

Брюксел, 28 април 2025 г.
(OR. en)

8352/25

Междуинституционално досие:
2025/0099(NLE)

POLCOM 77
SERVICES 20
FDI 6
COASI 57

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 25 април 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2025) 183 final

Относно: Предложение за
РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА
относно позицията, която трябва да се заеме от името на
Европейския съюз в рамките на Комитета по търговията, създаден
по силата на Споразумението за свободна търговия между
Европейския съюз и Нова Зеландия, във връзка с измененията на
посоченото споразумение по отношение на основните принципи и
права при работа

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 183 final.

Приложение: COM(2025) 183 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 25.4.2025 г.
COM(2025) 183 final

2025/0099 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета по търговията, създаден по силата на Споразумението за свободна търговия между Европейския съюз и Нова Зеландия, във връзка с измененията на посоченото споразумение по отношение на основните принципи и права при работа

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета по търговията, създаден със Споразумението за свободна търговия между Европейския съюз и Нова Зеландия¹ („споразумението“), във връзка с предвиденото приемане на решение на Комитета по търговията за изменение на член 19.3, параграфи 3 и 5 към споразумението. С предложеното изменение на член 19.3, параграф 3 се предвижда включването на безопасна и здравословна работна среда в списъка на основните принципи и права при работа в съответствие с Резолюция I², приета на 10 юни 2022 г. от Общата конференция на Международната организация на труда (МОТ) на заседанието по време на нейната 110-а сесия (110-ата Международна конференция на труда). Освен това с предложеното изменение се цели да се актуализира позоваването на Декларацията на МОТ за основните принципи и права при работа, като се направи препратка към нейното последно изменение, направено по време на 110-ата Международна конференция на труда. На последно място, вследствие на последното изменение на Декларацията на МОТ за основните принципи и права при работа и във връзка с измененията на член 19.3, параграф 3, с предложеното изменение се предвижда също така заличаване на бележка под линия в член 19.3, параграф 5.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумението за свободна търговия между Европейския съюз и Нова Зеландия

Със споразумението се цели *либерализиране и улесняване на търговията и инвестициите, както и насърчаване на по-тесните икономически връзки между страните*. Споразумението влезе в сила на 1 май 2024 г.

С глава 19 (Търговия и устойчиво развитие) от споразумението се цели *да се засили интегрирането на устойчивото развитие, по-специално неговите екологични и социални измерения (по-специално трудовите аспекти), в търговските и инвестиционните отношения между страните, включително чрез засилване на диалога и сътрудничеството*.

2.2. Комитетът по търговията

Комитетът по търговията е създаден съгласно член 24.1 („Комитет по търговията“) от споразумението. В член 27.1, параграф 3 от споразумението се предвижда, че Комитетът по търговията може да изменя споразумението с решение, когато това е предвидено в член 24.3 от споразумението. В член 24.3, буква й) се предвижда, че Комитетът по търговията може да приема решения за изменение на член 19.3, параграфи 3 и 4 (Многостранни трудови стандарти и споразумения) от глава 19 (Търговия и устойчиво развитие).

¹ Споразумение за свободна търговия между Европейския съюз и Нова Зеландия (ОВ L, 2024/866, 25.3.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_international/2024/866/oj)

² Резолюция относно включването на безопасна и здравословна работна среда в рамката на МОТ за основните принципи и права при работа (ILC.110/Резолюция I) https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40ed_norm/%40relconf/documents/mee tingdocument/wcms_848632.pdf

В член 19.3, параграф 4 се предвижда, че не по-късно от първото си заседание Комитетът по търговията може да приеме решение за изменение на член 19.3, параграф 3, за да добави безопасна и здравословна работна среда към основните принципи и права при работа.

2.3. Предвиденият акт на Комитета по търговията

Съгласно предвиденото в член 19.3, параграф 4 от споразумението Комитетът по търговията възнамерява на своето първо заседание да приеме решение („предвидения акт“), за да отрази в член 19.3, параграф 3 включването на безопасна и здравословна работна среда в рамката на МОТ за основните принципи и права при работа. Предвиденият акт следва също така да измени позоваването на Декларацията на МОТ за основните принципи и права при работа, за да се отрази нейното изменение, направено по време на 110-ата Международна конференция на труда. На последно място, с акта следва да се измени член 19.3, параграф 5, като се заличи бележката под линия в посочения член.

Целта на предвидения акт е да се изменят член 19.3, параграфи 3 и 5 от споразумението, както следва:

- 1) позоваването на Декларацията на МОТ за основните принципи и права при работа следва да се адаптира, като се посочи нейното последно изменение, прието на 110-ата сесия на Международната конференция на труда през 2022 г.;
- 2) в списъка на основните принципи и права при работа, посочени в член 19.3, параграф 3, следва да се добави безопасна и здравословна работна среда; и
- 3) неактуалната бележка под линия в член 19.3, параграф 5 следва да се заличи.

Предложеното изменение на член 19.3, параграфи 3 и 5 отразява Резолюция I, приета на 10 юни 2022 г., в която 110-ата Международна конференция на труда, наред с другото:

1. Решава да измени параграф 2 от Декларацията на МОТ за основните принципи и права при работа, за да включи след думите „премахване на дискриминацията в областта на заетостта и професиите“ думите „и д) безопасна и здравословна работна среда“ и да направи последващите изменения в приложението към Декларацията на МОТ за основните принципи и права при работа, както и в Декларацията на МОТ относно социалната справедливост за справедлива глобализация и в Глобалния пакт за заетостта, както е посочено в приложението към настоящата резолюция.

Предвиденият акт ще бъде обвързващ за страните в съответствие с член 24.5, параграф 1 от споразумението, който гласи: *Решенията, приети от Комитета по търговията или, според случая, от специализиран комитет, са задължителни за страните.*

3. Позиция, която трябва да се заеме от името на Съюза

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета по търговията, се основава на проекта на решение на Комитета по търговията, приложен към настоящото предложение.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на *позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението.*

Понятието *актове с правно действие* включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са *годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба*³.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Комитетът по търговията е орган, създаден по силата на споразумение, а именно Споразумението за свободна търговия между Европейския съюз и Нова Зеландия.

Актът, който Комитетът по търговията има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде задължителен по силата на международното право в съответствие с член 24.5, параграф 1 от споразумението.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предлаганото решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на това, което се изисква от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържание на предвидения акт са свързани с общата търговска политика.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

³ Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, С-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Тъй като актът на Комитета по търговията ще измени споразумението, е целесъобразно той да бъде публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз* след приемането му.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета по търговията, създаден по силата на Споразумението за свободна търговия между Европейския съюз и Нова Зеландия, във връзка с измененията на посоченото споразумение по отношение на основните принципи и права при работа

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Споразумението за свободна търговия между Европейския съюз и Нова Зеландия („споразумението“) беше сключено от Съюза с Решение (ЕС) 2024/244 на Съвета⁴ и влезе в сила на 1 май 2024 г.
- (2) Съгласно член 24.2, параграф 2, буква и) от споразумението Комитетът по търговията, създаден с член 24.1, параграф 1 от него, може да приема решения за изменение на споразумението. Съгласно член 24.3, буква й) от споразумението Комитетът по търговията може да реши да измени член 19.3, параграфи 3 и 4 от споразумението по отношение на многостранните трудови стандарти и споразумения.
- (3) Съгласно член 19.3, параграф 4 от споразумението Комитетът по търговията може да приеме, не по-късно от първото си заседание, решение за изменение на член 19.3, параграф 3, за да отрази добавянето на безопасна и здравословна работна среда към рамката на Международната организация на труда (МОТ) за основните принципи и права при работа.
- (4) По време на първото си заседание Комитетът по търговията трябва да приеме решение за добавяне на безопасна и здравословна работна среда в списъка на основните принципи и права при работа, посочен в член 19.3, параграф 3, в съответствие с Резолюция I⁵, приета на 10 юни 2022 г. от Общата конференция на МОТ на заседанието по време на нейната 110-а сесия. Позоваването на Декларацията на МОТ за основните принципи и права при работа, съдържащо се

⁴ Решение (ЕС) 2024/244 на Съвета от 27 ноември 2023 г. за сключване от името на Съюза на Споразумението за свободна търговия между Европейския съюз и Нова Зеландия (ОВ L, 2024/244, 28.2.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/244/oj>)

⁵ Резолюция относно включването на безопасна и здравословна работна среда в рамката на МОТ за основните принципи и права при работа (ILC.110/Резолюция I) https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40ed_norm/%40relconf/documents/mee-tingdocument/wcms_848632.pdf

в член 19.3, параграф 3, следва да бъде актуализирано, за да се приведе в съответствие с последното ѝ изменение.

- (5) След изменението на член 19.3, параграф 3 изявлението в бележката под линия в член 19.3, параграф 5, че всички държави членки са ратифицирали основните конвенции на МОТ вече не е актуално. Поради това изглежда целесъобразно бележката под линия в член 19.3, параграф 5 да се заличи.
- (6) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета по търговията, тъй като решението на Комитета по търговията ще бъде обвързващо за Съюза.
- (7) В член 19.3, параграф 3 трябва да се направи препратка към последното изменение на Декларацията на МОТ за основните принципи и права при работа; в списъка на основните принципи и права в областта на труда, посочени в член 19.3, параграф 3, трябва да се добави безопасна и здравословна работна среда, а в член 19.3, параграф 5 трябва да се заличи неактуална бележка под линия,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза по време на първото заседание на Комитета по търговията, се основава на проекта на решение на Комитета по търговията, приложен към настоящото решение.

Член 2

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на година.

*За Съвета
Председател*