



Bryssel, 28. huhtikuuta 2025
(OR. en)

8352/25

Toimielinten välinen asia:
2025/0099(NLE)

POLCOM 77
SERVICES 20
FDI 6
COASI 57

EHDOTUS

| | |
|-------------------|---|
| Lähetäjä: | Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ |
| Saapunut: | 25. huhtikuuta 2025 |
| Vastaanottaja: | Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri |
| Kom:n asiak. nro: | COM(2025) 183 final |
| Asia: | Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS Euroopan unionin ja Uuden-Seelannin välisellä vapaakauppasopimuksella perustetussa kauppakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta työelämän peruseriaatteita ja - oikeuksia koskeviin mainitun sopimuksen muutoksiin |

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 183 final.

Liite: COM(2025) 183 final.



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 25.4.2025
COM(2025) 183 final

2025/0099 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja Uuden-Seelannin välisellä vapaakauppasopimuksella perustetussa kauppakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta työelämän peruseriaatteita ja -oikeuksia koskeviin mainitun sopimuksen muutoksiin

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä Euroopan unionin ja Uuden-Seelannin välisellä vapaakauppasopimuksella¹, jäljempänä 'sopimus', perustetussa kauppakomiteassa unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta, silloin kun kauppakomitean on määrä antaa päätös sopimuksen 19.3 artiklan 3 ja 5 kohdan muuttamisesta. Ehdotus koskee 19.3 artikla 3 kohdan muuttamista siten, että luetteloon työelämän peruseriaatteista ja -oikeuksista sisällytetään turvallinen ja terveellinen työympäristö Kansainvälisen työjärjestön, jäljempänä 'ILO', 110. istunnossa, jäljempänä '110. kansainvälinen työkonferenssi', 10. kesäkuuta 2022 hyväksytyn päätöslauselman I² mukaisesti. Lisäksi ehdotetulla muutoksella on määrä saattaa ajan tasalle viittaus työelämän peruseriaatteista ja -oikeuksista annettuun ILO:n julistukseen niin, että viitataan sen viimeisimpään muutokseen 110. kansainvälisessä työkonferenssissa. Työelämän peruseriaatteista ja -oikeuksista annettuun ILO:n julistukseen tehdyn viimeisimmän muutoksen mukaisesti ja 19.3 artiklan 3 kohtaan tehtävien muutosten yhteydessä ehdotettu muutos koskee myös alaviitteen poistamista 19.3 artiklan 5 kohdasta.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Euroopan unionin ja Uuden-Seelannin välinen vapaakauppasopimus

Sopimuksen ”*tavoitteina ovat kaupan ja sijoitusten vapauttaminen ja helpottaminen sekä tiiviimmän taloussuhteen edistäminen osapuolten välillä*”. Sopimus tuli voimaan 1. toukokuuta 2024.

Sopimuksen 19 luvun (Kauppa ja kestävä kehitys) ”*tavoitteena on tehostaa kestävän kehityksen ja erityisesti sen ympäristö- ja sosiaalisen ulottuvuuden (erityisesti työvoimanäkökohtien) sisällyttämistä osapuolten kauppa- ja sijoitussuhteisiin, muun muassa vahvistamalla vuoropuhelua ja yhteistyötä*”.

2.2. Kauppakomitea

Kauppakomitea on perustettu sopimuksen 24.1 artiklan nojalla. Sopimuksen 27.1 artiklan 3 kohdassa määrätään, että kauppakomitea voi muuttaa sopimusta, jos sopimuksen 24.3 artiklassa siitä määrätään. Sopimuksen 24.3 artiklan j alakohdassa määrätään, että kauppakomitea voi tehdä päätöksiä 19 luvun (Kauppa ja kestävä kehitys) 19.3 artiklan (Monenväliset työelämää koskevat normit ja sopimukset) 3 ja 4 kohdan muuttamisesta.

Sopimuksen 19.3 artiklan 4 kohdassa määrätään, että kauppakomitea voi viimeistään ensimmäisessä kokouksessaan hyväksyä 19.3 artiklan 3 kohdan muuttamista koskevan päätöksen turvallisen ja terveellisen työympäristön lisäämiseksi työelämän peruseriaatteisiin ja -oikeuksiin.

2.3. Suunniteltu kauppakomitean säädös

Kauppakomitean on määrä hyväksyä sopimuksen 19.3 artiklan 4 kohdan mukaisesti ensimmäisessä kokouksessaan päätös, jäljempänä 'suunniteltu säädös', jotta 19.3 artiklan 3 kohdassa voidaan ottaa huomioon turvallisen ja terveellisen työympäristön sisällyttäminen

¹ Euroopan unionin ja Uuden-Seelannin välinen vapaakauppasopimus (EUVL L, 2024/866, 25.3.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_international/2024/866/oj).

² Resolution on the inclusion of a safe and healthy working environment in the ILO's framework of fundamental principles and rights at work (ILC.110/Resolution I) https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40ed_norm/%40relconf/documents/mee_tingdocument/wcms_848632.pdf.

työelämän peruseriaatteita ja -oikeuksia koskevaan ILO:n kehykseen. Suunnitellulla säädöksellä olisi myös mukautettava viittausta työelämän peruseriaateista ja -oikeuksista annettuun ILO:n julistukseen niin, että otetaan huomioon sen muuttaminen 110. kansainvälisessä työkonferenssissa. Säädöksellä olisi muutettava 19.3 artiklan 5 kohtaa siten, että siitä poistetaan alaviite.

Suunnitellun säädöksen tarkoituksena on muuttaa sopimuksen 19.3 artiklan 3 ja 5 kohtaa seuraavasti:

- (1) viittaus työelämän peruseriaateista ja -oikeuksista annettuun ILO:n julistukseen olisi saatettava ajan tasalle täsmentämällä sen viimeisin muutos, joka hyväksyttiin 110. kansainvälisessä työkonferenssissa vuonna 2022;
- (2) turvallinen ja terveellinen työympäristö olisi lisättävä 19.3 artiklan 3 kohdassa lueteltuihin työelämän peruseriaateisiin ja -oikeuksiin; ja
- (3) vanhentunut alaviite olisi poistettava 19.3 artiklan 5 kohdasta.

Muutoksissa 19.3 artiklan 3 ja 5 kohtaan otetaan huomioon 10. kesäkuuta 2022 hyväksytty päätöslauselma, jossa todetaan, että 110. kansainvälisessä työkonferenssissa muun muassa

1. päätettiin muuttaa työelämän peruseriaateista ja -oikeuksista annetun ILO:n julistuksen 2 kohtaa siten, että siihen sisällytetään ilmaisun ”työmarkkinoilla ja ammatin harjoittamisen yhteydessä esiintyvän syrjinnän poistaminen” jälkeen ilmaisu ”ja e) turvallinen ja terveellinen työympäristö”, ja tehdä tästä johtuvat muutokset työelämän peruseriaateista ja -oikeuksista annetun ILO:n julistuksen liitteeseen sekä ILO:n julistukseen sosiaalisesti oikeudenmukaisesta globalisaatiosta ja globaaliin työllisyys sopimukseen, kuten kyseisen päätöslauselman liitteessä täsmennetään.

Suunnitellusta säädöksestä tulee osapuolia sitovia sopimuksen 24.5 artiklan 1 kohdan mukaisesti: ”*Kauppakomitean tai, tapauksen mukaan, jonkin erikoistuneen komitean tekemät päätökset sitovat osapuolia – –.*”

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Kauppakomiteassa unionin puolesta otettava kanta perustuu tähän ehdotukseen liitettyyn kauppakomitean päätösluonnokseen.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä ’SEUT-sopimus’, 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ’*säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia*’ kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännöstön sisältöön, jonka unionin lainsäätjä antaa*”³.

³ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

4.1.2. Soveltaminen tässä asiassa

Kauppakomitea on sopimuksella perustettu elin; se on perustettu Euroopan unionin ja Uuden-Seelannin välisellä vapaakauppasopimuksella.

Säädös, joka kauppakomitean on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunniteltu säädös on sitova kansainvälisen oikeuden nojalla sopimuksen 24.5 artiklan 1 kohdan mukaisesti.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät yhteiseen kauppapolitiikkaan.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Koska komitean säädös muuttaa sopimusta, on aiheellista julkaista säädös *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* sen jälkeen, kun se on hyväksytty.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS**Euroopan unionin ja Uuden-Seelannin välisellä vapaakauppasopimuksella perustetussa kauppakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta työelämän peruseriaatteita ja -oikeuksia koskeviin mainitun sopimuksen muutoksiin**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni teki Euroopan unionin ja Uuden-Seelannin välisen vapaakauppasopimuksen, jäljempänä 'sopimus', neuvoston päätöksellä (EU) 2024/244⁴, ja sopimus tuli voimaan 1 päivänä toukokuuta 2024.
- (2) Sopimuksen 24.2 artiklan 2 kohdan i alakohdan mukaisesti sopimuksen 24.1 artiklan 1 kohdalla perustettu kauppakomitea voi hyväksyä päätöksiä sopimuksen muuttamisesta. Sopimuksen 24.3 artiklan j alakohdan mukaisesti kauppakomitea voi päättää muuttaa sopimuksen 19.3 artiklan 3 ja 4 kohtaa, jotka koskevat monenvälisiä työelämää koskevia normeja ja sopimuksia.
- (3) Sopimuksen 19.3 artiklan 4 kohdan mukaisesti kauppakomitea voi viimeistään ensimmäisessä kokouksessaan hyväksyä sopimuksen 19.3 artiklan 3 kohdan muuttamista koskevan päätöksen, jotta voidaan ottaa huomioon turvallisen ja terveellisen työympäristön lisääminen työelämän peruseriaatteita ja -oikeuksia koskevaan Kansainvälisen työjärjestön, jäljempänä 'ILO', kehykseen.
- (4) Kauppakomitean on määrä hyväksyä ensimmäisessä kokouksessaan päätös turvallisen ja terveellisen työympäristön lisäämisestä 19.3 artiklan 3 kohdassa olevaan luetteloon työelämän peruseriaatteista ja -oikeuksista ILO:n yleiskokouksen 110. istunnossa 10 päivänä kesäkuuta 2022 hyväksymän päätöslauselman I⁵ mukaisesti. Viittaus työelämän peruseriaatteista ja -oikeuksista annettuun ILO:n julistukseen olisi saatettava ajan tasalle 19.3 artiklan 3 kohdassa, jotta se vastaisi sen viimeisintä muutosta.
- (5) Kun 19.3 artiklan 3 kohtaa on muutettu, 19.3 artiklan 5 kohdan alaviitteessä oleva toteamus, jonka mukaan kaikki jäsenvaltiot ovat ratifioineet ILO:n keskeiset yleissopimukset, on vanhentunut. Sen vuoksi vaikuttaa aiheelliselta poistaa 19.3 artiklan 5 kohdan alaviite.

⁴ Neuvoston päätös (EU) 2024/244, annettu 27 päivänä marraskuuta 2023, Euroopan unionin ja Uuden-Seelannin välisen vapaakauppasopimuksen tekemisestä unionin puolesta (EUVL L, 2024/244, 28.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/244/oj>).

⁵ Resolution on the inclusion of a safe and healthy working environment in the ILO's framework of fundamental principles and rights at work (ILC.110/Resolution I) https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40ed_norm/%40relconf/documents/meeetingdocument/wcms_848632.pdf.

- (6) On aiheellista vahvistaa kauppakomiteassa unionin puolesta otettava kanta, koska kauppakomitean päätös sitoo unionia.
- (7) Työelämän perusperiaatteista ja -oikeuksista annetun ILO:n julistuksen viimeisimpään muutokseen olisi viitattava 19.3 artiklan 3 kohdassa, 19.3 artiklan 3 kohdassa lueteltuihin työelämän perusperiaatteisiin ja -oikeuksiin on lisättävä turvallinen ja terveellinen työympäristö ja 19.3 artiklan 5 kohdasta on poistettava vanhentunut alaviite,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Kauppakomitean ensimmäisessä kokouksessa unionin puolesta otettava kanta perustuu tähän päätökseen liitettyyn kauppakomitean päätösluonnokseen.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*