



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 9. huhtikuuta 2019
(OR. en)

8382/19

COPS 117
CIVCOM 43
FIN 284
CFSP/PESC 276
CSDP/PSDC 170
RELEX 366
JAI 384
COAFR 71
EUCAP SAHEL 14
EUCAP MALI 19

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	7279/19 COPS 76 CIVCOM 22 FIN 230 CFSP/PESC 205 CSDP/PSDC 113 RELEX 250 JAI 281 COAFR 47 EUCAP SAHEL 5 EUCAP MALI 10
Asia:	Neuvoston päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 15/2018: "Sisäisten turvallisuusjoukkojen valmiuksien parantaminen Nigerissä ja Malissa: vain vähäistä ja hidasta edistymistä"

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston istunnossaan 8. huhtikuuta 2019 hyväksymät päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 15/2018: "Sisäisten turvallisuusjoukkojen valmiuksien parantaminen Nigerissä ja Malissa: vain vähäistä ja hidasta edistymistä".

NEUVOSTON PÄÄTELMÄT
EUROOPAN TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN ERITYISKERTOMUKSESTA
NRO 15/2018:

"SISÄISTEN TURVALLISUUSJOUKKOJEN VALMIUKSIEN PARANTAMINEN
NIGERISSÄ JA MALISSA: VAIN VÄHÄISTÄ JA HIDASTA EDISTYMISTÄ"

1. Neuvosto suhtautuu myönteisesti tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukseen nro 15/2018: "Sisäisten turvallisuusjoukkojen valmiuksien parantaminen Nigerissä ja Malissa: vain vähäistä ja hidasta edistymistä". Se kattaa ajanjakson, joka alkoi, kun EUCAP Sahel Niger käynnistettiin vuonna 2012 ja EUCAP Sahel Mali vuonna 2014. Neuvosto tunnustaa, että tilintarkastustuomioistuimen havainnot edistävät operaatioiden työmenetelmien ja prosessien parantamista.
2. Neuvosto toteaa, että tilintarkastustuomioistuin katsoi operaatioiden parantaneen sisäisten turvallisuusjoukkojen valmiuksia haastavasta ympäristöstä ja toiminnan tehottomuudesta huolimatta. Neuvosto antaa tunnustuksen molemmissa operaatioissa tehdylle tinkimättömälle työlle, jonka ansiosta ne ovat vuosien aikana saaneet keskeisen roolin turvallisuusalan uudistusprosessien tukemisessa molemmissa maissa. Neuvosto on ilmaissut tyytyväisyytensä toimeksiannon täytäntöönpanon tuloksiin strategisten tarkastelujen ja toimeksiannon pidennysten yhteydessä.
3. Neuvosto korostaa tilintarkastustuomioistuimen laatimien viiden suosituksen tärkeää merkitystä: operaatioiden operatiivista tehokkuutta olisi lisättävä; operaatioissa avoimena olevien työpaikkojen täyttöastetta olisi parannettava toimeksiannot ja talousarviot olisi laadittava vastaamaan operaatioita ja poistumisstrategia olisi määritettävä kestävyyyteen olisi kiinnitettävä enemmän huomiota; indikaattoreita, seuranta ja arviointia olisi kehitettävä.

4. Neuvosto toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomukseen sisältyvien suositusten pohjalta toteutetaan useita toimia, myös osana YTPP-siviilialan sopimuksen ja siihen liittyvien jäsenvaltioiden, EUH:n ja komission sitoumusten seuranta.
5. Ensinnäkin neuvosto suhtautuu myönteisesti EUH:n ja komission toteuttamiin toimenpiteisiin, jotka tähtäävät operatiivisen tehokkuuden parantamiseen. Näihin kuuluu keskeisten reagointivalmiuksien saattaminen toimintavalmiiksi, jotta ammattitaitoisten asiantuntijoiden nopeaa sijoittamista voitaisiin parantaa, operaatioiden tukifoorumin vahvistaminen, strategisen varaston perustaminen ja hankintatehtävien delegointi operaatioiden johtajille. Neuvosto myös panee merkille EUH:ssa käynnissä olevan työn, jolla pyritään parantamaan täytäntöönpanoa antamalla operaatioita varten käytännön ohjausta ja esimerkkejä parhaista käytännöistä. Se kehottaa EUH:ta ja komissiota edistämään näitä eri aloitteita soveltuvilla tavoilla.
6. Toiseksi neuvosto toteaa, että molempien operaatioiden työpaikkojen täyttöaste on parantunut kertomuksen julkistamisen jälkeen. Palauttaen mieleen YTPP-siviilialan sopimukseen sisältyvät sitoumukset, jotka koskevat komennukselle lähetetyn henkilöstön määrän kasvattamista ja ensisijaisuutta, neuvosto kehottaa jälleen EUH:ta tarkastelemaan uudelleen YTPP-siviilioperaatioita koskevaa rekrytointipolitiikkaansa ja -menettelyjään tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa. Neuvosto myös kehottaa EUH:ta tarkastelemaan ratkaisuja, jotka liittyvät operaatioiden henkilöstön vaihtumiseen.
7. Kolmanneksi neuvosto palauttaa mieleen päätöksensä kaksivuotisen varainhoitokauden asettamisesta molemmille operaatioille¹², jotta niiden pidemmät ja monivuotiset toimeksiannot sekä niiden tavoitteet ja tilanteet paikan päällä voitaisiin ottaa huomioon.

¹ NEUVOSTON PÄÄTÖS (YUTP) 2018/1247, annettu 18 päivänä syyskuuta 2018, Euroopan unionin YTPP-operaatiosta Nigerissä (EUCAP Sahel Niger) annetun päätöksen 2012/392/YUTP muuttamisesta – EUVL L 235, 19.9.2018.

² NEUVOSTON PÄÄTÖS (YUTP) 2019/312, annettu 21 päivänä helmikuuta 2019, Euroopan unionin YTPP-operaatiosta Malissa (EUCAP Sahel Mali) annetun päätöksen 2014/219/YUTP muuttamisesta ja voimassaolon jatkamisesta – EUVL L 51, 22.2.2019.

8. Neljänneksi neuvosto panee merkille, että molempien operaatioiden neuvonta- ja koulutustoimia on parannettu siten, että kumppaneita voidaan tukea mentoroinnin avulla, ja kouluttajien koulutusta on kehitetty. Neuvosto kehottaa molempia operaatioita keskittymään entistä enemmän kestäväyyteen ja siirtymästrategioiden kehittämiseen sekä kannustamaan sisäisiä turvallisuusjoukkoja itsenäiseen toimintaan tarvittaessa vastuunsiirron avulla, keskittyen samalla itse tuen antamiseen sekä koulutuksen ja välineiden käytön seuraamiseen. Samalla neuvosto myös korostaa, että on tärkeää vahvistaa Nigerin ja Malin viranomaisten paikallista vastuunottoa.
9. Operaation indikaattorien, seurannan ja arvioinnin parantamista koskevan tilintarkastustuomioistuimen suosituksen osalta neuvosto lopuksi toteaa suhtautuvansa myönteisesti arviointivalmiuksien vahvistamiseen, joka tapahtuu perustamalla niitä käsittelevät yksiköt molempiin operaatioihin. Se kannustaa molempia operaatioita edelleen kehittämään seuranta- ja arviointiprosesseja ja -valmiuksia. Lisäksi neuvosto kehottaa EUH:ta tarkastelemaan tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden ja komission kanssa mahdollisuutta tehdä YTPP-operaatioiden ulkoisia arviointeja.
10. Neuvosto suhtautuu myönteisesti molempien operaatioiden hedelmälliseen vuorovaikutukseen komission ja EU:n jäsenvaltioiden kahdenvälisen aloitteiden kanssa, sillä se edistää EU:n yhdenmuetä lähestymistapaa. Neuvosto toteaa myös tyytyväisenä, että kaikkien Sahelin alueella käynnissä olevien YTPP-operaatioiden kesken tapahtuu merkittävää yhteistyötä, myös alueellistamisprosessin yhteydessä, ja ne ovat sitoutuneet toimiin myös kansainvälisten kumppaneiden, kuten MINUSMAN, YK:n toimistojen ja ohjelmien ja G5 Sahel -rakenteiden kanssa. Neuvosto kannustaa EUH:ta ja YTPP-toimijoita vahvistamaan tätä koordinointia entisestään.