

Bruxelles, den 30. april 2021
(OR. en)

8358/21

**Interinstitutionel sag:
2021/0112(NLE)**

UD 132

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	29. april 2021
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2021) 217 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS FORORDNING om ændring af forordning (EU) nr. 1387/2013 om suspension af den fælles toldtarifs autonome toldsatser for visse landbrugs- og industriprodukter

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2021) 217 final.

Bilag: COM(2021) 217 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 29.4.2021
COM(2021) 217 final

2021/0112 (NLE)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

**om ændring af forordning (EU) nr. 1387/2013 om suspension af den fælles toldtarifs
autonome toldsatser for visse landbrugs- og industriprodukter**

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

For at sikre tilstrækkelige og uafbrudte forsyninger af visse landbrugs- og industriprodukter, der ikke produceres i tilstrækkelige mængder eller slet ikke produceres i Unionen, og for at undgå at forstyrre markederne for disse produkter er visse autonome toldkontingenter blevet helt eller delvist suspenderet ved Rådets forordning (EU) nr. 1387/2013 (i det følgende benævnt "forordningen").

Forordningen ajourføres hvert halve år med det formål at imødekomme EU-industriens behov. Kommissionen har med bistand fra Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål gennemgået alle ansøgninger fra medlemsstaterne om autonome toldsuspensioner.

Kommissionen skønner på grundlag af denne gennemgang, at det vil være berettiget at suspendere toldsatserne for visse nye produkter, der p.t. ikke er opført i bilaget til forordningen. For visse andre produkter er det nødvendigt at ændre betingelserne for så vidt angår produktbeskrivelse, tarifiering eller planlagt dato for obligatorisk revision. Det foreslås, at produkter, for hvilke toldsuspension ikke længere er i EU's økonomiske interesse, trækkes tilbage.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Dette forslag berører ikke lande, der har indgået en præferencehandelsaftale med Unionen, kandidatlande eller potentielle kandidater til præferenceaftaler med Unionen (f.eks. den generelle toldpræferenceordning, handelsordningen for lande i Afrika, Vestindien og Stillehavet eller frihandelsaftaler).

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forslaget er i overensstemmelse med EU's politikker inden for landbrug, handel, erhverv, miljø, udvikling og eksterne forbindelser.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for dette forslag er artikel 31 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Forslaget hører under Unionens enekompetence. Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet. De påtænkte foranstaltninger er i overensstemmelse med principperne om forenkling af procedurerne for erhvervsdrivende, der beskæftiger sig med udenrigshandel, som anført i Kommissionens meddelelse vedrørende autonome toldsuspensioner og toldkontingenter¹. Denne forordning går ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå de tilstræbte mål i overensstemmelse med artikel 5, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU).

- **Valg af retsakt**

"Rådet fastsætter på forslag af Kommissionen toldsatserne i den fælles toldtarif" i henhold til artikel 31 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. Derfor er en rådsforordning det rette instrument.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ordningen for autonome suspensioner blev evalueret i 2013. I evalueringen blev det konkluderet, at selve grundlaget for ordningen stadig gør sig gældende. Omkostningsbesparelserne kan være betydelige for EU-virksomheder, der importerer varer under ordningen. Disse besparelser kan, afhængigt af hvilket produkt, hvilken virksomhed og hvilken sektor der er tale om, medføre flere fordele såsom en bedre konkurrenceevne, mere effektive produktionsmetoder samt skabelse eller bevarelse af arbejdspladser i EU. Nærmere oplysninger om besparelserne som følge af denne forordning findes i vedlagte finansieringsoversigt.

- **Høringer af interesserede parter**

Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål, som består af delegationer fra alle medlemsstaterne samt Tyrkiet, bistod Kommissionen med at vurdere forslaget. Gruppen mødtes tre gange, før ændringerne i forslaget blev vedtaget.

Hver enkelt anmodning (ny, ændring eller sletning) blev nøje vurderet af gruppen. Den undersøgte navnlig hvert enkelt tilfælde for at forhindre eventuel skade for producenterne i Unionen og samtidig styrke og konsolidere konkurrenceevnen for produktionen i EU. Evalueringen er foretaget gennem drøftelser internt i Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål, og medlemsstaterne har konsulteret de berørte brancher, sammenslutninger, handelskamre og andre interesserede parter.

Alle anførte toldsuspensioner afspejler, hvad der blev aftalt under drøftelserne i Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål. Der blev ikke peget på potentielt alvorlige risici, som kan gøre uoprettelig skade.

¹ EUT C 363 af 13.12.2011, s. 6.

- **Konsekvensanalyse**

Den foreslåede ændring er af rent teknisk karakter og vedrører kun anvendelsesområdet for de suspensioner, der er opført i bilaget til Rådets forordning (EU) nr. 1387/2013. Der er derfor ikke foretaget nogen konsekvensanalyse for dette forslag.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget har ingen konsekvenser for de grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har finansielle virkninger for indtægterne. Ikkeopkrævet told svarende til suspensionen beløber sig til ca. 36 mio. EUR pr. år. De negative virkninger for de traditionelle egne indtægter på budgettet er 28,8 mio. EUR pr. år (dvs. 80 % af det samlede beløb). I finansieringsoversigten gøres der nærmere rede for de budgetmæssige virkninger af forslaget.

Tabet af traditionelle egne indtægter vil blive opvejet af medlemsstaternes bidrag til de bruttonationalindkomstbaserede (BNI-baserede) egne indtægter.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

De foreslåede foranstaltninger forvaltes inden for rammerne af Den Europæiske Unions integrerede toldtarif (Taric) og anvendes af toldadministrationerne i medlemsstaterne.

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EU) nr. 1387/2013 om suspension af den fælles toldtarifs autonome toldsatser for visse landbrugs- og industriprodukter

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 31,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) For at sikre tilstrækkelige og uafbrudte forsyninger af visse landbrugs- og industriprodukter, som ikke produceres i Unionen, og derved undgå at forstyrre markederne for disse produkter, blev den fælles toldtarifs toldsatser af den type, der er omhandlet i artikel 56, stk. 2, litra c), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013¹, ("FTT-toldsatser") suspenderet ved Rådets forordning (EU) nr. 1387/2013². Produkterne kan importeres til Unionen til nulsats eller nedsat sats.
- (2) Unionens produktion af visse produkter, der ikke er opført i bilaget til forordning (EU) nr. 1387/2013, er utilstrækkelig eller ikkeeksisterende. Det er således i Unionens interesse at indrømme en fuldstændig suspension af FTT-toldsatserne for disse produkter.
- (3) Med henblik på at fremme integreret batteriproduktion i Unionen i overensstemmelse med Kommissionens meddelelse af 17. maj 2018 "Et mobilt Europa — Bæredygtig mobilitet i Europa: sikker, opkoblet og ren" bør der indrømmes en delvis suspension af FTT-toldsatserne for visse produkter, der i øjeblikket ikke er opført i bilaget til forordning (EU) nr. 1387/2013. Datoen for den obligatoriske revision af disse suspensioner bør være den 31. december 2021, således at denne revision kan tage hensyn til udviklingen i Unionens batterisektor.
- (4) Det er nødvendigt at ændre varebeskrivelsen og tarifieringen for visse suspensioner af FTT-toldsatserne, der er opført i bilaget til forordning (EU) nr. 1387/2013, for at tage hensyn til den tekniske produktudvikling og den økonomiske udvikling på markedet.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1).

² Rådets forordning (EU) nr. 1387/2013 af 17. december 2013 om suspension af den fælles toldtarifs autonome toldsatser for visse landbrugs- og industriprodukter og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1344/2011 (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 201).

- (5) Det er ikke længere i Unionens interesse at opretholde suspensionen af FTT-toldsatser for visse produkter, der er opført i bilaget til forordning (EU) nr. 1387/2013. Suspensionerne for disse produkter bør derfor trækkes tilbage. Derudover bør visse produkter udgå af bilaget som følge af gennemførelsen af aftalen i form af erklæringen om udvidelse af handelen med informationsteknologiprodukter³, som reducerer toldsatsen for de pågældende produkter til nul.
- (6) Forordning (EU) nr. 1387/2013 bør derfor ændres.
- (7) For at undgå enhver afbrydelse af anvendelsen af ordningen for autonome toldsuspensioner og for at overholde de retningslinjer, der er fastsat i meddelelsen fra Kommissionen af 13. december 2011 vedrørende autonome toldsuspensioner og toldkontingenter, bør de ændringer, der er fastsat i denne forordning vedrørende toldsuspensioner for de omhandlede produkter, finde anvendelse fra den 1. juli 2021. Nærværende forordning bør derfor træde i kraft hurtigst muligt —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Bilaget til forordning (EU) nr. 1387/2013 ændres som angivet i bilaget til nærværende forordning.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den anvendes fra den 1. juli 2021.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand

³ EUT L 161 af 18.6.2016, s. 4.

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. 1. FORSLAGETS BETEGNELSE

Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 1387/2013 om suspension af den fælles toldtarifs autonome toldsatser for visse landbrugs- og industriprodukter

2. BUDGETPOSTER

Kapitel og artikel: kapitel 12, artikel 120

Budgetteret beløb for 2021: 17 605 700 000

3. FINANSIELLE VIRKNINGER

☐ Forslaget har ingen finansielle virkninger

X Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har følgende finansielle virkninger for indtægterne:

(i mio. EUR, 1 decimal)

Budgetpost	Indtægt	6-måneders-periode fra d.m.åååå	[År: andet halvår af 2021]
Artikel 120	<i>Virkninger for EU's egne indtægter</i>	1.7.2021	- 14,4

Efter foranstaltningens iværksættelse	
	[2021-2025]
Artikel 120	- 28,8 mio. EUR/år

Bilaget indeholder 89 nye produkter. Ikkeopkrævet told svarende til disse suspensioner og beregnet på basis af den forventede import i den anmodende medlemsstat udgør for perioden 2021 til 2025 i alt 20,3 mio. EUR om året.

På grundlag af de foreliggende statistikker for de foregående år er det imidlertid nødvendigt at forhøje dette beløb med en gennemsnitsfaktor på anslået 1,8 for at tage højde for import i andre medlemsstater, som benytter samme suspensioner. Dette betyder ikkeopkrævet told svarende til ca. 36,5 mio. EUR om året.

11 produkter er trukket tilbage fra bilaget, fordi der er genindført told. Dette svarer til en forøgelse af toldopkrævningen på 0,5 mio. EUR om året fastlagt på grundlag af statistikker fra 2020.

Ud fra ovenstående kan indtægtstabet for EU's budget som følge af denne forordning anslås til $36,5 - 0,5 = 36$ mio. EUR (bruttobeløb inkl. opkrævningsomkostninger) x $0,8 = 28,8$ mio. EUR om året for perioden 1.7.2021 til 31.12.2025.

4. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

Kontrol af den endelige anvendelse af nogle af de produkter, der er omfattet af denne rådsforordning, vil blive foretaget i henhold til artikel 254 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen.

Desuden kan medlemsstaterne foretage enhver toldkontrol, som de anser for passende inden for rammerne af den risikoforvaltning, de foretager, jf. artikel 46 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen.