



Bryssel, 22. toukokuuta 2018
(OR. en)

8344/1/18
REV 1

FISC 180
ECOFIN 364

ILMOITUS: I/A-KOHTA

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea (Coreper II)/Neuvosto
Asia:	Neuvoston päätelmät kolmansien maiden kanssa tehtäviin sopimuksiin sisällytettävästä hyvää hallintotapaa veroasioissa koskevasta EU:n vakiomääräyksestä – Hyväksyminen

1. Ecofin-neuvosto hyväksyi 14. toukokuuta 2008 nykyisen, hyvää hallintotapaa veroasioissa koskevan EU:n vakiomääräyksen, johon sisältyi vakiolauseke sitoutumisesta hyvän hallintotavan periaatteeseen verotuksen alalla ja joka oli tarkoitus sisällyttää EU:n ja kolmansien maiden tai kolmansien maiden ryhmittymien kanssa tehtäviin asiaa koskeviin sopimuksiin. Määritelmän mukaan verotuksen alan hyvällä hallintotavalla tarkoitettiin avoimuuden, tietojenvaihdon ja oikeudenmukaisen verokilpailun periaatteita.
2. Korkean tason työryhmä keskusteli 16. huhtikuuta 2015 verotusta koskevien määräysten sisällyttämisestä kolmansien maiden kanssa tehtäviin sopimuksiin ja oli yhtä mieltä siitä, että *"verotuksen koordinointia koskevassa lausekkeessa, joka sisällytetään vapaakauppasopimuksiin, joita EU tekee kolmansien maiden kanssa, olisi otettava huomioon neuvoston valmisteluelimissä käydyt keskustelut"* (Ecofin-neuvoston selvitys Eurooppa-neuvostolle, kesäkuu 2015, asiak. 10161/15, 64 kohta).

3. Verotusta koskevasta ulkoisesta strategiasta ja verosopimusten väärinkäytön vastaisista toimenpiteistä 25. toukokuuta 2016 antamissaan päätelmissä (asiak. 9452/16) neuvosto katsoi, että *"on saatettava ajan tasalle verotusalan hyvää hallintotapaa koskevat periaatteet, joita käytetään uutena vakiosääntönä kolmansien maiden kanssa tulevaisuudessa käytävissä neuvotteluissa"*, ja kehotti käytännesääntötyöryhmää *"tarkastelemaan keskeisiä osatekijöitä, jotka olisi sisällytettävä EU:n ja kyseisten maiden välisiin sopimuksiin lisättävään lausekkeeseen"*.
4. Käytännesääntötyöryhmän kokouksessa 20. heinäkuuta 2016 annettiin kolmansia maita käsittelevän alaryhmän tehtäväksi aloittaa työ työryhmätasolla myöhemmin käytävien keskustelujen valmistelemiseksi.
5. Ensimmäinen tekninen keskustelu käytiin kolmansia maita käsittelevän alaryhmän kokouksessa 14. syyskuuta 2016. Koska verotusalan hyvää hallintotapaa koskevan lausekkeen tarkistuksen ja yhteistyöhaluttomia lainkäyttöalueita koskevan EU:n luettelon seulontakriteerien välillä on tiivis korrelaatio, katsottiin, että tuossa vaiheessa oli tarkoituksenmukaista jatkaa teknistä käsittelyä vasta seulontakriteerien hyväksymisen jälkeen.
6. Kun neuvosto oli antanut 8. marraskuuta 2016 päätelmät kriteereistä ja menettelystä veroasioissa yhteistyöhaluttomia lainkäyttöalueita koskevan EU:n luettelon laatimiseksi, korkean tason työryhmä pyysi 6. huhtikuuta 2017 alaryhmää jatkamaa työtään kolmansien maiden kanssa tehtäviin sopimuksiin sisällytettävän hyvää hallintotapaa veroasioissa koskevan EU:n vakiomääräyksen päivittämiseksi.
7. Jotta viimeaikainen kehitys kansainvälisten verotuskysymysten alalla voitaisiin ottaa huomioon ja hyvää hallintotapaa veroasioissa koskeva EU:n vakiomääräys mukauttaa seulontakriteereihin, Maltan puheenjohtajakaudella ehdotettiin seuraavan tarkistetun tekstin sisällyttämistä sopimuksiin, joita EU ja sen jäsenvaltiot tekevät kolmansien maiden kanssa:
"Osapuolet tunnustavat verotusalan hyvän hallinnon periaatteet, kuten läpinäkyvyyttä, tietojenvaihtoa ja oikeudenmukaista verotusta koskevat globaalit standardit sekä veropohjan rapautumisen ja voitonsiirtojen torjumista koskevat vähimmäisstandardit, ja sitoutuvat noudattamaan niitä. Osapuolet edistävät hyvää hallintotapaa veroasioissa, parantavat kansainvälistä yhteistyötä verotuksen alalla ja helpottavat lainmukaisten verotulojen keräämistä."

8. Kolmansia maita käsittelevän alaryhmän kokouksessa 16. maaliskuuta 2018 keskusteltiin puheenjohtajavaltion ehdottamasta neuvoston päätelmäehdotuksen päivitetystä versiosta. Valtuuskunnat kannattivat sitä laajalti.
9. Puheenjohtajavaltio toimitti näin ollen valtuuskunnille sähköpostitse neuvoston päätelmäehdotuksen lopullisen kompromissitekstin hyväksyttäväksi hiljaisen hyväksynnän menettelyllä, joka saatiin onnistuneesti päätökseen 6. huhtikuuta 2018 Ruotsin valtuuskunnan tekemällä parlamentaarisella tarkasteluvaraumalla, joka on sittemmin poistettu.
10. Pysyvien edustajien komiteaa pyydetään näin ollen ehdottamaan, että neuvosto
 - hyväksyisi liitteenä olevat päätelmät jonkin tulevan istuntonsa esityslistan A-kohtana
 - päättäisi liitteenä olevien päätelmien julkaisemisesta Euroopan unionin virallisessa lehdessä.

NEUVOSTON PÄÄTELMÄT**kolmansien maiden kanssa tehtäviin sopimuksiin sisällytettävästä hyvää hallintotapaa veroasioissa koskevasta EU:n vakiomääräyksestä**

"Neuvosto

1. PALAUTTAA MIELEEN 14. toukokuuta 2008 annetut neuvoston päätelmät verotusta koskevien määräysten sisällyttämisestä kolmansien maiden kanssa tehtäviin sopimuksiin veropetosten ja verovilpin torjumiseksi sekä rajat ylittävien veropetosten ja rajat ylittävän verovilpin torjuntatoimien tehostamiseksi verotuksen alalla ja VIITTAA samassa yhteydessä hyväksyttyyn, erityiseen hyvää hallintotapaa verotuksen alalla koskevaan määräykseen, joka on tarkoitus sisällyttää asiaa koskeviin sopimuksiin, joita EU ja sen jäsenvaltiot tekevät kolmansien maiden kanssa.
2. PALAUTTAA MIELEEN verotusta koskevasta ulkoisesta strategiasta ja verosopimusten väärinkäytön vastaisista toimenpiteistä 25. toukokuuta 2016 annetut neuvoston päätelmät, joissa kehoitettiin ottamaan käyttöön uusi vakiomääräys verotusalan kansainvälisten standardien kehityksen mukaisesti.
3. KOROSTAA, että kolmansien maiden kanssa parhaillaan tai tulevaisuudessa käytävissä neuvotteluissa on tärkeää soveltaa päivitettyä määräystä hyvästä hallintotavasta verotuksen alalla mahdollisimman laajalta maantieteelliseltä pohjalta ottaen samalla huomioon kunkin kolmannen maan erityistilanne. Päivitetyt määräyksen keskeisiä osatekijöitä olisivat läpinäkyvyys, tietojenvaihtoa ja oikeudenmukaista verotusta koskevat globaalit standardit sekä veropohjan rapautumisen ja voitonsiirtojen (BEPS) torjuntaa koskevat standardit. Sen lisäksi, että hyvä hallintotapa verotuksen alalla on olennainen keino torjua rajat ylittäviä veropetoksia ja rajat ylittävää verovilppiä, sillä voitaisiin tehostaa rahanpesun, korruption ja terrorismin rahoituksen vastaista toimintaa.

4. TOTEAA sen vuoksi, että sopimukseen, joita unioni ja sen jäsenvaltiot tekevät kolmansien maiden kanssa, on sopimuspuolien toimivaltaa rajoittamatta tarpeen sisällyttää hyvää hallintotapaa verotuksen alalla koskeva päivitetty määräys, ja katsoo seuraavan tekstin olevan tässä yhteydessä tarkoituksenmukainen:

"Osapuolet tunnustavat verotusalan hyvän hallinnon periaatteet, kuten läpinäkyvyyttä, tietojenvaihtoa ja oikeudenmukaista verotusta koskevat globaalit standardit sekä veropohjan rapautumisen ja voitonsiirtojen (BEPS) torjumista koskevat vähimmäisstandardit, ja sitoutuvat noudattamaan niitä. Osapuolet edistävät hyvää hallintotapaa veroasioissa, parantavat kansainvälistä yhteistyötä verotuksen alalla ja helpottavat verotulojen keräämistä."

5. KOROSTAA olevansa sitoutunut edistämään verotusalan hyvää hallintotapaa meneillään olevissa ja tulevista neuvotteluissa.
6. SEUT-sopimuksen sovellettavien määräysten puitteissa komissio tapauskohtaisesti joko ilmoittaa asianmukaisille neuvoston elimille tai kuulee niitä riittävän tarkasti ja joutuisasti verotuksen alan hyvää hallintotapaa koskevaan erityismääräykseen liittyvistä kysymyksistä, jotka mahdollisesti tulevat esiin edellä tarkoitetuista kansainvälisistä sopimuksista neuvoteltaessa."
