



Bryssel den 9 april 2019
(OR. en)

8382/19

COPS 117
CIVCOM 43
FIN 284
CFSP/PESC 276
CSDP/PSDC 170
RELEX 366
JAI 384
COAFR 71
EUCAP SAHEL 14
EUCAP MALI 19

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	7279/19 COPS 76 CIVCOM 22 FIN 230 CFSP/PESC 205 CSDP/PSDC 113 RELEX 250 JAI 281 COAFR 47 EUCAP SAHEL 5 EUCAP MALI 10
Ärende:	Rådets slutsatser om Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 15/2018: "Att stärka de interna säkerhetsstyrkornas kapacitet i Niger och Mali: endast begränsade och långsamma framsteg"

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 15/2018: "Att stärka de interna säkerhetsstyrkornas kapacitet i Niger och Mali: endast begränsade och långsamma framsteg", som antogs av rådet vid dess möte den 8 april 2019.

RÅDETS SLUTSATSER OM
EUROPEISKA REVISIONSRÄTTENS SÄRSKILDA RAPPORT NR 15/2018:
ATT STÄRKA DE INTERNA SÄKERHETSSTYRKORNAS KAPACITET
I NIGER OCH MALI: ENDAST BEGRÄNSADE OCH LÅNGSAMMA FRAMSTEG

1. Rådet välkomnar offentliggörandet av Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 15/2018 av den 14 juni 2018, *Att stärka de interna säkerhetsstyrkornas kapacitet i Niger och Mali: endast begränsade och långsamma framsteg*, som omfattar perioden sedan Eucap Sahel Niger och Eucap Sahel Mali inleddes 2012 respektive 2014. Rådet konstaterar att revisionsrättens resultat bidrar till förbättrade arbetsmetoder och arbetsprocesser vid uppdragen.
2. Rådet noterar att revisionsrätten konstaterade att uppdragen trots den svåra kontexten och operativ ineffektivitet bidrog till att stärka kapaciteten hos de styrkor som ansvarar för den inre säkerheten. Det lovordar det hårda arbete som utförts av båda uppdragen, som under årens lopp lyckats bli viktiga partner till stöd för reformerna av säkerhetssektorn i båda länderna. Vid de strategiska översynerna och förlängningarna av uppdragen har rådet välkomnat de resultat som uppnåtts med uppdragens genomförande.
3. Rådet understryker relevansen av revisionsrättens fem rekommendationer om att vidta åtgärder för att förbättra uppdragens operativa effektivitet, öka andelen tillsatta tjänster i uppdragen, ange mandat och budgetar som passar för insatserna och se till att det finns en strategi för tillbakadragandet, öka inriktningen på hållbarhet och förbättra indikatorerna, övervakningen och utvärderingen.

4. Rådet konstaterar att ett antal åtgärder genomförs som svar på rekommendationerna i revisionsrättens rapport, bland annat som ett led i uppföljningen av den civila GSFP-pakten och de åtaganden av medlemsstaterna, Europeiska utrikestjänsten och kommissionen som den innehåller.
5. För det första välkomnar rådet de åtgärder som vidtagits för att förbättra den operativa effektiviteten inom uppdragen, som genomförs av utrikestjänsten och kommissionen. De omfattar bland annat att operationalisera den grundläggande kapaciteten för reaktionsförmåga för förbättrad snabb utplacering av kvalificerade experter, förstärka plattformen för uppdragsstöd, upprätta det strategiska lagret och delegera upphandlingsansvaret till uppdragscheferna. Rådet noterar dessutom utrikestjänstens pågående arbete med att förbättra genomförandet genom att ge uppdragen praktisk vägledning och exempel på bästa praxis. Det uppmanar utrikestjänsten och kommissionen att fortsätta arbetet med dessa olika initiativ på lämpligt sätt.
6. För det andra noterar rådet att andelen tillsatta tjänster har ökat i båda uppdragen sedan rapporten offentliggjordes. Med hänvisning till åtagandena i den civila GSFP-pakten om den ökade andelen utstationerad personal och dess prioritering erinrar rådet om sin uppmaning till utrikestjänsten om att se över sin policy och sina förfaranden för rekrytering till de civila GSFP-uppdragen i nära samordning med medlemsstaterna. Rådet uppmanar dessutom utrikestjänsten att undersöka lösningar som åtgärdar personalomsättningen vid uppdragen.
7. För det tredje erinrar rådet om sina beslut om att för båda uppdragen införa tvååriga budgetperioder¹² som motsvarar deras längre, fleråriga mandat samt deras mål med beaktande av situationen på plats.

¹ RÅDETS BESLUT (Gusp) 2018/1247 av den 18 september 2018 om ändring av beslut 2012/392/Gusp om Europeiska unionens GSFP-uppdrag i Niger (Eucap Sahel Niger) (EUT L 235, 19.9.2018, s. 7).

² RÅDETS BESLUT (Gusp) 2019/312 av den 21 februari 2019 om ändring och förlängning av beslut 2014/219/Gusp om Europeiska unionens GSFP-uppdrag i Mali (Eucap Sahel Mali) (EUT L 51, 22.2.2019, s. 29)

8. För det fjärde noterar rådet uppgraderingen av båda uppdragens rådgivnings- och utbildningsverksamhet som syftar till att följa motparterna med hjälp av mentorskap samt förbättra strategin för utbildning av utbildarna. Rådet uppmanar båda uppdragen att än mer öka inriktningen på hållbarhet och utarbeta övergångsstrategier samt, genom att överlämna verksamhet, i lämpliga fall uppmuntra de interna säkerhetsstyrkornas egenansvar och fokusera på att tillhandahålla stöd och uppbackning samt följa upp hur utbildning och utrustning används. I detta sammanhang understryker rådet även vikten av att ytterligare stärka de nigeriska och maliska myndigheternas lokala egenansvar.
9. Vad gäller revisionsrättens rekommendation om att ytterligare förbättra uppdragens indikatorer, övervakning och utvärdering välkomnar rådet slutligen förstärkningen av utvärderingskapaciteten genom att särskilda enheter inrättats vid båda uppdragen för detta ändamål. Det uppmanar båda uppdragen att fortsätta att utveckla sina processer och sin kapacitet för övervakning och utvärdering. Dessutom uppmanar rådet utrikestjänsten att i nära samarbete med medlemsstaterna och kommissionen undersöka om det går att göra externa utvärderingar av GSFP-uppdragen.
10. Rådet välkomnar de båda uppdragens produktiva samverkan med kommissionen och EU-medlemsstaternas bilaterala initiativ för främjande av EU:s integrerade strategi. Rådet välkomnar även det avsevärda samarbetet mellan alla GSFP-uppdrag i Sahelregionen, bland annat inom ramen för regionaliseringsprocessen, och deras kontakter med internationella partner som FN:s stabiliseringsinsats i Mali (Minusma), FN:s organ och program samt strukturerna i G5 Sahel. Rådet uppmanar utrikestjänstens och GSFP:s aktörer att stärka denna samordning ytterligare.
