

Bruselj, 20. april 2026
(OR. en)

8372/26

**Medinstitucionalna zadeva:
2026/0092 (NLE)**

VISA 41
MIGR 110
RELEX 530
COAFR 101
COMIX 96
CH
IS
LI
NO

PREDLOG

Pošiljatelj: za generalno sekretarko Evropske komisije:
direktorica Martine DEPREZ

Datum prejema: 20. april 2026

Prejemnik: Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije

Št. dok. Kom.: COM(2026) 167 final

Zadeva: Predlog
IZVEDBENI SKLEP SVETA
o razveljavitvi Izvedbenega sklepa (EU) 2024/1341 o začasni opustitvi
uporabe nekaterih določb Uredbe (ES) št. 810/2009 Evropskega
parlamenta in Sveta v zvezi z Etiopijo

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2026) 167 final.

Priloga: COM(2026) 167 final



Bruselj, 20.4.2026
COM(2026) 167 final

2026/0092 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o razveljavitvi Izvedbenega sklepa (EU) 2024/1341 o začasni opustitvi uporabe nekaterih določb Uredbe (ES) št. 810/2009 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z Etiopijo

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Komisija v skladu s členom 25a(2) Uredbe (ES) št. 810/2009 (v nadaljnjem besedilu: vizumski zakonik)¹ redno ocenjuje sodelovanje tretjih držav na področju ponovnega sprejema in vsaj enkrat letno poroča Svetu.

Komisija je na podlagi četrte ocene sodelovanja, ki je bila sprejeta leta 2023 in zajema referenčno leto 2022, ter ob upoštevanju ukrepov, ki jih je sprejela za izboljšanje ravni sodelovanja zadevne tretje države na področju ponovnega sprejema, in splošnih odnosov Unije z zadevno tretjo državo sklenila, da Etiopija ni sodelovala v zadostni meri in da je zato treba ukrepati. Komisija je 27. septembra 2023 v skladu s točko (a) člena 25a(5) Vizumskega zakonika sprejela predlog izvedbenega sklepa Sveta o začasni opustitvi uporabe določb iz člena 14(6), člena 16(5), točka (b), člena 23(1) ter člena 24(2) in (2c) Vizumskega zakonika v zvezi z državljani Etiopije. Svet je 29. aprila 2024 sprejel Izvedbeni sklep (EU) 2024/1341².

V skladu s členom 25a(6) Vizumskega zakonika Komisija na podlagi kazalnikov iz odstavka 2 navedenega člena redno ocenjuje in poroča, ali je mogoče ugotoviti bistveno in trajno izboljšanje sodelovanja z zadevno tretjo državo, in lahko, ob upoštevanju splošnih odnosov Unije s to tretjo državo, predloži Svetu predlog za razveljavitev ali spremembo izvedbenih sklepov iz odstavka 5 navedenega člena.

Komisija se je na podlagi šeste letne ocene sodelovanja, ki je bila sprejeta leta 2025³ in zajema referenčno leto 2024, seznanila z znatnimi ukrepi, ki jih je sprejela Etiopija, in pozitivnim trendom izboljšanja sodelovanja, ki ga je bilo treba spremeniti v trajen napredek.

Komisija na podlagi stalnega ocenjevanja sodelovanja, tudi v ustreznih delovnih skupinah tehničnih strokovnjakov in Sveta, ter trajnega napredka, ugotovljenega na šestem sestanku skupne delovne skupine 18. februarja 2026, meni, da je od začetka veljavnosti Izvedbenega sklepa Sveta (EU) 2024/1341 mogoče ugotoviti znatno in trajno izboljšanje sodelovanja na področju ponovnega sprejema pri identifikaciji etiopskih državljanov, ki nezakonito prebivajo na ozemlju držav članic, izdajanju potnih listin za vrnitev in redni organizaciji operacij vračanja. Zato Komisija meni, da je primerno predložiti predlog izvedbenega sklepa Sveta o razveljavitvi Izvedbenega sklepa Sveta (EU) 2024/1341.

Primer Etiopije

EU je februarja 2018 z Etiopijo sklenila nezavezujoč dogovor o ponovnem sprejemu (Postopek sprejema za vračanje Etiopijcev iz držav članic Evropske unije). Od takrat je bilo organiziranih šest sestankov skupne delovne skupine za spremljanje izvajanja sporazuma.

Komisija je v četrtem poročilu na podlagi člena 25a iz leta 2023 menila, da sodelovanje Etiopije na področju ponovnega sprejema v letu 2022 ni bilo zadostno. Pri identifikaciji etiopskih državljanov, ki nezakonito prebivajo na ozemlju držav članic, so obstajali stalni izzivi zaradi neodzivnosti etiopskih organov na prošnje za ponovni sprejem, težave glede izdajanja potnih listin za vrnitev, tudi če je bilo državljanstvo predhodno potrjeno, ter težave

¹ Uredba (ES) št. 810/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o vizumskem zakoniku Skupnosti (Vizumski zakonik) (UL L 243, 15.9.2009, str. 1).

² Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2024/1341 z dne 29. aprila 2024 o začasni opustitvi uporabe nekaterih določb Uredbe (ES) št. 810/2009 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z Etiopijo.

³ COM(2025) 416 final z dne 15. julija 2025.

pri organizaciji operacij vračanja za prostovoljno in prisilno vračanje z rednimi in čarterskimi leti.

Kljub prizadevanjem za okrepitev sodelovanja na področju ponovnega sprejema in zagotavljanju tehnične pomoči EU se sodelovanje z Etiopijo na področju ponovnega sprejema ni izboljšalo. EU je Etiopiji posredovala jasna sporočila, da mora izboljšati sodelovanje pri ponovnem sprejemu svojih državljanov, ki nimajo pravice do prebivanja v državah članicah EU, in v celoti izvajati dogovor o ponovnem sprejemu, tudi s hitro identifikacijo in izdajo potnih listin za vrnitev za vse vrnitve, vključno s prisilnimi. Glede na to, da kljub nenehnim ukrepom, ki jih je Komisija sprejela, ni bilo izboljšanja, ter ob upoštevanju splošnih odnosov EU z Etiopijo se je štelo, da sodelovanje Etiopije z EU na področju ponovnega sprejema ni bilo zadostno in da so bili potrebni nadaljnji ukrepi. Komisija je zato septembra 2023 predlagala vizumske ukrepe, ki jih je Svet sprejel aprila 2024.

Komisija se je na podlagi šestega poročila na podlagi člena 25a, ki je bil sprejet julija 2025 in zajema referenčno leto 2024, seznanila z znatnimi ukrepi, ki jih je sprejela Etiopija, in pozitivnim trendom izboljšanja sodelovanja, ki ga je bilo treba spremeniti v trajen napredek. Etiopija je ponovno začela obravnavati primere prisilne vrnitve in izdajati potne listine za vrnitev z ustrežno veljavnostjo (kot je navedeno v dogovoru o ponovnem sprejemu) ter izboljšala svojo odzivnost do organov držav članic. Leta 2024 so bile izvedene tri misije za identifikacijo, leta 2025 pa ena, pri čemer so bili doseženi pozitivni rezultati v zvezi s potrditvijo državljanstva in izboljšanjem rokov za sporočanje rezultatov ter zavezo državam članicam, da bodo potne listine za vrnitev izdane na zahtevo za vse primere. Prva operacija čarterskega leta od leta 2021 je potekala decembra 2024, sodelovanje prek čarterskih letov pa se je v letu 2025 nadaljevalo. EU je decembra 2025 v Bruslju organizirala uspešno usposabljanje o tehnikah preverjanja državljanstva za etiopsko nacionalno upravo in konzulate v Evropi.

Na podlagi navedenega Komisija meni, da je mogoče ugotoviti znatno in trajno izboljšanje sodelovanja na področju ponovnega sprejema, in predlaga razveljavitev Izvedbenega sklepa Sveta (EU) 2024/1341.

Splošni odnosi Unije z Etiopijo

Etiopija je ključna država za stabilnost na Afriškem rogu. Je druga najbolj poseljena država v Afriki (110 milijonov prebivalcev) in gosti več kot 1,1 milijona beguncev iz regije. Od novembra 2020 v Etiopiji poteka notranji konflikt, kar je privedlo do podpisa sporazuma o trajnem prenehanju sovražnosti 2. novembra 2022 v Pretorii v Južni Afriki. V kritični fazi konflikta v Sudanu, ki je izbruhnil aprila 2023, so etiopski organi med evakuacijo državljanov EU iz Sudana zagotovili znatno pomoč z izdajanjem vizumov ter opremo in objekti na meji.

Država ima v okviru sheme „Vse razen orožja“ dostop do evropskega trga brez carin in kvot.

Etiopija je članica Medvladne agencije za razvoj in Usmerjevalnega odbora procesa iz Kartuma. Je pogodbenica Samojskega sporazuma. Je pomembna partnerica Evropske unije, pri čemer to dolgoletno partnerstvo traja že več kot 40 let. EU in Etiopija sta leta 2016 podpisali „strateško sodelovanje“, ki obe strani zavezuje k tesnemu sodelovanju na področjih od regionalnega miru in varnosti do trgovine in naložb, vključno z migracijami in prisilnim razseljevanjem. EU pomaga Etiopiji v okviru večletnega okvirnega programa za Etiopijo za obdobje 2024–2027, ki je bil prvotno določen na 650 milijonov EUR in po vmesnem pregledu spremenjen na 609 milijonov EUR. Ta pobuda pomeni znaten napredek pri sodelovanju EU z Etiopijo, in sicer prehod z odzivanja na krize in podpore za obnovo na trajnostno dolgoročno naložbeno partnerstvo. Zajema tri prednostna področja: zeleni dogovor, človekov razvoj (vključno z migracijami in prisilnim razseljevanjem) in upravljanje/izgradnja miru.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Predlagani sklep je skladen z Vizumskim zakonikom, ki določa usklajena pravila skupne vizumske politike, ki urejajo postopke in pogoje za izdajo vizumov za načrtovano bivanje na ozemlju držav članic, ki ne presega 90 dni v katerem koli 180-dnevem obdobju. Predlagani sklep je skladen tudi s prejšnjim predlogom za določitev ukrepov⁴.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

EU spodbuja celovit pristop k migracijam in prisilnemu razseljevanju, ki temelji na skupnih vrednotah in odgovornostih. Novi pakt o migracijah in azilu predvideva razvoj in poglobitev posameznim partnericam prilagojenih celovitih in uravnoteženih partnerstev za spodbujanje sodelovanja pri vseh pomembnih vidikih:

- zagotavljanju zaščite tistim, ki jo potrebujejo, ter podpore državam in skupnostim gostiteljicam;
- ustvarjanju gospodarskih priložnosti in odpravljanju temeljnih vzrokov nedovoljenih migracij in prisilnega razseljevanja;
- podpiranju partnerjev za krepitev vodenja in upravljanja migracij;
- spodbujanju sodelovanja na področju vračanja in ponovnega sprejema;
- vzpostavljanju zakonitih poti v Evropo.

Sodelovanje med državami članicami in tretjimi državami na področju ponovnega sprejema nezakonito prebivajočih državljanov tretjih držav je pomemben element te politike. Evropski svet je v svojih sklepih iz oktobra 2024 pozval k odločnemu ukrepanju na vseh ravneh, da bi olajšali vrnitve iz Evropske unije, jih pospešili in povečali njihovo število, pri čemer naj bi uporabili vse ustrezne politike, instrumente in orodja EU, tudi diplomacijo, razvoj, trgovino in vizume⁵.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Člen 25a(6) Uredbe (ES) št. 810/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o vizumskem zakoniku Skupnosti (Vizumski zakonik).

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Ni relevantno.

- **Sorazmernost**

Namen predlaganega ukrepa je razveljaviti vizumske ukrepe ob priznavanju znatnega in trajnega napredka, ki ga je Etiopija dosegla pri sodelovanju, zlasti v zvezi z ugotovljenimi pomanjkljivostmi in intenzivnostjo prizadevanj. Ukrep je sorazmeren z zastavljenim ciljem.

⁴ Predlog Komisije za izvedbeni sklep Sveta o začasni opustitvi uporabe nekaterih določb Uredbe (ES) št. 810/2009 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z Etiopijo (COM(2023) 568 final 2023/0344).

⁵ Dokument EUCO 25/24.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

- **Posvetovanja z deležniki**

Ni relevantno.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno.

- **Ocena učinka**

Ni relevantno.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno.

- **Temeljne pravice**

Razveljavitev vizumskih ukrepov pomeni, da bodo vloge za izdajo vizuma ponovno obravnavane v skladu s standardnimi pravili Vizumskega zakonika, zato to ne bo vplivalo na temeljne pravice.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Ni relevantno.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Ni relevantno.

- **Obrazložitveni dokumenti (za direktive)**

Ni relevantno.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Člen 1 določa, da se Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2024/1341 z dne 29. aprila 2024 o začasni opustitvi uporabe nekaterih določb Uredbe (ES) št. 810/2009 v zvezi z Etiopijo razveljavi.

Člen 2 vsebuje seznam naslovnikov predlaganega sklepa, tj. zadevnih držav članic.

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o razveljavitvi Izvedbenega sklepa (EU) 2024/1341 o začasni opustitvi uporabe nekaterih določb Uredbe (ES) št. 810/2009 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z Etiopijo

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (ES) št. 810/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o vizumskem zakoniku Skupnosti (Vizumski zakonik)⁶ in zlasti člena 25a(6) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Sodelovanje z Etiopijo na področju ponovnega sprejema v letu 2022 je bilo na podlagi člena 25a(2) Uredbe (ES) št. 810/2009 ocenjeno kot nezadostno. Pri vseh korakih postopka ponovnega sprejema so bile potrebne znatne izboljšave sodelovanja, med drugim za zagotovitev, da bo Etiopija pri identifikaciji in izdajanju potnih listin ter pri operacijah vračanja učinkovito ter pravočasno in predvidljivo sodelovala z vsemi državami članicami.
- (2) Ob upoštevanju ukrepov, ki jih je Komisija sprejela za izboljšanje ravni sodelovanja, in splošnih odnosov Unije z Etiopijo se je štelo, da je potrebno ukrepanje Unije.
- (3) Z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2024/1341⁷ je bila začasno opuščena uporaba nekaterih določb Uredbe (ES) št. 810/2009 v zvezi z državljanji Etiopije. Cilj je bil spodbuditi Etiopijo k sprejetju potrebnih ukrepov za izboljšanje sodelovanja na področju ponovnega sprejema.
- (4) Določbe, katerih uporaba se začasno opusti, so bile določbe iz člena 25a(5), točka (a), Uredbe (ES) št. 810/2009: začasna opustitev možnosti opustitve zahtev v zvezi z dokumentarnimi dokazili, ki jih morajo predložiti prosilci za vizum, določene v členu 14(6), začasna opustitev splošnega roka 15 koledarskih dni iz člena 23(1) za obravnavo vlog (kar posledično izključuje tudi uporabo pravila o podaljšanju tega roka na največ 45 dni zgolj v posameznih primerih in pomeni, da rok 45 dni postane standardni rok za obravnavo vlog), začasna opustitev izdajanja vizumov za večkratni vstop v skladu s členom 24(2) in (2c) ter začasna opustitev možnosti oprostitve plačila vizumske takse za imetnike diplomatskih in službenih potnih listov v skladu s členom 16(5), točka (b).
- (5) Stalno ocenjevanje sodelovanja Etiopije na področju ponovnega sprejema, ki ga Komisija izvaja od začetka veljavnosti Izvedbenega sklepa Sveta (EU) 2024/1341,

⁶ UL L 243, 15.9.2009, str. 1.

⁷ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2024/1341 z dne 29. aprila 2024 o začasni opustitvi uporabe nekaterih določb Uredbe (ES) št. 810/2009 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z Etiopijo.

kaže, da je mogoče ugotoviti znatno in trajno izboljšanje sodelovanja na področju ponovnega sprejema pri identifikaciji etiopskih državljanov, ki nezakonito prebivajo na ozemlju držav članic, izdajanju potnih listin za vrnitev in redni organizaciji operacij vračanja. Zato za državljane Etiopije ni več treba uporabljati vizumskih ukrepov in bi bilo treba Izvedbeni sklep (EU) 2024/1341 razveljaviti.

- (6) V skladu s členoma 1 in 2 Protokola št. 22 o stališču Danske, ki je priložen Pogodbi o Evropski uniji in Pogodbi o delovanju Evropske unije, Danska ne sodeluje pri sprejetju tega sklepa, ki zato zanjo ni zavezujoč in se v njej ne uporablja. Ker ta sklep nadgrajuje schengenski pravni red, se Danska v skladu s členom 4 navedenega protokola v šestih mesecih od dne, ko Svet sprejme ta sklep, odloči, ali ga bo prenesla v svoje nacionalno pravo.
- (7) Ta sklep predstavlja razvoj določb schengenskega pravnega reda, pri katerih Irska v skladu s Sklepom Sveta 2002/192/ES⁸ ne sodeluje; Irska torej ne sodeluje pri sprejetju tega sklepa, ki zato zanjo ni zavezujoč in se v njej ne uporablja.
- (8) Ta sklep za Islandijo in Norveško predstavlja razvoj določb schengenskega pravnega reda v smislu Sporazuma med Svetom Evropske unije in Republiko Islandijo ter Kraljevino Norveško o pridružitvi obeh k izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda⁹, ki spadajo na področje iz člena 1, točka B, Sklepa Sveta 1999/437/ES¹⁰.
- (9) Ta sklep za Švico predstavlja razvoj določb schengenskega pravnega reda v smislu Sporazuma med Evropsko unijo, Evropsko skupnostjo in Švicarsko konfederacijo o pridružitvi Švicarske konfederacije k izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda¹¹, ki spadajo na področje iz člena 1, točka B, Sklepa 1999/437/ES v povezavi s členom 3 Sklepa Sveta 2008/146/ES¹².
- (10) Ta sklep za Lihtenštajn predstavlja razvoj določb schengenskega pravnega reda v smislu Protokola med Evropsko unijo, Evropsko skupnostjo, Švicarsko konfederacijo in Kneževino Lihtenštajn o pristopu Kneževine Lihtenštajn k Sporazumu med Evropsko unijo, Evropsko skupnostjo in Švicarsko konfederacijo o pridružitvi Švicarske konfederacije k izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda¹³, ki spadajo na področje iz člena 1, točka B, Sklepa 1999/437/ES v povezavi s členom 3 Sklepa Sveta 2011/350/EU¹⁴.

⁸ Sklep Sveta 2002/192/ES z dne 28. februarja 2002 o prošnji Irske, da sodeluje pri izvajanju nekaterih določb schengenskega pravnega reda (UL L 64, 7.3.2002, str. 20).

⁹ UL L 176, 10.7.1999, str. 36.

¹⁰ Sklep Sveta 1999/437/ES z dne 17. maja 1999 o nekaterih izvedbenih predpisih za uporabo Sporazuma, sklenjenega med Svetom Evropske unije in Republiko Islandijo ter Kraljevino Norveško, v zvezi s pridružitvijo teh dveh držav k izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda (UL L 176, 10.7.1999, str. 31).

¹¹ UL L 53, 27.2.2008, str. 52.

¹² Sklep Sveta 2008/146/ES z dne 28. januarja 2008 o sklenitvi Sporazuma med Evropsko unijo, Evropsko skupnostjo in Švicarsko konfederacijo o pridružitvi Švicarske konfederacije k izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda v imenu Evropske skupnosti (UL L 53, 27.2.2008, str. 1).

¹³ UL L 160, 18.6.2011, str. 21.

¹⁴ Sklep Sveta 2011/350/EU z dne 7. marca 2011 o sklenitvi Protokola med Evropsko unijo, Evropsko skupnostjo, Švicarsko konfederacijo in Kneževino Lihtenštajn o pristopu Kneževine Lihtenštajn k Sporazumu med Evropsko unijo, Evropsko skupnostjo in Švicarsko konfederacijo o pridružitvi Švicarske konfederacije k izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda, v zvezi z odpravo kontrol na notranjih mejah in prostim gibanjem oseb, v imenu Evropske unije (UL L 160, 18.6.2011, str. 19).

(11) Ta sklep za Ciper predstavlja akt, ki temelji na schengenskem pravnem redu oziroma je z njim kako drugače povezan v smislu člena 3(2) Akta o pristopu iz leta 2003 –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2024/1341 se razveljavi.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Kraljevino Belgijo, Republiko Bolgarijo, Češko republiko, Zvezno republiko Nemčijo, Republiko Estonijo, Helensko republiko, Kraljevino Španijo, Francosko republiko, Republiko Hrvaško, Italijansko republiko, Republiko Ciper, Republiko Latvijo, Republiko Litvo, Veliko vojvodstvo Luksemburg, Madžarsko, Republiko Malto, Kraljevino Nizozemsko, Republiko Avstrijo, Republiko Poljsko, Portugalsko republiko, Romunijo, Republiko Slovenijo, Slovaško republiko, Republiko Finsko in Kraljevino Švedsko.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik/predsednica*