



Bryssel den 20 april 2026
(OR. en)

8372/26

Interinstitutionellt ärende:
2026/0092 (NLE)

VISA 41
MIGR 110
RELEX 530
COAFR 101
COMIX 96
CH
IS
LI
NO

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	20 april 2026
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2026) 167 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om upphävande av genomförandebeslut (EU) 2024/1341 om tillfälligt upphävande av vissa bestämmelser i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 810/2009 med avseende på Etiopien

För delegationerna bifogas dokument – COM(2026) 167 final.

Bilaga: COM(2026) 167 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 20.4.2026
COM(2026) 167 final

2026/0092 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om upphävande av genomförandebeslut (EU) 2024/1341 om tillfälligt upphävande av vissa bestämmelser i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 810/2009 med avseende på Etiopien

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

I enlighet med artikel 25a.2 i förordning (EG) nr 810/2009 (*viseringskodexen*)¹ ska kommissionen regelbundet bedöma tredjeländernas samarbete kring återtagande och rapportera till rådet minst en gång om året.

På grundval av den fjärde årliga bedömning om samarbetet som antogs 2023 och som omfattar referensåret 2022, och med beaktande av de åtgärder som kommissionen vidtagit för att förbättra det berörda tredjelandets grad av samarbete när det gäller återtagande och unionens allmänna förbindelser med det berörda tredjelandet, drog kommissionen slutsatsen att Etiopien inte samarbetade tillräckligt och att åtgärder därför var nödvändiga. Den 27 september 2023 antog kommissionen, i enlighet med artikel 25a.5 a i viseringskodexen, ett förslag till rådets genomförandebeslut om tillfälligt upphävande av tillämpningen av bestämmelserna i artiklarna 14.6, 16.5 b, 23.1, 24.2 och 24.2c i viseringskodexen med avseende på etiopiska medborgare. Rådet antog genomförandebeslut (EU) 2024/1341 den 29 april 2024².

I enlighet med artikel 25a.6 i viseringskodexen ska kommissionen, på grundval av de indikatorer som anges i punkt 2 i den artikeln, fortlöpande bedöma och rapportera om betydande och varaktiga förbättringar kan skönjas i samarbetet med det berörda tredjelandet varpå den, med beaktande även av allmänna förbindelser med det tredjelandet, får lägga fram ett förslag för rådet om att upphäva eller ändra de genomförandebeslut som avses i punkt 5 i den artikeln.

På grundval av den sjätte årliga bedömning om samarbetet som antogs 2025³ och som omfattar referensåret 2024 uppmärksammade kommissionen de betydande åtgärder som Etiopien har vidtagit och den positiva trenden kring det förbättrade samarbetet, en trend som behöver omvandlas till varaktiga framsteg.

På grundval av den fortlöpande bedömningen av samarbetet, inbegripet i relevanta tekniska expertgrupper och rådets arbetsgrupper, och de varaktiga framsteg som noterades vid den sjätte arbetsgruppens sammanträde den 18 februari 2026 anser kommissionen att en betydande och varaktig förbättring av samarbetet kring återtagande kan fastställas när det gäller identifiering av etiopiska medborgare som vistas olagligt på medlemsstaternas territorium, utfärdande av provisoriska resehandlingar och regelbundet anordnande av återvändandeinsatser efter rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1341 trädde i kraft. Därför anser kommissionen att det är lämpligt att lägga fram ett förslag till rådets genomförandebeslut om upphävande om genomförandebeslut (EU) 2024/1341.

Etiopien

I februari 2018 ingick EU ett icke-bindande återtagandeavtal med Etiopien (*Inreseförfarande för återvändande av etiopier från Europeiska unionens medlemsstater*). Sedan dess har sex expertgruppsmöten hållits för att övervaka genomförandet av avtalet.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 810/2009 av den 13 juli 2009 om införande av en gemenskapskodex om viseringar (*viseringskodex*), (EUT L 243, 15.9.2009, s. 1).

² RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT (EU) 2024/1341 av den 29 april 2024 om tillfälligt upphävande av vissa bestämmelser i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 810/2009 med avseende på Etiopien

³ COM(2025) 416 final, 15.7.2025.

I den fjärde artikel 25a-rapporten från 2023 ansåg kommissionen att Etiopiens samarbete kring återtagande under 2022 var otillräckligt. Det fanns fortfarande svårigheter att identifiera etiopiska medborgare som vistas olagligt på medlemsstaternas territorium på grund av bristen på svar från de etiopiska myndigheterna på begäranden om återtagande, svårigheter med utfärdandet av provisoriska resehandlingar, även i fall där medborgarskapet redan hade bekräftats, och svårigheter med anordnandet av återvändandeinsatser för frivilliga och påtvingade återvändanden med reguljär- och charterflyg.

Trots ansträngningarna för att intensifiera engagemanget för återtagande och EU:s tillhandahållande av tekniskt bistånd hade samarbetet om återtagande med Etiopien inte förbättrats. EU framförde tydliga budskap till Etiopien om att landet måste förbättra samarbetet när det gäller återtagande av medborgare som inte har rätt att stanna i EU:s medlemsstater och fullt ut genomföra återtagandearrangemanget, bland annat genom snabb identifiering och snabbt utfärdande av provisoriska resehandlingar för alla återvändanden, inbegripet påtvingade återvändanden. På grund av bristen på förbättringar trots de fortlöpande åtgärder som kommissionen vidtagit och med beaktande av EU:s övergripande förbindelser med Etiopien, ansågs Etiopiens samarbete med EU i fråga om återtagande inte vara tillräckligt och att ytterligare åtgärder behövdes. Kommissionen föreslog därför viseringsåtgärder i september 2023, vilka antogs av rådet i april 2024.

I den sjätte artikel 25a-rapporten, som antogs i juli 2025 och omfattar referensåret 2024, uppmärksammade kommissionen de betydande åtgärder som Etiopien har vidtagit och den positiva trenden kring det förbättrade samarbetet, en trend som behöver omvandlas till varaktiga framsteg. Etiopien har åter börjat handlägga ärenden som rör påtvingade återvändanden och utfärda provisoriska resehandlingar med lämplig giltighetstid (i enlighet med vad som anges i återtagandearrangemanget) och förbättrat sitt agerande vid förfrågningar från medlemsstaternas myndigheter. Tre identifieringsuppdrag genomfördes under 2024 och ett under 2025, med positiva resultat när det gäller bekräftande av medborgarskap och förbättrade tidsfrister för meddelande av resultat, och landet åtog sig att på begäran utfärda provisoriska resehandlingar i samtliga fall. Den första charterflygningen sedan 2021 anordnades i december 2024 och samarbetet via charterflygningar har fortsatt under 2025. I december 2025 höll EU en utbildning om metoder för medborgarskapskontroll i Bryssel för Etiopiens statsförvaltning och konsulat i Europa.

På grundval av allt ovanstående anser kommissionen att betydande och varaktiga förbättringar av samarbetet kring återtagande kan konstateras och föreslår att rådets genomförandebeslut 2024/1341 upphävs.

Unionens allmänna förbindelser med Etiopien

Etiopien är ett viktigt land för stabiliteten på Afrikas horn. Det är Afrikas näst mest befolkade land (110 miljoner invånare) och värdland för över 1,1 miljoner flyktingar från regionen. Det har förekommit interna konflikter i Etiopien sedan november 2020, vilket ledde till att avtalet om permanent upphörande av fientligheter undertecknades i Pretoria, Sydafrika den 2 november 2022. Under den kritiska fasen av konflikten i Sudan, som bröt ut i april 2023, tillhandahöll de etiopiska myndigheterna betydande bistånd med utfärdande av viseringar och anläggningar vid gränsen under evakueringen av EU-medborgare från Sudan.

Etiopien har tull- och kvotfritt tillträde till den europeiska marknaden inom ramen för ”Allt utom vapen”-systemet.

Etiopien är medlem av den mellanstatliga utvecklingsmyndigheten och medlem i Khartoumprocessens styrkommitté. Etiopien är part i Samoa-avtalet. Etiopien är en viktig partner för Europeiska unionen, med ett långvarigt partnerskap som sträcker sig över 40 år

tillbaka. År 2016 undertecknade EU och Etiopien ett ”strategiskt engagemang”, där båda sidor åtog sig att ha ett nära samarbete på områden som sträcker sig från regional fred och säkerhet till handel och investeringar, inbegripet migration och tvångsförflyttning. EU hjälper Etiopien genom det fleråriga vägledande programmet för Etiopien 2024–2027, vilket ursprungligen omfattade 650 miljoner EUR men reviderades till 609 miljoner EUR efter en halvtidsöversyn. Detta initiativ är ett betydande framsteg i EU:s samarbete med Etiopien och innebär en övergång från krishanterings- och återuppbyggnadsstöd till ett hållbart och långsiktigt investeringspartnerskap. Det omfattar tre prioriterade områden: den gröna given, mänsklig utveckling (inbegripet migration och tvångsförflyttning) och samhällsstyrning/fredsbyggande.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Det föreslagna beslutet är förenligt med viseringskodexen, som fastställer den gemensamma viseringspolitikens harmoniserade regler om förfaranden och villkor för utfärdande av viseringar för planerade vistelser på medlemsstaternas territorium som inte varar längre än 90 dagar under en 180-dagarsperiod. Det föreslagna beslutet är dessutom förenligt med det tidigare förslaget om fastställande av åtgärderna⁴

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

EU främjar en övergripande strategi för migration och tvångsförflyttning som grundar sig på gemensamma värderingar och delat ansvar. Enligt den nya pakten för migration och asyl ska övergripande, balanserade och skraddarsydda partnerskap utvecklas och fördjupas för att främja samarbete i fråga om alla följande relevanta aspekter:

- Skydda dem som behöver skydd och stödja värdländer och värdsamhällen.
- Skapa ekonomiska möjligheter och ta itu med de bakomliggande orsakerna till irreguljär migration och tvångsförflyttning.
- Stödja partnerskap för att stärka migrationsstyrning och migrationshantering.
- Främja samarbete om återvändande och återtagande.
- Skapa lagliga vägar till Europa.

Samarbetet mellan medlemsstaterna och tredjeländer om återtagande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna är en viktig del av denna politik. I rådets slutsatser från oktober 2024 efterlyste Europeiska rådet beslutsamma åtgärder på alla nivåer för att underlätta, öka och påskynda återvändandena från Europeiska unionen med hjälp av EU:s alla relevanta politiska åtgärder, instrument och verktyg, däribland diplomati, utveckling, handel och viseringar⁵.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORCIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 810/2009 av den 13 juli 2009 om införande av en gemenskapskodex om viseringar (viseringskodex), artikel 25a.6.

⁴ Kommissionens förslag till RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om tillfälligt upphävande av vissa bestämmelser i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 810/2009 med avseende på Etiopien (COM(2023) 568 final, 2023/0344).

⁵ Europeiska rådets slutsatser (Euco 25/24).

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Ej tillämpligt.

- **Proportionalitetsprincipen**

Syftet med den föreslagna åtgärden är att upphäva viseringsåtgärderna, erkänna de betydande och varaktiga framsteg i samarbetet som Etiopien har uppnått, särskilt när de gäller de brister som konstaterats och insatsernas intensitet. Åtgärden står i proportion till det eftersträlvade målet.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Upphävandet av viseringsåtgärderna innebär att viseringsansökningar på nytt kommer att behandlas enligt standardreglerna i viseringskodexen, vilket innebär att de grundläggande rättigheterna inte kommer att påverkas.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Ej tillämpligt.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Ej tillämpligt.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Artikel 1 fastställer att rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1341 av den 29 april 2024 om tillfälligt upphävande av vissa bestämmelser i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 810/2009 med avseende på Etiopien ska upphöra att gälla.

Artikel 2 innehåller en förteckning över de som det föreslagna beslutet riktar sig till, dvs. de berörda medlemsstaterna.

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om upphävande av genomförandebeslut (EU) 2024/1341 om tillfälligt upphävande av vissa bestämmelser i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 810/2009 med avseende på Etiopien

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 810/2009 av den 13 juli 2009 om införande av en gemenskapskodex om viseringar (viseringskodex)⁶, särskilt artikel 25a.6,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Etiopiens samarbete kring återtagande under 2022 bedömdes enligt artikel 25a.2 i förordning (EG) nr 810/2009 vara otillräckligt. Det krävdes betydande förbättringar av samarbetet i alla steg i återtagandeprocessen, bland annat för att säkerställa att Etiopien effektivt samarbetar med alla medlemsstater i god tid och på ett förutsägbart sätt när det gäller identifiering och utfärdande av resehandlingar samt återvändandeinsatser.
- (2) Med tanke på de åtgärder som har vidtagits av kommissionen för att förbättra graden av samarbete och unionens allmänna förbindelser med Etiopien, ansågs det att åtgärder från unionen därför var nödvändiga.
- (3) Genom rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1341⁷ upphävdes tillfälligt tillämpningen av vissa bestämmelser i förordning (EG) nr 810/2009 med avseende på etiopiska medborgare. Målet var att uppmuntra Etiopien att vidta nödvändiga åtgärder för att förbättra samarbetet kring återtagande.
- (4) De bestämmelser som tillfälligt upphävdes var de som avses i artikel 25a.5 a i förordning (EG) nr 810/2009, nämligen tillfälligt upphävande av möjligheten till undantag från kraven på de styrkande handlingar som ska lämnas in av viseringssökande enligt artikel 14.6, tillfälligt upphävande av den allmänna handläggningstid på 15 kalenderdagar som avses i artikel 23.1 (vilket följaktligen också utesluter tillämpning av den regel som tillåter förlängning av denna period upp till högst 45 dagar endast i enskilda fall, vilket innebär att 45 dagar blir den normala handläggningstiden), tillfälligt upphävande av utfärdandet av viseringar för flera inresor i enlighet med artikel 24.2 och 24.2c samt tillfälligt upphävande av det

⁶ EUT L 243, 15.9.2009, s. 1.

⁷ RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT (EU) 2024/1341 av den 29 april 2024 om tillfälligt upphävande av vissa bestämmelser i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 810/2009 med avseende på Etiopien

frivilliga undantaget från viseringsavgifter för innehavare av diplomatpass och tjänstepass i enlighet med artikel 16.5 b.

- (5) Kommissionens fortlöpande bedömning av Etiopiens samarbete kring återtagande sedan rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1341 trädde i kraft tyder på att betydande och varaktiga förbättringar i samarbetet kring återtagande kan skönjas när det gäller identifiering av etiopiska medborgare som vistas olagligt på medlemsstaternas territorium, utfärdande av provisoriska resehandlingar och regelbundet anordnande av återvändandeinsatser. Det är därför inte längre nödvändigt att tillämpa viseringsåtgärder för etiopiska medborgare och genomförandebeslut (EU) 2024/1341 bör upphävas.
- (6) I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 om Danmarks ställning, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, deltar Danmark inte i antagandet av detta beslut, som inte är bindande för eller tillämpligt på Danmark. Eftersom detta beslut är en utveckling av Schengenregelverket ska Danmark, i enlighet med artikel 4 i det protokollet, inom sex månader efter det att rådet har beslutat om detta beslut, besluta huruvida landet ska genomföra det i sin nationella lagstiftning.
- (7) Detta beslut utgör en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket i vilka Irland inte deltar i enlighet med rådets beslut 2002/192/EG⁸. Irland deltar därför inte i antagandet av detta beslut, som inte är bindande för eller tillämpligt på Irland.
- (8) När det gäller Island och Norge utgör detta beslut, i enlighet med avtalet mellan Europeiska unionens råd och Republiken Island och Konungariket Norge om dessa staters associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket, en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket⁹ som omfattas av det område som avses i artikel 1 B i rådets beslut 1999/437/EG¹⁰.
- (9) När det gäller Schweiz utgör detta beslut, i enlighet med avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket¹¹, en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket som omfattas av det område som avses i artikel 1 B i beslut 1999/437/EG jämförd med artikel 3 i rådets beslut 2008/146/EG¹².
- (10) När det gäller Liechtenstein utgör detta beslut, i enlighet med protokollet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein om Furstendömet Liechtensteins anslutning till avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och

⁸ Rådets beslut 2002/192/EG av den 28 februari 2002 om Irlands begäran om att få delta i vissa bestämmelser i Schengenregelverket (EGT L 64, 7.3.2002, s. 20).

⁹ EGT L 176, 10.7.1999, s. 36.

¹⁰ Rådets beslut 1999/437/EG av den 17 maj 1999 om vissa tillämpningsföreskrifter för det avtal som har ingåtts mellan Europeiska unionens råd och Republiken Island och Konungariket Norge om dessa båda staters associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket (EGT L 176, 10.7.1999, s. 31).

¹¹ EUT L 53, 27.2.2008, s. 52.

¹² Rådets beslut 2008/146/EG av den 28 januari 2008 om ingående på Europeiska gemenskapens vägnar av avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket (EUT L 53, 27.2.2008, s. 1).

utvecklingen av Schengenregelverket¹³, en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket som omfattas av det område som avses i artikel 1 B i beslut 1999/437/EG jämförd med artikel 3 i rådets beslut 2011/350/EU¹⁴.

- (11) När det gäller Cypern utgör detta beslut en akt som utvecklar Schengenregelverket eller som på annat sätt har samband med detta i den mening som avses i artikel 3.2 i 2003 års anslutningsakt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1341 ska upphöra att gälla.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Konungariket Belgien, Republiken Bulgarien, Republiken Kroatien, Republiken Tjeckien, Förbundsrepubliken Tyskland, Republiken Estland, Republiken Grekland, Konungariket Spanien, Republiken Frankrike, Republiken Italien, Republiken Cypern, Republiken Lettland, Republiken Litauen, Storhertigdömet Luxemburg, Ungern, Republiken Malta, Konungariket Nederländerna, Republiken Österrike, Republiken Polen, Republiken Portugal, Rumänien, Republiken Slovenien, Republiken Slovakien, Republiken Finland och Konungariket Sverige.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

¹³ EUT L 160, 18.6.2011, s. 21.

¹⁴ Rådets beslut 2011/350/EU av den 7 mars 2011 om ingående på Europeiska unionens vägnar av protokollet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein om Furstendömet Liechtensteins anslutning till avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket, om avskaffande av kontroller vid de inre gränserna och om personers rörlighet (EUT L 160, 18.6.2011, s. 19).