



Bryssel, 20. huhtikuuta 2026
(OR. en)

8374/26

Toimielinten välinen asia:
2026/0093 (NLE)

MAMA 94
MED 21
CFSP/PESC 550
POLCOM 143
SY 1

EHDOTUS

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	20. huhtikuuta 2026
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2026) 169 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS Euroopan talousyhteisön ja Syyrian arabitasavallan yhteistyösopimuksen soveltamisen osittaisen keskeyttämisen lopettamisesta ja päätöksen 2011/523/EU kumoamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2026) 169 final.

Liite: COM(2026) 169 final



Bryssel 20.4.2026
COM(2026) 169 final

2026/0093 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan talousyhteisön ja Syyrian arabitasavallan yhteistyösopimuksen soveltamisen osittaisen keskeyttämisen lopettamisesta ja päätöksen 2011/523/EU kumoamisesta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Neuvosto hyväksyi 2. syyskuuta 2011 päätöksen 2011/522/YUTP, jolla muutettiin Syyriaan kohdistettavista rajoittavista toimenpiteistä annettua päätöstä 2011/273/YUTP. Kyseisellä päätöksellä kiellettiin raakaöljyn ja öljytuotteiden osto, tuonti ja kuljetus Syyriasta Bashar al-Assadin ja hänen hallintonsa omaan kansaansa kohdistamien raakojen sortotoimien seurauksena. Kielto oli ulotettu koskemaan öljyä ja öljytuotteita, koska juuri näiden tuotteiden kauppa hyödytti Syyrian hallintoa eniten ja tuki siten sen sortopolitiikkaa.

Noudattaakseen Euroopan talousyhteisön ja Syyrian arabitasavallan yhteistyösopimuksen, jäljempänä 'yhteistyösopimus', ehtoja neuvosto hyväksyi 2. syyskuuta 2011 myös päätöksen 2011/523/EU, jolla hyväksyttiin yhteistyösopimuksen 12, 14 ja 15 artiklan soveltamisen osittainen keskeyttäminen. Kyseisillä säännöillä kielletään määrälliset rajoitukset sellaisten Syyriasta peräisin olevien tavaroiden osalta, jotka kuuluivat yhteiseen ulko- ja turvallisuuspolitiikkaan (YUTP) liittyvän alkuperäisen päätöksen rajoittavien toimenpiteiden soveltamisalaan. Keskeyttämisestä ilmoitettiin Syyrialle 5. syyskuuta 2011.

Neuvosto hyväksyi 27. helmikuuta 2012 neuvoston päätöksen 2012/122/YUTP, jolla muutettiin Syyriaan kohdistettavista rajoittavista toimenpiteistä annettua päätöstä 2011/782/YUTP. Tällä päätöksellä kiellettiin kullan, jalometallien ja timanttien suora tai epäsuora myynti ja kuljettaminen Syyrian hallitukselle, sen julkisyhteisöille, yhtiöille ja virastoille tai Syyrian keskuspankille, samoin kuin niiden puolesta tai johdolla toimiville henkilöille ja yhteisöille tai näiden omistuksessa tai määräysvallassa oleville yhteisöille, sekä kullan, jalometallien ja timanttien suora tai välillinen osto mainituilta tahoilta tai välityksellä mainittujen tahojen hyväksi.

Neuvosto hyväksyi 27. helmikuuta 2012 myös päätöksen 2012/123/YUTP, jolla muutettiin päätöstä 2011/523/EU niin, että laajennettiin soveltamisen osittainen keskeyttäminen koskemaan kultaa ja jalometalleja sekä timantteja siltä osin kuin ne ovat peräisin Syyriasta. Unioni ilmoitti Syyrialle, että yhteistyösopimuksen soveltamisen osittainen keskeyttäminen oli laajennettu koskemaan kyseisiä tuotteita 29. helmikuuta 2012.

Syynä yhteistyösopimuksen soveltamisen osittaiseen keskeyttämiseen ja rajoittavien toimenpiteiden käyttöönottoon olivat Assadin hallinnon vuodesta 2011 lähtien tekemät vakavat ja järjestelmälliset ihmisoikeusloukkaukset sekä yhteistyösopimuksen perustana olevien Yhdistyneiden kansakuntien peruskirjan periaatteiden noudattamatta jättäminen.

Assadin hallinnon kaatuminen joulukuussa 2024 loi tilaisuuden uudelle Syyrialle ja uusille kahdenvälisille suhteille.

Neuvosto korosti 23. kesäkuuta 2025 rauhanomaisen ja osallistavan, ulkomaisesta sekaantumisesta vapaan siirtymän merkitystä Syyriassa sekä sitä, että on tärkeää suojella – ketään syrjimättä – kaikkien syyrialaisien oikeuksia.

Neuvosto korosti myös tukevansa kansainvälisten rahoituslaitosten meneillään olevia toimia Syyrian tarpeiden arvioimiseksi ja pyysi Euroopan investointipankkia aloittamaan jälleen toimintansa Syyriassa. Se kehotti kansainvälistä yhteisöä helpottamaan Syyrian talouden elpymistä ja työskentelemään sen integroimiseksi uudelleen kansainväliseen rahoitusjärjestelmään.

EU on tässä yhteydessä poistanut kaikki Syyriaa koskevat talouspakotteet turvallisuussyihin perustuvia pakotteita lukuun ottamatta. EU on myös mobilisoinut yli 424 miljoonaa euroa

Syyrian tukemiseen, mukaan lukien 175 miljoonan euron paketti, jolla tuetaan Syyrian sosioekonomista elpymistä ja institutionaalisten rakenteiden kehittämistä sekä edistetään siirtymäkauden oikeusjärjestelyjä, vastuuvollisuutta ja ihmisoikeuksia.

Selkeänä osoituksena tuen jatkumisesta EU järjesti Brysselissä yhdeksännen kerran Syyriaa tukevan konferenssin ”Standing with Syria: meeting the needs for a successful transition”, jossa se ilmoitti lähes 2,5 miljardin euron suuruisista rahoitussitoumuksista vuosille 2025 ja 2026. Yhdessä kumppaneiden kanssa kerättiin yhteensä 5,8 miljardia euroa tukemaan Syyriaa siirtymäprosessissa ja sosioekonomisessa elpymisessä. EU vastasi myös kiireellisiin humanitaarisiin tarpeisiin sekä Syyriassa että vastaanottavissa yhteisöissä Jordaniassa, Libanonissa, Irakissa ja Turkissa.

Lisäksi EU järjesti menestyksekkäästi yhteistyössä Syyrian kansalaisyhteiskunnan ja Syyrian siirtymäkauden viranomaisten kanssa Damaskoksessa vuoropuhelupäivän, joka kokosi yhteen yli 350 edustajaa maan kansalaisyhteiskunnan piiristä.

Näiden päätösten mukaisesti ja jotta voidaan palauttaa normaalit kauppasuhteet Syyriaan ja tukea maan sosioekonomista elpymistä, on tärkeää lopettaa EU:n ja Syyrian yhteistyösopimuksen soveltamisen osittainen keskeyttäminen ja palauttaa siten EU:n ja Syyrian yhteistyösopimus kokonaisuudessaan ennalleen.

Keskeytykset koskivat yhteistyösopimuksen määräyksiä, joilla poistettiin rajoittavien toimenpiteiden kohteena olevien tuotteiden Syyriasta unioniin suuntautuvaa tuontia koskevat määrälliset rajoitukset. Tariffimyönnytysten soveltamista ei keskeytetty. Näin ollen osittaisen keskeyttämisen kumoamisella ei olisi vaikutusta kauppavirtoihin, koska rajoittavien toimenpiteiden kumoamisen jälkeen ei tällä hetkellä ole olemassa muita määrällisiä rajoituksia sellaisten tuotteiden tuonnille Syyriasta unioniin, joihin osittaista keskeyttämistä sovelletaan.

Lopettamalla yhteistyösopimuksen soveltamisen osittaisen keskeyttämisen, vaikka se olisikin muodollisuus eikä sillä olisi erityisiä vaikutuksia kauppaan, unioni voi antaa poliittisen signaalin tuesta unionin ja Syyrian välisten suhteiden normalisoinnille ja maan sosioekonomiselle elpymiselle.

- **Yhdenmukaisuus unionin politiikkojen kanssa**

Tämä ehdotus on johdonmukainen EU:n Assadin hallinnon kaatumisen jälkeen Syyriasta esittämiin kantoihin nähden ja täydentää niitä; tällaisia ovat erityisesti 19. joulukuuta 2024 annetut Eurooppa-neuvoston päätelmät Syyriasta sekä 23. kesäkuuta 2025 annetut neuvoston päätelmät ja neuvoston päätös poistaa Syyriaa koskevat EU:n taloussopitukset toukokuussa 2025.

Ehdotus on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 207 artiklan 1 kohdan mukainen. Kyseisessä kohdassa määrätään, että yhteistä kauppapolitiikkaa harjoitetaan unionin ulkoista toimintaa koskevien periaatteiden ja tavoitteiden mukaisesti. Näitä ovat muun muassa ihmisoikeuksien ja perusvapauksien yleismaailmallisuus, oikeusvaltioperiaate ja kansainvälisen oikeuden periaatteet.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Ehdotus koskee ulkopoliittista tavoitetta eli tavanomaisten kauppasuhteiden palauttamista Syyrian kanssa ja maan sosioekonomisen elpymisen tukemista, eikä se vaikuta unionin muihin politiikkoihin.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• Menettelyllinen oikeusperusta

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdassa esitetty ensimmäinen vaihtoehto tarjoaa menettelyllisen oikeusperustan päätöksille, joilla kansainvälisen sopimuksen soveltaminen keskeytetään. Tämä koskee myös päätöksiä, joilla lopetetaan keskeytys, josta neuvosto on aiemmin päättänyt.

Käsillä olevassa tapauksessa komissio ehdottaa neuvoston päätöstä, jolla lopetetaan yhteistyösopimuksen tiettyjen kauppaan liittyvien määräysten soveltamisen keskeyttäminen, minkä vuoksi 218 artiklan 9 kohta on asianmukainen menettelyllinen oikeusperusta.

• Aineellinen oikeusperusta

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta esitettävä kanta koskee.

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö koskevat kansainvälisessä sopimuksessa määrättyjen tavarakauppaa koskevien tuontimyönnytysten palauttamista. Tällainen toimenpide kuuluu kokonaisuudessaan yhteisen kauppapolitiikan soveltamisalaan SEUT-sopimuksen 207 artiklan 1 kohdan mukaisesti.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta.

• Päätelmät

Ehdotetun neuvoston päätöksen oikeusperustana olisi oltava SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

• Suhteellisuusperiaate

Tässä ehdotuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen asetetun tavoitteen saavuttamiseksi eli EU:n ja Syyrian yhteistyösopimuksen tiettyjen kauppaan liittyvien määräysten soveltamisen osittaisen keskeyttämisen lopettamiseksi.

• Toimintatavan valinta

Tämän ehdotuksen tavoitteet voidaan saavuttaa ainoastaan säädöksellä, jolla lopetetaan kyseisen kansainvälisen sopimuksen soveltamisen osittainen keskeyttäminen. Sen vuoksi neuvoston päätös, jolla lopetetaan yhteistyösopimuksen soveltamisen osittaista keskeyttämistä koskevan päätöksen soveltaminen, on ainoa käytettävissä oleva väline tämän tavoitteen saavuttamiseksi.

3. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Säädöksen tarkoituksena on lopettaa yhteistyösopimuksen niiden määräysten soveltamisen keskeyttäminen, joilla kielletään määrälliset rajoitukset Syyrian tuonnissa unioniin. Se koskee tuotteita, joihin sovellettiin YUTP:n mukaisia rajoittavia toimenpiteitä. Ehdotuksella ei sen vuoksi ole talousarviovaikutuksia.

4. LISÄTIEDOT

- **Lopettamista koskeva ilmoitus**

SEUT-sopimuksen soveltamisalaan kuuluvissa asioissa komissio huolehtii unionin ulkoisesta edustuksesta SEU-sopimuksen 17 artiklan 1 kohdan mukaisesti. Sen vuoksi on komission tehtävänä neuvoston hyväksyttyä tämän päätöksen ilmoittaa Syyrian tasavallalle, että yhteistyösopimuksen soveltamisen osittainen keskeyttäminen, joka on pantu täytäntöön 2. syyskuuta 2011 annetun neuvoston päätöksen (2011/523/EU), sellaisena kuin se on muutettuna 27. helmikuuta 2012 annetulla neuvoston päätöksellä 2012/123/YUTP, mukaisesti, on lopetettu.

- **Täytäntöönpanon aikataulu**

Jotta tullitariffin muutosten täytäntöönpanoon jäisi riittävästi aikaa, etuuskohteluun perustuvan markkinoille pääsyn keskeyttämisen lopettamista aletaan soveltaa sitä kuukautta seuraavan kuukauden ensimmäisestä päivästä, jona komissio ilmoittaa lopettamisesta Syyrian tasavallalle.

- **Päätöksen täytäntöönpano**

Kauppapolitiikan ja taloudellisen turvallisuuden pääosaston tehtävänä on panna tämä päätös täytäntöön ohjeistamalla Euroopan unionin Syyrian-edustustoa ilmoittamaan keskeytyksen päättymisestä diplomaattisella nootilla Syyrian arabitasavallan ulkoasioista ja ulkomailla asuvista vastaavalle ministeriölle sekä ilmoittamalla asiasta yhteistyösopimuksen 35 artiklan 1 kohdalla perustetulle yhteistyöneuvostolle ja Syyrian arabitasavallan edustustolle Euroopan unionissa.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS**Euroopan talousyhteisön ja Syyrian arabitasavallan yhteistyösopimuksen soveltamisen osittaisen keskeyttämisen lopettamisesta ja päätöksen 2011/523/EU kumoamisesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan talousyhteisö ja Syyrian arabitasavalta tekivät 18 päivänä tammikuuta 1977 yhteistyösopimuksen¹, jäljempänä 'yhteistyösopimus', jonka tavoitteena on edistää sopimuspuolten välistä kattavaa yhteistyötä niiden välisten suhteiden lujittamiseksi.
- (2) Yhteistyösopimuksen soveltaminen keskeytettiin osittain neuvoston päätöksellä 2011/523/EU² Bashar al-Assadin ja hänen hallintonsa omaan kansaansa kohdistamien raakojen sortotoimien seurauksena.
- (3) Yhteistyösopimuksen 12, 14 ja 15 artiklan soveltamisen osittainen keskeyttäminen oli tarpeen, jotta voitiin panna täytäntöön neuvoston päätös 2011/522/YUTP³, jolla kiellettiin raakaöljyn ja öljytuotteiden tuonti Syyriasta unioniin.
- (4) Neuvoston päätöksellä 2012/123/YUTP⁴ laajennettiin yhteistyösopimuksen soveltamisen osittainen keskeyttäminen koskemaan kullaa, jalometallien ja timanttien tuontia Syyriasta unioniin. Päätöksen 2012/123/YUTP hyväksyminen oli tarpeen neuvoston päätöksessä 2012/122/YUTP⁵ säädettyjen rajoittavien toimenpiteiden panemiseksi täytäntöön.
- (5) Bashar al-Assadin hallinnon kaatuminen on joulukuusta 2024 lähtien aiheuttanut perustavanlaatuisen muutoksen Syyrian poliittisessa toimintaympäristössä, minkä vuoksi keskeyttämisen alkuperäiset perusteet ovat vanhentuneet.

¹ Euroopan talousyhteisön ja Syyrian arabitasavallan yhteistyösopimus (EYVL L 269, 27.9.1978, s. 2, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_international/1978/2216/oj).

² Neuvoston päätös 2011/523/EU, annettu 2 päivänä syyskuuta 2011, Euroopan talousyhteisön ja Syyrian arabitasavallan yhteistyösopimuksen soveltamisen osittaisesta keskeyttämisestä (EUVL L 228, 3.9.2011, s. 19, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2011/523/oj>).

³ Neuvoston päätös 2011/522/YUTP, annettu 2 päivänä syyskuuta 2011, Syyriaan kohdistettavista rajoittavista toimenpiteistä annetun päätöksen 2011/273/YUTP muuttamisesta (EUVL L 228, 3.9.2011, s. 16, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2011/522/oj>).

⁴ Neuvoston päätös 2012/123/YUTP, annettu 27 päivänä helmikuuta 2012, Euroopan talousyhteisön ja Syyrian arabitasavallan yhteistyösopimuksen soveltamisen osittaisesta keskeyttämisestä annetun päätöksen 2011/523/EU muuttamisesta (EUVL L 54, 28.2.2012, s. 18, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/2012/123\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2012/123(1)/oj)).

⁵ Neuvoston päätös 2012/122/YUTP, annettu 27 päivänä helmikuuta 2012, Syyriaan kohdistettavista rajoittavista toimenpiteistä annetun päätöksen 2011/782/YUTP muuttamisesta (EUVL L 54, 28.2.2012, s. 14, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/2012/122\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2012/122(1)/oj)).

- (6) Neuvosto korosti 23 päivänä kesäkuuta 2025 rauhanomaisen ja osallistavan, ulkomaisesta sekaantumisesta vapaan siirtymän merkitystä Syyriassa sekä sitä, että on tärkeää suojella – ketään syrjimättä – kaikkien syyrialaistaisten oikeuksia.
- (7) Neuvosto korosti myös tukevansa kansainvälisten rahoituslaitosten meneillään olevia toimia Syyrian tarpeiden arvioimiseksi ja pyysi Euroopan investointipankkia aloittamaan jälleen toimintansa Syyriassa. Se kehotti kansainvälistä yhteisöä helpottamaan Syyrian talouden elpymistä ja työskentelemään sen integroimiseksi uudelleen kansainväliseen rahoitusjärjestelmään.
- (8) Neuvosto kumosi 24 päivänä helmikuuta ja 27 päivänä toukokuuta 2025 antamillaan päätöksillä (YUTP) 2025/406⁶ ja (YUTP) 2025/1096⁷ kaikki Syyriaan kohdistuvat taloudelliset rajoittavat toimenpiteet, lukuun ottamatta turvallisuussyihin perustuvia toimenpiteitä, tukeakseen maan sosioekonomista elpymistä.
- (9) Näiden päätösten mukaisesti ja jotta voidaan palauttaa normaalit kauppasuhteet Syyriaan ja tukea maan sosioekonomista elpymistä, olisi lopetettava päätöksessä 2011/523/EU säädetty yhteistyösopimuksen soveltamisen osittainen keskeyttäminen.
- (10) Sen vuoksi päätös 2011/523/EU olisi kumottava,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Kumotaan päätös 2011/523/EU.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se annetaan tiedoksi.

3 artikla

Tämä päätös on osoitettu Syyrian arabitasavallalle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*

⁶ Neuvoston päätös (YUTP) 2025/406, annettu 24 päivänä helmikuuta 2025, Syyrian tilanteen johdosta määrättävistä rajoittavista toimenpiteistä annetun päätöksen 2013/255/YUTP muuttamisesta (EUVL L, 2025/406, 25.2.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/406/oj>).

⁷ Neuvoston päätös (YUTP) 2025/1096, annettu 27 päivänä toukokuuta 2025, Syyrian tilanteen johdosta määrättävistä rajoittavista toimenpiteistä annetun päätöksen 2013/255/YUTP muuttamisesta (EUVL L, 2025/1096, 28.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/1096/oj>).