



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 30 april 2021
(OR. en)

8366/21

TRANS 256
DELECT 88

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	28 april 2021
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	C(2021) 2853 final
Betreft:	GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 28.4.2021 tot wijziging van de bijlagen I en II bij Richtlijn (EU) 2016/1629 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de wijziging van de lijst van binnenwateren in de Unie en de minimale technische voorschriften voor vaartuigen

Hierbij gaat voor de delegaties document C(2021) 2853 final.

Bijlage: C(2021) 2853 final



Brussel, 28.4.2021
C(2021) 2853 final

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 28.4.2021

tot wijziging van de bijlagen I en II bij Richtlijn (EU) 2016/1629 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de wijziging van de lijst van binnenwateren in de Unie en de minimale technische voorschriften voor vaartuigen

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

1.1 Lijst van binnenwateren in de Unie, geografisch onderverdeeld in de zones 1, 2 en 3

Om op de binnenwateren te mogen varen, moet een vaartuig een binnenvaartcertificaat krijgen waarin wordt bevestigd dat het voldoet aan de eisen van Richtlijn (EU) 2016/1629 van het Europees Parlement en de Raad van 14 september 2016 tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen¹.

Die eisen gelden voor verschillende soorten vaartuigen, afhankelijk van de operationele zone.

Voor de toepassing van Richtlijn (EU) 2016/1629 zijn de binnenwateren van de Unie overeenkomstig artikel 4 ingedeeld in de zones 1, 2, 3 en 4. Bijlage I bij de richtlijn bevat een lijst van waterwegen van de Unie, ingedeeld in de zones 1, 2 en 3.

Richtlijn (EU) 2016/1629 bevat geen methode om waterwegen in zones in te delen; dat is de verantwoordelijkheid van de lidstaten.

Het onderscheid is in hoofdzaak gebaseerd op de bouwvoorschriften voor schepen met betrekking tot de mogelijke golfhoogte in de zones. De zones 1 en 2 betreffen meestal groot water (bv. grote meren) en zeeën waarop binnenschepen varen. Zone 3 is een basiszone met de belangrijkste rivieren in de EU (Rijn, Donau). De overige waterwegen worden ingedeeld in zone 4.

Overeenkomstig artikel 4, lid 2, kan de Commissie bijlage I op verzoek van de betrokken lidstaten wijzigen om de indeling van de waterwegen op hun grondgebied aan te passen.

Op 15 mei 2018 heeft Frankrijk de Commissie verzocht om een wijziging van de waterwegen op zijn grondgebied door toevoeging van zone 1.

Op 2 juli 2019 heeft Zweden de Commissie verzocht om een wijziging van de zones 1, 2 en 3 op zijn grondgebied door toevoeging van extra binnenwateren.

Naar aanleiding van de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Unie is het ook passend de waterwegen op het grondgebied van het VK te schrappen uit de lijst van waterwegen in bijlage I.

1.2. Minimale technische voorschriften voor vaartuigen op de binnenwateren van de zones 1, 2 en 3

1.2.1. Europees Comité voor de opstelling van standaarden voor de binnenvaart (Cesni)

De Centrale Commissie voor de Rijnvaart (CCR) is een internationale organisatie met regelgevende bevoegdheden op het gebied van de binnenvaart op de Rijn. Vier EU-lidstaten (België, Frankrijk, Duitsland en Nederland) en Zwitserland zijn partij bij de CCR.

In 2015 heeft de CCR ingestemd met de oprichting en werking van het Europees Comité voor de opstelling van standaarden voor de binnenvaart (Cesni). Het Cesni is onder meer belast met de vaststelling van verschillende technische standaarden voor de binnenvaart, met name voor vaartuigen, informatietechnologie en bemanning, de eenvormige interpretatie van die

¹ Richtlijn (EU) 2016/1629 van het Europees Parlement en de Raad van 14 september 2016 tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen, tot wijziging van Richtlijn 2009/100/EG en tot intrekking van Richtlijn 2006/87/EG (PB L 252 van 16.9.2016, blz. 118).

standaarden en van de overeenkomstige procedures, en moet overleggen over de veiligheid van de scheepvaart, de bescherming van het milieu en andere scheepvaartdomeinen.

Het Cesni bestaat uit deskundigen die de stemgerechtigde lidstaten van de CCR vertegenwoordigen. Elke lidstaat heeft één stem.

De EU is geen partij bij de CCR, noch bij het Cesni. Samen met internationale organisaties waarvan de opdracht betrekking heeft op de domeinen van het Cesni, kan de EU wel deelnemen aan de werkzaamheden van het Cesni, zij het zonder stemrecht.

De CCR heeft aanzienlijke ervaring opgebouwd in de vaststelling van technische voorschriften voor binnenschepen. Het Cesni, dat is opgericht in het kader van de CCR en met medewerking van vier EU-lidstaten en Zwitserland, beschikt over de nodige deskundigheid om voor het hele binnenvaartnet van de EU gemeenschappelijke standaarden op te stellen.

Vóór het Cesni een nieuwe ES-TRIN-standaard vaststelt, wordt de procedure overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU doorlopen. Bij Besluit (EU) 2020/1508 van de Raad van 12 oktober 2020 betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Europees Comité voor de opstelling van standaarden voor de binnenvaart (Cesni) en in de Centrale Commissie voor de Rijnvaart (CCR) ten aanzien van de vaststelling van standaarden betreffende technische voorschriften voor binnenschepen² is het standpunt vastgesteld dat op 13 oktober 2020 namens de Unie moest worden ingenomen in het Comité voor de opstelling van standaarden voor de binnenvaart (Cesni). Het standpunt was dat wordt ingestemd met de vaststelling van de Europese standaard tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen (ES-TRIN) 2021/1 en de aanvullende teststandaard Inland AIS 2021/3.0.

1.2.2. Europese standaard tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen (ES-TRIN)

Een van de door het Cesni vastgestelde standaarden is de Europese standaard tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen (ES-TRIN). In die standaard zijn de nodige eenvormige technische voorschriften vastgesteld om de veiligheid van binnenschepen te verzekeren. De standaard bevat bepalingen met betrekking tot de bouw, inrichting en uitrusting van binnenschepen, bijzondere bepalingen voor specifieke categorieën van vaartuigen, bepalingen met betrekking tot scheepsidentificatie, modelcertificaten en modelregister, overgangsbepalingen en instructies voor de toepassing van de technische standaard.

De eerste versie van ES-TRIN (2015/1) werd aangenomen tijdens de Cesni-vergadering van 26 november 2015.

De ES-TRIN-standaard is gewijzigd in 2017³ en 2019⁴, en naar die versie wordt verwezen in de regelgeving van de EU en de CCR.

De ES-TRIN-standaard wordt regelmatig bijgewerkt, rekening houdend met de werkzaamheden van de werkgroepen van het Cesni.

De ES-TRIN-standaard moet regelmatig worden bijgewerkt om:

² PB L 345 van 19.10.2020, blz. 6.

³ Gedelegeerde Richtlijn (EU) 2018/970 van de Commissie van 18 april 2018 tot wijziging van de bijlagen II, III en V bij Richtlijn (EU) 2016/1629 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen (PB L 174 van 10.7.2018, blz. 15).

⁴ Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/1668 van de Commissie van 26 juni 2019 tot wijziging van Richtlijn (EU) 2016/1629 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen (PB L 256 van 7.10.2019, blz. 1).

- het hoge veiligheidsniveau in de binnenvaart te handhaven;
- de technische ontwikkeling te volgen (bv. stuurhuis, navigatieapparatuur);
- overeenstemming met het juridisch kader van de EU te waarborgen (bv. de verordening inzake niet voor de weg bestemde mobiele machines).

Het Cesni heeft tijdens zijn vergadering van 13 oktober 2020 de herziene versie ES-TRIN 2021/1 goedgekeurd. Die versie omvat verschillende wijzigingen, met name op de volgende gebieden:

- 1) veiligheidsafstand, vrijboord en diepgangsschalen (hoofdstuk 4);
- 2) draagbare blustoestellen (artikel 13.03, leden 2, 3 en 4);
- 3) lithiumionaccumulatoren (artikel 10.11);
- 4) aanwezigheid en gebruik van individuele gehoorbeschermingsmiddelen (artikel 14.09, lid 3);
- 5) deuren in verblijven (artikel 15.02, lid 11);
- 6) elektrische bedrijfsruimten in passagiersschepen (artikel 19.07);
- 7) uitrusting voor pleziervaartuigen (artikel 26.01, lid 1, punt h));
- 8) overgangsbepalingen betreffende:
 - vast aangebrachte brandblusinstallaties;
 - voortstuwingssystemen van passagiersschepen;
 - voorzieningen voor het verzamelen en verwijderen van huishoudelijk afvalwater van passagiersschepen;
 - Europese en internationale standaarden voor schepen die uitsluitend worden gebruikt op andere waterwegen dan de Rijn;
- 9) bunkeren van vloeibaar aardgas (LNG) (bijlage 8, punt 2.8);
- 10) verduidelijkingen met betrekking tot de geldigheid van het Uniecertificaat voor de Rijn (ESI-1-1);
- 11) erkenning van een speciaal anker met verminderde massa (ESI-II-9);
- 12) actualisering van de kruisverwijzingen naar Europese en internationale standaarden;
- 13) talrijke redactionele correcties in de verschillende taalversies.

1.2.3. Samenhang van de wettelijke regelingen voor technische voorschriften

Bijlage II bij Richtlijn (EU) 2016/1629 bevat een rechtstreekse verwijzing naar de ES-TRIN-standaard.

Teneinde de samenhang van de twee bestaande wettelijke regelingen voor technische voorschriften voor binnenschepen (Rijn en EU) te waarborgen, moet voor ES-TRIN 2021/1 dezelfde toepassingsdatum gelden. In zowel de EU-wetgeving als de CCR-regelgeving zal vanaf 1 januari 2022 worden verwezen naar ES-TRIN 2021/1.

2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE AANNEMING VAN DE HANDELING

Overeenkomstig artikel 32 van Richtlijn (EU) 2016/1629 dient de Commissie vóór de vaststelling van een gedelegeerde handeling de door elke lidstaat aangewezen deskundigen te

raadplegen overeenkomstig de beginselen die zijn vastgesteld in het Interinstitutioneel akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven. Het ontwerp van de gedelegeerde handeling is op 9 maart 2021 voorgelegd aan de deskundigengroep van de Commissie inzake de technische voorschriften voor binnenschepen. De leden van de deskundigengroep steunden het ontwerp van gedelegeerde handeling.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

3.1. Lijst van binnenwateren in de Unie, geografisch onderverdeeld in de zones 1, 2 en 3

Bijlage I bevat een lijst van EU-waterwegen, ingedeeld in de zones 1, 2 en 3.

Overeenkomstig artikel 4, lid 2, is de Commissie bevoegd om overeenkomstig artikel 32 gedelegeerde handelingen vast te stellen teneinde bijlage I te wijzigen wat betreft de classificatie van een waterweg, met inbegrip van de toevoeging of schrapping van een waterweg. Dergelijke wijzigingen in bijlage I mogen alleen worden aangebracht op verzoek van de betrokken lidstaat, voor waterwegen op zijn grondgebied.

Het is passend bijlage I te wijzigen naar aanleiding van de verzoeken van Frankrijk en Zweden om de lijst van hun waterwegen te wijzigen; voorts moeten de verwijzingen naar binnenwateren op het grondgebied van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland na de terugtrekking van het VK uit de Unie worden geschrapt.

3.2. Actualisering van de verwijzing naar ES-TRIN

Bijlage II bij Richtlijn (EU) 2016/1629 verwijst naar ES-TRIN 2019/1 voor technische voorschriften voor vaartuigen. Overeenkomstig artikel 31, lid 1, van die richtlijn is de Commissie gemachtigd de verwijzing naar de recentste versie van de ES-TRIN-standaard bij te werken en de toepassingsdatum ervan vast te stellen. In het licht van de publicatie van ES-TRIN 2021/1, de recentste versie van de ES-TRIN-standaard, voorziet het ontwerp van gedelegeerde handeling in de nodige bijwerkingen en wordt de toepassingsdatum van de standaard vastgesteld op 1 januari 2022.

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 28.4.2021

tot wijziging van de bijlagen I en II bij Richtlijn (EU) 2016/1629 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de wijziging van de lijst van binnenwateren in de Unie en de minimale technische voorschriften voor vaartuigen

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Richtlijn (EU) 2016/1629 van het Europees Parlement en de Raad van 14 september 2016 tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen, tot wijziging van Richtlijn 2009/100/EG en tot intrekking van Richtlijn 2006/87/EG⁵, en met name artikel 4, lid 2, en artikel 31, lid 1,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Richtlijn (EU) 2016/1629 is een geharmoniseerd systeem ingevoerd voor de afgifte van technische certificaten voor binnenschepen die aan uniforme technische voorschriften voldoen.
- (2) Bijlage I bij Richtlijn (EU) 2016/1629 bevat een lijst van binnenwateren in de Unie, geografisch onderverdeeld in de zones 1, 2 en 3.
- (3) De indeling van waterwegen in zones wordt door de lidstaten bepaald voor waterwegen op hun grondgebied.
- (4) Op verzoek van de betrokken lidstaten kan de classificatie van een waterweg worden gewijzigd, met inbegrip van de toevoeging en schrapping van waterwegen.
- (5) Op 15 mei 2018 heeft de Franse Republiek verzocht de lijst van waterwegen van zone 1 op haar grondgebied te wijzigen. Bijlage I moet met betrekking tot zone 1 van de binnenwateren van de Unie dienovereenkomstig worden gewijzigd door de toevoeging van zone 1 in Frankrijk.
- (6) Op 9 juli 2019 heeft het Koninkrijk Zweden verzocht de lijst van waterwegen in de zones 1, 2 en 3 op zijn grondgebied te wijzigen door de toevoeging van meer Zweedse binnenwateren aan de zones 1, 2 en 3.
- (7) Gezien de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Unie moeten alle verwijzingen naar binnenwateren op het grondgebied van het VK in bijlage I worden geschrapt.
- (8) In bijlage II bij Richtlijn (EU) 2016/1629 is bepaald dat de technische voorschriften voor vaartuigen de voorschriften in ES-TRIN 2019/1 zijn.

⁵ Richtlijn (EU) 2016/1629 van het Europees Parlement en de Raad van 14 september 2016 tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen, tot wijziging van Richtlijn 2009/100/EG en tot intrekking van Richtlijn 2006/87/EG (PB L 252 van 16.9.2016, blz. 118).

- (9) Op het gebied van de binnenvaart moet de Unie handelen met het oog op de eenvormige ontwikkeling van in de Unie toegepaste technische voorschriften voor binnenschepen.
- (10) Het Europees Comité voor de opstelling van standaarden voor de binnenvaart (Cesni) is op 3 juni 2015 opgericht in het kader van de Centrale Commissie voor de Rijnvaart (CCR), met het oog op de ontwikkeling van technische standaarden voor de binnenvaart op verschillende gebieden, met name voor vaartuigen, informatietechnologie en bemanning.
- (11) Het Cesni heeft tijdens zijn vergadering van 13 oktober 2020 een nieuwe Europese standaard tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen goedgekeurd, namelijk ES-TRIN 2021/1⁶. In de ES-TRIN-standaard worden de nodige eenvormige technische voorschriften vastgesteld om de veiligheid van binnenschepen te verzekeren. De standaard bevat bepalingen met betrekking tot de bouw, inrichting en uitrusting van binnenschepen, bijzondere bepalingen voor specifieke categorieën van vaartuigen zoals passagiersschepen, duwstellen en containerschepen, bepalingen met betrekking tot AIS-apparatuur, bepalingen met betrekking tot scheepsidentificatie, modelcertificaten en modelregister, overgangsbepalingen en instructies voor de toepassing van de technische standaard.
- (12) Bijlage II bij Richtlijn (EU) 2016/1629 moet derhalve worden gewijzigd om te bepalen dat de technische voorschriften voor vaartuigen de voorschriften in ES-TRIN 2021/1 zijn en dat die van toepassing worden op 1 januari 2022.
- (13) Richtlijn (EU) 2016/1629 moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd,
- HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Richtlijn (EU) 2016/1629 wordt als volgt gewijzigd:

- (1) bijlage I wordt vervangen door de tekst in bijlage I bij deze verordening;
- (2) bijlage II wordt vervangen door de tekst in bijlage II bij deze verordening.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 1, punt 2, is van toepassing met ingang van 1 januari 2022.

⁶ Cesni-resolutie 2020-II-1.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 28.4.2021

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN