

Брюксел, 20 април 2026 г.
(OR. en)

8374/26

Междуинституционално досие:
2026/0093 (NLE)

MAMA 94
MED 21
CFSP/PESC 550
POLCOM 143
SY 1

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 20 април 2026 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2026) 169 final

Относно: Предложение за
РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА
за прекратяване на частичното спиране на прилагането на Споразумението за сътрудничество между Европейската икономическа общност и Сирийската арабска република и за отмяна на Решение 2011/523/ЕС

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 169 final.

Приложение: COM(2026) 169 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 20.4.2026 г.
COM(2026) 169 final

2026/0093 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за прекратяване на частичното спиране на прилагането на Споразумението за
сътрудничество между Европейската икономическа общност и Сирийската
арабска република и за отмяна на Решение 2011/523/ЕС**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

На 2 септември 2011 г. Съветът прие Решение 2011/522/ОВППС за изменение на Решение 2011/273/ОВППС относно ограничителни мерки срещу Сирия. С посоченото решение бяха забранени закупуването, вносът и транспортът на суров петрол и петролни продукти от Сирия вследствие на жестоката кампания, водена от Башар ал-Асад и режима му срещу собствения им народ. Забраната бе разширена чрез включване на петрола и петролните продукти, тъй като именно търговията с тези продукти облагодетелстваше най-много сирийския режим, като по този начин подпомагаше репресивната му политика.

За да спази условията на Споразумението за сътрудничество между Европейската икономическа общност и Сирийската арабска република (наричано по-нататък „Споразумението за сътрудничество“), на 2 септември 2011 г. Съветът прие и Решение 2011/523/ЕС, с което се разрешава частичното спиране на прилагането на членове 12, 14 и 15 от него, т.е. правилата, забраняващи количествените ограничения за стоките с произход от Сирия, които бяха обхванати от ограничителните мерки на първоначалното решение по линия на общата външна политика и политика на сигурност (ОВППС). За спирането бе изпратено уведомление до Сирия на 5 септември 2011 г.

На 27 февруари 2012 г. Съветът прие Решение 2012/122/ОВППС на Съвета за изменение на Решение 2011/782/ОВППС относно ограничителни мерки срещу Сирия. С посоченото решение бяха забранени пряката или непряката продажба, покупка, транспортиране или посреднически услуги със злато, благородни метали и диаманти на, от или за правителството на Сирия, публичните му органи, корпорации и агенции, Централната банка на Сирия, както и на, от или за лица и образувания, действащи от тяхно име или по тяхно указание, или образувания, притежавани или контролирани от тях.

На 27 февруари 2012 г. Съветът прие и Решение 2012/123/ОВППС за изменение на Решение 2011/523/ЕС за включване в обхвата на частичното спиране на златото и благородните метали, както и диамантите, доколкото те са с произход от Сирия. На 29 февруари 2012 г. Съюзът уведоми Сирия, че обхватът на частичното спиране на прилагането на Споразумението за сътрудничество е бил разширен чрез включването на тези стоки.

Причина за частичното спиране на прилагането на Споразумението за сътрудничество и за налагането на ограничителните мерки бяха тежките и систематични нарушения на правата на човека от режима на Асад от 2011 г. насам, както и неспазването на принципите на Хартата на ООН, които са в основата на Споразумението за сътрудничество.

Падането на режима на Асад през декември 2024 г. откри възможност за нова Сирия и подновяване на двустранните отношения.

В своите заключения от 23 юни 2025 г. Съветът подчерта значението на мирния и приобщаващ преход в Сирия, без вредна външна намеса, и на защитата на правата на всички сирийци, без дискриминация.

Съветът подчерта също така своята подкрепа за полаганите от международните финансови институции усилия за оценяване на потребностите на Сирия и прикани Европейската инвестиционна банка да възобнови дейностите си в страната. Той призова международната общност да улесни икономическото възстановяване на Сирия и да работи за повторното ѝ включване в международната финансова система.

В този контекст ЕС премахна всички икономически санкции срещу Сирия, без онези, които се основават на съображения за сигурност. ЕС също така мобилизира над 424 милиона евро подкрепа за Сирия, вкл. 175 милиона евро за подкрепа на социално-икономическото възстановяване и изграждане на институциите в Сирия, както и за насърчаване на справедливостта на прехода, отчетността и човешките права.

Показвайки ясно трайната си подкрепа, ЕС устрои в Брюксел IX конференция под надслов „Подкрепа за Сирия: отговор на необходимостта от успешен преход“, като пое задължение да предостави приблизително 2,5 милиарда евро за 2025 и 2026 г. С помощта на партньори бяха събрани общо 5,8 милиарда евро за подпомагане на прехода в Сирия и социално-икономическото възстановяване на страната. ЕС също така взе мерки по отношение на неотложните хуманитарни потребности – както в Сирия, така и в приемащите общности в Йордания, Ливан, Ирак и Турция.

Освен това ЕС успешно организира в сътрудничество със сирийското гражданско общество и сирийските преходни власти Ден на диалога в Дамаск, на който се събраха над 350 представители на гражданското общество на страната.

В съответствие с тези решения и с цел възстановяване на нормалните търговски отношения със Сирия и подкрепа на социално-икономическото възстановяване на страната е важно да се прекрати частичното спиране на прилагането на Споразумението за сътрудничество ЕС-Сирия и по този начин да се възобнови цялостното му действие.

Спирането засягаше разпоредбите на Споразумението за сътрудничество, премахващи количествените ограничения върху вноса от Сирия в Съюза на стоки, обхванати от ограничителните мерки. Прилагането на митническите отстъпки не беше спряно. Следователно отмяната на частичното спиране не би оказало никакво въздействие върху търговските потоци, защото след отмяната на ограничителните мерки понастоящем няма други количествени отстъпки върху вноса от Сирия в Съюза на стоките, обхванати от частичното спиране.

Прекратявайки частичното спиране на прилагането на Споразумението за сътрудничество, дори това да е формалност и да няма особен ефект върху търговията, Съюзът може да изпрати политически сигнал на подкрепа за нормализиране на отношенията със Сирия и за социално-икономическото възстановяване на страната.

- **Съгласуваност с политиките на Съюза**

Настоящото предложение е съгласувано с позициите на ЕС по отношение на Сирия след падането на режима на Асад и ги допълва, в частност заключенията на Европейския съвет за Сирия от 19 декември 2024 г., както и заключенията на Съвета от 23 юни 2025 г. и решението на Съвета да премахне икономическите санкции на ЕС върху Сирия през май 2025 г.

То е в съответствие и с член 207, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), в който се предвижда, че общата търговска политика трябва да се провежда съгласно принципите и целите на външната дейност на Съюза. Те включват универсалност на човешките права и основните свободи, върховенството на закона и принципите на международното право.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Настоящото предложение е предназначено за постигане на външнополитическа цел, а именно възстановяване на нормалните търговски отношения със Сирия и подкрепа на социално-икономическото възстановяване на страната, и не се засягат другите политики на Съюза.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Процесуалноправно основание**

В първия вариант в член 218, параграф 9 от ДФЕС се съдържа процесуалноправно основание за решенията за спиране на прилагането на международно споразумение. Тук се включват и решенията за прекратяване на спиране, което е било решено по-рано от Съвета.

В настоящия случай Комисията предлага решение на Съвета за прекратяване на спирането на прилагането на някои свързани с търговията разпоредби на Споразумението за сътрудничество и следователно член 218, параграф 9 е подходящото процесуалноправно основание.

- **Материалноправно основание**

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза.

Главната цел и съдържанието на предвидения акт се отнасят до възобновяване на вносните отстъпки за търговията със стоки, предвидени в международно споразумение. Такава мярка попада изцяло в обхвата на общата търговска политика съгласно член 207, параграф 1 от ДФЕС.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС.

- **Заклучение**

Правното основание за предложеното решение на Съвета следва да бъде член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от него.

- **Пропорционалност**

С настоящото предложение не се надхвърля необходимото за постигане на преследваната цел, а именно прекратяване на частичното спиране на прилагането на някои разпоредби на Споразумението за сътрудничество ЕС-Сирия.

- **Избор на правен акт**

Целите на настоящото предложение може да бъдат постигнати само чрез акт, с който се прекратява частичното спиране на прилагането на съответното международно споразумение. Ето защо единственият правен акт, с който може да се постигне тази цел, е решение на Съвета за прекратяване на решението за частично спиране на прилагането на Споразумението за сътрудничество.

3. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

С правния акт се предвижда прекратяване на спирането на прилагането на разпоредбите на Споразумението за сътрудничество, забраняващи количествените ограничения върху вноса от Сирия в Съюза. Той се отнася до стоките, които са били обхванати от ограничителните мерки по линия на ОВППС. Ето защо предложението няма отражение върху бюджета.

4. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Уведомяване за прекратяването**

По въпросите от приложното поле на ДФЕС Комисията представлява Съюза във външните му отношения в съответствие с член 17, параграф 1 от Договора за Европейския съюз (ДЕС). Ето защо след като Съветът приеме това решение, Комисията трябва да уведоми Република Сирия за прекратяването на частичното спиране на прилагането на Споразумението за сътрудничество, въведено в съответствие с Решение 2011/523/ЕС на Съвета от 2 септември 2011 г., изменено с Решение на Съвета 2012/123/ОВППС от 27 февруари 2012 г.

- **Време за въвеждане**

За да се осигури достатъчно време за въвеждане на промените в митническата тарифа, прекратяването на спирането на преференциалния достъп до пазара става приложимо от първия ден на първия месец след уведомяването на Република Сирия за прекратяването от страна на Комисията.

- **Изпълнение на решението**

Генерална дирекция „Търговия и икономическа сигурност“ има задачата да изпълни решението, като разпреди на делегацията на Европейския съюз в Сирия да изпрати уведомление за прекратяването на спирането чрез дипломатическа нота до Министерството на външните работи и сирийците в чужбина на Сирийската арабска република и като уведоми Съвета за сътрудничество, създаден по силата на член 35, параграф 1 от Споразумението за сътрудничество, и мисията на Сирийската арабска република в Европейския съюз.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за прекратяване на частичното спиране на прилагането на Споразумението за сътрудничество между Европейската икономическа общност и Сирийската арабска република и за отмяна на Решение 2011/523/ЕС

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) На 18 януари 1977 г. Европейската икономическа общност и Сирийската арабска република сключиха Споразумение за сътрудничество¹ (наричано по-нататък „Споразумението за сътрудничество“), за да се насърчи цялостното сътрудничество с цел да се укрепят взаимоотношенията между договарящите страни.
- (2) С Решение 2011/523/ЕС на Съвета² прилагането на Споразумението за сътрудничество бе частично спряно вследствие на жестоката кампания, водена от Башар ал-Асад и режима му срещу собствения им народ.
- (3) Частичното спиране на прилагането на членове 12, 14 и 15 от Споразумението за сътрудничество, с което се забранява вносът от Сирия в Съюза на суров петрол и петролни продукти, бе необходимо за изпълнението на Решение 2011/522/ОВППС на Съвета³.
- (4) С Решение 2012/123/ОВППС на Съвета⁴ частичното спиране на прилагането на Споразумението за сътрудничество бе разширено чрез включване на вноса на злато, благородни метали и диаманти от Сирия в Съюза. Приемането на Решение

¹ Споразумение за сътрудничество между Европейската икономическа общност и Сирийската арабска република (ОВ L 269, 27.9.1978 г., стр. 2, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1978/2216/oj).

² Решение 2011/523/ЕС на Съвета от 2 септември 2011 г. за частично спиране на прилагането на Споразумението за сътрудничество между Европейската икономическа общност и Сирийската арабска република (ОВ L 228, 3.9.2011 г., стр. 19, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2011/523/oj>).

³ Решение 2011/522/ОВППС на Съвета от 2 септември 2011 г. за изменение на Решение 2011/273/ОВППС относно ограничителни мерки срещу Сирия (ОВ L 228, 3.9.2011 г., стр. 16, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2011/522/oj>).

⁴ Решение 2012/123/ОВППС на Съвета от 27 февруари 2012 г. за изменение на Решение 2011/523/ЕС за частично спиране на прилагането на Споразумението за сътрудничество между Европейската икономическа общност и Сирийската арабска република (ОВ L 54, 28.2.2012 г., стр. 18, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/2012/123\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2012/123(1)/oj)).

2012/123/ОВППС бе необходимо за въвеждането на ограничителните мерки, предвидени в Решение 2012/122/ОВППС на Съвета⁵.

- (5) От декември 2024 г. насам вследствие на падането на режима на Башар ал-Асад в сирийския политически пейзаж се извършва съществена промяна, поради което първоначалните основания за спирането вече не са в сила.
- (6) В своите заключения от 23 юни 2025 г. Съветът подчерта значението на мирния и приобщаващ преход в Сирия, без вредна външна намеса, и на защитата на правата на всички сирийци, без дискриминация.
- (7) Съветът подчерта също така своята подкрепа за полаганите от международните финансови институции усилия за оценяване на потребностите на Сирия и прикани Европейската инвестиционна банка да възобнови дейностите си в страната. Той призова международната общност да улесни икономическото възстановяване на Сирия и да работи за повторното ѝ включване в международната финансова система.
- (8) На 24 февруари и 27 май 2025 г. в своите решения (ОВППС) 2025/406⁶ и (ОВППС) 2025/1096⁷ Съветът премахна всички икономически ограничителни мерки за Сирия, без основаващите се на съображения за сигурност, за да подкрепи социално-икономическото възстановяване на страната.
- (9) В съответствие с тези решения и с цел възстановяване на нормалните търговски отношения със Сирия и подкрепа на социално-икономическото възстановяване на страната частично спиране на прилагането на Споразумението за сътрудничество, предвидено в Решение 2011/523/ЕС, следва да бъде прекратено.
- (10) Поради това Решение 2011/523/ЕС следва да бъде отменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Решение 2011/523/ЕС се отменя.

Член 2

Настоящото решение поражда действие в деня на уведомяването за него.

⁵ Решение 2012/122/ОВППС на Съвета от 27 февруари 2012 г. за изменение на Решение 2011/782/ОВППС относно ограничителни мерки срещу Сирия (ОВ L 54, 28.2.2012 г., стр. 14, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/2012/122\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2012/122(1)/oj)).

⁶ Решение (ОВППС) 2025/406 на Съвета от 24 февруари 2025 г. за изменение на Решение 2013/255/CFSP ОВППС относно ограничителни мерки с оглед на положението в Сирия (ОВ L, 2025/406, 25.2.2025 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/406/oj>).

⁷ Решение (ОВППС) 2025/1096 на Съвета от 27 май 2025 г. за изменение на Решение 2013/255/CFSP ОВППС относно ограничителни мерки с оглед на положението в Сирия (ОВ L, 2025/1096, 28.5.2025 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/1096/oj>).

Член 3

Адресат на настоящото решение е Сирийската арабска република.

Съставено в Брюксел на година.

*За Съвета
Председател*