



Brussel, 9 april 2019
(OR. en)

8382/19

COPS 117
CIVCOM 43
FIN 284
CFSP/PESC 276
CSDP/PSDC 170
RELEX 366
JAI 384
COAFR 71
EUCAP SAHEL 14
EUCAP MALI 19

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	7279/19 COPS 76 CIVCOM 22 FIN 230 CFSP/PESC 205 CSDP/PSDC 113 RELEX 250 JAI 281 COAFR 47 EUCAP SAHEL 5 EUCAP MALI 10
Betreft:	Conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 15/2018 van de Europese Rekenkamer: "Versterking van de capaciteit van de binnenlandse veiligheidstroepen in Niger en Mali: slechts beperkte en trage vooruitgang"

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 15/2018 van de Europese Rekenkamer: "Versterking van de capaciteit van de binnenlandse veiligheidstroepen in Niger en Mali: slechts beperkte en trage vooruitgang", die door de Raad op 8 april 2019 zijn aangenomen.

**CONCLUSIES VAN DE RAAD OVER
SPECIAAL VERSLAG NR. 15/2018 VAN DE EUROPESE REKENKAMER:
"VERSTERKING VAN DE CAPACITEIT VAN DE BINNENLANDSE
VEILIGHEIDSTROEPEN
IN NIGER EN MALI: SLECHTS BEPERKTE EN TRAGE VOORUITGANG"**

1. De Raad is ingenomen met de publicatie van Speciaal verslag nr. 15/2018 van de Europese Rekenkamer van 14 juni 2018, getiteld "Versterking van de capaciteit van de binnenlandse veiligheidstroepen in Niger en Mali: slechts beperkte en trage vooruitgang", dat betrekking heeft op de periode sinds de lancering van EUCAP Sahel Niger in 2012 en EUCAP Sahel Mali in 2014. De Raad onderkent dat de bevindingen van de Rekenkamer bijdragen tot betere werkmethoden en -processen binnen missies.
2. De Raad neemt nota van de conclusies van de Rekenkamer dat de missies, ondanks de moeilijke omstandigheden en de operationele inefficiëntie, hebben bijgedragen tot een sterkere capaciteit van de voor de binnenlandse veiligheid verantwoordelijke troepen. De Raad prijst het harde werk dat is geleverd in het kader van beide missies, die zich in de loop der jaren hebben ontwikkeld tot belangrijke partners voor de ondersteuning van de hervorming van de veiligheidssector in beide landen. De verwezenlijkingen in het kader van de uitvoering van het mandaat zijn door de Raad positief ontvangen bij de strategische evaluaties en de verlenging van het mandaat.
3. De Raad onderstreept het belang van de vijf aanbevelingen van de Rekenkamer: neem maatregelen om de operationele efficiëntie van de missies te verbeteren; verbeter de bezettingsgraad van posten voor personeel bij de missies; stel mandaten en budgetten vast die berekend zijn op de operaties en voorziet in een exitstrategie; zorg voor een sterkere gerichtheid op duurzaamheid; verbeter de indicatoren, de monitoring en de evaluatie.

4. De Raad stelt vast dat er een aantal maatregelen genomen zijn in reactie op de aanbevelingen van het verslag van de Rekenkamer, onder meer als follow-up van het pact inzake het civiele GVDB en de daarin vervatte toezeggingen van de lidstaten, de EDEO en de Commissie.
5. In de eerste plaats is de Raad verheugd over de maatregelen die de EDEO en de Commissie hebben genomen om de operationele efficiëntie van de missies te verbeteren. Deze omvatten het opzetten van de kerncapaciteit voor responsiviteit, waarmee gekwalificeerde deskundigen snel kunnen worden ingezet, het versterken van het missieondersteuningsplatform, het opzetten van het Strategic Warehouse en het delegeren van aanbestedingstaken aan missiehoofden. De Raad neemt er tevens nota van dat de EDEO zich blijft inspannen voor een betere uitvoering door aan de missies praktische richtsnoeren en voorbeelden van beste praktijken te richten. De Raad verzoekt de EDEO en de Commissie om deze initiatieven voort te zetten, voor zover dit nodig is.
6. In de tweede plaats merkt de Raad op dat de bezettingsgraad in beide missies is verbeterd sinds de publicatie van het verslag. Indachtig de toezeggingen in het pact inzake het civiele GVDB met betrekking tot de verhoging van het aantal gedetacheerde personeelsleden en de voorkeur voor die categorie personeel, herinnert de Raad de EDEO aan zijn verzoek om het aanwervingsbeleid en de aanwervingsprocedures voor de civiele GVDB-missies te evalueren, in nauwe samenwerking met de lidstaten. Tevens verzoekt de Raad de EDEO oplossingen te zoeken voor het personeelsverloop bij missies.
7. In de derde plaats herinnert de Raad aan zijn besluiten om voor beide missies begrotingsperioden van twee jaar vast te stellen¹², die aansluiten op de langere en meerjarige mandaten, en aan de doelstellingen ervan, met inachtneming van de omstandigheden ter plaatse.

¹ Besluit (GBVB) 2018/1247 van de Raad van 18 september 2018 tot wijziging van Besluit 2012/392/GBVB betreffende de GVDB-missie van de Europese Unie in Niger (EUCAP Sahel Niger) – PB L 235 van 19.9.2018;

² Besluit (GBVB) 2019/312 van de Raad van 21 februari 2019 tot wijziging en verlenging van Besluit 2014/219/GBVB betreffende de GVDB-missie van de Europese Unie in Mali (EUCAP Sahel Mali) – PB L 51 van 22.2.2019.

8. Op de vierde plaats neemt de Raad nota van de verbetering van de advies- en opleidingsactiviteiten van beide missies, die mentorschappen voorzien voor de begeleiding van personeel, en van de versterking van de opleidingen voor opleiders. De Raad verzoekt beide missies om de nadruk te blijven leggen op duurzaamheid, overgangsstrategieën te ontwikkelen en, in voorkomend geval activiteiten over te dragen om de autonomie van de interne veiligheidstroepen te stimuleren, en zich te richten op het bieden van ondersteuning en back-up, en door follow-up te geven aan de gebruikmaking van verstrekte opleiding en uitrusting. In dit verband benadrukt de Raad ook hoe belangrijk het is de lokale eigen verantwoordelijkheid van de autoriteiten in Niger en Mali verder te versterken.
9. Ten slotte, met betrekking tot de aanbeveling van de Rekenkamer om de indicatoren, de monitoring en de evaluatie van de missies verder te verbeteren, spreekt de Raad zijn tevredenheid uit over het feit dat de evaluatiecapaciteit is versterkt doordat beide missies daarvoor speciale diensten hebben opgezet. De Raad spoort de twee missies aan om hun processen en capaciteiten op het gebied van monitoring en evaluatie verder te ontwikkelen. Daarnaast roept de Raad de EDEO op om in nauwe samenwerking met de lidstaten en de Commissie de mogelijkheid te onderzoeken om externe evaluaties van GVDB-missies te verrichten.
10. De Raad is ingenomen met de vruchtbare interactie tussen beide missies en de bilaterale initiatieven van de Commissie en de EU-lidstaten die de geïntegreerde EU-aanpak moeten bevorderen. De Raad is tevens tevreden over de hechtere samenwerking tussen alle GVDB-missies in de Sahel, ook in het kader van het regionaliseringsproces, en over de contacten van de missies met internationale partners als MINUSMA, VN-agentschappen en -programma's en de structuren van de G5-Sahel. De Raad roept de EDEO en de GVDB-actoren op deze coördinatie verder te versterken.
