



Brussel, 20 april 2026
(OR. en)

8374/26

**Interinstitutioneel dossier:
2026/0093 (NLE)**

**MAMA 94
MED 21
CFSP/PESC 550
POLCOM 143
SY 1**

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	20 april 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2026) 169 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD tot beëindiging van de gedeeltelijke schorsing van de samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Economische Gemeenschap en de Arabische Republiek Syrië en tot intrekking van Besluit 2011/523/EU

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 169 final.

Bijlage: COM(2026) 169 final



Brussel, 20.4.2026
COM(2026) 169 final

2026/0093 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**tot beëindiging van de gedeeltelijke schorsing van de samenwerkingsovereenkomst
tussen de Europese Economische Gemeenschap en de Arabische Republiek Syrië en tot
intrekking van Besluit 2011/523/EU**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• **Motivering en doel van het voorstel**

Op 2 september 2011 heeft de Raad Besluit 2011/522/GBVB houdende wijziging van Besluit 2011/273/GBVB betreffende beperkende maatregelen tegen Syrië vastgesteld. Dit besluit verbodde de aankoop, de invoer of het vervoer uit Syrië van ruwe olie en aardolieproducten naar aanleiding van de meedogenloze campagne van Bashar al-Assad en zijn regime tegen de eigen bevolking. Het verbod was uitgebreid tot olie en aardolieproducten, aangezien de handel in die producten vooral ten goede kwam aan het Syrische regime, en zo het repressieve beleid ondersteunde.

Om te voldoen aan de bepalingen van de samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Economische Gemeenschap en de Arabische Republiek Syrië (de “samenwerkingsovereenkomst”) heeft de Raad op 2 september 2011 ook Besluit 2011/523/EU vastgesteld, dat machtiging verleent tot gedeeltelijke schorsing van de artikelen 12, 14 en 15 van dat besluit, namelijk de regels die kwantitatieve beperkingen verbieden voor goederen van oorsprong uit Syrië waarop de beperkende maatregelen van het oorspronkelijke besluit betreffende het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB) van toepassing waren. Syrië is op 5 september 2011 van de schorsing in kennis gesteld.

Op 27 februari 2012 heeft de Raad Besluit 2012/122/GBVB van de Raad houdende wijziging van Besluit 2011/782/GBVB betreffende beperkende maatregelen tegen Syrië vastgesteld. Het besluit verbodde de rechtstreekse of onrechtstreekse verkoop en aankoop, alsmede vervoer van en tussenhandel in goud, edele metalen en diamanten aan, van of voor de Syrische regering, Syrische overheidsorganen, -bedrijven en -agentschappen, of de centrale bank van Syrië, alsook aan, van of voor personen en entiteiten die namens hen of op hun aanwijzing handelen, dan wel aan, van of voor entiteiten waarvan de eigendom of de zeggenschap bij hen berust.

Op 27 februari 2012 heeft de Raad ook Besluit 2012/123/GBVB tot wijziging van Besluit 2011/523/EU vastgesteld om het toepassingsgebied van de gedeeltelijke schorsing uit te breiden tot goud en edelmetalen, alsmede diamanten, voor zover deze van oorsprong zijn uit Syrië. De Unie heeft Syrië op 29 februari 2012 meegedeeld dat het toepassingsgebied van de gedeeltelijke schorsing van de samenwerkingsovereenkomst was uitgebreid tot die producten.

De reden voor de gedeeltelijke schorsing van de samenwerkingsovereenkomst en het opleggen van de beperkende maatregelen was de ernstige en systematische schendingen van de mensenrechten door het Assad-regime sinds 2011, alsook de niet-naleving van de beginselen van het Handvest van de Verenigde Naties die de basis van de samenwerkingsovereenkomst vormen.

De val van het Assad-regime in december 2024 bood uitzicht op een nieuw Syrië en op hernieuwde bilaterale betrekkingen.

In haar conclusies van 23 juni 2025 onderstreepte de Raad dat de transitie in Syrië vreedzaam, inclusief en zonder schadelijke buitenlandse inmenging moet plaatsvinden en dat de rechten van alle Syrische burgers moeten worden beschermd, zonder discriminatie.

De Raad onderstreepte tevens zijn steun voor de huidige inspanningen van de internationale financiële instellingen om de behoeften van Syrië te beoordelen, en verzocht de Europese Investeringsbank haar activiteiten in Syrië te hervatten. Hij riep de internationale

gemeenschap op het economisch herstel van Syrië te bevorderen en te werken aan de herintegratie van het land in het internationale financiële stelsel.

In dat verband heeft de EU alle economische sancties tegen Syrië opgeheven, behalve de sancties die om veiligheidsredenen zijn genomen. De EU heeft ook meer dan 424 miljoen euro vrijgemaakt voor steun aan Syrië, waaronder een pakket van 175 miljoen euro ter ondersteuning van het sociaal-economisch herstel en de institutionele opbouw van Syrië, en om overgangsjustitie, verantwoordingsplicht en mensenrechten te bevorderen.

Als duidelijk bewijs van blijvende steun organiseerde de EU de negende conferentie in Brussel, met als titel “Standing with Syria: meeting the needs for a successful transition”, waarbij bijna 2,5 miljard EUR werd uitgetrokken voor 2025 en 2026. Samen met partners werd in totaal 5,8 miljard euro ingezameld om het overgangsproces in Syrië en het sociaal-economisch herstel van het land te ondersteunen. De EU is ook tegemoetgekomen aan dringende humanitaire behoeften, zowel in Syrië als in de gastgemeenschappen in Jordanië, Libanon, Irak en Turkije.

De EU organiseerde in samenwerking met het Syrische maatschappelijk middenveld en de Syrische overgangsautoriteiten ook met succes de Dag van de dialoog in Damascus, waaraan meer dan 350 vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld van het land deelnamen.

In overeenstemming met deze besluiten en met de doelstelling om de normale handelsbetrekkingen met Syrië te herstellen en het sociaal-economisch herstel van het land te ondersteunen, is het belangrijk de gedeeltelijke schorsing van de samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en Syrië te beëindigen, waardoor de samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en Syrië volledig wordt hersteld.

De schorsingen hadden betrekking op de bepalingen van de samenwerkingsovereenkomst waarbij de kwantitatieve beperkingen op de Syrische invoer in de Unie van producten waarop de beperkende maatregelen van toepassing waren, werden opgeheven. De tariefconcessies werden niet geschorst. Intrekking van de gedeeltelijke schorsing zou derhalve geen gevolgen hebben voor de handelsstromen, aangezien er na intrekking van de beperkende maatregelen momenteel geen andere kwantitatieve beperkingen zijn op de invoer in de Unie uit Syrië van de producten waarop de gedeeltelijke schorsing betrekking heeft.

Door een einde te maken aan de gedeeltelijke schorsing van de samenwerkingsovereenkomst, zelfs als dit een formaliteit is en geen specifieke gevolgen heeft voor de handel, kan de Unie een politiek signaal afgeven van steun voor de normalisering van de betrekkingen met Syrië en voor het sociaal-economisch herstel van het land.

- **Verenigbaarheid met beleid van de Unie**

Dit voorstel is in overeenstemming met en vormt een aanvulling op de standpunten van de EU over Syrië sinds de val van het Assad-regime, en met name met de conclusies van de Europese Raad over Syrië van 19 december 2024, de conclusies van de Raad van 23 juni 2025 en het besluit van de Raad om de economische sancties van de EU tegen Syrië in mei 2025 op te heffen.

Het strookt ook met artikel 207, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), waarin bepaald is dat de gemeenschappelijke handelspolitiek wordt gevoerd in het kader van de beginselen en doelstellingen van het externe optreden van de Unie. Daartoe behoren het universele karakter van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden, de rechtsstaat en de beginselen van het internationaal recht.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Het voorstel heeft betrekking op een doelstelling van het buitenlands beleid, namelijk het herstellen van normale handelsbetrekkingen met Syrië en het ondersteunen van het sociaal-economisch herstel van het land, en staat niet in de weg aan ander beleid van de Unie.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Procedurale rechtsgrondslag**

Het eerste alternatief van artikel 218, lid 9, VWEU biedt een procedurele rechtsgrondslag voor besluiten tot schorsing van de toepassing van een internationale overeenkomst. Dit omvat ook besluiten tot beëindiging van een schorsing waartoe de Raad eerder heeft besloten.

In het onderhavige geval stelt de Commissie een besluit van de Raad voor tot schorsing van bepaalde handelsgerelateerde bepalingen van de samenwerkingsovereenkomst, en om die reden is artikel 218, lid 9, de passende procedurele rechtsgrondslag.

- **Materiële rechtsgrondslag**

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt moet worden ingenomen.

De doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling betreffen in de eerste plaats de herinvoering van in een internationale overeenkomst vastgestelde invoerconcessies voor de handel in goederen. Een dergelijke maatregel valt volledig binnen de werkingssfeer van de gemeenschappelijke handelspolitiek als bedoeld in artikel 207, lid 1, VWEU.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 207, lid 4, eerste alinea, VWEU.

- **Conclusie**

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit van de Raad is artikel 207, lid 4, eerste alinea, VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

- **Evenredigheid**

Dit voorstel gaat niet verder dan wat nodig is om het beoogde doel te bereiken, namelijk het beëindigen van de gedeeltelijke schorsing van bepaalde handelsgerelateerde bepalingen van de samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en Syrië.

- **Keuze van het instrument**

De doelstellingen van dit voorstel kunnen alleen worden bereikt door middel van een handeling die de gedeeltelijke schorsing van de toepassing van de desbetreffende internationale overeenkomst beëindigt. Daarom is een besluit van de Raad tot beëindiging van het besluit tot gedeeltelijke schorsing van de samenwerkingsovereenkomst het enige beschikbare instrument om deze doelstelling te verwezenlijken.

3. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De rechtshandeling beoogt een einde te maken aan de schorsing van de bepalingen van de samenwerkingsovereenkomst die kwantitatieve beperkingen op de invoer uit Syrië in de Unie

verbieden. Het betreft producten waarop de beperkende maatregelen in het kader van het GBVB van toepassing waren. Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting.

4. OVERIGE ELEMENTEN

- **Kennisgeving van de beëindiging**

Met betrekking tot aangelegenheden die binnen het toepassingsgebied van het VWEU vallen, vertegenwoordigt de Commissie de Unie naar buiten toe overeenkomstig artikel 17, lid 1, VEU. Het is derhalve de taak van de Commissie om, zodra de Raad dit besluit heeft vastgesteld, de Republiek Syrië ervan in kennis te stellen dat de gedeeltelijke schorsing van de samenwerkingsovereenkomst die is toegepast overeenkomstig Besluit 2011/523/EU van de Raad van 2 september 2011, zoals gewijzigd bij Besluit 2012/123/GBVB van de Raad van 27 februari 2012, is beëindigd.

- **Tijdschema voor de toepassing**

Om voldoende tijd te bieden om de wijzigingen van het douanetarief door te voeren, wordt de beëindiging van de schorsing van de preferentiële markttoegang van toepassing vanaf de eerste dag van de eerste maand na de kennisgeving van de beëindiging door de Commissie aan de Republiek Syrië.

- **Uitvoering van het besluit**

Het directoraat-generaal Handel en Economische Veiligheid heeft tot taak dit besluit uit te voeren door de delegatie van de Europese Unie in Syrië op te dragen het ministerie van Buitenlandse Zaken en Expatriaten van de Arabische Republiek Syrië door middel van diplomatieke nota in kennis te stellen van de beëindiging van de schorsing en door de bij artikel 35, lid 1, van de samenwerkingsovereenkomst opgerichte Samenwerkingsraad en de missie van de Arabische Republiek Syrië bij de Europese Unie daarvan in kennis te stellen.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot beëindiging van de gedeeltelijke schorsing van de samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Economische Gemeenschap en de Arabische Republiek Syrië en tot intrekking van Besluit 2011/523/EU

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, lid 4, eerste alinea, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 18 januari 1977 hebben de Europese Economische Gemeenschap en de Arabische Republiek Syrië een samenwerkingsovereenkomst¹ ("de samenwerkingsovereenkomst") gesloten met als doel algemene samenwerking te bevorderen ter versteviging van de betrekkingen tussen de partijen.
- (2) Bij Besluit 2011/523/EU van de Raad² werd de toepassing van de samenwerkingsovereenkomst gedeeltelijk geschorst naar aanleiding van de brute campagne van Bashar al-Assad en zijn regime tegen hun eigen bevolking.
- (3) De gedeeltelijke schorsing van de artikelen 12, 14 en 15 van de samenwerkingsovereenkomst, die de invoer van ruwe aardolie en aardolieproducten uit Syrië in de Unie verbieden, was noodzakelijk voor de uitvoering van Besluit 2011/522/GBVB van de Raad³.
- (4) Bij Besluit 2012/123/GBVB van de Raad⁴ is de gedeeltelijke schorsing van de toepassing van de samenwerkingsovereenkomst op de Syrische invoer in de Unie van goud, edelmetaal en diamanten verlengd. De vaststelling van Besluit 2012/123/GBVB was noodzakelijk voor de uitvoering van de beperkende maatregelen van Besluit 2012/122/GBVB van de Raad⁵.

¹ Samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Economische Gemeenschap en de Syrische Arabische Republiek (PB L 269 van 27.9.1978, blz. 2, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1978/2216/oj).

² Besluit 2011/523/EU van de Raad van 2 september 2011 tot gedeeltelijke schorsing van de toepassing van de Samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Economische Gemeenschap en de Arabische Republiek Syrië (PB L 228 van 3.9.2011, blz. 19, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2011/523/oj>).

³ Besluit 2011/522/GBVB van de Raad van 2 september 2011 houdende wijziging van Besluit 2011/273/GBVB betreffende beperkende maatregelen tegen Syrië (PB L 228 van 3.9.2011, blz. 16, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2011/522/oj>).

⁴ Besluit 2012/123/GBVB van de Raad van 27 februari 2012 houdende wijziging van Besluit 2011/523/EU tot gedeeltelijke schorsing van de toepassing van de Samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Economische Gemeenschap en de Arabische Republiek Syrië (PB L 54 van 28.2.2012, blz. 18, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/2012/123\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2012/123(1)/oj)).

⁵ Besluit 2012/122/GBVB van de Raad van 27 februari 2012 houdende wijziging van Besluit 2011/782/GBVB betreffende beperkende maatregelen tegen Syrië (PB L 54 van 28.2.2012, blz. 14, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/2012/122\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2012/122(1)/oj)).

- (5) Sinds december 2024 heeft de val van het Bashar al-Assad-regime geleid tot een fundamentele verandering in het Syrische politieke landschap, waardoor de oorspronkelijke gronden voor de schorsing achterhaald zijn.
- (6) In haar conclusies van 23 juni 2025 onderstreepte de Raad dat de transitie in Syrië vreedzaam, inclusief en zonder schadelijke buitenlandse inmenging moet plaatsvinden en dat de rechten van alle Syrische burgers moeten worden beschermd, zonder discriminatie.
- (7) De Raad onderstreepte tevens zijn steun voor de lopende inspanningen van de internationale financiële instellingen om de behoeften van Syrië te beoordelen, en verzocht de Europese Investeringsbank haar activiteiten in Syrië te hervatten. Hij riep de internationale gemeenschap op het economisch herstel van Syrië te bevorderen en te werken aan de herintegratie van het land in het internationale financiële stelsel.
- (8) Op 24 februari en 27 mei 2025 heeft de Raad bij de Besluiten (GBVB) 2025/406⁶ en (GBVB) 2025/1096⁷ alle economische beperkende maatregelen ten aanzien van Syrië opgeheven, met uitzondering van de maatregelen om veiligheidsredenen, teneinde het sociaal-economisch herstel van het land te ondersteunen.
- (9) Overeenkomstig die besluiten en met het oog op het herstel van de normale handelsbetrekkingen met Syrië en de ondersteuning van het sociaal-economisch herstel van het land, moet de gedeeltelijke schorsing van de toepassing van de samenwerkingsovereenkomst waarin Besluit 2011/523/EU voorziet, worden beëindigd.
- (10) Besluit 2011/523/EU moet derhalve worden ingetrokken,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Besluit 2011/523/EU wordt ingetrokken.

Artikel 2

Dit besluit wordt van kracht op de datum van kennisgeving ervan.

⁶ Besluit (GBVB) 2025/406 van de Raad van 24 februari 2025 tot wijziging van Besluit 2013/255/GBVB betreffende beperkende maatregelen in het licht van de situatie in Syrië (*PB L, 2025/406 van 25.2.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/406/oj>*).

⁷ Besluit (GBVB) 2025/1096 van de Raad van 27 mei 2025 tot wijziging van Besluit 2013/255/GBVB betreffende beperkende maatregelen in het licht van de situatie in Syrië (*PB L, 2025/1096, 28.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/1096/oj>*).

Artikel 3

Dit besluit is gericht tot de Arabische Republiek Syrië.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad
De voorzitter*