



Bryssel den 20 april 2026  
(OR. en)

8374/26

---

---

**Interinstitutionellt ärende:  
2026/0093 (NLE)**

---

---

**MAMA 94  
MED 21  
CFSP/PESC 550  
POLCOM 143  
SY 1**

## FÖRSLAG

---

från: Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av  
Martine DEPREZ, direktör

inkom den: 20 april 2026

till: Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

---

Komm. dok. nr: COM(2026) 169 final

---

Ärende: Förslag till  
RÅDETS BESLUT  
om avslutande av det partiella tillfälliga upphävandet av  
samarbetsavtalet mellan Europeiska ekonomiska gemenskapen och  
Syriska Arabrepubliken och om upphävande av beslut 2011/523/EU

---

För delegationerna bifogas dokument – COM(2026) 169 final.

Bilaga: COM(2026) 169 final



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Bryssel den 20.4.2026  
COM(2026) 169 final

2026/0093 (NLE)

Förslag till

## **RÅDETS BESLUT**

**om avslutande av det partiella tillfälliga upphävandet av samarbetsavtalet mellan Europeiska ekonomiska gemenskapen och Syriska Arabrepubliken och om upphävande av beslut 2011/523/EU**

## MOTIVERING

### 1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

#### • Motiv och syfte med förslaget

Den 2 september 2011 antog rådet beslut 2011/522/GUSP om ändring av beslut 2011/273/Gusp om restriktiva åtgärder mot Syrien. Genom detta beslut förbjöds inköp, import eller transport från Syrien av råolja och petroleumprodukter till följd av den brutala aktion som Bashar al-Assad och hans regim genomförde mot sitt eget folk. Förbudet hade utvidgats till att omfatta olja och petroleumprodukter, eftersom det var handeln med dessa produkter som gynnade den syriska regimen mest och därmed stödde dess repressiva politik.

För att följa villkoren i samarbetsavtalet mellan Europeiska ekonomiska gemenskapen och Syrisk Arabrepubliken (*samarbetsavtalet*) antog rådet den 2 september 2011 även beslut 2011/523/EU om partiellt tillfälligt upphävande av artiklarna 12, 14 och 15 i samarbetsavtalet, som är de bestämmelser som förbjuder kvantitativa restriktioner för sådana varor med ursprung i Syrien som omfattades av de restriktiva åtgärderna i det ursprungliga beslutet om den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken (Gusp). Den 5 september 2011 underrättades Syrien om det tillfälliga upphävandet.

Den 27 februari 2012 antog rådet rådets beslut 2012/122/GUSP om ändring av beslut 2011/782/Gusp om restriktiva åtgärder mot Syrien. Det beslutet förbjöd direkt eller indirekt försäljning, köp, transport eller förmedling av guld och ädla metaller samt diamanter till, från eller för Syriens regering, dess myndigheter, offentligägda företag och offentliga organ, Syriens centralbank liksom till, från eller för personer och enheter som agerar på deras vägnar eller på deras uppdrag eller enheter som ägs eller kontrolleras av dem.

Den 27 februari 2012 antog rådet också beslut 2012/123/GUSP om ändring av beslut 2011/523/EU för att utvidga det partiella tillfälliga upphävandet till att omfatta guld, ädla metaller och diamanter i den mån de har sitt ursprung i Syrien. Den 29 februari 2012 underrättade unionen Syrien om att omfattningen av det partiella upphävandet av samarbetsavtalet hade utvidgats till att omfatta dessa produkter.

Anledningen till att samarbetsavtalet partiellt tillfälligt upphävdes och de restriktiva åtgärderna infördes var Assadregimens allvarliga och systematiska kränkningar av de mänskliga rättigheterna sedan 2011, samt dess underlåtenhet att respektera principerna i Förenta nationernas stadga, som utgör grunden för samarbetsavtalet.

Assadregimens fall i december 2024 öppnade upp för ett nytt Syrien och förnyade bilaterala förbindelser.

I sina slutsatser av den 23 juni 2025 underströk Europeiska rådet vikten av en fredlig och inkluderande övergång i Syrien, som är fri från skadlig utländsk inblandning och skyddar alla människors rättigheter i Syrien, utan diskriminering.

Rådet underströk också sitt stöd för de internationella finansieringsinstitutionernas pågående insatser för att bedöma Syriens behov och uppmanade Europeiska investeringsbanken att återuppta sin verksamhet i Syrien. Det uppmanade det internationella samfundet att underlätta Syriens ekonomiska återhämtning och att arbeta för att återintegrera landet i det internationella finansiella systemet.

Mot denna bakgrund har EU hävt alla ekonomiska sanktioner mot Syrien, utom de som grundar sig på säkerhetsskäl. EU har också mobiliserat mer än 424 miljoner EUR i stöd till Syrien, inbegripet ett paket på 175 miljoner EUR för att stödja Syriens socioekonomiska

återhämtning och institutionsuppbyggnad samt främja övergångsrättvisa, ansvarsskyldighet och mänskliga rättigheter.

Som ett tydligt bevis på sitt fortsatta stöd organiserade EU den nionde givarkonferensen i Bryssel till förmån för Syrien, ”Standing with Syria: meeting the needs for a successful transition” och gjorde åtaganden på nära 2,5 miljarder EUR för 2025 och 2026. Tillsammans med partner mobiliserade man totalt 5,8 miljarder EUR för att stödja Syriens övergångsprocess och landets socioekonomiska återhämtning. EU tillgodosåg även akuta humanitära behov, både i Syrien och i värdssamhällena i Jordanien, Libanon, Irak och Turkiet.

I samarbete med det syriska civila samhället och de syriska övergångsmyndigheterna organiserade EU också med framgång dialogdagen i Damaskus, som samlade över 350 företrädare för landets civila samhälle.

I linje med dessa beslut, och i syfte att återupprätta normala handelsförbindelser med Syrien och stödja landets socioekonomiska återhämtning, är det viktigt att avsluta det partiella upphävandet av samarbetsavtalet mellan EU och Syrien så att det åter kan tillämpas i sin helhet.

De tillfälliga upphävandena gällde de bestämmelser i samarbetsavtalet som undanröjde de kvantitativa restriktionerna på import från Syrien till unionen av produkter som omfattades av de restriktiva åtgärderna. Tullmedgivandena upphävdes inte tillfälligt. Det skulle därför inte ha någon inverkan på handelsflödena om det partiella tillfälliga upphävandet skulle upphöra att gälla, eftersom det, när de restriktiva åtgärderna har upphört att gälla, för närvarande inte finns några andra kvantitativa restriktioner för import från Syrien till unionen av de produkter som omfattas av det partiella tillfälliga upphävandet.

Genom att avsluta det partiella tillfälliga upphävandet av samarbetsavtalet, även om detta är en formalitet och inte har några specifika effekter på handeln, kan unionen sända en politisk signal om stöd för en normalisering av förbindelserna med Syrien och för landets socioekonomiska återhämtning.

- **Förenlighet med unionens politik**

Detta förslag är förenligt med och kompletterar EU:s ståndpunkter om Syrien sedan Assadregimens fall, särskilt Europeiska rådets slutsatser om Syrien av den 19 december 2024 och rådets slutsatser av den 23 juni 2025 samt rådets beslut att upphäva EU:s ekonomiska sanktioner mot Syrien i maj 2025.

Förslaget är också förenligt med artikel 207.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), enligt vilken den gemensamma handelspolitiken ska föras inom ramen för principerna och målen för unionens yttre åtgärder. Dessa omfattar de mänskliga rättigheternas och grundläggande friheternas universalitet, rättsstatsprincipen och folkrättens principer.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget är inriktat på ett utrikespolitiskt mål, nämligen att återupprätta normala handelsförbindelser med Syrien och stödja landets socioekonomiska återhämtning, och påverkar inte annan unionspolitik.

## **2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN**

- **Förfarandemässig rättslig grund**

I det första alternativet i artikel 218.9 i EUF-fördraget ges en förfarandemässig rättslig grund för beslut om tillfälligt upphävande av ett internationellt avtal. Detta inbegriper även beslut om avslutande av ett tillfälligt upphävande som tidigare har beslutats av rådet.

I detta fall föreslår kommissionen ett rådsbeslut om avslutande av det tillfälliga upphävandet av vissa handelsrelaterade bestämmelser i samarbetsavtalet och följaktligen är artikel 218.9 den lämpliga förfarandemässiga rättsliga grunden.

- **Materiell rättslig grund**

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar.

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör återinförande av importmedgivanden för handel i varor, vilka fastställts i ett internationellt avtal. En sådan åtgärd omfattas helt och hållet av tillämpningsområdet för den gemensamma handelspolitiken enligt artikel 207.1 i EUF-fördraget.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 207.4 första stycket i EUF-fördraget.

- **Slutsats**

Den rättsliga grunden för förslaget till rådets beslut bör vara artikel 207.4 första stycket i EUF-fördraget, jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

- **Proportionalitet**

Detta förslag går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå det eftersträvade målet, nämligen att avsluta det partiella tillfälliga upphävandet av vissa handelsrelaterade bestämmelser i samarbetsavtalet mellan EU och Syrien.

- **Val av instrument**

Målen med detta förslag kan endast uppnås genom en akt som avslutar det partiella tillfälliga upphävandet av det berörda internationella avtalet. Ett rådsbeslut som häver beslutet om partiellt tillfälligt upphävande av samarbetsavtalet är därför det enda tillgängliga instrumentet för att uppnå detta mål.

## **3. BUDGETKONSEKVENSER**

Enligt rättsakten ska det tillfälliga upphävandet av de bestämmelser i samarbetsavtalet som förbjuder kvantitativa restriktioner på import från Syrien till unionen upphöra att gälla. Det gäller produkter som var föremål för restriktiva åtgärder inom ramen för Gusp. Förslaget påverkar därför inte unionens budget.

#### **4. ÖVRIGA INSLAG**

- **Underrättelse om avslutandet**

När det gäller frågor som omfattas av EUF-fördragets tillämpningsområde företräder kommissionen unionen utåt i enlighet med artikel 17.1 i EU-fördraget. Så snart rådet har antagit detta rådsbeslut är det därför kommissionens uppgift att underrätta Republiken Syrien om att det partiella tillfälliga upphävande av samarbetsavtalet som har genomförts i enlighet med rådets beslut av den 2 september 2011 (2011/523/EU), ändrat genom rådets beslut 2012/123/Gusp av den 27 februari 2012, har avslutats.

- **Tidsplan för genomförande**

För att ge tillräckligt med tid för att genomföra ändringarna av tulltaxan ska avslutandet av det tillfälliga upphävandet av förmånstillträdet till marknaden tillämpas från och med den första dagen i den första månaden efter det att kommissionen underrättar Republiken Syrien om avslutandet.

- **Verkställighet av beslutet**

Generaldirektoratet för handel och ekonomisk säkerhet har till uppgift att verkställa detta beslut genom att ge Europeiska unionens delegation i Syrien i uppdrag att genom en diplomatisk not underrätta Arabrepubliken Syriens ministerium för utrikesfrågor och utlandsboende medborgare om avslutandet av det tillfälliga upphävandet och att underrätta det samarbetsråd som inrättats genom artikel 35.1 i samarbetsavtalet samt Syriens delegation vid Europeiska unionen.

Förslag till

## RÅDETS BESLUT

### **om avslutande av det partiella tillfälliga upphävandet av samarbetsavtalet mellan Europeiska ekonomiska gemenskapen och Syrisk Arabrepubliken och om upphävande av beslut 2011/523/EU**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Den 18 januari 1977 ingick Europeiska ekonomiska gemenskapen och Arabrepubliken Syrien ett samarbetsavtal<sup>1</sup> (*samarbetsavtalet*) för att främja det övergripande samarbetet och stärka förbindelserna mellan parterna.
- (2) Genom rådets beslut 2011/523/EU<sup>2</sup> upphävdes tillämpningen av delar av samarbetsavtalet tillfälligt till följd av den brutala aktion som Bashar al-Assad och hans regim genomförde mot sitt eget folk.
- (3) Det partiella tillfälliga upphävandet av artiklarna 12, 14 och 15 i samarbetsavtalet, som förbjuder import från Syrien till unionen, med avseende på råolja och petroleumprodukter var nödvändigt för att genomföra rådets beslut 2011/522/GUSP<sup>3</sup>.
- (4) Genom rådets beslut 2012/123/GUSP<sup>4</sup> utvidgades det partiella upphävandet av tillämpningen av samarbetsavtalet till att även omfatta import från Syrien till unionen av guld, ädla metaller och diamanter. Antagandet av beslut 2012/123/GUSP var nödvändigt för att genomföra de restriktiva åtgärder som föreskrivs i rådets beslut 2012/122/GUSP<sup>5</sup>.
- (5) Sedan december 2024 har Bashar al-Assadregimens fall lett till en genomgripande förändring av det politiska landskapet i Syrien, vilket innebär att de ursprungliga skälen för upphävandet inte längre föreligger.

---

<sup>1</sup> Samarbetsavtal mellan Europeiska ekonomiska gemenskapen och Syrisk Arabrepubliken (EGT L 269, 27.9.1978, s. 2, ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree\\_internation/1978/2216/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1978/2216/oj)).

<sup>2</sup> Rådets beslut 2011/523/EU av den 2 september 2011 om partiellt tillfälligt upphävande av delar av samarbetsavtalet mellan Europeiska ekonomiska gemenskapen och Syrisk Arabrepubliken (EUT L 228, 3.9.2011, s. 19, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2011/523/oj>).

<sup>3</sup> Rådets beslut 2011/522/GUSP av den 2 september 2011 om ändring av beslut 2011/273/Gusp om restriktiva åtgärder mot Syrien (EUT L 228, 3.9.2011, s. 16, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2011/522/oj>).

<sup>4</sup> Rådets beslut 2012/123/GUSP av den 27 februari 2012 om ändring av beslut 2011/523/EU om partiellt tillfälligt upphävande av samarbetsavtalet mellan Europeiska ekonomiska gemenskapen och Arabrepubliken Syrien (EUT L 54, 28.2.2012, s. 18, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/2012/123\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2012/123(1)/oj)).

<sup>5</sup> Rådets beslut 2012/122/GUSP av den 27 februari 2012 om ändring av beslut 2011/782/Gusp om restriktiva åtgärder mot Syrien (EUT L 54, 28.2.2012, s. 14, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/2012/122\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2012/122(1)/oj)).

- (6) I sina slutsatser av den 23 juni 2025 underströk Europeiska rådet vikten av en fredlig och inkluderande övergång i Syrien, som är fri från skadlig utländsk inblandning och skyddar alla människors rättigheter i Syrien, utan diskriminering.
- (7) Rådet underströk också sitt stöd för de internationella finansieringsinstitutionernas pågående insatser för att bedöma Syriens behov och uppmanade Europeiska investeringsbanken att återuppta sin verksamhet i Syrien. Det uppmanade det internationella samfundet att underlätta Syriens ekonomiska återhämtning och att arbeta för att återintegrera landet i det internationella finansiella systemet.
- (8) I syfte att stödja landets socioekonomiska återhämtning hävde rådet den 24 februari och den 27 maj 2025, genom sina beslut (Gusp) 2025/406<sup>6</sup> och (Gusp) 2025/1096<sup>7</sup>, alla ekonomiska restriktiva åtgärder mot Syrien, med undantag för dem som grundar sig på säkerhetsskäl.
- (9) I linje med dessa beslut, och i syfte att återupprätta normala handelsförbindelser med Syrien och stödja landets socioekonomiska återhämtning, bör det partiella tillfälliga upphävandet av samarbetsavtalet som föreskrivs i beslut 2011/523/EU avslutas.
- (10) Beslut 2011/523/EU bör därför upphöra att gälla.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

*Artikel 1*

Beslut 2011/523/EU upphör att gälla.

*Artikel 2*

Detta beslut får verkan samma dag som det delges.

*Artikel 3*

Detta beslut riktar sig till Arabrepubliken Syrien.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar  
Ordförande*

---

<sup>6</sup> Rådets beslut (Gusp) 2025/406 av den 24 februari 2025 om ändring av beslut 2013/255/Gusp om restriktiva åtgärder med hänsyn till situationen i Syrien (EUT L, 2025/406, 25.2.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/406/oj>).

<sup>7</sup> Rådets beslut (Gusp) 2025/1096 av den 27 maj 2025 om ändring av beslut 2013/255/Gusp om restriktiva åtgärder med hänsyn till situationen i Syrien (EUT L, 2025/1096, 28.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/1096/oj>).