

Bruxelles, den 28. april 2025
(OR. en)

8352/25

**Interinstitutionel sag:
2025/0099(NLE)**

**POLCOM 77
SERVICES 20
FDI 6
COASI 57**

FORSLAG

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 25. april 2025

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: COM(2025) 183 final

Vedr.: Forslag til
RÅDETS AFGØRELSE
om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Handelsudvalget, som er nedsat ved frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og New Zealand, for så vidt angår ændringer af nævnte aftale vedrørende grundlæggende principper og rettigheder på arbejdspladsen

Hermed følger til delegationerne COM(2025) 183 final.

Bilag: COM(2025) 183 final.



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 25.4.2025
COM(2025) 183 final

2025/0099 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Handelsudvalget, som er nedsat ved frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og New Zealand, for så vidt angår ændringer af nævnte aftale vedrørende grundlæggende principper og rettigheder på arbejdspladsen

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Handelsudvalget, der er nedsat ved frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og New Zealand¹ ("aftalen"), i forbindelse med den planlagte vedtagelse af Handelsudvalgets afgørelse om ændring af aftalens artikel 19.3, stk. 3 og 5. Den foreslåede ændring af artikel 19.3, stk. 3, har til formål at føje et sikkert og sundt arbejdsmiljø til listen over grundlæggende principper og rettigheder på arbejdspladsen i overensstemmelse med resolution I², som blev vedtaget af Den Internationale Arbejdsorganisations (ILO's) generalkonference på dens 110. samling den 10. juni 2022 ("den 110. internationale arbejdskonference"). Den foreslåede ændring tager desuden sigte på at ajourføre henvisningen til ILO's erklæring om grundlæggende principper og rettigheder på arbejdet ved at henvise til den seneste ændring heraf på den 110. internationale arbejdskonference. Endelig har den foreslåede ændring — efter den seneste ændring af ILO's erklæring om grundlæggende principper og rettigheder på arbejdet og i forbindelse med ændringerne af artikel 19.3, stk. 3 — også til formål at lade en fodnote i artikel 19.3, stk. 5, udgå.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og New Zealand

Aftalen har til formål at "liberalisere og lette handel og investeringer samt at fremme tættere økonomiske forbindelser mellem parterne". Aftalen trådte i kraft den 1. maj 2024.

Aftalens kapitel 19 (Handel og bæredygtig udvikling) har til formål at "fremme inddragelsen af bæredygtig udvikling, navnlig dens miljømæssige og arbejdsmarkedsmæssige dimensioner (navnlig de beskæftigelsesmæssige aspekter), i handels- og investeringsforbindelserne mellem parterne, herunder ved at styrke dialogen og samarbejdet".

2.2. Handelsudvalget

Handelsudvalget er nedsat i henhold til aftalens artikel 24.1 ("Handelsudvalget"). I henhold til aftalens artikel 27.1, stk. 3, kan Handelsudvalget ændre aftalen, jf. aftalens artikel 24.3. I henhold til artikel 24.3, litra j), kan Handelsudvalget træffe afgørelser om at ændre artikel 19.3, stk. 3 og 4, (Multilaterale arbejdsstandarder og -aftaler) i kapitel 19 (Handel og bæredygtig udvikling).

I henhold til artikel 19.3, stk. 4, kan Handelsudvalget senest på sit første møde vedtage en afgørelse om at ændre artikel 19.3, stk. 3, for at føje et sikkert og sundt arbejdsmiljø til de grundlæggende principper og rettigheder på arbejdspladsen.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af Handelsudvalget

Som fastsat i aftalens artikel 19.3, stk. 4, forventes Handelsudvalget på sit første møde at vedtage en afgørelse ("den påtænkte retsakt") for i artikel 19.3, stk. 3, at afspejle tilføjelsen af et sikkert og sundt arbejdsmiljø til ILO's ramme for grundlæggende principper og rettigheder

¹ Frihandelsaftale mellem Den Europæiske Union og New Zealand (EUT L, 2024/866, 25.3.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2024/866/oj).

² Resolution on the inclusion of a safe and healthy working environment in the ILO's framework of fundamental principles and rights at work (ILC.110/Resolution I) https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40ed_norm/%40relconf/documents/mee-tingdocument/wcms_848632.pdf.

på arbejdet. Den påtænkte retsakt bør også ændre henvisningen til ILO's erklæring om grundlæggende principper og rettigheder på arbejdet for at afspejle ændringen, der blev vedtaget på den 110. internationale arbejdskonference. Endelig bør retsakten ændre artikel 19.3, stk. 5, ved at lade fodnoten i denne artikel udgå.

Formålet med den påtænkte retsakt er at ændre aftalens artikel 19.3, stk. 3 og 5, som følger:

- 1) en henvisning til ILO's erklæring om grundlæggende principper og rettigheder på arbejdet bør ajourføres ved at præcisere den seneste ændring, som blev vedtaget på den internationale arbejdskonferences 110. samling i 2022
- 2) et sikkert og sundt arbejdsmiljø bør føjes til de grundlæggende principper og rettigheder på arbejdspladsen, der er anført i artikel 19.3, stk. 3, og
- 3) den forældede fodnote i artikel 19.3, stk. 5, bør udgå.

Den foreslåede ændring af artikel 19.3, stk. 3 og 5, afspejler resolution I, der blev vedtaget den 10. juni 2022, og hvorved den 110. internationale arbejdskonference bl.a.:

1. "Beslutter at ændre stk. 2 i ILO's erklæring om grundlæggende principper og rettigheder på arbejdet, således at der efter ordene "afskaffelse af forskelsbehandling med hensyn til beskæftigelse og ansættelse" tilføjes ordene "og e) et sikkert og sundt arbejdsmiljø ", og at foretage konsekvensændringer af bilaget til ILO's erklæring om grundlæggende principper og rettigheder på arbejdet samt af ILO's erklæring om social retfærdighed med henblik på en retfærdig globalisering og af den globale jobpagt, som anført i bilaget til nærværende resolution."

Den påtænkte retsakt får bindende virkning for parterne i henhold til aftalens artikel 24.5, stk. 1, hvori følgende fastsættes: "Afgørelser, der vedtages af Handelsudvalget eller i givet fald af et specialudvalg, er bindende for parterne".

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Handelsudvalget, baseres på det udkast til Handelsudvalgets afgørelse, der er knyttet til nærværende forslag.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"³.

³ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Handelsudvalget er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og New Zealand.

Den retsakt, som Handelsudvalget skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. aftalens artikel 24.5, stk. 1.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da den retsakt, der skal vedtages af Handelsudvalget, ændrer aftalen, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Handelsudvalget, som er nedsat ved frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og New Zealand, for så vidt angår ændringer af nævnte aftale vedrørende grundlæggende principper og rettigheder på arbejdspladsen

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og New Zealand ("aftalen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2024/244⁴ og trådte i kraft den 1. maj 2024.
- (2) I henhold til aftalens artikel 24.2, stk. 2, litra i), kan Handelsudvalget, der er nedsat ved aftalens artikel 24.1, stk. 1, vedtage afgørelser om ændring af aftalen. I henhold til aftalens artikel 24.3, litra j), kan Handelsudvalget træffe afgørelse om at ændre aftalens artikel 19.3, stk. 3 og 4, vedrørende multilaterale arbejdsstandarder og -aftaler.
- (3) I henhold til aftalens artikel 19.3, stk. 4, kan Handelsudvalget senest på sit første møde vedtage en afgørelse om at ændre aftalens artikel 19.3, stk. 3, for at afspejle tilføjelsen af et sikkert og sundt arbejdsmiljø til Den Internationale Arbejdsorganisations ("ILO's") ramme for grundlæggende principper og rettigheder på arbejdet.
- (4) Handelsudvalget skal på sit første møde vedtage en afgørelse om at føje et sikkert og sundt arbejdsmiljø til listen over grundlæggende principper og rettigheder på arbejdspladsen i artikel 19.3, stk. 3, i overensstemmelse med resolution I⁵, som blev vedtaget af ILO's generalkonference på dens 110. samling den 10. juni 2022. Henvisningen til ILO's erklæring om grundlæggende principper og rettigheder på arbejdet i artikel 19.3, stk. 3, bør ajourføres for at bringe den i overensstemmelse med den seneste ændring af erklæringen.
- (5) Efter ændringen af artikel 19.3, stk. 3, er bemærkningen i fodnoten til artikel 19.3, stk. 5, om, at alle medlemsstater har ratificeret de grundlæggende ILO-konventioner, blevet forældet. Det forekommer derfor hensigtsmæssigt at lade fodnoten i artikel 19.3, stk. 5, udgå.

⁴ Rådets afgørelse (EU) 2024/244 af 27. november 2023 om indgåelse på Unionens vegne af frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og New Zealand (EUT L, 2024/244, 28.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/244/oj>).

⁵ Resolution on the inclusion of a safe and healthy working environment in the ILO's framework of fundamental principles and rights at work (ILC.110/Resolution I) https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40ed_norm/%40relconf/documents/mee tingdocument/wcms_848632.pdf.

- (6) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Handelsudvalget, bør fastlægges, da Handelsudvalgets afgørelse får bindende virkning for Unionen.
- (7) Artikel 19.3, stk. 3, skal indeholde en henvisning til den seneste ændring af ILO's erklæring om grundlæggende principper og rettigheder på arbejdet, et sikkert og sundt arbejdsmiljø skal føjes til de grundlæggende principper og rettigheder på arbejdspladsen, der er anført i artikel 19.3, stk. 3, og en forældet fodnote skal udgå i artikel 19.3, stk. 5 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det første møde i Handelsudvalget, baseres på det udkast til Handelsudvalgets afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*