

Bruxelles, 3. travnja 2024.
(OR. en)

8336/24

ECOFIN 371
FIN 320
UEM 71

NAPOMENA O TOČKI „I/A”

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika (dio 2.) / Vijeće
Predmet:	Europski revizorski sud, tematsko izvješće br. 26/2023: „Okvir za praćenje uspješnosti Mehanizma za oporavak i otpornost: omogućuje praćenje provedbe, ali nije dostatan za sveobuhvatno mjerenje uspješnosti” – nacrt zaključaka Vijeća

1. Europski revizorski sud 24. listopada 2023. objavio je tematsko izvješće br. 26/2023 naslovljeno „Okvir za praćenje uspješnosti Mehanizma za oporavak i otpornost: omogućuje praćenje provedbe, ali nije dostatan za sveobuhvatno mjerenje uspješnosti”¹.
2. U skladu s pravilima utvrđenima u zaključcima Vijeća o poboljšanju ispitivanja tematskih izvješća koja sastavlja Europski revizorski sud², Odbor stalnih predstavnika naložio je 23. studenoga 2023. Radnoj skupini financijskih savjetnika da ispita navedeno tematsko izvješće.
3. Predstavnici Revizorskog suda predstavili su 27. veljače 2024. tematsko izvješće Radnoj skupini financijskih savjetnika koja je započela raspravljati o njemu.

¹ Tematsko izvješće dostupno je na internetskim stranicama Revizorskog suda: <http://eca.europa.eu>.

² Dok. 7515/00 FIN 127 + COR 1.

4. Radna skupina 27. ožujka 2023. postigla je dogovor o Nacrtu zaključaka Vijeća o tematskom izvješću Revizorskog suda br. 26/2023.
5. Odbor stalnih predstavnika poziva se da potvrdi Nacrt zaključaka Vijeća priložen ovoj napomeni i proslijedi ga Vijeću na usvajanje kao točku „A” na sastanku Vijeća (ECOFIN) 12. travnja.

NACRT (druga revizija)

zaključaka Vijeća

o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 26/2023 naslovljenom

„Okvir za praćenje uspješnosti Mehanizma za oporavak i otpornost: omogućuje praćenje provedbe, ali nije dostatan za sveobuhvatno mjerenje uspješnosti”

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

1. POZDRAVLJA objavu tematskog izvješća br. 26/2023 Europskog revizorskog suda (dalje u tekstu „Revizorski sud”) i UZIMA U OBZIR nalaze i preporuke Revizorskog suda.
2. PODSJEĆA da je ispitivanje računa svih prihoda i rashoda Unije dodijeljeno Revizorskom sudu Ugovorima. ISTIČE da je jamstvo ispravne provedbe rashoda Mehanizma za oporavak i otpornost ključno za poboljšanje odgovornosti i transparentnosti, a time i za jačanje povjerenja građana. POZDRAVLJA činjenicu da tematska izvješća Revizorskog suda pružaju vrijedne informacije i uvide u posebne elemente Mehanizma za oporavak i otpornost.
3. POZIVA relevantna revizijska tijela da osiguraju usklađenost i proporcionalnost u revizijskim praksama te da snažnijom koordinacijom izbjegavaju nepotrebna preklapanja u kontroli dostizanja ključnih etapa i ciljnih vrijednosti.

4. PODSJEĆA da bi Komisija trebala pratiti provedbu Mehanizma za oporavak i otpornost i mjeriti postizanje njegovih ciljeva. NAGLAŠAVA da bi praćenje provedbe Mehanizma za oporavak i otpornost trebalo biti usmjereno na aktivnosti koje se provode u okviru tog mehanizma i razmjerno njima.
5. Nadalje PODSJEĆA da je tablica pokazatelja za oporavak i otpornost („tablica pokazatelja”) sustav izvješćivanja o uspješnosti Mehanizma za oporavak i otpornost. PODSJEĆA da tablica pokazatelja prikazuje napredak u provedbi planova za oporavak i otpornost država članica u smislu dostignutih ključnih etapa i ciljnih vrijednosti te zajedničkih pokazatelja o kojima se izvješćuje u okviru svakog od šest stupova. U tu svrhu NAPOMINJE da države članice dvaput godišnje izvješćuju o zajedničkim pokazateljima, a Komisija te podatke objavljuje u tablici pokazatelja za oporavak i otpornost i u godišnjim izvješćima.
6. PODSJEĆA da je, iako je financijski doprinos planovima za oporavak i otpornost utvrđen na temelju procijenjenih ukupnih troškova tih planova, Mehanizam za oporavak i otpornost instrument koji se temelji na uspješnosti, s plaćanjima povezanim sa zadovoljavajućim dostizanjem ključnih etapa i ciljnih vrijednosti, a ne s troškovima koje države članice snose za ostvarenje tih ključnih etapa i ciljnih vrijednosti. Ne dovodeći u pitanje pravo Komisije da poduzme mjere u slučaju prijevare, korupcije, sukoba interesa ili dvostrukog financiranja iz Mehanizma za oporavak i otpornost, PODSJEĆA da plaćanja ne bi trebala podlijevati kontroli troškova stvarno nastalih za korisnike.

7. NAPOMINJE da je Revizorski sud revizijom ispitao je li okvir za praćenje Mehanizma za oporavak i otpornost prikladan za mjerenje njegove uspješnosti, a posebno: 1. jesu li elementi okvira za praćenje Mehanizma za oporavak i otpornost prikladni za mjerenje njegove uspješnosti; 2. jesu li Komisija i države članice uspostavile mehanizme za jamčenje kvalitete podataka; i 3. pružaju li se u izvješćima Komisije i država članica odgovarajuće i pravodobne informacije.
8. PRIMA NA ZNANJE opažanja iz tematskog izvješća, posebno sljedeće:
- ključne etape, ciljne vrijednosti i zajednički pokazatelji korisni su za mjerenje napretka u primjeni, ali ograničeni su kad je riječ o procjeni ukupne uspješnosti;
 - Komisija i države članice, općenito gledajući, uspostavile su mehanizme za jamčenje kvalitete podataka, ali postoje nedostaci;
 - obveze izvješćivanja uglavnom su ispunjene, ali informacije o napretku dosad su bile ograničene te tablica pokazatelja sadržava nedostatke.
9. UZIMA U OBZIR preporuke Suda, odnosno to da se:
- zajamči sveobuhvatan okvir za praćenje i evaluaciju uspješnosti pri osmišljavanju instrumenata koji se temelje na financiranju

koje nije povezano s troškovima;
 - poveća kvaliteta podataka o zajedničkim pokazateljima;
 - povećaju transparentnost i kvaliteta podataka iz tablice pokazatelja;
 - zajamči informativnije i dosljednije izvješćivanje.

10. SMATRA da neke od tih preporuka nadilaze zahtjeve Uredbe o Mehanizmu za oporavak i otpornost. Međutim, SMATRA da bi se njima mogli pružiti korisni uvidi za osmišljavanje okvirâ za praćenje i evaluaciju instrumenata koji se temelje na uspješnosti.
11. PRIMA NA ZNANJE odgovore Komisije na nalaze i preporuke iz izvješća Revizorskog suda. NAPOMINJE da Komisija prihvaća većinu preporuka Revizorskog suda i da je u postupku provedbe mnogih od tih preporuka.
12. POTIČE Komisiju da u bliskoj suradnji s državama članicama:
- ozbiljno razmotri posljedice zahtjevâ za praćenje i izvješćivanje o uspješnosti u smislu troškova i administrativnog opterećenja;
 - utvrdi konkretne načine za pojednostavljenje postupka izvješćivanja, izbjegavanje udvostručavanja, smanjenje administrativnog rada povezanog s provedbom navedenog instrumenta i osiguravanje da korisnici sredstava Unije podliježu razmjernim zahtjevima za izvješćivanje, uz istodobno osiguravanje zaštite financijskih interesa Unije;
 - dodatno poveća jasnoću i transparentnost podataka iz tablice pokazatelja;
 - uključi više dostupnih informacija o ključnim etapama i ciljnim vrijednostima koje napreduju prema planu, kao i o onima koje su odgođene, po stupu u buduće izvješćivanje o provedbi Mehanizma za oporavak i otpornost.
13. PONOVRNO POTVRĐUJE važnost djelotvornog sustava praćenja uspješnosti Mehanizma za oporavak i otpornost za mjerenje ostvarenja njegovih ciljeva i njegove učinkovitosti te za procjenu stvarnog napretka postignutog na terenu.