

Brussel, 3 april 2024
(OR. en)

8336/24

ECOFIN 371
FIN 320
UEM 71

NOTA I/A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers (2e deel)/de Raad
Betreft:	Speciaal verslag 26/2023 van de Europese Rekenkamer: "Het prestatie-monitoringkader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit (RRF) - Voortgang van de uitvoering gemeten, maar ontoereikend voor het vastleggen van de prestaties" - ontwerpconclusies van de Raad

1. Op 24 oktober 2023 heeft de Europese Rekenkamer Speciaal verslag 26/2023 gepubliceerd met als titel "*Het prestatie-monitoringkader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit (RRF) - Voortgang van de uitvoering gemeten, maar ontoereikend voor het vastleggen van de prestaties*"¹.
2. Conform de regels in de conclusies van de Raad over de verbetering van de behandeling van de speciale verslagen van de Rekenkamer² heeft het Comité van permanente vertegenwoordigers op 23 november 2023 de Groep financiële raden met de bespreking van het verslag belast.
3. Op 27 februari 2024 hebben de vertegenwoordigers van de Rekenkamer het speciaal verslag gepresenteerd aan de groep, die de besprekingen daarover heeft aangevat.

¹ Dit speciaal verslag kan worden geraadpleegd op de website van de Europese Rekenkamer: <http://eca.europa.eu>.

² Doc. 7515/00 FIN 127 + COR 1.

4. Op 27 maart 2024 heeft de groep overeenstemming bereikt over de ontwerpconclusies van de Raad over Speciaal verslag 26/2023 van de Rekenkamer.
 5. Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt verzocht de ontwerpconclusies van de Raad in bijlage dezes goed te keuren en aan de Raad toe te zenden met het oog op aanneming als A-punt tijdens de zitting van de Raad Ecofin op 12 april.
-

ONTWERP (2e herziening)

Conclusies van de Raad

over Speciaal verslag 26/2023 van de Europese Rekenkamer:

“Het prestatie monitoringkader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit (RRF) - Voortgang van de uitvoering gemeten, maar ontoereikend voor het vastleggen van de prestaties”

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

1. VERWELKOMT de publicatie van Speciaal verslag 26/2023 van de Europese Rekenkamer (“de Rekenkamer”) en NEEMT de bevindingen en aanbevelingen van de Rekenkamer IN OVERWEGING.
2. HERINNERT AAN het feit dat de Rekenkamer krachtens de Verdragen belast is met het onderzoek van de rekeningen van alle ontvangsten en uitgaven van de Unie. ONDERSTREEPT dat het waarborgen van de correcte uitvoering van de uitgaven in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit (RRF) van cruciaal belang is om de verantwoordingsplicht en de transparantie te verbeteren en zo het vertrouwen van de burgers te vergroten. IS INGENOMEN MET het feit dat de speciale verslagen van de Rekenkamer waardevolle informatie en inzichten bevatten over specifieke elementen van de RRF.
3. VERZOEKT de betrokken auditautoriteiten te zorgen voor harmonisatie en evenredigheid van de auditpraktijken en door middel van een intensievere coördinatie onnodige overlappingsen bij de controle op de verwezenlijking van mijlpalen en streefdoelen te vermijden.

4. HERINNERT ERAAN dat de Commissie de uitvoering van de RRF moet monitoren en de verwezenlijking van de doelstellingen ervan moet meten. BENADRUKT dat de monitoring van de uitvoering van de RRF gericht moet zijn op en evenredig moet zijn met de activiteiten die in het kader van de RRF worden uitgevoerd.
5. HERINNERT ER voorts AAN dat het scorebord voor herstel en veerkracht (“het scorebord”) het systeem is voor de verslaglegging over de prestaties van de RRF. HERINNERT ERAAN dat het scorebord de voortgang weergeeft die is geboekt bij de uitvoering van de herstel- en veerkrachtplannen, met name in welke mate de mijlpalen en streefdoelen zijn verwezenlijkt en hoe ver men staat met de gemeenschappelijke indicatoren in elk van de zes pijlers. MERKT OP dat de lidstaten daartoe tweemaal per jaar verslag uitbrengen over de gemeenschappelijke indicatoren, en dat de Commissie deze gegevens publiceert in het scorebord en in de jaarverslagen.
6. HERINNERT ERAAN dat, hoewel de financiële bijdrage aan de herstel- en veerkrachtplannen werd vastgesteld op basis van de geraamde totale kosten van die plannen, de RRF een resultaatgericht instrument is, met betalingen die afhankelijk zijn van de bevredigende verwezenlijking van mijlpalen en streefdoelen en niet van de kosten die de lidstaten hebben gemaakt om die mijlpalen en streefdoelen te halen. HERINNERT ERAAN dat, onverminderd het recht van de Commissie om actie te ondernemen in geval van fraude, corruptie, belangenconflicten of dubbele financiering uit de RRF, betalingen niet mogen worden onderworpen aan controles op de daadwerkelijk door de begunstigden gemaakte kosten.

7. MERKT OP dat in de audit van de Rekenkamer is onderzocht of het monitoringkader van de RRF geschikt is voor het meten van de prestaties ervan, met name: (1) of de elementen van het monitoringkader van de RRF geschikt zijn om de prestaties ervan te meten; (2) of de Commissie en de lidstaten regelingen hebben getroffen ter waarborging van de gegevenskwaliteit; en (3) of in de verslagen van de Commissie en de lidstaten op passende en tijdige wijze informatie wordt verstrekt.
8. NEEMT NOTA VAN de opmerkingen in het speciaal verslag, en in het bijzonder van het volgende:
- zowel mijlpalen en streefdoelen als gemeenschappelijke indicatoren helpen bij het meten van de voortgang bij de uitvoering, maar hebben hun beperkingen als het aankomt op het beoordelen van de algemene prestaties;
 - de Commissie en de lidstaten hebben over het algemeen regelingen getroffen om de kwaliteit van de gegevens te waarborgen, maar er waren tekortkomingen;
 - de verslagleggingsverplichtingen zijn grotendeels nagekomen, maar de informatie over de voortgang was beperkt en het scorebord vertoonde tekortkomingen.
9. NEEMT NOTA VAN de aanbevelingen van de Rekenkamer, te weten:
- zorgen voor een alomvattend kader voor prestatie-monitoring en -evaluatie bij het ontwerpen van instrumenten op basis van financiering die niet gekoppeld is aan kosten;
 - verbeteren van de kwaliteit van gegevens over de gemeenschappelijke indicatoren;
 - verbeteren van de transparantie en kwaliteit van de op het scorebord gerapporteerde gegevens;
 - ervoor zorgen dat de verslaglegging informatiever en geharmoniseerder is.

10. IS VAN OORDEEL dat sommige van die aanbevelingen verder gaan dan de vereisten van de RRF-verordening. IS echter VAN MENING dat zij nuttige inzichten kunnen bieden voor het ontwerpen van monitoring- en evaluatiekaders voor resultaatgerichte instrumenten.
11. NEEMT NOTA VAN de reactie van de Commissie op de bevindingen en aanbevelingen in het verslag van de Rekenkamer. STELT VAST dat de Commissie het merendeel van de aanbevelingen van de Rekenkamer aanvaardt en dat zij bezig is met de uitvoering van veel van die aanbevelingen.
12. SPOORT de Commissie AAN om, in nauwe samenwerking met de lidstaten:
- terdege rekening te houden met de gevolgen van de vereisten inzake monitoring en verslaglegging over prestaties op het vlak van kosten en administratieve lasten;
 - concrete manieren te zoeken om het verslagleggingsproces te stroomlijnen, dubbel werk te voorkomen, administratief werk in verband met de uitvoering van het instrument te verlichten, en ervoor te zorgen dat de begunstigden van Uniefinanciering aan evenredige verslagleggingsvereisten worden onderworpen, en tegelijkertijd de bescherming van de financiële belangen van de Unie te blijven waarborgen;
 - de transparantie en kwaliteit van de op het scorebord gerapporteerde gegevens verder te verbeteren;
 - in de toekomstige verslaglegging over de uitvoering van de RRF per pijler meer beschikbare informatie op te nemen over mijlpalen en streefdoelen waarvan de uitvoering volgens plan verloopt of is vertraagd.
13. WIJST NOGMAALS OP het belang van een doeltreffend monitoringsysteem voor de prestaties van de RRF om de verwezenlijking van de doelstellingen en de efficiëntie ervan te meten en de feitelijke vooruitgang in het veld te beoordelen.
-