



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 28. toukokuuta 2020  
(OR. en)

8386/20

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2020/0006 (COD)

---

---

FSTR 72  
REGIO 104  
FC 42  
CADREFIN 100  
SOC 342  
ENER 158  
ENV 286  
CLIMA 103  
CODEC 424

#### **EHDOTUS**

---

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteerin puolesta Jordi AYET PUIGARNAU, johtaja
Saapunut:	28. toukokuuta 2020
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2020) 460 final
Asia:	Muutettu ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS oikeudenmukaisen siirtymän rahaston perustamisesta

---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2020) 460 final.

---

Liite: COM(2020) 460 final



Bryssel 28.5.2020  
COM(2020) 460 final

2020/0006 (COD)

Muutettu ehdotus

**EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS**

**oikeudenmukaisen siirtymän rahaston perustamisesta**

## PERUSTELUT

### 1. EHDOTUKSEN TAUSTA

#### • Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Euroopan komissio hyväksyi 14. tammikuuta 2020 säädösehdotuksen<sup>1</sup> oikeudenmukaisen siirtymän rahaston perustamisesta sekä ehdotuksen<sup>2</sup> yhteisiä säännöksiä koskevasta asetuksesta annetun säädösehdotuksen muuttamisesta.

Vuoteen 2050 asetetun EU:n ilmastoneutraaliuden tavoitteen saavuttamiseksi tehokkaasti ja oikeudenmukaisesti oikeudenmukaisen siirtymän rahastolla pyritään lieventämään ilmastoneutraaliuteen siirtymisestä aiheutuvia taloudellisia, yhteiskunnallisia ja ympäristöön liittyviä kustannuksia ja siten tukemaan alueita, joihin siirtymä vaikuttaa kielteisimmin. Rahaston tuki keskitetään talouden uudistamistoimiin, vaikutusten kohteeksi joutuneiden työntekijöiden uudelleen koulutukseen ja työnhakuneuvontaan.

Koronavirustauti (covid-19) on saanut monet hallitukset toteuttamaan ennennäkemättömiä toimenpiteitä pandemian hillitsemiseksi. Tämä puolestaan on johtanut tuotannon jyrkkään laskuun monissa talouksissa, millä on ollut vakavia yhteiskunnallisia seurauksia. Tilanne aiheuttaa tulevina vuosina merkittäviä haasteita julkiselle taloudelle ja velanhoidolle, mikä puolestaan saattaa rajoittaa talouden elpymisen edellyttämiä julkisia investointeja.

Lisäksi kansalliset ja alueelliset valmiudet lieventää kriisin vaikutuksia vaihtelevat jäsenvaltioiden ja alueiden välillä erilaisten taloudellisten rakenteiden ja julkisen talouden rahoitusasemien vuoksi. Jos näihin eroihin ei puututa, ne voivat johtaa epäsymmetriseen elpymiseen ja alueellisten erojen kasvuun, mikä puolestaan voi heikentää sisämarkkinoita, euroalueen rahoitusvakautta ja koko unionia.

Erojen lisääntymisen estämiseksi ja epätasaisen elpymisprosessin välttämiseksi on sen vuoksi tarpeen antaa lyhyellä ja keskipitkällä aikavälillä lisätukea jäsenvaltioille ja alueille, jotta voidaan auttaa niiden talouksia ja yhteiskuntia selviytymään tilanteesta ja varmistaa niiden talouksien nopea ja kestävä elpyminen.

Tässä yhteydessä on vauhditettava investointeja vihreään siirtymään, jotta luodaan edellytykset Euroopan pitkän aikavälin kasvulle ja Euroopan talouden kyvyllä selviytyä tulevista häiriöistä. Tämä olisi otettava täysimääräisesti huomioon tulevissa ohjelmissa ja investointiprioriteeteissa. Fossiilisten polttoaineiden louhinnasta ja hiili-intensiivisestä toiminnasta luopumisen nopeuttaminen tukemalla kohdennetusti talouden monipuolistamista ja uusien taloudellisten mahdollisuuksien ja työpaikkojen luomista tarjoaa valtavat mahdollisuudet saada Euroopan talous kasvamaan. Toimissamme on asetettava etusijalle alueiden ja kansalaisten auttaminen selviytymään menestyksekkäästi siirtymisestä ilmastoneutraaliin talouteen.

Sen vuoksi ehdotetaan, että oikeudenmukaisen siirtymän rahastoon osoitetaan 35 613 048 000 euron (käypinä hintoina) lisävarat. Näistä lisävaroista 2 810 048 000 euroa olisi otettava talousarviomäärärahoista, jolloin ohjelman taso olisi seuraavassa monivuotisessa rahoituskehyksessä 11 270 459 000 euroa; nämä varat olisi jaettava Eurooppa-neuvostossa parhaillaan käytävissä neuvotteluissa. Loput 32 803 000 000 euron lisävarat kattavat vuodet

---

<sup>1</sup> COM(2020) 22 final.

<sup>2</sup> COM(2020) 23 final.

2021–2024, ja ne ovat Euroopan elpymisvälineestä peräisin olevia ulkoisia käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja.

Määrät jaetaan jäsenvaltioiden kesken ehdotetun oikeudenmukaisen siirtymän rahastoa koskevan asetuksen liitteessä I esitetyn menetelmän mukaisesti ottaen huomioon jäsenvaltioiden valmiudet rahoittaa tarvittavat investoinnit ilmastoneutraaliuteen siirtymiseksi.

Sen jälkeen kun nämä lisävarat on kohdennettu ohjelmiin, jäsenvaltioiden on varainhoitoasetuksessa säädetyistä ulkoisiin käyttötarkoitukseensa sidottuihin tuloihin sovellettavista säännöistä poiketen noudatettava yhteisiä säännöksiä koskevassa asetuksessa vahvistettuja sovellettavia sääntöjä, mukaan lukien kyseisessä asetuksessa vahvistetut maksusitoumuksia ja maksusitoumusten vapauttamista koskevat säännöt.

Jotta säilytettäisiin jäsenvaltioiden ja alueiden kyky käyttää koheesiopolitiikan varoja taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden tukemiseen, Euroopan elpymisvälineen lisävarat eivät edellytä siirtoja Euroopan aluekehitysrahaston ja Euroopan sosiaalirahasto plussan kansallisista määrärahoista.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden välineiden kanssa**

Oikeudenmukaisen siirtymän rahastosta myönnettävää tukea täydennetään InvestEU-ohjelmaan kuuluvalla oikeudenmukaisen siirtymän erityisjärjestelyllä. Siitä tuetaan laajempialaisia investointeja esimerkiksi edistämällä siirtymää tukemalla vähähiilisiä ja ilmastonmuutosta kestäviä toimia, kuten uusiutuvaan energiaan tehtäviä investointeja ja energiatehokkuusjärjestelmiä. Järjestelystä voidaan myös antaa rahoitusta energia- ja liikenneinfrastruktuurihankkeisiin, mukaan lukien kaasuinfrastruktuuri ja kaukolämpö, mutta myös hiilestä irtautumista koskeviin hankkeisiin, alueiden talouden monipuolistamiseen ja sosiaaliseen infrastruktuuriin.

Lisäksi EIP:n kanssa toteutettavalla uudella julkisen sektorin lainajärjestelyllä tuetaan EU:n varoista myönnettävien avustusten yhdistämistä EIP:n julkisille yhteisöille myöntämien lainojen kanssa. Järjestelyn tarkoituksena on tukea alueellisissa oikeudenmukaista siirtymää koskevissa suunnitelmissa määritettyjä koronapandemiasta eniten kärsineitä alueita.

Kolmen pilarin välinen synergia ja täydentävyys varmistetaan alueellisilla oikeudenmukaista siirtymää koskevilla suunnitelmilla, joissa määritetään niiden alueiden kehitystarpeet, joihin ilmastosiirtymä eniten vaikuttaa.

## **2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE**

- **Oikeusperusta**

EU:n toimet ovat perusteltuja SEUT-sopimuksen 174 artiklan 1 kohdan nojalla: ”Unioni kehittää ja harjoittaa toimintaansa taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden lujittamiseksi. Unioni pyrkii erityisesti vähentämään alueiden välisiä kehityseroja sekä muita heikommassa asemassa olevien alueiden jälkeenjääneisyyttä.”

Oikeudenmukaisen siirtymän rahaston rakennetta varten ehdotuksen on perustuttava SEUT-sopimuksen 175 artiklaan, jossa nimenomaisesti kehoitetaan unionia tukemaan 174 artiklassa vahvistettujen tavoitteiden toteuttamista toiminnallaan, jota se harjoittaa rakennerahastojen, EIP:n ja muiden rahoitusvälineiden kautta.

SEUT-sopimuksen 175 artiklan kolmannessa kohdassa määrätään, että jos rahastojen ulkopuoliset erityistoimet osoittautuvat tarpeellisiksi, Euroopan parlamentti ja neuvosto voivat päättää niistä tavallista lainsäätämisyjärjestystä noudattaen sekä Euroopan talous- ja

sosiaalikomiteaa ja alueiden komiteaa kuultuaan, sanotun kuitenkin rajoittamatta unionin muussa politiikassa päätettyjen toimenpiteiden soveltamista.

Ehdotuksen on myös perustuttava SEUT-sopimuksen 322 artiklan 1 kohdan a alakohtaan, jotta varainhoitoasetuksesta voidaan poiketa kohdennetusti.

- **Toissijaisuusperiaate ja suhteellisuusperiaate**

SEUT-sopimuksen 4 artiklan 2 kohdan mukaisesti unionilla on jaettu toimivalta jäsenvaltioiden kanssa taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden alalla sekä sosiaalipolitiikan tiettyjen näkökohtien osalta. Sillä on myös toimivalta toteuttaa toimia jäsenvaltioiden toimien tukemiseksi, yhteensovittamiseksi tai täydentämiseksi yleissivistävän ja ammatillisen koulutuksen sekä teollisuuden alalla (SEUT-sopimuksen 6 artikla).

Toissijaisuusperiaate tukee oikeudenmukaisen siirtymän rahaston toteuttamista yhteistyöhön perustuvan hallinnoinnin kautta. Yhteistyöhön perustuvalla hallinnoinnilla komissio siirtää strategiseen ohjelmasuunnitteluun ja toteutukseen liittyviä tehtäviä jäsenvaltioille ja alueille. Unionin toimet eivät ylitä sitä, mikä on tarpeen perussopimuksissa vahvistettujen unionin tavoitteiden saavuttamiseksi.

Yhteistyöhön perustuvalla hallinnoinnilla pyritään varmistamaan, että päätökset tehdään mahdollisimman lähellä kansalaisia ja että EU:n tason toiminta on perusteltua kansallisen, alueellisen tai paikallisen tason mahdollisuuksien ja erityispiirteiden pohjalta. Yhteistyöhön perustuva hallinnointi tuo unionia lähemmäs kansalaisiaan ja kytkee paikalliset tarpeet EU-tavoitteisiin. Se myös lisää sitoutumista EU:n tavoitteisiin, koska jäsenvaltiot ja komissio jakavat päätöksentekovallan ja vastuun ja rahoittavat ohjelmia yhdessä.

- **Toimintatavan valinta**

Koheesiopolitiikka muodostaa asianmukaiset puitteet oikeudenmukaisen siirtymän rahastolle, koska se on EU:n keskeinen politiikka, jolla puututaan rakennemuutoksiin Euroopan alueilla. Siitä annetaan rahoitustukea investointeihin useilla toiminta-aloilla, jotka edistävät työllisyyttä ja kasvua, yhteistyössä paikallisten toimijoiden kanssa.

Koheesiopolitiikka tarjoaa myös yhtenäisen paikkaan perustuvan lähestymistavan, jolla varmistetaan synergia ja yhdenmukaisuus oikeudenmukaisen siirtymän rahastosta tuettujen investointien ja yleisistä koheesiopolitiikan ohjelmista tuettujen investointien välillä. Näin vauhditetaan asianomaisten alueiden taloudellista kehitystä ja uudistamista.

Lisäksi sillä varmistetaan jäsenvaltioiden ja alueiden sitoutuminen asiaan. Tämä on ratkaisevan tärkeää oikeudenmukaisen siirtymän rahaston yhteydessä, koska se on ankkuroitava räätälöityihin alueellisiin siirtymästrategioihin, jotka kattavat laajasti siirtymän aiheuttamat lukuisat yhteiskunnalliset, ympäristöön liittyvät ja taloudelliset haasteet.

Koheesiopolitiikan mukaisesti valittu toimintatapa on Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus perussopimuksen 175 artiklan 3 kohdassa määrätyn tavallisen lainsäätämisyjärjestyksen mukaisesti.

### **3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET**

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Ulkoisia sidosryhmiä ei kuultu. Ehdotuksessa kuitenkin myötäillään keskusteluja, joita on viime viikkoina käyty jäsenvaltioiden ja Euroopan parlamentin kanssa oikeudenmukaisen siirtymän rahaston perustamista koskevasta ehdotuksesta käytyjen neuvottelujen yhteydessä.

Sekä REGI-valiokunnan esittelijän mietintöluonnoksessa että BUDG-valiokunnan lausunnossa ehdotettiin erityisesti oikeudenmukaisen siirtymän rahaston määrärahojen huomattavaa lisäämistä.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ei sovelleta

- **Vaikutustenarviointi**

Vaikutustenarvioinnissa<sup>3</sup>, joka laadittiin ehdotuksesta Euroopan aluekehitysrahastoa ja koheesiorahastoa koskevaksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi<sup>4</sup>, tuettiin oikeudenmukaisen siirtymän rahaston tavoitteita ja pääpiirteitä.

Oikeudenmukaisen siirtymän rahastoa koskevaan ehdotukseen ehdotetuissa muutoksissa otetaan huomioon lisääntyneet haasteet, joita covid-19-pandemia aiheuttaa alueille. Varojen lisäämistä lukuun ottamatta muutokset ovat rajallisia eivätkä muuta alkuperäisen ehdotuksen rakennetta tai keskeisiä osia. Tästä syystä erillistä vaikutustenarviointia ei tehty.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta

- **Perusoikeudet**

Ei sovelleta

#### **4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET**

Lisävarat vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehityksen talousarviomäärärahoista johtavat lisäsitoumuksiin vuosina 2021–2027 ja maksuihin vuosina 2022–2027 sekä vuoden 2027 jälkeen.

Euroopan elpymisvälinettä koskevasta ehdotuksesta rahoitettavat lisävarat johtavat lisäsitoumuksiin vuosina 2021, 2022, 2023 ja 2024 sekä maksuihin vuosina 2021–2027 ulkoisten käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen perusteella.

#### **5. LISÄTIEDOT**

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Oikeudenmukaisen siirtymän rahastoa koskevaan ehdotukseen ehdotetuissa muutoksissa keskitytään seuraaviin seikkoihin:

- varojen lisääminen talousarviosta myönnettävien lisämäärärahojen ja ulkoisten käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen kautta
- ei velvoitetta täydentää näitä Euroopan elpymisvälineestä rahoitettavia lisävaroja EAKR:sta ja ESR+:sta tehtävillä siirroilla

---

<sup>3</sup> SWD(2018) 282 final.

<sup>4</sup> COM(2018) 372 final.

- liitteen I muuttaminen sen mukauttamiseksi ehdotettuihin suurempiin varoihin.

## Muutettu ehdotus

**EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS****oikeudenmukaisen siirtymän rahaston perustamisesta**

Muutetaan komission ehdotus COM(2020) 22 seuraavasti:

1. Muutetaan johdanto-osa seuraavasti:
  - a) Korvataan ensimmäinen viite seuraavasti:
 

”ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 175 artiklan kolmannen kohdan ja 322 artiklan 1 kohdan a alakohdan,”.
  - b) Lisätään uusi kuudes viite seuraavasti:
 

”ottavat huomioon tilintarkastustuomioistuimen lausunnon<sup>5</sup>,”.
2. Lisätään johdanto-osaan 8 a kappale seuraavasti:
 

”(8 a) Tähän asetukseen sovelletaan Euroopan parlamentin ja neuvoston Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä ’SEUT-sopimus’, 322 artiklan nojalla hyväksymiä horisontaalisia varainhoitosääntöjä. Näissä varainhoitoasetukseen sisältyvissä säännöissä vahvistetaan muun muassa menettely, joka koskee talousarvion laatimista ja toteuttamista käyttäen avustuksia, hankintoja, palkintoja ja välillistä toteutusta, sekä säädetään taloushallinnon toimijoiden toiminnan valvonnasta. SEUT-sopimuksen 322 artiklan nojalla annetut säännöt koskevat myös unionin talousarvion suojaamista tilanteissa, joissa oikeusvaltioperiaatteen noudattamiseen jäsenvaltioissa kohdistuu yleisiä puutteita, sillä oikeusvaltioperiaatteen noudattaminen on välttämätön ennakoedellytys moitteettomalle varainhoidolle ja EU:n rahoituksen tuloksellisuudelle.”;
3. Lisätään johdanto-osaan 9 a kappale seuraavasti:
 

”(9 a) Oikeudenmukaisen siirtymän rahaston yhteydessä olisi toteutettava asetuksen [Euroopan elpymisväline] mukaisesti ja siinä osoitettujen määrärahojen rajoissa elpymis- ja palautumistoimenpiteitä, joilla voidaan lievittää covid-19-kriisin ennennäkemättömiä vaikutuksia. Tällaisia lisävaroja käytettäessä olisi varmistettava, että varmistetaan asetuksessa [Euroopan elpymisväline] säädettyjen määräaikojen noudattaminen.”
4. Korvataan 3 artiklan 2 kohta seuraavasti:
 

”2. Investoinnit työpaikkoihin ja kasvuun -tavoitteen puitteissa JTF-rahaston talousarviositoumuksiin käytettävissä olevat määrärahat kaudella 2021–2027 ovat 11 270 459 000 euroa käypinä hintoina, ja niitä voidaan tapauksen mukaan korottaa unionin talousarvioon osoitetuilla lisävaroilla ja muilla varoilla sovellettavan perussäädöksen mukaisesti.

---

<sup>5</sup> EUVL C , , s.



Ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettu määrästä 0,35 prosenttia osoitetaan tekniseen tukeen, jota tarjotaan komission aloitteesta.”

5. Lisätään 3 a artikla seuraavasti:

*”3 a artikla*

**Euroopan unionin elpymisvälineen varat**

1. Asetuksen [Euroopan elpymisväline] 2 artiklassa tarkoitettujen toimenpiteiden pannaan oikeudenmukaisen siirtymän rahastossa täytäntöön 32 803 000 000 euron (käypinä hintoina) määrällä mainitun asetuksen 3 artiklan 2 kohdan a alakohdan vi alakohdassa tarkoitettu määrästä, jollei sen 4 artiklan 3, 4 ja 8 kohdasta muuta johdu.

Tätä määrää pidetään 3 artiklan 2 kohdassa tarkoitettuina muina varoina, ja se vastaa ulkoisia käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 21 artiklan 5 kohdan mukaisesti.

Varat asetetaan saataville Investoinnit työpaikkoihin ja kasvuun -tavoitteen puitteissa vuosien 2021–2024 talousarviositoumuksia varten 3 artiklassa vahvistettujen kokonaismäärärahojen lisäksi seuraavasti:

- 2021: 7 954 600 000 euroa;
- 2022: 8 114 600 000 euroa;
- 2023: 8 276 600 000 euroa;
- 2024: 8 441 600 000 euroa.

Lisäksi ensimmäisessä alakohdassa tarkoitetuista varoista 15 600 000 euroa käypinä hintoina asetetaan käyttöön hallintomenoihin.

2. Edellä olevan 1 kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettu määrästä 0,35 prosenttia osoitetaan tekniseen tukeen, jota tarjotaan komission aloitteesta.
3. Edellä 1 kohdassa tarkoitettujen määrän vuotuinen jakautuminen jäsenvaltioittain sisällytetään 3 artiklan 3 kohdassa tarkoitettuun komission päätökseen liitteessä I esitetyn menetelmän mukaisesti.
4. Poiketen siitä, mitä asetuksen (EU) [uusi yhteisiä säännöksiä koskeva asetus] [21 a] artiklassa säädetään, 1 kohdassa tarkoitettu määrä ei edellytä täydentävää tukea EAKR:sta tai ESR+:sta.
5. Poiketen siitä, mitä varainhoitoasetuksen 14 artiklan 3 kohdassa säädetään, 1 kohdassa tarkoitettuihin varoihin perustuviin talousarviositoumuksiin sovelletaan asetuksen (EU) [uusi yhteisiä säännöksiä koskeva asetus] VII osaston IV luvussa vahvistettuja vapauttamista koskevia sääntöjä. Poiketen siitä, mitä varainhoitoasetuksen 12 artiklan 4 kohdan c alakohdassa säädetään, näitä varoja ei saa käyttää ohjelmaa tai toimea jatkavaan ohjelmaan tai toimeen.”

6. Korvataan 6 artiklan 2 kohta seuraavasti:

”2. JTF-toimintalinjan tai -toimintalinjojen on sisällettävä JTF-varat, jotka koostuvat kokonaan tai osittain jäsenvaltioiden JTF-määrärahoista ja asetuksen (EU) [uusi yhteisiä säännöksiä koskeva asetus] [21 a] artiklan mukaisesti siirretyistä varoista. JTF-toimintalinjaan siirrettyjen EAKR- ja ESR+ -varojen määrän on oltava yhteensä vähintään puolitoistakertainen mutta enintään kolminkertainen toimintalinjaan JTF-

rahastosta myönnetyn tuen määrään nähden lukuun ottamatta 3 a artiklan 1 kohdassa tarkoitettuja varoja.”

7. Muutetaan liite I tämän ehdotuksen liitteen mukaisesti.

Tehty Brysselissä

*Euroopan parlamentin puolesta*  
*Puhemies*

*Neuvoston puolesta*  
*Puheenjohtaja*

## SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

### 1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

#### 1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi

Muutettu ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi oikeudenmukaisen siirtymän rahaston perustamisesta

#### 1.2. Toimintalohko(t) (*ohjelmaklusteri*)

9 Ympäristö ja ilmastotoimet (2021–2027)

#### 1.3. Ehdotus/aloite liittyy

uuteen toimeen

uuteen toimeen, joka perustuu pilottihankkeeseen tai valmistelutoimeen<sup>6</sup>

käynnissä olevan toimen jatkamiseen

yhden tai useamman toimen sulauttamiseen tai uudelleen suuntaamiseen johonkin toiseen/uuteen toimeen

#### 1.4. Ehdotuksen/aloitteen perustelut

##### 1.4.1. *Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä sekä aloitteen yksityiskohtainen toteutusaikataulu*

Ehdotus koskee oikeudenmukaisen siirtymän rahaston perustamisesta annettavaa asetusta koskevan ehdotuksen muuttamista sen varmistamiseksi, että vihreään siirtymään tarvittavia investointeja nopeutetaan. Näin voidaan luoda edellytykset Euroopan pitkän aikavälin kasvulle ja Euroopan talouden kyvyille kestää tulevia häiriöitä. Sen vuoksi ehdotetaan, että oikeudenmukaisen siirtymän rahastoon osoitetaan 35 613 048 000 euron (käypinä hintoina) lisävarat. Näistä lisävaroista 2 810 048 000 euroa käypinä hintoina olisi otettava talousarviomäärärahoista, jolloin ohjelman taso olisi seuraavassa monivuotisessa rahoituskehyksessä 11 270 459 000 euroa; nämä varat olisi jaettava Eurooppa-neuvostossa parhaillaan käytävissä neuvotteluissa. Loput 32 803 000 000 euron lisävarat kattavat vuodet 2021–2024, ja ne ovat Euroopan elpymisvälineestä peräisin olevia ulkoisia käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja.

##### 1.4.2. *EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo (joka voi olla seurausta eri tekijöistä, kuten koordinoinnin paranemisesta, oikeusvarmuudesta tai toiminnan vaikuttavuuden tai täydentävyyden paranemisesta). EU:n osallistumisesta saatavalla lisäarvolla tarkoitetaan tässä kohdassa arvoa, jonka EU:n osallistuminen tuottaa sen arvon lisäksi, joka olisi saatu aikaan pelkillä jäsenvaltioiden toimilla.*

Vuoteen 2050 asetetun EU:n ilmastoneutraaliuden tavoitteen saavuttamiseksi tehokkaasti ja oikeudenmukaisesti oikeudenmukaisen siirtymän rahastolla pyritään lieventämään ilmastoneutraaliuteen siirtymisestä aiheutuvia taloudellisia, yhteiskunnallisia ja ympäristöön liittyviä kustannuksia ja siten tukemaan alueita, joihin siirtymä vaikuttaa kielteisimmin. Rahaston tuki keskitetään talouden

<sup>6</sup> Sellaisina kuin nämä on määritelty varainhoitoasetuksen 58 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdassa.

uudistamistoimiin, vaikutusten kohteeksi joutuneiden työntekijöiden uudelleen koulutukseen ja työnhakuneuvontaan.

Koronavirustauti (covid-19) on saanut monet hallitukset toteuttamaan ennennäkemättömiä toimenpiteitä pandemian hillitsemiseksi. Tämä puolestaan on johtanut tuotannon jyrkkään laskuun monissa talouksissa, millä on ollut vakavia yhteiskunnallisia seurauksia. Tilanne aiheuttaa tulevana vuosina merkittäviä haasteita julkiselle taloudelle ja velanhoidolle, mikä puolestaan saattaa rajoittaa talouden elpymisen edellyttämiä julkisia investointeja.

Lisäksi kansalliset ja alueelliset valmiudet lieventää kriisin vaikutuksia vaihtelevat jäsenvaltioiden ja alueiden välillä erilaisten taloudellisten rakenteiden ja julkisen talouden rahoitusasemien vuoksi. Jos näihin eroihin ei puututa, ne voivat johtaa epäsymmetriseen elpymiseen ja alueellisten erojen kasvuun, mikä puolestaan voi heikentää sisämarkkinoita, euroalueen rahoitusvakautta ja koko unionia.

Erojen lisääntymisen estämiseksi ja epätasaisen elpymisprosessin välttämiseksi on sen vuoksi tarpeen antaa lyhyellä ja keskipitkällä aikavälillä lisätukea jäsenvaltioille ja alueille, jotta voidaan auttaa niiden talouksia ja yhteiskuntia selviytymään tilanteesta ja varmistaa niiden talouksien nopea ja kestävä elpyminen.

#### *1.4.3. Vastaavista toimista saadut kokemukset*

#### *1.4.4. Yhteensopivuus muiden kyseeseen tulevien välineiden kanssa ja mahdolliset synergiaedut*

Oikeudenmukaisen siirtymän rahastosta myönnettävää tukea täydennetään InvestEU-ohjelmaan kuuluvalla oikeudenmukaisen siirtymän erityisjärjestelyllä. Siitä tuetaan laajempialaisia investointeja esimerkiksi edistämällä siirtymää tukemalla vähähiilisiä ja ilmastonmuutosta kestäviä toimia, kuten uusiutuvaan energiaan tehtäviä investointeja ja energiatehokkuusjärjestelmiä. Järjestelystä voidaan myös antaa rahoitusta energia- ja liikenneinfrastruktuurihankkeisiin, mukaan lukien kaasuinfrastruktuuri ja kaukolämpö, mutta myös hiilestä irtautumista koskeviin hankkeisiin, alueiden talouden monipuolistamiseen ja sosiaaliseen infrastruktuuriin.

Lisäksi EIP:n kanssa toteutettavalla uudella julkisen sektorin lainajärjestelyllä tuetaan EU:n varoista myönnettävien avustusten yhdistämistä EIP:n julkisille yhteisöille myöntämien lainojen kanssa. Järjestelyn tarkoituksena on tukea alueellisissa oikeudenmukaista siirtymää koskevissa suunnitelmissa määritetyjä koronapandemiasta eniten kärsineitä alueita.

Kolmen pilarin välinen synergia ja täydentävyys varmistetaan alueellisilla oikeudenmukaista siirtymää koskevissa suunnitelmissa, joissa määritetään niiden alueiden kehitystarpeet, joihin ilmastosiirtymä eniten vaikuttaa.

Ehdotus rajoittuu kohdennettuihin muutoksiin, jotka ovat tarpeen lisävarojen käyttöön asettamista ja niiden hoitamista koskevien sääntöjen vahvistamiseksi. Ehdotus on yhdenmukainen yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen kanssa. Toimenpiteet ovat yhdenmukaisia elpymisrahastoa koskevan komission ehdotuksen kanssa.

Lisämäärät jaetaan jäsenvaltioiden kesken ehdotetun oikeudenmukaisen siirtymän rahastoa koskevan asetuksen liitteessä I esitetyn menetelmän mukaisesti ottaen huomioon niiden valmiudet rahoittaa tarvittavat investoinnit ilmastoneutraaliuteen siirtymiseksi. Jotta säilytettäisiin jäsenvaltioiden ja alueiden kyky käyttää koheesiopolitiikan varojaan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen

yhteenkuuluvuuden tukemiseen, Euroopan elpymisvälineen lisävarat eivät edellytä siirtoja Euroopan aluekehitysrahaston ja Euroopan sosiaalirahasto plussan kansallisista määrärahoista.

## 1.5. Kesto ja rahoitusvaikutukset

### kesto on rajattu

toiminta alkaa [PP/KK]VVVV ja päättyy [PP/KK]VVVV.

maksusitoumusmäärärahoihin kohdistuvat rahoitusvaikutukset koskevat vuosia 2021–2027 ja maksumäärärahoihin kohdistuvat rahoitusvaikutukset vuosia 2021–2027.

### kesto ei ole rajattu

Käynnistysvaihe alkaa vuonna 2021,  
minkä jälkeen toteutus täydessä laajuudessa.

## 1.6. Hallinnointitapa (Hallinnointitavat)<sup>7</sup>

**Suora hallinnointi**, jonka komissio toteuttaa käyttämällä (määrärahoista tekniseen apuun liittyvän 0,35 prosentin osalta)

yksiköitään, myös unionin edustustoissa olevaa henkilöstöään

toimeenpanovirastoja

**Hallinnointi yhteistyössä** jäsenvaltioiden kanssa

**Välillinen hallinnointi**, jossa täytäntöönpanotehtäviä on siirretty

kolmansille maille tai niiden nimeämille elimille

kansainvälisille järjestöille ja niiden erityisjärjestöille (tarkennettava)

Euroopan investointipankille tai Euroopan investointirahastolle

varainhoitoasetuksen 70 ja 71 artiklassa tarkoitetuille elimille

julkisoikeudellisille yhteisöille

sellaisille julkisen palvelun tehtäviä hoitaville yksityisoikeudellisille elimille, jotka antavat riittävät rahoitustakuut

sellaisille jäsenvaltion yksityisoikeuden mukaisille elimille, joille on annettu tehtäväksi julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuden täytäntöönpano ja jotka antavat riittävät rahoitustakuut

henkilöille, joille on annettu tehtäväksi toteuttaa SEU-sopimuksen V osaston mukaisia yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan erityistoimia ja jotka nimetään asiaa koskevassa perussäädöksessä.

<sup>7</sup> Kuvaukset eri hallinnointitavoista ja viittaukset varainhoitoasetukseen ovat saatavilla budjettipääosaston verkkosivuilla osoitteessa:  
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

## 2. HALLINNOINTI

### 2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

*Ilmoitetaan sovellettavat aikavälit ja edellytykset.*

Ehdotuksessa rajoitetaan vahvistamaan tarvittavat säännöt, joita on noudatettava lisävarojen käyttöön asettamiseksi. Näissä säännöissä ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen lisävarojen käyttöön asettamiseksi, ja niissä vahvistetaan näiden varojen käyttöön sovellettavat säännöt.

### 2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä(t)

Ehdotuksessa rajoitetaan vahvistamaan tarvittavat säännöt, joita on noudatettava lisävarojen käyttöön asettamiseksi. Näissä säännöissä ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen lisävarojen käyttöön asettamiseksi, ja niissä vahvistetaan näiden varojen käyttöön sovellettavat säännöt.

### 2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

*Ilmoitetaan käytössä olevat ja suunnitellut ehkäisy- ja suoja-toimenpiteet, esimerkiksi petostentorjuntastrategian pohjalta*

Ehdotuksessa rajoitetaan vahvistamaan tarvittavat säännöt, joita on noudatettava lisävarojen käyttöön asettamiseksi. Näissä säännöissä ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen lisävarojen käyttöön asettamiseksi, ja niissä vahvistetaan näiden varojen käyttöön sovellettavat säännöt.

## 3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

### 3.1. Kyseeseen tuleva monivuotisen rahoituskehityksen otsake ja menopuolelle ehdotettu uusi budjettikohta (ehdotetut uudet budjettikohdat)

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake	Budjettikohta	Menolaji	Rahoitusosuudet			
			JM/ EI-JM <sup>8</sup>	EFTA-mailta <sup>9</sup>	Ehdokasmailta <sup>10</sup>	Kolmansilta mailta
3	09 01 02 ”Oikeudenmukaisen siirtymän rahaston (JTF)” tukimenot	EI-JM	EI	EI	EI	EI
3	09 03 02 Oikeudenmukaisen siirtymän rahasto (JTF) – Operatiivinen tekninen apu	JM	EI	EI	EI	EI
3	09 03 03 – Euroopan elpymisvälineestä rahoitettava JTF	JM	EI	EI	EI	EI

<sup>8</sup> JM = jaksotetut määrärahat; EI-JM = jaksottamattomat määrärahat.

<sup>9</sup> EFTA: Euroopan vapaakauppaliitto.

<sup>10</sup> Ehdokasmaat ja soveltuvin osin Länsi-Balkanin mahdolliset ehdokasmaat.

### 3.2. Arvioidut vaikutukset menoihin

#### 3.2.1. Yhteenveto arvioituista vaikutuksista menoihin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

<b>Monivuotisen rahoituskehityksen otsake</b>	<b>3</b>	
---	----------	--

*Ehdotus johtaa lisäsitoumuksiin vuosina 2021–2027 sekä maksuihin vuosina 2021–2027 ja vuoden 2027 jälkeen.*

*Näistä lisävaroista 2 810 048 000 euroa käypinä hintoina olisi otettava talousarviomäärärahoista, jolloin ohjelman taso olisi seuraavassa monivuotisessa rahoituskehityksessä 11 270 459 000 euroa käypinä hintoina; nämä varat olisi jaettava Eurooppa-neuvostossa parhaillaan käytävissä neuvotteluissa.*

*Loput lisävarat kattavat vuodet 2021–2024, ja ne ovat Euroopan elpymisvälineestä peräisin olevia ulkoisia käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja. Ulkoisina käyttötarkoitukseensa sidottuina tuloina käytettävissä olevat määrät ovat varainhoitoasetuksen 21 artiklan 5 kohdassa tarkoitettulla tavalla peräisin unionin lainanotto-asetuksen (EU) XXX/XX (Euroopan elpymisvälinettä koskeva asetus) mukaisesti. Ulkoisista käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista enintään 15 600 000 euroa voidaan osoittaa hallintomenoihin, ulkopuolisesta henkilöstöstä aiheutuvat kustannukset mukaan lukien.*

*Vuosien 2021–2027 monivuotisesta rahoituskehityksestä rahoitettavien määrärahojen ohjeellinen jakautuminen on seuraava:*

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Vuoden 2027 jälkeen	YHTEENSÄ
Toimintamäärärahat	Sitoumukset	(1)	416,600	413,025	408,037	402,684	396,953	390,832	381,917		<b>2 810,048</b>
	Maksut	(2)		60,055	343,229	444,024	343,665	409,011	461,055	749,008	<b>2 810,048</b>
<b>Määrärahat YHTEENSÄ</b>	Sitoumukset	=1+3	416,600	413,025	408,037	402,684	396,953	390,832	381,917		<b>2 810,048</b>
	Maksut	=2+3		60,055	343,229	444,024	343,665	409,011	461,055	749,008	<b>2 810,048</b>

*Ulkoisista käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista peräisin olevien menojen alustava jakauma on seuraava:*



			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	YHTEENSÄ
Euroopan elpymisvälineen ulkoisista käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista rahoitettavat toimintamenot	Sitoumukset	(1)	7 954,600	8 114,600	8 276,600	8 441,600				32 787,400
	Maksut	(2)	7 310,645	7 726,658	7 212,000	6 294,109	4 243,988			32 787,400
Euroopan elpymisvälineen ulkoisista käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista rahoitettavat hallinnolliset tukimenot	Sitoumukset = Maksut	(3)	2,400	2,400	2,400	2,400	2,000	2,000	2,000	15,600
Euroopan elpymisvälineen ulkoisista käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista rahoitettavat menot yhteensä	Sitoumukset	=1+3	7 957,000	8 117,000	8 279,000	8 444,000	2,000	2,000	2,000	32 803,000
	Maksut	=2+3	7 313,045	7 729,058	7 214,400	6 296,509	4 245,988	2,000	2,000	32 803,000

<b>Monivuotisen rahoituskehysten otsake</b>	7	”Hallintomenot”
---	---	-----------------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Vuoden 2027 jälkeen</i>	YHTEENSÄ
Henkilöresurssit		1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500		10,500
Muut hallintomenot										
<b>Monivuotisen rahoituskehysten OTSAKKEESEEN 7 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ</b>	(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500		10,500

3.2.2. *Yhteenveto arvioituista vaikutuksista hallintomäärärahoihin*

Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.

Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Vuosi	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	YHTEEN- SÄ
-------	------	------	------	------	------	------	------	---------------

Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKE 7								
Henkilöresurssit	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	10,500
Muut hallintomenot								
<b>Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKE 7, välisumma</b>								

Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 7 sisällyttömät								
Henkilöresurssit	2,400	2,400	2,400	2,400	2,000	2,000	2,000	15,600
Muut hallintomenot								
<b>Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 7 sisällyttömät, välisumma</b>	2,400	2,400	2,400	2,400	2,000	2,000	2,000	15,600

<b>YHTEENSÄ</b>	<b>3,900</b>	<b>3,900</b>	<b>3,900</b>	<b>3,900</b>	<b>3,500</b>	<b>3,500</b>	<b>3,500</b>	<b>26,100</b>
-----------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	---------------

Henkilöresursseja ja muita hallintomenoja koskeva määräraharave katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetuilla pääosaston määrärahoilla ja/tai pääosastossa toteutettujen uudelleenjärjestelyjen tuloksena saaduilla määrärahoilla sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimea hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenetelyssä talousarvion puitteissa.

### 3.2.2.1. Henkilöressurssien arvioitu tarve

Ehdotus/aloite ei edellytä henkilöressusseja.

Ehdotus/aloite edellyttää henkilöressusseja seuraavasti:

*Arvio kokoaikaiseksi henkilöstöksi muutettuna*

Vuosi		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Päätoimipaikka ja komission edustustot EU:ssa		10	10	10	10	10	10	10
EU:n ulkopuoliset edustustot								
Tutkimustoiminta								
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEESTA 7 rahoitettavat	– päätoimipaikassa							
	– EU:n ulkopuolisissa edustustoissa							
Ohjelman määrärahoista rahoitettavat <sup>11</sup>	– päätoimipaikassa							
	– EU:n ulkopuolisissa edustustoissa							
Tutkimustoiminta								
Muut (käyttötarkoitukseensa sidotut tulot)		30	30	30	30	25	25	25
<b>YHTEENSÄ</b>		<b>40</b>	<b>40</b>	<b>40</b>	<b>40</b>	<b>35</b>	<b>35</b>	<b>35</b>

Henkilöressurssien tarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetulla pääosaston henkilöstöllä ja/tai pääosastossa toteutettujen henkilöstön uudelleenjärjestelyjen tuloksena saadulla henkilöstöllä sekä tarvittaessa sellaisilla lisäressusseilla, jotka toimea hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa. Lisähenkilöstö on ainoastaan ulkopuolista henkilöstöä ja rahoitetaan yksinomaan käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista.

Kuvaus henkilöstön tehtävistä:

Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt	
Ulkopuolinen henkilöstö	Sopimussuhteiset toimihenkilöt, joiden tehtävänä on avustaa uusista ohjelmista käytävissä neuvotteluissa, seurata täytäntöönpanoa, tilintarkastus ja varainhoito mukaan lukien, ja osallistua ohjelmien päättämisprosessiin.

<sup>11</sup> Toimintamäärärahoista katettavan ulkopuolisen henkilöstön enimmäismäärä (entiset BA-budjettikohdat).

### 3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

X Ehdotuksella/aloitteella ei ole vaikutuksia tuloihin.

Ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia tuloihin seuraavasti:

- vaikutukset omiin varoihin
- vaikutukset muihin tuloihin

tulot on kohdennettu menopuolen budjettikohtiin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tulopuolen budjettikohta:	Ehdotuksen/aloitteen vaikutus						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Momentti ....							

Vastaava(t) menopuolen budjettikohta (budjettikohdat) käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen tapauksessa:

[...]

Muita huomautuksia (esim. tuloihin kohdistuvan vaikutuksen laskentamenetelmä/-kaava tai muita lisätietoja).

[...]