

Bruxelles, den 20. april 2026  
(OR. en)

8372/26

---

---

**Interinstitutionel sag:  
2026/0092 (NLE)**

---

---

**VISA 41  
MIGR 110  
RELEX 530  
COAFR 101  
COMIX 96  
CH  
IS  
LI  
NO**

#### **FORSLAG**

---

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 20. april 2026

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

---

Komm. dok. nr.: COM(2026) 167 final

---

Vedr.: Forslag til  
RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE  
om ophævelse af gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1341 om  
suspension af visse bestemmelser i Europa-Parlamentets og Rådets  
forordning (EF) nr. 810/2009 for så vidt angår Etiopien

---

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 167 final.

---

Bilag: COM(2026) 167 final



Bruxelles, den 20.4.2026  
COM(2026) 167 final

2026/0092 (NLE)

Forslag til

## **RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE**

**om ophævelse af gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1341 om suspension af visse bestemmelser i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 810/2009 for så vidt angår Etiopien**

## BEGRUNDELSE

### 1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

#### • Forslagets begrundelse og formål

I henhold til artikel 25a, stk. 2, i forordning (EF) nr. 810/2009 ("visumkodeksen")<sup>1</sup> skal Kommissionen regelmæssigt vurdere tredjelandes samarbejde om tilbagetagelse og mindst en gang om året fremlægge sin vurdering for Rådet.

På grundlag af den fjerde vurdering af samarbejdet, der blev vedtaget i 2023, og som dækker referenceåret 2022, og i betragtning af de skridt, som Kommissionen hidtil har taget for at forbedre samarbejdet med det pågældende tredjeland om tilbagetagelse og Unionens overordnede forbindelser med det pågældende tredjeland, konkluderede Kommissionen, at Etiopiens samarbejde ikke var tilstrækkeligt, og at der derfor var behov for handling. Den 27. september 2023 vedtog Kommissionen i henhold til visumkodeksens artikel 25a, stk. 5, litra a), et forslag til Rådets gennemførelsesafgørelse om suspension af anvendelsen af bestemmelserne i visumkodeksens artikel 14, stk. 6, artikel 16, stk. 5, litra b), artikel 23, stk. 1, og artikel 24, stk. 2 og 2c, for så vidt angår etiopiske statsborgere. Rådet vedtog gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1341 den 29. april 2024<sup>2</sup>.

I henhold til visumkodeksens artikel 25a, stk. 6, skal Kommissionen på baggrund af de indikatorer, der er fastsat i nævnte artikels stk. 2, løbende vurdere og aflægge rapport om, hvorvidt det kan fastslås, at der er sket betydelige og vedvarende forbedringer af samarbejdet med det pågældende tredjeland, og den kan under hensyntagen til Unionens overordnede forbindelser med dette tredjeland forelægge Rådet et forslag om ophævelse eller ændring af de gennemførelsesafgørelser, der er omhandlet i nævnte artikels stk. 5.

På grundlag af den sjette årlige vurdering af samarbejdet, der blev vedtaget i 2025<sup>3</sup>, og som dækker referenceåret 2024, noterede Kommissionen sig de betydelige foranstaltninger, som Etiopien har truffet, og den positive tendens med hensyn til at forbedre samarbejdet, der skulle omsættes til vedvarende fremskridt.

På grundlag af den løbende vurdering af samarbejdet, herunder i de relevante tekniske ekspert- og rådsgrupper, og de vedvarende fremskridt, der blev konstateret på det sjette møde i den fælles arbejdsgruppe den 18. februar 2026, mener Kommissionen, at der siden ikrafttrædelsen af Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1341 kan konstateres væsentlige og vedvarende forbedringer i samarbejdet om tilbagetagelse med hensyn til identifikation af etiopiske statsborgere med ulovligt ophold på medlemsstaternes område, udstedelse af nødrejsedokumenter og regelmæssig tilrettelæggelse af tilbagesendelsesoperationer. Kommissionen finder det derfor hensigtsmæssigt at fremsætte et forslag til Rådets gennemførelsesafgørelse om ophævelse af Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1341.

#### *Situationen med hensyn til Etiopien*

I februar 2018 indgik EU en ikkebindende tilbagetagelsesordning med Etiopien ("indrejseprocedure for etiopiske statsborgeres tilbagevenden/tilbagesendelse fra Den

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 810/2009 af 13. juli 2009 om en fællesskabskodeks for visa (visumkodeks) (EUT L 243 af 15.9.2009, s. 1).

<sup>2</sup> RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE (EU) 2024/1341 af 29. april 2024 om suspension af visse bestemmelser i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 810/2009 for så vidt angår Etiopien.

<sup>3</sup> COM(2025) 416 endelig af 15.7.2025.

Europæiske Unions medlemsstater"). Siden da har den fælles arbejdsgruppe holdt seks møder for at overvåge gennemførelsen af aftalen

I den fjerde rapport, der er udarbejdet i henhold til artikel 25a (artikel 25a-rapporten), fra 2023 fandt Kommissionen, at Etiopiens samarbejde om tilbagetagelse i 2022 var utilstrækkeligt. Der var vedvarende udfordringer i forbindelse med identifikationen af etiopiske statsborgere, som opholdt sig ulovligt på medlemsstaternes område, grundet manglende svar fra de etiopiske myndigheder for så vidt angik tilbagetagesansmodninger, og det var svært at få udstedt nødrejsedokumenter, selv når de pågældende personers nationalitet tidligere var blevet bekræftet, og vanskeligt at få tilrettelagt tilbagesendelsesoperationer ved frivillig tilbagevenden og tvangsmæssig tilbagesendelse med rute- og charterfly.

På trods af bestræbelser på at intensivere samarbejdet om tilbagetagelse og EU's ydelse af teknisk bistand var samarbejdet med Etiopien om tilbagetagelse ikke blevet forbedret. EU sendte flere tydelige budskaber til Etiopien om, at landet skulle forbedre samarbejdet om tilbagetagelse af de af dets statsborgere, som ikke har ret til at opholde sig i EU's medlemsstater, og gennemføre tilbagetagesordningen fuldt ud, herunder gennem hurtig identifikation af etiopiere og udstedelse af nødrejsedokumenter til brug ved alle tilbagesendelser, herunder tvangsmæssige. Da situationen ikke var blevet bedre på trods af de skridt, Kommissionen løbende havde taget, og i betragtning af EU's overordnede forbindelser til Etiopien vurderedes det, at Etiopiens samarbejde med EU om tilbagetagelse var utilstrækkeligt, og at der var behov for yderligere handling. Kommissionen foreslog derfor visumforanstaltninger i september 2023, som blev vedtaget af Rådet i april 2024.

I den sjette artikel 25a-rapport, der blev vedtaget i juli 2025, og som dækker referenceåret 2024, noterede Kommissionen sig de betydelige foranstaltninger, som Etiopien har truffet, og den positive tendens med hensyn til at forbedre samarbejdet, som skulle omsættes til vedvarende fremskridt. Etiopien genoptog behandlingen af sager om tvangsmæssig tilbagesendelse og udstedte nødrejsedokumenter med passende gyldighed (som anført i tilbagetagesordningen) og blev mere lydhør over for medlemsstaternes myndigheder. Der blev gennemført tre identifikationsmissioner i 2024 og én i 2025 med positive resultater med hensyn til bekræftelse af statsborgerskab og forbedring af fristerne for meddelelse af resultater og tilsagnet til medlemsstaterne om, at der på anmodning ville blive udstedt nødrejsedokumenter i alle tilfælde. Den første charterflyoperation siden 2021 fandt sted i december 2024, og samarbejdet via charterflyvninger fortsatte i løbet af 2025. I december 2025 afholdt EU et vellykket kursus i teknikker til kontrol af nationalitet i Bruxelles for Etiopiens nationale forvaltning og konsulater i Europa.

På grundlag af ovenstående mener Kommissionen, at der kan konstateres en væsentlig og vedvarende forbedring af samarbejdet om tilbagetagelse, og foreslår at ophæve Rådets gennemførelsesafgørelse 2024/1341.

#### *Unionens overordnede forbindelser med Etiopien*

Etiopien er et centralt land for stabiliteten på Afrikas Horn. Det har den næststørste befolkning i Afrika (110 millioner indbyggere) og huser næsten 1,1 millioner flygtninge fra regionen. Der har siden november 2020 været en intern konflikt i Etiopien, som førte til undertegnelsen af en aftale den 2. november 2022 i Pretoria i Sydafrika om permanent ophør af kamphandlinger i Etiopien. Under den kritiske fase af konflikten i Sudan, der udbrød i april 2023, ydede de etiopiske myndigheder betydelig bistand med visumudstedelse og faciliteter ved grænsen under evakueringen af EU-borgere fra Sudan.

Landet har told- og kvotefri adgang til det europæiske marked i henhold til "alt undtagen våben"-ordningen.

Etiopien er medlem af Den Mellemsstatslige Organisation for Udvikling og af Styringskomitéen for Khartoumprocessen. Etiopien er part i Samoaaftalen. Etiopien er en vigtig partner for Den Europæiske Union med et mangeårigt partnerskab, der går mere end 40 år tilbage. I 2016 undertegnede EU og Etiopien en aftale om strategisk samarbejde, som forpligtede begge parter til et tæt samarbejde på områder, der strækker sig fra regional fred og sikkerhed til handel og investeringer, og som omfatter migration og tvangsfordrivelse. EU bistår Etiopien gennem det flerårige vejledende program for Etiopien 2024-2027, der oprindeligt blev fastsat til 650 mio. EUR og ændret til 609 mio. EUR efter en midtvejsevaluering. Dette initiativ markerer et betydeligt fremskridt i EU's engagement med Etiopien og overgangen fra kriserespons og genopbygningsstøtte til et bæredygtigt, langsigtet investeringspartnerskab. Det omfatter tre prioriterede områder: den grønne pagt, menneskelig udvikling (herunder migration og tvangsfordrivelse) og god regeringsførelse/fredsopbygning.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Den foreslåede afgørelse er i overensstemmelse med visumkodeksen, der fastsætter harmoniserede regler for den fælles visumpolitik vedrørende procedurer og betingelser for udstedelse af visa til forventede ophold på medlemsstaternes område i højst 90 dage inden for en periode på 180 dage. Den foreslåede afgørelse er også i overensstemmelse med det tidligere forslag om at indføre foranstaltningerne<sup>4</sup>.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

EU fremmer en samlet tilgang til migration og tvangsfordrivelse baseret på fælles værdier og ansvar. Den nye pagt om migration og asyl indeholder bestemmelser om udvikling og uddybning af skræddersyede, omfattende og afbalancerede partnerskaber med henblik på fremme af et samarbejde om alle relevante aspekter:

- Beskyttelse til dem, der har behov for det, og støtte til værtslande og -samfund
- Skabelse af økonomiske muligheder og håndtering af de grundlæggende årsager til irregulær migration og tvangsfordrivelse
- Støtte til partnere med henblik på at styrke migrationsstyringen og -forvaltningen
- Fremme af samarbejdet om tilbagesendelse og tilbagetagelse
- Udvikling af lovlige adgangsveje til Europa.

Samarbejdet mellem medlemsstaterne og tredjelande om tilbagetagelse af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold er et vigtigt element i denne politik. Det Europæiske Råd opfordrede i sine konklusioner af oktober 2024 til, at der gøres en beslutsom indsats på alle niveauer for at lette, øge og fremskynde tilbagesendelserne fra Den Europæiske Union ved brug af alle relevante EU-politikker, -instrumenter og -værktøjer, herunder diplomati, udviklingsbistand, handel og visa<sup>5</sup>.

---

<sup>4</sup> Kommissionens forslag til RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om suspension af visse bestemmelser i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 810/2009 for så vidt angår Etiopien (COM(2023) 568 final 2023/0344).

<sup>5</sup> EUCO 25/24.

## **2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET**

- **Retsgrundlag**

Artikel 25a, stk. 6, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 810/2009 af 13. juli 2009 om en fællesskabskodeks for visa (visumkodeks).

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Ikke relevant.

- **Proportionalitetsprincippet**

Formålet med den foreslåede foranstaltning er at ophæve visumforanstaltningerne i anerkendelse af de betydelige og vedvarende fremskridt i samarbejdet, som Etiopien har gjort, navnlig med hensyn til de konstaterede mangler og intensiteten af indsatsen. Foranstaltningen står i et rimeligt forhold til det tilsigtede mål.

## **3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENER OG KONSEKVENSANALYSER**

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interessenter**

Ikke relevant.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Ophævelsen af visumforanstaltningerne betyder, at visumansøgninger igen vil blive behandlet i henhold til standardreglerne i visumkodeksen, og de grundlæggende rettigheder vil derfor ikke blive berørt.

## **4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET**

Ikke relevant.

## **5. ANDRE FORHOLD**

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Ikke relevant.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

I *artikel 1* fastsættes det, at Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1341 af 29. april 2024 om suspension af visse bestemmelser i forordning (EF) nr. 810/2009 for så vidt angår Etiopien ophæves.

*Artikel 2* indeholder listen over adressater for den foreslåede afgørelse, dvs. de relevante medlemsstater.

Forslag til

## RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

### om ophævelse af gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1341 om suspension af visse bestemmelser i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 810/2009 for så vidt angår Etiopien

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 810/2009 af 13. juli 2009 om en fællesskabskodeks for visa (visumkodeks)<sup>6</sup>, særlig artikel 25a, stk. 6,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Samarbejdet med Etiopien om tilbagetagelse blev i 2022 vurderet som utilstrækkeligt, jf. artikel 25a, stk. 2, i forordning (EF) nr. 810/2009. Der var behov for betydelige forbedringer i alle faser af samarbejdet om tilbagetagelse, herunder for at sikre, at Etiopien samarbejder effektivt, rettidigt og på forudsigelig vis om identifikation og udstedelse af rejsedokumenter med alle medlemsstater.
- (2) I betragtning af de skridt, Kommissionen havde taget for at forbedre samarbejdet, og Unionens overordnede forbindelser med Etiopien, blev det vurderet, at der var behov for handling fra Unionens side.
- (3) Ved gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1341<sup>7</sup> blev anvendelsen af visse bestemmelser i forordning (EF) nr. 810/2009 for så vidt angår etiopiske statsborgere midlertidigt suspenderet. Formålet var at tilskynde Etiopien til at træffe de nødvendige foranstaltninger for at forbedre samarbejdet om tilbagetagelse.
- (4) De bestemmelser, der blev suspenderet midlertidigt, var de bestemmelser, der er omhandlet i artikel 25a, stk. 5, litra a), i forordning (EF) nr. 810/2009: suspension af muligheden for at fravige kravene med hensyn til den dokumentation, der skal fremlægges af visumansøgere, jf. artikel 14, stk. 6, suspension af den almindelige frist for behandling af visumansøgninger på 15 kalenderdage, jf. artikel 23, stk. 1, hvilket derfor også udelukker anvendelsen af reglen om forlængelse af denne frist op til højst 45 dage i individuelle tilfælde, som betyder, at 45 dage bliver den almindelige frist for behandling af visumansøgninger, suspension af udstedelsen af visa til flere indrejser, jf. artikel 24, stk. 2 og 2c, og suspension af muligheden for fritagelse for visumgebyr for indehavere af diplomatpas og tjenestepas, jf. artikel 16, stk. 5, litra b).

<sup>6</sup> EUT L 243 af 15.9.2009, s. 1.

<sup>7</sup> RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE (EU) 2024/1341 af 29. april 2024 om suspension af visse bestemmelser i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 810/2009 for så vidt angår Etiopien.

- (5) Kommissionens løbende vurdering af Etiopiens samarbejde om tilbagetagelse siden ikrafttrædelsen af Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1341 viser, at der kan konstateres en væsentlig og vedvarende forbedring af samarbejdet om tilbagetagelse med hensyn til identifikation af etiopiske statsborgere med ulovligt ophold på medlemsstaternes område, udstedelse af nødrejsedokumenter og regelmæssig tilrettelæggelse af tilbagesendelsesoperationer. Det er derfor ikke længere nødvendigt at anvende visumforanstaltninger for etiopiske statsborgere, og gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1341 bør ophæves.
- (6) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark. Inden seks måneder, efter at Rådet har truffet foranstaltning om denne afgørelse til udbygning af Schengenreglerne, skal Danmark træffe afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning, jf. artikel 4 i protokollen.
- (7) Denne afgørelse udgør en udvikling af de bestemmelser i Schengenreglerne, som Irland ikke deltager i, jf. Rådets afgørelse 2002/192/EF<sup>8</sup>. Irland deltager derfor ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Irland.
- (8) For så vidt angår Island og Norge udgør denne afgørelse en udvikling af de bestemmelser i Schengenreglerne, jf. aftalen indgået mellem Rådet for Den Europæiske Union og Republikken Island og Kongeriget Norge om disse to staters associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne<sup>9</sup>, der henhører under det område, som er nævnt i artikel 1, litra B, i Rådets afgørelse 1999/437/EF<sup>10</sup>.
- (9) For så vidt angår Schweiz udgør denne afgørelse en udvikling af de bestemmelser i Schengenreglerne, jf. aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne<sup>11</sup>, der henhører under det område, som er nævnt i artikel 1, litra B, i Rådets afgørelse 1999/437/EF sammenholdt med artikel 3 i Rådets afgørelse 2008/146/EF<sup>12</sup>.
- (10) For så vidt angår Liechtenstein, udgør denne afgørelse en udvikling af de bestemmelser i Schengenreglerne, jf. protokollen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab, Det Schweiziske Forbund og Fyrstendømmet Liechtenstein om Fyrstendømmet Liechtensteins tiltrædelse af aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af

---

<sup>8</sup> Rådets afgørelse 2002/192/EF af 28. februar 2002 om anmodningen fra Irland om at deltage i visse bestemmelser i Schengenreglerne (EFT L 64 af 7.3.2002, s. 20).

<sup>9</sup> EFT L 176 af 10.7.1999, s. 36.

<sup>10</sup> Rådets afgørelse 1999/437/EF af 17. maj 1999 om visse gennemførelsesbestemmelser til den aftale, som Rådet for Den Europæiske Union har indgået med Republikken Island og Kongeriget Norge om disse to staters associering i gennemførelsen, anvendelsen og den videre udvikling af Schengenreglerne (EFT L 176 af 10.7.1999, s. 31).

<sup>11</sup> EUT L 53 af 27.2.2008, s. 52.

<sup>12</sup> Rådets afgørelse 2008/146/EF af 28. januar 2008 om indgåelse, på Det Europæiske Fællesskabs vegne, af aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne (EUT L 53 af 27.2.2008, s. 1).

Schengenreglerne<sup>13</sup>, der henhører under det område, som er nævnt i artikel 1, litra B, i Rådets afgørelse 1999/437/EF sammenholdt med artikel 3 i Rådets afgørelse 2011/350/EU<sup>14</sup>.

- (11) For så vidt angår Cypern, udgør denne afgørelse en retsakt, der bygger på, eller som på anden måde har tilknytning til, Schengenreglerne, jf. artikel 3, stk. 2, i tiltrædelsesakten af 2003 –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

#### *Artikel 1*

Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1341 ophæves.

#### *Artikel 2*

Denne afgørelse er rettet til Kongeriget Belgien, Republikken Bulgarien, Republikken Kroatien, Den Tjekkiske Republik, Forbundsrepublikken Tyskland, Republikken Estland, Den Helleniske Republik, Kongeriget Spanien, Den Franske Republik, Den Italienske Republik, Republikken Cypern, Republikken Letland, Republikken Litauen, Storhertugdømmet Luxembourg, Ungarn, Republikken Malta, Kongeriget Nederlandene, Republikken Østrig, Republikken Polen, Den Portugisiske Republik, Rumænien, Republikken Slovenien, Den Slovakiske Republik, Republikken Finland og Kongeriget Sverige.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne  
Formand*

---

<sup>13</sup> EUT L 160 af 18.6.2011, s. 21.

<sup>14</sup> Rådets afgørelse 2011/350/EU af 7. marts 2011 om indgåelse, på Den Europæiske Unions vegne, af protokollen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab, Det Schweiziske Forbund og Fyrstendømmet Liechtenstein om Fyrstendømmet Liechtensteins tiltrædelse af aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne, navnlig for så vidt angår afskaffelsen af kontrollen ved de indre grænser og personbevægelser (EUT L 160 af 18.6.2011, s. 19).