



Brüssel, 30. september 2025
(OR. en)

Institutsioonidevaheline
dokument:
2023/0055(COD)

8351/1/25
REV 1 ADD 1

TRANS 152
JAI 504
CATS 17
COPEN 99
CODEC 492
PARLNAT

NÕUKOGU PÕHJENDUSED

Teema: Nõukogu esimese lugemise seisukoht eesmärgiga võtta vastu EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU DIREKTIIV, millega muudetakse direktiivi (EL) 2025/... teatavate juhtimiskeeldude kohta

- Nõukogu põhjendused
- Vastu võetud nõukogu poolt 29. septembril 2025

I. SISSEJUHATUS

1. 1. märtsil 2023 võttis komisjon liiklusohutuse paketi osana vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi ettepaneku, milles käsitletakse teatavate juhtimiskeeldude kehtestamist kogu liidus.
2. Euroopa Parlament võttis oma esimese lugemise seisukoha vastu 6. veebruaril 2024. Euroopa Parlamendi 10. ametiajaks nimetati raportööriks Matteo Ricci (IT, S&D). 7. oktoobril 2024 hääletas transpordi- ja turismikomisjon (TRAN) kolmepoolsete läbirääkimiste alustamise poolt.
3. 5. detsembril 2024 leppis transpordi, telekommunikatsiooni ja energeetika nõukogu (transport) kokku üldises lähenemisviisis¹.
4. Esimene kolmepoolne kohtumine toimus Ungari eesistumise ajal 11. detsembril 2024. Teine ja viimane kolmepoolne kohtumine toimus 25. märtsil 2025.
5. 30. aprillil 2025 analüüsis COREPER lõplikku kompromissteksti, et jõuda kokkuleppele, ja kinnitas selle.
6. 14. mail 2025 saatis transpordi- ja turismikomisjoni esimees COREPERi eesistujale kirja, milles kinnitas, et kui nõukogu peaks heakskiidetud teksti pärast õiguskeelelist viimistlemist esimesel lugemisel heaks kiitma, siis kiidab parlament nõukogu seisukoha heaks oma teisel lugemisel.

II. EESMÄRK

7. Ettepaneku eesmärk on luua liidu raamistik teatavate juhtimiskeeldude kehtestamiseks kogu liidus, et kaotada raske liiklusnõuete rikkumise toime pannud mitteresidentide suhteline karistamatus. Ettepaneku kohaselt on sellise õigusrikkuja juhiloa väljastanud liikmesriik (edaspidi „juhiloa väljastanud liikmesriik“) kohustatud eritingimustel ja kooskõlas oma riigisiseste õigusaktidega rakendama juhtimiskeeldu, mille on kehtestanud liikmesriik, kus on toime pandud raske liiklusohutusnõuete rikkumine (edaspidi „õigusrikkumise toimumise liikmesriik“).

¹ 16423/24.

III. NÕUKOGU ESIMESE LUGEMISE SEISUKOHA ANALÜÜS

Menetluslik kontekst

8. Euroopa Parlament ja nõukogu pidasid komisjoni ettepaneku alusel läbirääkimisi, et saavutada nõukogu esimese lugemise seisukoha põhjal varane teise lugemise kokkulepe. Nõukogu seisukoha eelnõu tekst kajastab täiel määral kahe kaasseadusandja vahel saavutatud kompromissi.

Põhiküsimuste kokkuvõte

9. Nõukogu esimese lugemise seisukoht sisaldab järgmisi põhielemente, mille suhtes kaasseadusandjad on jõudnud kokkuleppele.
10. Juhtimiskeeldu käsitlevad normid on koondatud juhilubade direktiivi.
11. Juhtimiskeelu tingimusi, millest õigusrikkumise toimumise liikmesriik on kohustatud teatama, juhtimiskeelu teates sisalduvat teavet ning juhiloa väljastanud liikmesriigi ja õigusrikkumise toimumise liikmesriigi vahel vahetatava teabe hulka on sujundatud nii, et väheneks halduskoormus.
12. Eri juhtimiskeelde on kohandatud nii, et neid saaksid rakendada kõik liikmesriigid, olenemata oma riigisisestest süsteemidest.
13. Liikmesriik võib määrata mitu riiklikku kontaktpunkti.
14. Erandi tegemise kohustuslikud alused on piiratud alustega, mida liikmesriik saab viivitamata kontrollida.
15. Õigusrikkumise toimumise liikmesriik võib kohaldada oma territooriumil juhtimiskeeldu ja selle alusel kehtestatud täiendavaid tingimusi vastavalt riigisisestele õigusnormidele seni, kuni juht need tingimused täidab.

16. Õigusrikkumise toimumise liikmesriik võib kehtestada juhiloa uuesti väljastamise keeluaja, mille jooksul ta võib otsustada mitte tunnustada sellise juhiloa kehtivust, mis on juhiloa väljastanud liikmesriigis uuesti välja antud.
17. Juhiloa väljastanud liikmesriik võib hinnata juhi juhtimissobivust ja -oskust ning võtta mis tahes meetmeid, mida ta peab oma riigisisese õiguse kohaselt asjakohaseks.
18. Juhiloa väljastanud liikmesriik teavitab asjaomast isikut 20 tööpäeva jooksul pärast õigusrikkumise toimumise liikmesriigilt õigusrikkumise kohta teate saamist. Juhiloa väljastanud liikmesriik peab sellest tähtajast võimalikult täpselt kinni pidama.
19. Muude liiklusnõuete rikkumiste põhjal kehtestatud juhtimiskeeldude lisamise vajadust hindab komisjon direktiivi läbivaatamise ajal.
20. Liikmesriikide aruandluskohustusi vähendati. Juhtimiskeeldu käsitlevate normide aruandlus- ja läbivaatamissagedus ning ülevõtmisaeg on viidud kooskõlla uue juhilubade direktiivi omadega.

IV. JÄRELDUS

21. Nõukogu seisukohas toetatakse komisjoni ettepaneku eesmärki ning see kajastab täielikult kompromissi, milleni jõuti komisjoni toel nõukogu ja Euroopa Parlamendi vahelistel mitteametlikel läbirääkimistel.
22. Seetõttu usub nõukogu, et tema esimese lugemise seisukoht kajastab tasakaalustatult läbirääkimiste tulemusi ning et kui direktiiv, milles käsitletakse teatavate juhtimiskeeldude kehtestamist ja muudetakse [UUT JUHILUBADE DIREKTIIVI], vastu võetakse, annab see olulise panuse liiklusohutuse parandamisse ELis.