

Bruksela, 9 kwietnia 2019 r.
(OR. en)

8382/19

COPS 117
CIVCOM 43
FIN 284
CFSP/PESC 276
CSDP/PSDC 170
RELEX 366
JAI 384
COAFR 71
EUCAP SAHEL 14
EUCAP MALI 19

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	7279/19 COPS 76 CIVCOM 22 FIN 230 CFSP/PESC 205 CSDP/PSDC 113 RELEX 250 JAI 281 COAFR 47 EUCAP SAHEL 5 EUCAP MALI 10
Dotyczy:	Konkluzje Rady w sprawie sprawozdania specjalnego nr 15/2018 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego pt. „Wzmocnienie zdolności sił bezpieczeństwa wewnętrznego w Nigrze i Mali – ograniczone i powolne postępy”

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie sprawozdania specjalnego nr 15/2018 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego pt. „Wzmocnienie zdolności sił bezpieczeństwa wewnętrznego w Nigrze i Mali – ograniczone i powolne postępy”, w wersji przyjętej przez Radę na posiedzeniu w dniu 8 kwietnia 2019 r.

KONKLUZJE RADY
W SPRAWIE SPRAWOZDANIA SPECJALNEGO NR 15/2018 EUROPEJSKIEGO
TRYBUNAŁU OBRACHUNKOWEGO PT.
„WZMOCNIENIE ZDOLNOŚCI SIŁ BEZPIECZEŃSTWA WEWNĘTRZNEGO
W NIGRZE I MALI – OGRANICZONE I POWOLNE POSTĘPY”.

1. Rada z zadowoleniem przyjmuje opublikowane przez Europejski Trybunał Obrachunkowy (ETO) sprawozdanie specjalne nr 15/2018 pt. „Wzmocnienie zdolności sił bezpieczeństwa wewnętrznego w Nigrze i Mali – ograniczone i powolne postępy” z dnia 14 czerwca 2018 r., które obejmuje okres od rozpoczęcia działalności EUCAP Sahel Niger w 2012 r. i EUCAP Sahel Mali w 2014 r. Rada uznaje, że ustalenia ETO przyczyniają się do poprawy metod pracy i procedur misji.
2. Rada odnotowuje, że ETO stwierdził, iż pomimo trudnej sytuacji i mankamentów operacyjnych misje przyczyniły się do wzmocnienia zdolności sił odpowiedzialnych za bezpieczeństwo wewnętrzne. Wyraża uznanie dla ciężkiej pracy wykonanej przez obie misje, które przez lata stały się kluczowymi partnerami wspierającymi proces reform sektora bezpieczeństwa w obu krajach. Osiągnięcia w zakresie realizacji mandatu są z zadowoleniem przyjmowane przez Radę przy okazji przeglądów strategicznych i rozszerzeń mandatu.
3. Rada podkreśla znaczenie pięciu zaleceń sformułowanych przez Trybunał Obrachunkowy, mianowicie, by podjąć działania w celu poprawy wydajności operacyjnej misji; poprawić wskaźnik obsadzenia stanowisk w ramach misji; ustanowić mandaty i budżety dostosowane do operacji oraz opracować strategię wyjścia; zwiększyć nacisk na trwałość; poprawić wskaźniki, monitorowania i oceny.

4. Rada stwierdza, że w odpowiedzi na zalecenia zawarte w sprawozdaniu ETO wdrażane są różne środki, w tym w ramach działań następczych związanych z umową w zakresie cywilnego wymiaru WPBiO i odnośnych zobowiązań państw członkowskich, ESDZ i Komisji.
5. Po pierwsze Rada z zadowoleniem przyjmuje środki podjęte w celu poprawy wydajności operacyjnej misji, wdrożone przez ESDZ i Komisję. Obejmują one uruchomienie podstawowych zdolności reagowania w celu usprawnienia procesu szybkiego rozmieszczania wykwalifikowanych ekspertów, wzmocnienie platformy wsparcia misji, ustanowienie magazynu strategicznego oraz delegowanie na szefów misji obowiązków związanych z zamówieniami. Rada odnotowuje też bieżące prace ESDZ, których celem jest poprawa realizacji poprzez zapewnienie misjom praktycznych wytycznych i przykładów dobrych wzorców. Zwraca się do ESDZ i Komisji o kontynuowanie tych różnych inicjatyw w stosownych przypadkach.
6. Po drugie Rada odnotowuje, że od czasu opublikowania sprawozdania poprawiły się wskaźniki obsadzenia stanowisk w ramach obu misji. Przywołując zobowiązania wynikające z umowy w zakresie cywilnego wymiaru WPBiO związane ze zwiększeniem liczby oddelegowanych pracowników oraz z priorytetem nadanym oddelegowanemu personelowi, Rada przypomina o swoim apelu do ESDZ o dokonanie przeglądu jej polityki rekrutacyjnej i procedur rekrutacyjnych w odniesieniu do cywilnych misji w ramach WPBiO, w ścisłej koordynacji z państwami członkowskimi. Rada zwraca się również do ESDZ o zbadanie rozwiązań w celu zaradzenia rotacji pracowników na misjach.
7. Po trzecie Rada przywołuje swoje decyzje o ustanowieniu dwuletnich okresów budżetowych dla obu misji¹² w celu uwzględnienia ich dłuższych i wieloletnich mandatów, jak również ich celów oraz sytuacji w terenie.

¹ DECYZJA RADY (WPZiB) 2018/1247 z dnia 18 września 2018 r. zmieniająca decyzję 2012/392/WPZiB w sprawie misji Unii Europejskiej w dziedzinie WPBiO w Nigrze (EUCAP Sahel Niger) – Dz.U. L 235 z 19.9.2018.

² DECYZJA RADY (WPZiB) 2019/312 z dnia 21 lutego 2019 r. zmieniająca i przedłużająca decyzję 2014/219/WPZiB w sprawie misji Unii Europejskiej w dziedzinie WPBiO w Mali (EUCAP Sahel Mali) – Dz.U. L 51 z 22.2.2019.

8. Po czwarte Rada odnotowuje usprawnienie działań doradczych i szkoleniowych obu misji z myślą o towarzyszeniu partnerom poprzez mentoring, a także położenie większego nacisku na podejście polegające na szkoleniu instruktorów. Rada zwraca się do obu misji, by skupiły się jeszcze bardziej na trwałości, wypracowywaniu strategii transformacji i by, przekazując działania, w stosownych przypadkach wspierały autonomię sił bezpieczeństwa wewnętrznego, skupiając się na udzielaniu wsparcia i pomocy oraz monitorując wykorzystywanie szkoleń i sprzętu. W tym kontekście Rada podkreśla również znaczenie dalszego umocnienia lokalnej odpowiedzialności władz w Nigrze i w Mali.
9. Oprócz tego, jeśli chodzi o zalecenie Europejskiego Trybunału Obrachunkowego w sprawie dalszej poprawy wskaźników misji, monitorowania i oceny, Rada z zadowoleniem przyjmuje wzmocnienie zdolności w zakresie oceny poprzez ustanowienie specjalnych komórek w ramach obu misji. Zachęca obie misje, by nadal rozwijały swoje procedury i zdolności monitorowania i oceny. Rada zwraca się ponadto do ESDZ o przeanalizowanie, w ścisłej współpracy z państwami członkowskimi i z Komisją, możliwości przeprowadzenia zewnętrznych ocen misji w dziedzinie WPBiO.
10. Rada z zadowoleniem przyjmuje owocne kontakty obu misji z Komisją i dwustronne inicjatywy państw członkowskich UE w celu propagowania zintegrowanego podejścia UE. Rada z zadowoleniem przyjmuje również istotny poziom współpracy między wszystkimi misjami w dziedzinie WPBiO w regionie Sahelu, także w ramach procesu regionalizacji, i ich współdziałanie z partnerami międzynarodowymi, takimi jak Wszechstronna Zintegrowana Misja Stabilizacyjna ONZ w Mali, agencje i programy ONZ oraz struktury G5 Sahel. Rada zachęca ESDZ i podmioty WPBiO do dalszego zwiększenia tej koordynacji.
