteškoće u području javnih financija i upravljanju dugom, što bi moglo ograničiti javna ulaganja potrebna za gospodarski oporavak.

Osim toga, nacionalni i regionalni kapaciteti za svladavanje posljedica krize razlikuju se među državama članicama i regijama zbog razlika u gospodarskoj strukturi i fiskalnom položaju. Ako se na to ne obrati pozornost, te razlike mogu dovesti do nejednakog oporavka i povećanja regionalnih razlika, što s druge strane može ugroziti unutarnje tržište, financijsku stabilnost europodručja i našu Uniju u cjelini.

Kako bi se spriječilo povećanje razlika i izbjegao neujednačen proces oporavka, potrebno je kratkoročno i srednjoročno pružiti dodatnu potporu državama članicama i regijama kako bi se pomoglo njihovim gospodarstvima i društvima da prevladaju trenutačnu situaciju te kako bi se osigurao brz i održiv oporavak njihovih gospodarstava.

- 1.4.3. *Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava*

- 1.4.4. *Usklađenost i moguća sinergija s drugim prikladnim instrumentima*

Potpora koja se pruža iz Fonda za pravednu tranziciju dopunjava se posebnim programom za pravednu tranziciju u okviru programa InvestEU. Njime će se podupirati širi opseg ulaganja za potporu tranziciji, a osobito aktivnosti s niskim razinama ugljika i aktivnosti otporne na klimatske promjene, primjerice ulaganja u obnovljive izvore energije i programi energetske učinkovitosti. Tim će se programom moći financirati energetska i prometna infrastruktura, uključujući plinsku infrastrukturu i centralizirano grijanje, ali i projekti dekarbonizacije, gospodarska diversifikacija regija i socijalna infrastruktura.

Osim toga, novim instrumentom za kreditiranje u javnom sektoru, koji se provodi s EIB-om, omogućit će se kombiniranje EU-ovih bespovratnih sredstava sa zajmovima koje EIB odobrava javnim subjektima u cilju ostvarivanja koristi za najteže pogođena područja utvrđena u teritorijalnim planovima za pravednu tranziciju.

Sinergije i komplementarnosti između triju stupova osigurat će se teritorijalnim planovima za pravednu tranziciju, u kojima će se utvrditi razvojne potrebe područja koja su najteže pogođena klimatskom tranzicijom.

Prijedlog je ograničen na ciljne izmjene koje su potrebne za utvrđivanje pravila za stavljanje na raspolaganje dodatnih sredstava i upravljanje njihovim izvršavanjem. Prijedlog je u skladu s Uredbom o zajedničkim odredbama. Mjere su u skladu s prijedlogom Komisije o fondu za oporavak.

Dodatni će se iznosi raspodijeliti među državama članicama uzimajući u obzir njihovu sposobnost financiranja ulaganja potrebnih za suočavanje s tranzicijom prema klimatskoj neutralnosti u skladu s metodologijom utvrđenom u Prilogu I. predloženoj Uredbi o fondu za pravednu tranziciju. Kako bi se očuvala sposobnost država članica i regija da sredstva kohezijske politike koriste za potporu ekonomskoj, socijalnoj i teritorijalnoj koheziji, za dodatna sredstva iz Europskog instrumenta za oporavak neće biti potrebni prijenosi iz nacionalnih sredstava dodijeljenih u okviru Europskog fonda za regionalni razvoj i Europskog socijalnog fonda plus.

1.5. Trajanje i financijski učinak

X Ograničeno trajanje

na snazi od [DD/MM]GGGG do [DD/MM]GGGG

X financijski učinak od 2021. do 2027. za odobrena sredstva za preuzete obveze i od 2021. do 2027. za odobrena sredstva za plaćanje

Neograničeno trajanje

provedba s početnim razdobljem od 2021. nadalje
nakon čega slijedi redovna provedba.

1.6. Predviđeni načini upravljanja⁷

X **Izravno upravljanje** koje provodi Komisija (za 0,35% sredstava dodijeljenih za tehničku pomoć)

X putem svojih službi, uključujući osoblje u delegacijama Unije

putem izvršnih agencija

X **Podijeljeno upravljanje** s državama članicama

Neizravno upravljanje povjeravanjem zadaća izvršenja proračuna:

trećim zemljama ili tijelima koja su one odredile

međunarodnim organizacijama i njihovim agencijama (navesti)

EIB-u i Europskom investicijskom fondu

tijelima iz članaka 70. i 71. Financijske uredbe

tijelima javnog prava

tijelima uređenima privatnim pravom koja pružaju javne usluge u mjeri u kojoj daju odgovarajuća financijska jamstva

tijelima uređenima privatnim pravom države članice kojima je povjerena provedba javno-privatnog partnerstva i koja daju odgovarajuća financijska jamstva

osobama kojima je povjerena provedba određenih djelovanja u području ZVSP-a u skladu s glavom V. UEU-a i koje su navedene u odgovarajućem temeljnom aktu.

⁷ Informacije o načinima upravljanja i upućivanja na Financijsku uredbu dostupni su na internetskim stranicama BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. MJERE UPRAVLJANJA

2.1. Pravila praćenja i izvješćivanja

Navesti učestalost i uvjete.

Prijedlog je ograničen i usmjeren na utvrđivanje nužnih pravila kojih se treba pridržavati pri stavljanju na raspolaganje dodatnih sredstava. Ta pravila ne prelaze ono što je potrebno da bi se dodatna sredstva stavila na raspolaganje te se utvrđuju primjenjiva pravila za izvršavanje tih sredstava.

2.2. Sustavi upravljanja i kontrole

Prijedlog je ograničen i usmjeren na utvrđivanje nužnih pravila kojih se treba pridržavati pri stavljanju na raspolaganje dodatnih sredstava. Ta pravila ne prelaze ono što je potrebno da bi se dodatna sredstva stavila na raspolaganje te se utvrđuju primjenjiva pravila za izvršavanje tih sredstava.

2.3. Mjere za sprečavanje prijevara i nepravilnosti

Navesti postojeće ili predviđene mjere za sprečavanje i zaštitu, npr. iz strategije za borbu protiv prijevara.

Prijedlog je ograničen i usmjeren na utvrđivanje nužnih pravila kojih se treba pridržavati pri stavljanju na raspolaganje dodatnih sredstava. Ta pravila ne prelaze ono što je potrebno da bi se dodatna sredstva stavila na raspolaganje te se utvrđuju primjenjiva pravila za izvršavanje tih sredstava.

3. PROCIJENJENI FINACIJSKI UČINAK PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

3.1. Naslov višegodišnjeg financijskog okvira i predložene nove proračunske linije rashoda

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos			
			dif./nedif. ⁸	zemalja EFTA-e ⁹	zemalja kandidatkinja ¹⁰	trećih zemalja
3	09 01 02 Rashodi za potporu za Fond za pravednu tranziciju (FPT)	nedif.	NE	NE	NE	NE
3	09 03 02 Fond za pravednu tranziciju (FPT) – Operativna tehnička pomoć	dif.	NE	NE	NE	NE
3	09 03 03 – FPT financiran iz Europskog instrumenta za oporavak	dif.	NE	NE	NE	NE

⁸ Dif. = diferencirana odobrena sredstva; nedif. = nediferencirana odobrena sredstva.

⁹ EFTA: Europsko udruženje slobodne trgovine.

¹⁰ Zemlje kandidatkinje i, ako je primjenjivo, potencijalni kandidati sa zapadnog Balkana.

3.2. Procijenjeni učinak na rashode

3.2.1. Sažetak procijenjenog učinka na rashode

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	3	
---	----------	--

Prijedlog će dovesti do dodatnih obveza u razdoblju 2021.–2027. te plaćanja u razdoblju od 2021. do 2027. i nakon 2027.

Od tih dodatnih sredstava, 2 810 048 000 EUR u tekućim cijenama trebalo bi potjecati iz odobrenih proračunskih sredstava, čime bi razina programa u okviru sljedećeg VFO-a dosegla 11 270 459 000 EUR u tekućim cijenama; ta bi sredstva trebalo raspodijeliti tijekom tekućih pregovora na razini Europskog vijeća.

Preostala dodatna sredstva obuhvatit će razdoblje od 2021. do 2024. i činit će vanjske namjenske prihode koji potječu iz Europskog instrumenta za oporavak na temelju vanjskih namjenskih prihoda. Iznosi dostupni kao vanjski namjenski prihodi u smislu članka 21. stavka 5. Financijske uredbe koji potječu iz Unijinih operacija zaduživanja kako je utvrđeno u Uredbi (EU) XXX/XX (Uredba ERI). Od tih vanjskih namjenskih prihoda do 15 600 000 EUR može se namijeniti za administrativne rashode, uključujući troškove vanjskog osoblja.

Okvirna raspodjela odobrenih sredstava koja se financiraju u okviru VFO-a 2021.–2027.:

			2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	Nakon 2027.	UKUPNO
Odobrena sredstva za poslovanje	Obveze	(1)	416,600	413,025	408,037	402,684	396,953	390,832	381,917		2 810,048
	Plaćanja	(2)		60,055	343,229	444,024	343,665	409,011	461,055	749 008	2 810,048
UKUPNA odobrena sredstva	Obveze	=1+3	416,600	413,025	408,037	402,684	396,953	390,832	381,917		2 810,048
	Plaćanja	=2+3		60,055	343,229	444,024	343,665	409,011	461,055	749,008	2 810,048

Okvirna raspodjela rashoda iz vanjskih namjenskih prihoda:

			2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	UKUPNO
Rashodi poslovanja koji se financiraju iz vanjskih namjenskih prihoda iz Europskog instrumenta za oporavak	Obveze	(1)	7 954,6 00	8 114,6 00	8 276,6 00	8 441,6 00				32 787,400
	Plaćanja	(2)	7 310,6 45	7 726,6 58	7 212,0 00	6 294,1 09	4 243,9 88			32 787,400
Rashodi za administrativnu potporu koji se financiraju iz vanjskih namjenskih prihoda iz Europskog instrumenta za oporavak	Obveze = plaćanja	(3)	2,400	2,400	2,400	2,400	2,000	2,000	2,000	15,600
Ukupni rashodi koji se financiraju iz vanjskih namjenskih prihoda iz Europskog instrumenta za oporavak	Obveze	=1+3	7 957,0 00	8 117,0 00	8 279,0 00	8 444,0 00	2,000	2,000	2,000	32 803,000
	Plaćanja	=2+3	7 313,0 45	7 729,0 58	7 214,4 00	6 296,5 09	4 245,9 88	2,000	2,000	32 803,000

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	7.	„Administrativni rashodi”
---	----	---------------------------

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

		2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	Nakon 2027.	UKUPNO
Ljudski resursi		1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500		10,500
Ostali administrativni rashodi										
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 7. višegodišnjeg financijskog okvira	(ukupne obveze = ukupna plaćanja)	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500		10,500

3.2.2. Sažetak procijenjenog učinka na administrativna odobrena sredstva

Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna administrativna odobrena sredstva.

Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća administrativna odobrena sredstva:

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Godine	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	UKUPNO
--------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------

NASLOV 7. višegodišnjeg financijskog okvira								
Ljudski resursi	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	10,500
Ostali administrativni rashodi								
Međuzbroj za NASLOV 7. višegodišnjeg financijskog okvira								

Izvan NASLOVA 7. višegodišnjeg financijskog okvira								
Ljudski resursi	2,400	2,400	2,400	2,400	2,000	2,000	2,000	15,600
Ostali administrativni rashodi								
Međuzbroj izvan NASLOVA 7. višegodišnjeg financijskog okvira	2,400	2,400	2,400	2,400	2,000	2,000	2,000	15,600

UKUPNO	3,900	3,900	3,900	3,900	3,500	3,500	3,500	26,100
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	---------------

Potrebna odobrena sredstva za ljudske resurse i ostale administrativne rashode pokrit će se odobrenim sredstvima glavne uprave koja su već dodijeljena za upravljanje djelovanjem i/ili su preraspodijeljena unutar glavne uprave te, prema potrebi, dodatnim sredstvima koja se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

3.2.2.1. Procijenjene potrebe u pogledu ljudskih resursa

Za prijedlog/inicijativu nisu potrebni ljudski resursi.

Za prijedlog/inicijativu potrebni su sljedeći ljudski resursi:

Procjenu navesti u ekvivalentima punog radnog vremena

Godine		2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
Sjedište i predstavništva Komisije		10	10	10	10	10	10	10
Delegacije								
Istraživanje								
Financirano iz NASLOVA 7. višegodišnjeg financijskog okvira	– u sjedištima							
	– u delegacijama							
Financirano iz omotnice programa ¹¹	– u sjedištima							
	– u delegacijama							
Istraživanje								
Ostalo (namjenski prihodi)		30	30	30	30	25	25	25
UKUPNO		40	40	40	40	35	35	35

Potrebe za ljudskim resursima pokrit će se osobljem glavne uprave kojemu je već povjereno upravljanje djelovanjem i/ili koje je preraspoređeno unutar glavne uprave te, prema potrebi, resursima koji se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja. Dodatno osoblje bit će samo vanjsko osoblje koje će se financirati isključivo iz namjenskih prihoda.

Opis zadaća:

Dužnosnici i privremeno osoblje	
Vanjsko osoblje	Ugovorno osoblje koje pruža potporu u pregovorima o novim programima, prati izvršavanje, uključujući financijsko upravljanje i reviziju, te sudjeluje u postupku zaključenja programa.

¹¹ U okviru gornje granice za vanjsko osoblje iz odobrenih sredstava za poslovanje (prijašnje linije „BA”).

3.3. Procijenjeni učinak na prihode

X Prijedlog/inicijativa nema financijski učinak na prihode.

Prijedlog/inicijativa ima sljedeći financijski učinak:

- na vlastita sredstva
- na ostale prihode

navesti jesu li prihodi namijenjeni proračunskim linijama rashoda

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Proračunska prihoda:	linija	Učinak prijedloga/inicijative						
		2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
Članak								

Za namjenske prihode navesti odgovarajuće proračunske linije rashoda.

[...]

Ostale napomene (npr. metoda/formula za izračun učinka na prihode ili druge informacije).

[...]