

Bruksela, 3 kwietnia 2024 r.
(OR. en)

8336/24

ECOFIN 371
FIN 320
UEM 71

NOTA DO PUNKTU I/A

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli (część II)/Rada
Dotyczy:	Sprawozdanie specjalne nr 26/2023 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego: „Ramy monitorowania Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności – pozwalają zmierzyć postępy we wdrażaniu, lecz nie osiągnięte wyniki” – Projekt konkluzji Rady

1. 24 października 2023 r. Europejski Trybunał Obrachunkowy opublikował sprawozdanie specjalne nr 26/2023 pt. *„Ramy monitorowania Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności – pozwalają zmierzyć postępy we wdrażaniu, lecz nie osiągnięte wyniki”*¹.
2. Zgodnie z zasadami przedstawionymi w konkluzjach Rady w sprawie lepszej analizy sprawozdań specjalnych sporządzanych przez Trybunał Obrachunkowy² 23 listopada 2023 r. Komitet Stałych Przedstawicieli zlecił Grupie Roboczej Radców Finansowych analizę wspomnianego wyżej sprawozdania specjalnego.
3. 27 lutego 2024 r. przedstawiciele Trybunału Obrachunkowego przedstawili sprawozdanie specjalne Grupie Roboczej Radców Finansowych, ta zaś rozpoczęła dyskusję na jego temat.

¹ Sprawozdanie specjalne jest dostępne na stronie internetowej Trybunału: <http://eca.europa.eu>.

² Dok. 7515/00 FIN 127 + COR 1.

4. 27 marca 2024 r. grupa robocza wypracowała porozumienie w sprawie projektu konkluzji Rady dotyczących sprawozdania specjalnego Trybunału nr 26/2023.
 5. Komitet Stałych Przedstawicieli jest proszony o zatwierdzenie projektu konkluzji Rady załączonego do niniejszej noty i o przekazanie go Radzie do przyjęcia jako jeden z punktów A na posiedzeniu Rady (ECOFIN) 12 kwietnia.
-

PROJEKT (druga wersja)

Konkluzje Rady

dotyczące sprawozdania specjalnego nr 26/2023 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego:

**„Ramy monitorowania Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności –
pozwalają zmierzyć postępy we wdrażaniu, lecz nie osiągnięte wyniki”**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ:

1. PRZYJMUJE Z ZADOWOLENIEM publikację sprawozdania specjalnego nr 26/2023 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego (zwanego dalej „Trybunałem”) oraz ODNOTOWUJE wnioski i zalecenia Trybunału.
2. PRZYPOMINA, że analiza zestawienia wszystkich dochodów i wydatków Unii należy do Trybunału na mocy Traktatów. PODKREŚLA, że zapewnienie prawidłowego wdrożenia wydatków w ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (RRF) ma kluczowe znaczenie dla poprawy rozliczalności i przejrzystości, a tym samym dla zwiększenia zaufania obywateli. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE fakt, że sprawozdania specjalne Trybunału dostarczają cennych informacji i spostrzeżeń na temat konkretnych elementów RRF.
3. WZYWA właściwe instytucje audytowe do zapewnienia harmonizacji i proporcjonalności praktyk audytowych oraz do unikania, poprzez ściślejszą koordynację, niepotrzebnego pokrywania się kontroli osiągnięcia kamieni milowych i wartości docelowych.

4. PRZYPOMINA, że Komisja powinna monitorować wdrażanie RRF i mierzyć realizację jego celów. ZAZNACZA, że monitorowanie wdrażania RRF powinno być ukierunkowane i proporcjonalne do działań prowadzonych w ramach RRF.
5. PRZYPOMINA ponadto, że tabela wyników w zakresie odbudowy i zwiększania odporności („tablica wyników”) stanowi system sprawozdawczości na temat wyników RRF. PRZYPOMINA, że tablica wyników przedstawia postępy we wdrażaniu planów odbudowy i zwiększania odporności państw członkowskich pod względem osiągniętych kamieni milowych i wartości docelowych oraz wspólnych wskaźników, które są przedmiotem sprawozdań w ramach każdego z sześciu filarów. ODNOTOWUJE, że w tym celu państwa członkowskie składają sprawozdania na temat wspólnych wskaźników dwa razy w roku, a Komisja publikuje te dane w tabeli wyników w zakresie odbudowy i zwiększania odporności oraz w sprawozdaniach rocznych.
6. PRZYPOMINA, że chociaż wkład finansowy w plany odbudowy i zwiększania odporności ustalono na podstawie szacunkowych łącznych kosztów tych planów, RRF jest instrumentem opartym na wynikach, a płatności są powiązane z zadowalającym osiągnięciem kamieni milowych i wartości docelowych, a nie z kosztami poniesionymi przez państwa członkowskie w celu ich osiągnięcia. PRZYPOMINA, że – bez uszczerbku dla przysługującego Komisji prawa do podjęcia działań w przypadku nadużyć finansowych, korupcji, konfliktów interesów lub podwójnego finansowania z RRF – płatności nie powinny podlegać kontrolom kosztów faktycznie poniesionych przez beneficjentów.

7. ZAUWAŻA, że w ramach kontroli Trybunał zbadał, czy ramy monitorowania RRF są właściwe do pomiaru jego wyników, w szczególności czy: (1) poszczególne elementy ram monitorowania RRF są odpowiednie do tego, aby mierzyć wyniki Instrumentu; (2) Komisja i państwa członkowskie dysponują odpowiednimi rozwiązaniami, aby zapewnić dobrą jakość danych oraz czy (3) sprawozdania Komisji i państw członkowskich zawierają odpowiednie i aktualne informacje.
8. PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI spostrzeżenia zawarte w sprawozdaniu specjalnym, a zwłaszcza że:
- kamienie milowe i wartości docelowe oraz wspólne wskaźniki pomagają zmierzyć postępy we wdrażaniu, ale wykazały ograniczoną przydatność, jeżeli chodzi o ogólną ocenę wyników;
 - Komisja i państwa członkowskie zasadniczo wprowadziły rozwiązania zapewniające dobrą jakość danych, lecz wystąpiły w nich niedociągnięcia;
 - obowiązki sprawozdawcze w większości zostały spełnione, lecz informacje na temat postępów były ograniczone, a w tabeli wyników wykryto uchybienia.
9. PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI zalecenia Trybunału, a mianowicie, że należy:
- zapewnić kompleksowe ramy monitorowania i oceny wyników przy opracowywaniu instrumentów opartych na finansowaniu niepowiązanym z kosztami;
 - poprawić jakość danych w zakresie wspólnych wskaźników;
 - poprawić przejrzystość i jakość danych przedstawianych w tabeli wyników;
 - zapewnić bardziej rzeczową i spójną sprawozdawczość.

10. UWAŻA, że niektóre z tych zaleceń wykraczają poza wymogi rozporządzenia w sprawie RRF. JEST jednak ZDANIA, że mogłyby one dostarczyć przydatnych informacji na potrzeby planowania ram monitorowania i oceny instrumentów opartych na wynikach.
11. ODNOTOWUJE odpowiedzi Komisji na wnioski i zalecenia zawarte w sprawozdaniu Trybunału. ZAUWAŻA, że Komisja przyjmuje większość zaleceń Trybunału i że jest w trakcie wdrażania wielu z tych zaleceń.
12. ZACHĘCA Komisję, by w ścisłej współpracy z państwami członkowskimi:
- zdecydowanie rozważyła skutki wymogów w zakresie monitorowania i sprawozdawczości w zakresie wyników pod względem kosztów i obciążeń administracyjnych;
 - określiła konkretne sposoby na usprawnienie procesu sprawozdawczości, uniknięcie powielania działań, ograniczenie pracy administracyjnej związanej z wdrażaniem instrumentu oraz zapewnienie, aby beneficjenci finansowania unijnego podlegali proporcjonalnym wymogom sprawozdawczym, przy jednoczesnym dalszym zapewnianiu ochrony interesów finansowych Unii;
 - zwiększyła dodatkowo klarowność i przejrzystość danych przedstawianych w tabeli wyników;
 - uwzględniła w przyszłej sprawozdawczości na temat wdrażania RRF większą ilość dostępnych informacji na temat osiągniętych zgodnie z planem i opóźnionych kamieni milowych i wartości docelowych w podziale na filary.
13. POTWIERDZA znaczenie skutecznego systemu monitorowania wyników RRF dla pomiaru realizacji jego celów i jego skuteczności oraz oceny rzeczywistych postępów osiągniętych w terenie.
-