

Bruxelles, den 20. april 2026
(OR. en)

8374/26

**Interinstitutionel sag:
2026/0093 (NLE)**

**MAMA 94
MED 21
CFSP/PESC 550
POLCOM 143
SY 1**

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	20. april 2026
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.:	COM(2026) 169 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om at bringe den delvise suspension af samarbejdsaftalen mellem Det Europæiske Økonomiske Fællesskab og Den Arabiske Republik Syrien til ophør og om ophævelse af afgørelse 2011/523/EU

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 169 final.

Bilag: COM(2026) 169 final



Bruxelles, den 20.4.2026
COM(2026) 169 final

2026/0093 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om at bringe den delvise suspension af samarbejdsaftalen mellem Det Europæiske Økonomiske Fællesskab og Den Arabiske Republik Syrien til ophør og om ophævelse af afgørelse 2011/523/EU

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Den 2. september 2011 vedtog Rådet afgørelse 2011/522/FUSP om ændring af afgørelse 2011/273/FUSP om restriktive foranstaltninger over for Syrien. Denne afgørelse forbød køb, import eller transport af råolie og olieprodukter fra Syrien efter den brutale kampagne, som Bashar Al-Assad og hans regime havde ført mod sit eget folk. Forbuddet var blevet udvidet til at omfatte olie og olieprodukter, da det var handelen med disse produkter, der var til størst gavn for det syriske regime og dermed støttede dets undertrykkende politikker.

For at overholde bestemmelserne i samarbejdsaftalen mellem Det Europæiske Økonomiske Fællesskab og Den Arabiske Republik Syrien ("samarbejdsaftalen") vedtog Rådet også den 2. september 2011 afgørelse 2011/523/EU om bemyndigelse til delvis suspension af aftalens artikel 12, 14 og 15, som er de regler, der forbyder kvantitative restriktioner for varer med oprindelse i Syrien, og som var omfattet af de restriktive foranstaltninger i den oprindelige afgørelse under den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP). Suspensionen blev meddelt Syrien den 5. september 2011.

Den 27. februar 2012 vedtog Rådet Rådets afgørelse 2012/122/FUSP om ændring af afgørelse 2011/782/FUSP om restriktive foranstaltninger over for Syrien. Denne afgørelse forbød direkte eller indirekte salg, køb, transport eller mæglervirksomhed vedrørende guld, ædle metaller og diamanter til, fra eller på vegne af Syriens regering, dens offentlige organer, selskaber og agenturer eller Syriens centralbank såvel som til, fra eller på vegne af personer og enheder, der handler på deres vegne eller efter deres anvisninger, eller enheder, der ejes og kontrolleres af dem.

Den 27. februar 2012 vedtog Rådet også afgørelse 2012/123/FUSP om ændring af afgørelse 2011/523/EU for at udvide den delvise suspension til også at omfatte guld og ædle metaller samt diamanter, for så vidt de har oprindelse i Syrien. Unionen meddelte Syrien, at den delvise suspension af samarbejdsaftalen var blevet udvidet til at omfatte disse produkter den 29. februar 2012.

Begrundelsen for delvist at suspendere samarbejdsaftalen og indføre restriktive foranstaltninger var Assad-regimets alvorlige og systematiske krænkelse af menneskerettighederne siden 2011 samt den manglende overholdelse af principperne i De Forenede Nationers pagt, som danner grundlag for samarbejdsaftalen.

Assad-regimets fald i december 2024 åbnede et vindue af muligheder for et nyt Syrien og for fornyede bilaterale forbindelser.

Den 23. juni 2025 understregede Rådet i sine konklusioner vigtigheden af en fredelig og inkluderende overgang i Syrien uden skadelig udenlandsk indblanding og af beskyttelsen af det syriske folks rettigheder uden forskelsbehandling.

Rådet understregede også sin støtte til de internationale finansielle institutioners igangværende bestræbelser på at vurdere Syriens behov og opfordrede Den Europæiske Investeringsbank til at genoptage sine aktiviteter i Syrien. Det opfordrede det internationale samfund til at facilitere Syriens økonomiske genopretning og til at arbejde på at reintegrere landet i det internationale finansielle system.

På den baggrund har Unionen ophævet alle økonomiske sanktioner mod Syrien med undtagelse af dem, der er begrundet i sikkerhedsmæssige hensyn. Unionen har også mobiliseret mere end 424 mio. EUR i støtte til Syrien, herunder en pakke på 175 mio. EUR til

støtte for Syriens socioøkonomiske genopretning og institutionsopbygning samt til fremme af retsopgør i overgangsperioden, ansvarlighed og menneskerettigheder.

Som et klart bevis på fortsat støtte afholdt Unionen den niende Bruxelleskonference, "Vi står sammen med Syrien: opfyldelse af behovet for en vellykket overgang", hvor den gav tilsagn om næsten 2,5 mia. EUR for 2025 og 2026. Der blev i samarbejde med partnere rejst i alt 5,8 mia. EUR med henblik på at støtte Syriens overgangsproces og landets socioøkonomiske genopretning. Unionen kommenterede også de presserende humanitære behov, både i Syrien og i værtssamfundene i Jordan, Libanon, Irak og Tyrkiet.

Unionen organiserede også en dialogdag i Damaskus i samarbejde med det syriske civilsamfund og de syriske overgangsmyndigheder, hvor den samlede over 350 repræsentanter for landets civilsamfund.

I overensstemmelse med disse afgørelser og med det formål at genoprette normale handelsforbindelser med Syrien og støtte landets socioøkonomiske genopretning er det vigtigt at bringe den delvise suspension af samarbejdsaftalen mellem Unionen og Syrien til ophør og dermed fuldt ud genindføre samarbejdsaftalen mellem Unionen og Syrien.

Suspensionerne vedrørte bestemmelserne i samarbejdsaftalen om ophævelse af de kvantitative restriktioner på import fra Syrien til Unionen af produkter, der var omfattet af de restriktive foranstaltninger. Toldindrømmelserne blev ikke suspenderet. Ophævelsen af den delvise suspension vil derfor ikke have nogen indvirkning på handelsstrømmene, da der efter ophævelsen af de restriktive foranstaltninger i øjeblikket ikke er andre kvantitative restriktioner på import til Unionen fra Syrien af de varer, der er omfattet af den delvise suspension.

Ved at bringe den delvise suspension af samarbejdsaftalen til ophør, selv om dette er en formalitet og ikke har nogen specifik indvirkning på handelen, kan Unionen sende et politisk signal om støtte til normalisering af forbindelserne med Syrien og til landets socioøkonomiske genopretning.

- **Sammenhæng med Unionens politikker**

Dette forslag er i overensstemmelse med og supplerer EU's holdninger til Syrien siden Assad-regimets fald, navnlig Det Europæiske Råds konklusioner om Syrien af 19. december 2024 samt Rådets konklusioner af 23. juni 2025 og Rådets afgørelse om at ophæve EU's økonomiske sanktioner over for Syrien i maj 2025.

Forslaget er i overensstemmelse med artikel 207, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), der fastsætter, at den fælles handelspolitik føres inden for rammerne af principperne og målene for Unionens optræden udadtil. Disse omfatter almindelig anerkendelse af menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder, retsstatsprincippet og folkerettens principper.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forslaget omhandler et udenrigspolitisk mål, nemlig at genoprette normale handelsforbindelser med Syrien og støtte landets socioøkonomiske genopretning, og griber ikke ind i andre EU-politikker.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

• Proceduremæssigt retsgrundlag

Artikel 218, stk. 9, i TEUF fastsætter i sit første alternativ et proceduremæssigt retsgrundlag for afgørelser om suspension af en international aftale. Dette omfatter også afgørelser om ophævelse af en suspension, som Rådet tidligere har truffet afgørelse om.

I den foreliggende sag foreslår Kommissionen en rådsafgørelse om at bringe suspension af visse handelsrelaterede bestemmelser i aftalen til ophør, og artikel 218, stk. 9, er derfor det rette proceduremæssige retsgrundlag.

• Materielt retsgrundlag

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne.

Hovedformålet med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører genindførelse af importindrømmelser for handel med varer i en international aftale. En sådan foranstaltning er fuldt ud omfattet af anvendelsesområdet for den fælles handelspolitik som fastsat i artikel 207, stk. 1, i TEUF.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF.

• Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede rådsafgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

• Proportionalitetsprincippet

Dette forslag går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå det tilstræbte mål, nemlig at bringe den delvise suspension af visse handelsrelaterede bestemmelser i samarbejdsaftalen mellem Unionen og Syrien til ophør.

• Valg af instrument

Målene for dette forslag kan kun nås ved en retsakt, hvorved den delvise suspension af den pågældende internationale aftale bringes til ophør. En rådsafgørelse om ophævelse af afgørelsen om delvis suspension af samarbejdsaftalen er derfor det eneste tilgængelige instrument til at nå dette mål.

3. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Retsakten tager sigte på at bringe suspensionen af de bestemmelser i samarbejdsaftalen, der forbyder kvantitative restriktioner på import fra Syrien til Unionen, til ophør. Den vedrører produkter, som var omfattet af de restriktive foranstaltninger inden for rammerne af FUSP. Forslaget har derfor ingen budgetmæssige konsekvenser.

4. ANDRE FORHOLD

- **Meddelelse om ophør**

For så vidt angår forhold, der er omfattet af TEUF, repræsenterer Kommissionen Unionen udadtil i overensstemmelse med artikel 17, stk. 1, i TEU. Det påhviler derfor Kommissionen, efter at Rådet har vedtaget denne Rådets afgørelse, at meddele Republikken Syrien, at den delvise suspension af samarbejdsaftalen, der er gennemført i overensstemmelse med Rådets afgørelse af 2. september 2011 (2011/523/EU) som ændret ved Rådets afgørelse 2012/123/FUSP af 27. februar 2012, er bragt til ophør.

- **Tidspunkt for gennemførelsen**

For at give tilstrækkelig tid til at gennemføre ændringerne af toldtariffen finder ophævelsen af suspensionen af den præferentielle markedsadgang anvendelse fra den første dag i den første måned efter Kommissionens meddelelse til Republikken Syrien om ophøret.

- **Fuldbyrdelse af afgørelsen**

Generaldirektoratet for Handel og Økonomisk Sikkerhed har til opgave at fuldbyrde denne afgørelse ved at pålægge Den Europæiske Unions delegation i Syrien at meddele ophør af suspensionen ved en diplomatisk note til Den Syriske Arabiske Republiks ministerium for udenrigsanliggender og borgere i udlandet og ved at underrette det samarbejdsråd, der er oprettet ved samarbejdsaftalens artikel 35, stk. 1, og Den Syriske Arabiske Republiks mission ved Den Europæiske Union.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om at bringe den delvise suspension af samarbejdsaftalen mellem Det Europæiske Økonomiske Fællesskab og Den Arabiske Republik Syrien til ophør og om ophævelse af afgørelse 2011/523/EU

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 18. januar 1977 indgik Det Europæiske Økonomiske Fællesskab og Den Syriske Arabiske Republik en samarbejdsaftale¹ ("samarbejdsaftalen") for at fremme det generelle samarbejde og styrke forbindelser mellem parterne.
- (2) Rådets afgørelse 2011/523/EU² suspendede delvist anvendelsen af samarbejdsaftalen efter den brutale kampagne, som Bashar al-Assads og hans regime havde ført mod sit eget folk.
- (3) Den delvise suspension af samarbejdsaftalens artikel 12, 14 og 15, som forbyder import fra Syrien til Unionen af råolie og olieprodukter, var nødvendig for at gennemføre Rådets afgørelse 2011/522/FUSP³.
- (4) Rådets afgørelse 2012/123/FUSP⁴ udvidede den delvise suspension af anvendelsen af samarbejdsaftalen til import fra Syrien til Unionen af guld, ædle metaller og diamanter. Vedtagelsen af afgørelse 2012/123/FUSP var nødvendig for at gennemføre de restriktive foranstaltninger i Rådets afgørelse 2012/122/FUSP⁵.
- (5) Siden december 2024 har Bashar al-Assad-regimets fald medført en grundlæggende ændring i det syriske politiske landskab, hvorved de oprindelige grunde til suspensionen er blevet forældet.

¹ Samarbejdsaftale mellem Det Europæiske Økonomiske Fællesskab og Den Syriske Arabiske Republik (EFT L 269 af 27.9.1978, s. 2, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_international/1978/2216/oj).

² Rådets afgørelse 2011/523/EU af 2. september 2011 om delvis suspension af anvendelsen af samarbejdsaftalen mellem Det Europæiske Økonomiske Fællesskab og Den Arabiske Republik Syrien (EUT L 228 af 3.9.2011, s. 19, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2011/523/oj>).

³ Rådets afgørelse 2011/522/FUSP af 2. september 2011 om ændring af afgørelse 2011/273/FUSP om restriktive foranstaltninger over for Syrien (EUT L 228 af 3.9.2011, s. 16, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2011/522/oj>).

⁴ Rådets afgørelse 2012/123/FUSP af 27. februar 2012 om ændring af afgørelse 2011/523/EU om delvis suspension af anvendelsen af samarbejdsaftalen mellem Det Europæiske Økonomiske Fællesskab og Den Arabiske Republik Syrien (EUT L 54 af 28.2.2012, s. 18, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/2012/123\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2012/123(1)/oj)).

⁵ Rådets afgørelse 2012/122/FUSP af 27. februar 2012 om ændring af afgørelse 2011/782/FUSP om restriktive foranstaltninger over for Syrien (EUT L 54 af 28.2.2012, s. 14, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/2012/122\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2012/122(1)/oj)).

- (6) Den 23. juni 2025 understregede Rådet i sine konklusioner vigtigheden af en fredelig og inkluderende overgang i Syrien uden skadelig udenlandsk indblanding og af beskyttelsen af det syriske folks rettigheder uden forskelsbehandling.
- (7) Rådet understregede også sin støtte til internationale finansielle institutioners igangværende bestræbelser på at vurdere Syriens behov og opfordrede Den Europæiske Investeringsbank til at genoptage sine aktiviteter i Syrien. Det opfordrede det internationale samfund til at facilitere Syriens økonomiske genopretning og til at arbejde på landets reintegration i det internationale finansielle system.
- (8) Den 24. februar og den 27. maj 2025 ophævede Rådet ved afgørelse (FUSP) 2025/406⁶ og (FUSP) 2025/1096⁷ alle økonomiske restriktive foranstaltninger over for Syrien med undtagelse af dem, der var begrundet i sikkerhedsmæssige hensyn, for at støtte landets socioøkonomiske genopretning.
- (9) I overensstemmelse med disse afgørelser og med det formål at genoprette normale handelsforbindelser med Syrien og støtte landets socioøkonomiske genopretning bør den delvise suspension af samarbejdsaftalen, jf. afgørelse 2011/523/EU, bringes til ophør.
- (10) Afgørelse 2011/523/EU bør derfor ophæves —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Afgørelse 2011/523/EU ophæves.

Artikel 2

Denne afgørelse får virkning på dagen for meddelelsen.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Den Arabiske Republik Syrien.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formanden*

⁶ Rådets afgørelse (FUSP) 2025/406 af 24. februar 2025 om ændring af afgørelse 2013/255/FUSP om restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Syrien (EUT L, 2025/406, 25.2.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/406/oj>).

⁷ Rådets afgørelse (FUSP) 2025/1096 af 27. maj 2025 om ændring af afgørelse 2013/255/FUSP om restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Syrien (EUT L, 2025/1096, 28.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/1096/oj>).