



Bryssel, 3. huhtikuuta 2024
(OR. en)

8336/24

ECOFIN 371
FIN 320
UEM 71

ILMOITUS: I/A-KOHTA

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea (Coreper II)/Neuvosto
Asia:	Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus 26/2023: ”Elpymis- ja palautumistukivälineen tuloksellisuuden seurantakehys – Mittaa välineen täytäntöönpanon edistymistä, mutta ei ole riittävä tuloksellisuuden arvioinnin kannalta” – Ehdotus neuvoston päätelmiksi

1. Euroopan tilintarkastustuomioistuin julkaisi 24. lokakuuta 2023 erityiskertomuksensa 26/2023 ”Elpymis- ja palautumistukivälineen tuloksellisuuden seurantakehys – Mittaa välineen täytäntöönpanon edistymistä, mutta ei ole riittävä tuloksellisuuden arvioinnin kannalta”¹.
2. Niiden sääntöjen mukaisesti, jotka on esitetty Euroopan tilintarkastustuomioistuimen laatimien erityiskertomusten tarkastelun parantamisesta annetuissa neuvoston päätelmissä², pysyvien edustajien komitea pyysi 23. marraskuuta 2023 finanssineuvosten työryhmää tarkastelemaan edellä mainittua erityiskertomusta.
3. Tilintarkastustuomioistuimen edustajat esittivät erityiskertomuksen 27. helmikuuta 2024 finanssineuvosten työryhmälle, joka aloitti sen käsittelyn.

¹ Erityiskertomus on saatavilla tilintarkastustuomioistuimen verkkosivustolla osoitteessa <http://eca.europa.eu>.

² Asiak. 7515/00 FIN 127 + COR 1.

4. Työryhmä pääsi 27. maaliskuuta 2024 yhteisymmärrykseen ehdotuksesta neuvoston päätelmiksi tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta 26/2023.
5. Pysyvien edustajien komiteaa pyydetään hyväksymään tämän ilmoituksen liitteenä oleva ehdotus neuvoston päätelmiksi ja toimittamaan se neuvostolle hyväksyttäväksi 12. huhtikuuta pidettävän neuvoston (Ecofin) esityslistan A-kohtana.

Ehdotus (2. tarkistus)

Neuvoston päätelmät

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta 26/2023

”Elpymis- ja palautumistukivälineen tuloksellisuuden seurantakehys – Mittaa välineen täytäntöönpanon edistymistä, mutta ei ole riittävä tuloksellisuuden arvioinnin kannalta”

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO

1. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE Euroopan tilintarkastustuomioistuimen, jäljempänä ’tilintarkastustuomioistuin’, erityiskertomuksen 26/2023 ja OTTAA HUOMIOON tilintarkastustuomioistuimen havainnot ja suositukset.
2. MUISTUTTAA, että unionin kaikkia tuloja ja menoja koskevien tilien tarkastaminen on perussopimuksissa annettu tilintarkastustuomioistuimen tehtäväksi. KOROSTAA, että elpymis- ja palautumistukivälineen menojen asianmukaisen täytäntöönpanon varmistaminen on ratkaisevan tärkeää vastuuvollisuuden ja avoimuuden parantamiseksi ja siten kansalaisten luottamuksen lisäämiseksi. ON TYYTYVÄINEN siihen, että tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksissa annetaan arvokasta tietoa ja näkemyksiä elpymis- ja palautumistukivälineen tietyistä osatekijöistä.
3. KEHOTTAÄ asianomaisia tarkastusviranomaisia varmistamaan tarkastuskäytäntöjen yhdenmukaisuuden ja oikeasuhteisuuden ja välttämään tehostetun koordinoinnin avulla tarpeettomia päällekkäisyyksiä välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamisen valvonnassa.

4. MUISTUTTAA, että komission olisi seurattava elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanoa ja mitattava sen tavoitteiden saavuttamista. KOROSTAA, että elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanon seurannan olisi oltava kohdennettua ja oikeasuhteista elpymis- ja palautumistukivälineen puitteissa toteutettuihin toimiin nähden.
5. PALAUTTAA lisäksi MIELEEN, että elpymisen ja palautumisen tulostaulu, jäljempänä 'tulostaulu', muodostaa elpymis- ja palautumistukivälineen tuloraportointijärjestelmän. MUISTUTTAA, että tulostaulusta käy ilmi jäsenvaltioiden elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpanon edistyminen saavutettujen välitavoitteiden ja tavoitteiden sekä kunkin kuuden pilarin osalta raportoitujen yhteisten indikaattorien osalta. PANEE tämän osalta MERKILLE, että jäsenvaltiot raportoivat yhteisistä indikaattoreista kahdesti vuodessa ja komissio julkaisee nämä tiedot elpymisen ja palautumisen tulostaulussa ja vuosikertomuksissa.
6. MUISTUTTAA, että vaikka elpymis- ja palautumissuunnitelmiin osoitettava rahoitusosuus määritettiin kyseisten suunnitelmien arvioitujen kokonaiskustannusten perusteella, elpymis- ja palautumistukiväline on tulospohjainen väline, jonka maksut liittyvät välitavoitteiden ja tavoitteiden tyydyttävään saavuttamiseen eivätkä kustannuksiin, joita jäsenvaltioille aiheutuu näiden välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamisesta. PALAUTTAA MIELEEN, että rajoittamatta komission oikeutta toteuttaa toimia petoksen, lahjonnan, eturistiriitojen tai elpymis- ja palautumistukivälineestä myönnetyn päällekkäisen rahoituksen ollessa kyseessä, maksuihin ei olisi sovellettava tuensaajille tosiasiallisesti aiheutuneita kustannuksia koskevaa valvontaa.

7. PANEE MERKILLE, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksessa tutkittiin, onko elpymis- ja palautumistukivälineen seurantakehys asianmukainen välineen tuloksellisuuden mittaamiseen, ja erityisesti 1) soveltuvatko elpymis- ja palautumistukivälineen seurantakehyksen osatekijät välineen tuloksellisuuden mittaamiseen; 2) onko komissiolla ja jäsenvaltioilla käytössään tietojen laadun varmistamiseen tarkoitetut järjestelyt; ja 3) annetaanko komission ja jäsenvaltioiden kertomuksissa tarkoituksenmukaista ja oikea-aikaista tietoa.
8. PANEE MERKILLE erityiskertomuksen huomautukset ja erityisesti ne, joiden mukaan
- välitavoitteet ja tavoitteet sekä yhteiset indikaattorit edistävät täytäntöönpanon edistymisen mittaamista, mutta niiden avulla voitiin arvioida yleistä tuloksellisuutta vain vähän;
 - komissio ja jäsenvaltiot toteuttivat yleensä järjestelyjä tietojen laadun varmistamiseksi, mutta myös puutteita oli havaittavissa;
 - raportointivelvoitteet oli pääosin täytetty, mutta edistymistä koskevat tiedot olivat olleet rajallisia ja tulostaulussa oli puutteita.
9. OTTAA HUOMIOON seuraavat tilintarkastustuomioistuimen suositukset:
- varmistetaan kattava tuloksellisuuden seuranta- ja arviointikehys, kun suunnitellaan kustannuksiin perustumattoman rahoituksen antamiseen käytettäviä välineitä;
 - parannetaan yhteisiä indikaattoreita koskevien tietojen laatua;
 - parannetaan tulostaulussa raportoitujen tietojen läpinäkyvyyttä ja laatua;
 - varmistetaan informatiivisempi ja johdonmukaisempi raportointi.

10. KATSOO, että jotkin näistä suosituksista menevät elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen vaatimuksia pidemmälle. ON kuitenkin SITÄ MIELTÄ, että niistä voisi olla hyötyä tulosperusteisten välineiden seuranta- ja arviointikehysten suunnittelussa.
11. PANEE MERKILLE komission vastaukset tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa esitettyihin havaintoihin ja suosituksiin. HUOMAUTTAA, että komissio hyväksyy suurimman osan tilintarkastustuomioistuimen suosituksista ja että se on panemassa täytäntöön monia näistä suosituksista.
12. KANNUSTAA komissiota tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa
- pohtimaan vakavasti seuranta- ja tuloksellisuusraportointia koskevien vaatimusten vaikutuksia kustannuksiin ja hallinnolliseen rasitukseen;
 - määrittämään konkreettisia tapoja yksinkertaistaa raportointiprosessia, välttää päällekkäisyyksiä, vähentää välineen täytäntöönpanoon liittyvää hallinnollista työtä ja varmistaa, että unionin rahoituksen saajiin sovelletaan oikeasuhteisia raportointivaatimuksia, samalla kun varmistetaan edelleen unionin taloudellisten etujen suojaaminen;
 - parantamaan edelleen tulostaulussa raportoitujen tietojen selkeyttä ja läpinäkyvyyttä;
 - sisällyttämään elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanoa koskevaan tulevaan raportointiin enemmän saatavilla olevaa tietoa aikataulussa olevista ja viivästyneistä välitavoitteista ja tavoitteista pilareittain.
13. VAHVISTAA elpymis- ja palautumistukivälineen tuloksellisuuden tehokkaan seurantarajestelmän tärkeyden, jotta voidaan mitata välineen tavoitteiden saavuttamista ja sen tehokkuutta sekä arvioida kentällä saavutettua todellista edistymistä.