

Bruxelles, 20. travnja 2026.
(OR. en)

8372/26

Međuinstitucijski predmet:
2026/0092 (NLE)

VISA 41
MIGR 110
RELEX 530
COAFR 101
COMIX 96
CH
IS
LI
NO

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	20. travnja 2026.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2026) 167 final
Predmet:	Prijedlog PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA o stavljanju izvan snage Provedbene odluke (EU) 2024/1341 o suspenziji određenih odredaba Uredbe (EZ) br. 810/2009 Europskog parlamenta i Vijeća u odnosu na Etiopiju

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 167 final.

Priloženo: COM(2026) 167 final



Bruxelles, 20.4.2026.
COM(2026) 167 final

2026/0092 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

**o stavljanju izvan snage Provedbene odluke (EU) 2024/1341 o suspenziji određenih
odredaba Uredbe (EZ) br. 810/2009 Europskog parlamenta i Vijeća u odnosu na
Etiopiju**

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

U skladu s člankom 25.a stavkom 2. Uredbe (EZ) br. 810/2009 („Zakonik o vizama”)¹ Komisija redovito procjenjuje suradnju trećih zemalja u pogledu ponovnog prihvata i najmanje jednom godišnje izvješćuje Vijeće.

Na temelju četvrte procjene o suradnji, koja je donesena 2023. i odnosi se na referentnu godinu 2022., i uzimajući u obzir korake koje je Komisija poduzela kako bi poboljšala razinu suradnje dotične treće zemlje u području ponovnog prihvata i cjelokupne odnose Unije s dotičnom trećom zemljom, Komisija je zaključila da Etiopija nije surađivala u dovoljnoj mjeri te da je stoga trebalo poduzeti mjere. Komisija je 27. rujna 2023. u skladu s člankom 25.a stavkom 5. točkom (a) Zakonika o vizama donijela Prijedlog provedbene odluke Vijeća o suspenziji primjene odredaba iz članka 14. stavka 6., članka 16. stavka 5. točke (b), članka 23. stavka 1. i članka 24. stavaka 2 i 2.c Zakonika o vizama u pogledu državljana Etiopije. Vijeće je 29. travnja 2024. donijelo Provedbenu odluku (EU) 2024/1341².

U skladu s člankom 25.a stavkom 6. Zakonika o vizama Komisija na temelju pokazatelja iz stavka 2. tog članka redovito procjenjuje može li se utvrditi da je suradnja s dotičnom trećom zemljom znatno i trajno poboljšana i o tome izvješćuje te, uzimajući u obzir i cjelokupne odnose Unije s tom trećom zemljom, može Vijeću podnijeti prijedlog o stavljanju izvan snage ili izmjeni provedbenih odluka iz stavka 5. tog članka.

Na temelju šeste godišnje procjene o suradnji, koja je donesena 2025.³ i odnosi se na referentnu godinu 2024., Komisija je primila na znanje znatne mjere koje je Etiopija poduzela te pozitivan trend poboljšanja suradnje, koji je trebalo pretvoriti u trajan napredak.

Na temelju kontinuirane procjene suradnje, među ostalim u okviru relevantnih tehničkih stručnih skupina i radnih skupina Vijeća, te trajnog napretka potvrđenog na šestom sastanku zajedničke radne skupine održanom 18. veljače 2026., Komisija smatra da se od stupanja na snagu Provedbene odluke Vijeća (EU) 2024/1341 može utvrditi znatno i trajno poboljšanje suradnje u području ponovnog prihvata u identifikaciji etiopskih državljana koji nezakonito borave na državnom području država članica, izdavanju privremenih putnih isprava i redovitoj organizaciji operacija vraćanja. Komisija stoga smatra primjerenim podnijeti Prijedlog provedbene odluke Vijeća o stavljanju izvan snage Provedbene odluke Vijeća (EU) 2024/1341.

Slučaj Etiopije

EU je u veljači 2018. s Etiopijom sklopio neobvezujući sporazum o ponovnom prihvatu („Postupak prihvata za vraćanje Etiopljana iz država članica Europske unije”). Otada je održano šest sastanaka zajedničke radne skupine radi praćenja provedbe sporazuma.

U četvrtom izvješću na temelju članka 25.a iz 2023. Komisija je smatrala da suradnja Etiopije u području ponovnog prihvata 2022. nije bila dostatna. Postojali su trajni problemi u identifikaciji etiopskih državljana koji nezakonito borave na državnom području država članica zbog neodgovaranja etiopskih vlasti na zahtjeve za ponovni prihvata, poteškoća s

¹ Uredba (EZ) br. 810/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o uspostavi Zakonika Zajednice o vizama (Zakonik o vizama), SL L 243, 15.9.2009., str. 1.

² PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA (EU) 2024/1341 od 29. travnja 2024. o suspenziji određenih odredaba Uredbe (EZ) br. 810/2009 Europskog parlamenta i Vijeća u odnosu na Etiopiju.

³ COM(2025) 416 final, 15.7.2025.

izdavanjem privremenih putnih isprava, čak i ako je državljanstvo prethodno potvrđeno, te zbog otežane organizacije operacija vraćanja za dobrovoljni povratak i prisilno vraćanje redovnim i charter letovima.

Unatoč nastojanjima da se intenzivira angažman u području ponovnog prihvata i pruženju tehničkoj pomoći EU-a, suradnja s Etiopijom u ponovnom prihvatu nije se poboljšala. EU je Etiopiji prenio jasne poruke da bi trebala poboljšati suradnju u ponovnom prihvatu svojih državljana koji nemaju pravo boravka u državama članicama EU-a i da bi u potpunosti trebala provesti aranžman za ponovni prihvata, među ostalim brzom identifikacijom i izdavanjem privremenih putnih isprava svim povratnicima i vraćenicima. Zbog nedovoljnog napretka unatoč stalnim mjerama koje je Komisija poduzela te uzimajući u obzir cjelokupne odnose EU-a s Etiopijom, smatralo se da suradnja Etiopije s EU-om u području ponovnog prihvata nije dostatna i da je potrebno daljnje djelovanje. Komisija je stoga u rujnu 2023. predložila vizne mjere, koje je Vijeće donijelo u travnju 2024.

U šestom izvješću na temelju članka 25.a, koje je doneseno u srpnju 2025. i odnosi se na referentnu godinu 2024., Komisija je primila na znanje znatne mjere koje je Etiopija poduzela te pozitivan trend poboljšanja suradnje, koji je trebalo pretvoriti u trajan napredak. Etiopija je ponovno počela obrađivati predmete prisilnog vraćanja i izdavati privremene putne isprave odgovarajuće valjanosti (kako je navedeno u aranžmanu za ponovni prihvata) te je intenzivirala odgovore na zahtjeve tijela država članica. Tri misije za utvrđivanje identiteta provedene su 2024., a jedna 2025., s pozitivnim rezultatima u pogledu potvrde državljanstva, skraćivanja rokova za priopćavanje rezultata te preuzimanja obveze prema državama članicama da se na zahtjev izdaju privremene putne isprave za sve predmete. Prva operacija charter letom od 2021. provedena je u prosincu 2024., a suradnja putem charter letova nastavljena je 2025. U prosincu 2025. EU je u Bruxellesu organizirao uspješnu obuku o tehnikama provjere državljanstva za etiopsku nacionalnu upravu i konzulate u Europi.

Na temelju svega navedenog Komisija smatra da se može utvrditi znatno i trajno poboljšanje suradnje u području ponovnog prihvata te predlaže stavljanje izvan snage Provedbene odluke Vijeća 2024/1341.

Cjelokupni odnosi Unije s Etiopijom

Etiopija je iznimno bitna zemlja za stabilnost Roga Afrike. To je druga zemlja po broju stanovnika u Africi (110 milijuna stanovnika) i domaćin više od 1,1 milijuna izbjeglica iz te regije. Od studenog 2020. u Etiopiji traje unutarnji sukob koji je doveo do potpisivanja Sporazuma o trajnom prekidu neprijateljstva 2. studenog 2022. u Pretoriji (Južna Afrika). U kritičnoj fazi sukoba u Sudanu, koji je izbio u travnju 2023., etiopske vlasti uvelike su pomogle s izdavanjem viza i postavljanjem objekata na granici tijekom evakuacije državljana EU-a iz Sudana.

Etiopija ima bescarinski i beskvotni pristup europskom tržištu u okviru programa „Sve osim oružja”.

Članica je Međuvladinog tijela za razvoj i Upravljačkog odbora Khartoumskog procesa te stranka Sporazuma iz Samoe. Važan je dugogodišnji partner Europske unije već više od 40 godina. EU i Etiopija su 2016. potpisali „strateški angažman” kojim se obje strane obvezuju na blisku suradnju u područjima od regionalnog mira i sigurnosti do trgovine i ulaganja, uključujući migracije i prisilno raseljavanje. EU pomaže Etiopiji u okviru Višegodišnjeg okvirnog programa za Etiopiju za razdoblje 2024. – 2027., za koji je prvotno bilo predviđeno 650 milijuna EUR pa je taj iznos revidiran na 609 milijuna EUR nakon preispitivanja u sredini programskog razdoblja. Ta inicijativa znači veliki napredak u suradnji EU-a s Etiopijom jer se s odgovora na krizu i potpore za obnovu prelazi na održivo i dugoročno

partnerstvo za ulaganja. Obuhvaća tri prioriteta područja: europski zeleni plan, ljudski razvoj (uključujući migracije i prisilno raseljavanje) i upravljanje/izgradnju mira.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Predložena odluka u skladu je sa Zakonikom o vizama kojim se utvrđuju usklađena pravila zajedničke vizne politike kojima se uređuju postupci i uvjeti za izdavanje viza za planirani boravak na državnom području država članica koji ne prelazi 90 dana u bilo kojem razdoblju od 180 dana. Predložena odluka u skladu je i s prethodnim prijedlogom za uvođenje mjera⁴.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

EU promiče sveobuhvatan pristup migracijama i prisilnom raseljavanju koji se temelji na zajedničkim vrijednostima i odgovornostima. Novim paktom o migracijama i azilu predviđen je razvoj i produblјivanje prilagođenih sveobuhvatnih i uravnoteženih partnerstava radi poticanja suradnje u svim relevantnim aspektima:

- pružanju zaštite onima kojima je ona potrebna te potpori zemljama i zajednicama domaćinima,
- izgradnji gospodarskih prilika i rješavanju glavnih uzroka nezakonitih migracija i prisilnog raseljavanja,
- potpori partnerima za jačanje upravljanja migracijama,
- poticanju suradnje u području vraćanja i ponovnog prihvata,
- uspostavi zakonitih načina dolaska u Europu.

Suradnja između država članica i trećih zemalja u pogledu ponovnog prihvata državlјana trećih zemalja s nezakonitim boravkom važan je element te politike. Europsko vijeće u zaključcima Vijeća iz listopada 2024. pozvalo je na odlučno djelovanje na svim razinama kako bi se olakšala, povećala i ubrzala vraćanja iz Europske unije, koristeći se svim relevantnim politikama, instrumentima i alatima EU-a, uključujući diplomaciju, razvoj, trgovinu i vize⁵.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Uredba (EZ) br. 810/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o uspostavi Zakonika Zajednice o vizama (Zakonik o vizama), članak 25.a stavak 6.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Nije primjenjivo

- **Proporcionalnost**

Svrha je predložene mjere staviti izvan snage vizne mjere, a ujedno uvažiti znatan i trajan napredak u suradnji koji je Etiopija postigla, posebno u pogledu utvrđenih nedostataka i intenziteta uloženog truda. Mjera je proporcionalna cilju koji se želi postići.

⁴ Komisijin prijedlog PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA o suspenziji određenih odredaba Uredbe (EZ) 810/2009 Europskog parlamenta i Vijeća u odnosu na Etiopiju, COM(2023) 568 final 2023/0344.

⁵ Dokument EUCO 25/24.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- *Ex post* evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva

Nije primjenjivo

- **Savjetovanja s dionicima**

Nije primjenjivo

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Nije primjenjivo

- **Procjena učinka**

Nije primjenjivo

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Nije primjenjivo

- **Temeljna prava**

Ukidanje viznih mjera znači da će se zahtjevi za izdavanje vize ponovno obrađivati prema standardnim pravilima Zakonika o vizama, a to neće utjecati na temeljna prava.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Nije primjenjivo

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Nije primjenjivo

- **Dokumenti s objašnjenjima (za direktive)**

Nije primjenjivo

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

U članku 1. utvrđeno je da se Provedbena odluka Vijeća (EU) 2024/1341 od 29. travnja 2024. o suspenziji određenih odredaba Uredbe (EZ) br. 810/2009 u odnosu na Etiopiju stavlja izvan snage.

Članak 2. sadržava popis adresata predložene odluke, tj. relevantnih država članica.

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o stavljanju izvan snage Provedbene odluke (EU) 2024/1341 o suspenziji određenih odredaba Uredbe (EZ) br. 810/2009 Europskog parlamenta i Vijeća u odnosu na Etiopiju

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EZ) br. 810/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o uspostavi Zakonika Zajednice o vizama (Zakonik o vizama)⁶, a posebno njezin članak 25.a stavak 6.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Suradnja s Etiopijom u području ponovnog prihvata 2022. je ocijenjena nedostatnom u skladu s člankom 25.a stavkom 2. Uredbe (EZ) br. 810/2009. Bila su potrebna znatna poboljšanja suradnje u svim fazama postupka ponovnog prihvata, među ostalim kako bi se osiguralo da Etiopija na pravodoban i predvidljiv način djelotvorno surađuje sa svim državama članicama u identifikaciji i izdavanju putnih isprava, kao i u operacijama vraćanja.
- (2) Uzimajući u obzir korake koje je Komisija poduzela za poboljšanje razine suradnje i cjelokupne odnose Unije s Etiopijom, smatralo se da je potrebno djelovanje Unije.
- (3) Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2024/1341⁷ privremeno je suspendirana primjena određenih odredaba Uredbe (EZ) br. 810/2009 u odnosu na Etiopiju. Cilj je bio potaknuti Etiopiju da poduzme potrebne mjere za poboljšanje suradnje u području ponovnog prihvata.
- (4) Privremeno su suspendirane odredbe iz članka 25.a stavka 5. točke (a) Uredbe (EZ) br. 810/2009: suspenzija mogućnosti odustajanja od zahtjeva u pogledu dokumentiranih dokaza koje trebaju dostaviti podnositelji zahtjeva za vizu iz članka 14. stavka 6., suspenzija općeg roka za obradu od 15 kalendarskih dana iz članka 23. stavka 1., što također isključuje primjenu pravila o produljenju tog razdoblja do najviše 45 dana u pojedinačnim slučajevima i znači da 45 dana postaje standardno razdoblje obrade, suspenzija izdavanja viza za više ulazaka u skladu s člankom 24. stavcima 2. i 2.c i suspenzija fakultativnog oslobođenja od obveze plaćanja vizne pristojbe za nositelje diplomatskih i službenih putovnica u skladu s člankom 16. stavkom 5. točkom (b).

⁶ SL L 243, 15.9.2009., str. 1.

⁷ PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA (EU) 2024/1341 od 29. travnja 2024. o suspenziji određenih odredaba Uredbe (EZ) br. 810/2009 Europskog parlamenta i Vijeća u odnosu na Etiopiju.

- (5) Komisijina kontinuirana procjena suradnje Etiopije u području ponovnog prihvata od stupanja na snagu Provedbene odluke Vijeća (EU) 2024/1341 pokazuje da je moguće utvrditi znatno i trajno poboljšanje u području ponovnog prihvata u identifikaciji etiopskih državljana koji nezakonito borave na državnom području država članica, izdavanju privremenih putnih isprava i redovitoj organizaciji operacija vraćanja. Stoga više nije potrebno primjenjivati vizne mjere na državljane Etiopije, a Provedbenu odluku (EU) 2024/1341 trebalo bi staviti izvan snage.
- (6) U skladu s člancima 1. i 2. Protokola br. 22 o stajalištu Danske, priloženog Ugovoru o Europskoj uniji i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije, Danska ne sudjeluje u donošenju ove Odluke te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje. S obzirom na to da ova Odluka predstavlja daljnji razvoj schengenske pravne stečevine, Danska, u skladu s člankom 4. navedenog protokola, u roku od šest mjeseci nakon što Vijeće odluči o ovoj Odluci odlučuje hoće li je provesti u svojem nacionalnom pravu.
- (7) Ova Odluka predstavlja razvoj odredaba schengenske pravne stečevine u kojima Irska ne sudjeluje, u skladu s Odlukom Vijeća 2002/192/EZ⁸; Irska stoga ne sudjeluje u donošenju ove Odluke te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje.
- (8) U pogledu Islanda i Norveške ova Odluka predstavlja razvoj odredaba schengenske pravne stečevine u smislu Sporazuma između Vijeća Europske unije i Republike Islanda i Kraljevine Norveške o pridruživanju tih država provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine⁹, koje pripadaju području iz članka 1. točke B Odluke Vijeća 1999/437/EZ¹⁰.
- (9) U pogledu Švicarske ova Odluka predstavlja razvoj odredaba schengenske pravne stečevine u smislu Sporazuma između Europske unije, Europske zajednice i Švicarske Konfederacije o pridruživanju Švicarske Konfederacije provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine¹¹, koje pripadaju području iz članka 1. točke B Odluke 1999/437/EZ u vezi s člankom 3. Odluke Vijeća 2008/146/EZ¹².
- (10) U pogledu Lihtenštajna ova Odluka predstavlja razvoj odredaba schengenske pravne stečevine u smislu Protokola između Europske unije, Europske zajednice, Švicarske Konfederacije i Kneževine Lihtenštajna o pristupanju Kneževine Lihtenštajna Sporazumu između Europske unije, Europske zajednice i Švicarske Konfederacije o pridruživanju Švicarske Konfederacije provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine¹³, koje pripadaju području iz članka 1. točke B Odluke 1999/437/EZ u vezi s člankom 3. Odluke Vijeća 2011/350/EU¹⁴.

⁸ Odluka Vijeća 2002/192/EZ od 28. veljače 2002. o zahtjevu Irske za sudjelovanje u pojedinim odredbama schengenske pravne stečevine (SL L 64, 7.3.2002., str. 20.).

⁹ SL L 176, 10.7.1999., str. 36.

¹⁰ Odluka Vijeća 1999/437/EZ od 17. svibnja 1999. o određenim aranžmanima za primjenu Sporazuma sklopljenog između Vijeća Europske unije i Republike Islanda i Kraljevine Norveške o pridruživanju tih dviju država provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine (SL L 176, 10.7.1999., str. 31.).

¹¹ SL L 53, 27.2.2008., str. 52.

¹² Odluka Vijeća 2008/146/EZ od 28. siječnja 2008. o sklapanju, u ime Europske zajednice, Sporazuma između Europske unije, Europske zajednice i Švicarske Konfederacije o pridruživanju Švicarske Konfederacije provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine (SL L 53, 27.2.2008., str. 1.).

¹³ SL L 160, 18.6.2011., str. 21.

¹⁴ Odluka Vijeća 2011/350/EU od 7. ožujka 2011. o sklapanju Protokola između Europske unije, Europske zajednice, Švicarske Konfederacije i Kneževine Lihtenštajna o pristupanju Kneževine Lihtenštajna Sporazumu Europske unije, Europske zajednice i Švicarske Konfederacije o pristupanju Švicarske Konfederacije provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine, u vezi s ukidanjem

(11) U pogledu Cipra, ova Odluka predstavlja akt koji se temelji na schengenskoj pravnoj stečevini ili je na drugi način s njom povezan u smislu članka 3. stavka 2. Akta o pristupanju iz 2003.,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Provedbena odluka Vijeća (EU) 2024/1341 stavlja se izvan snage.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Kraljevini Belgiji, Republici Bugarskoj, Republici Hrvatskoj, Češkoj Republici, Saveznoj Republici Njemačkoj, Republici Estoniji, Helenskoj Republici, Kraljevini Španjolskoj, Francuskoj Republici, Talijanskoj Republici, Republici Cipru, Republici Latviji, Republici Litvi, Velikom Vojvodstvu Luksemburgu, Mađarskoj, Republici Malti, Kraljevini Nizozemskoj, Republici Austriji, Republici Poljskoj, Portugalskoj Republici, Rumunjskoj, Republici Sloveniji, Slovačkoj Republici, Republici Finskoj i Kraljevini Švedskoj.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće
Predsjednik*

kontrola na unutarnjim granicama i kretanju osoba, u ime Europske unije (SL L 160, 18.6.2011., str. 19.).