



Βρυξέλλες, 3 Απριλίου 2024
(OR. en)

8336/24

ECOFIN 371
FIN 320
UEM 71

ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΗΜΕΙΟΥ «I/A»

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων (2ο Τμήμα) / Συμβούλιο
Θέμα:	Ειδική έκθεση αριθ. 26/2023 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Πλαίσιο παρακολούθησης των επιδόσεων του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας — Επαρκές για τη μέτρηση της προόδου εφαρμογής όχι όμως των επιδόσεων» — Συμπεράσματα του Συμβουλίου

1. Στις 24 Οκτωβρίου 2023, το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο δημοσίευσε την ειδική έκθεσή του αριθ. 26/2023 με τίτλο *«Πλαίσιο παρακολούθησης των επιδόσεων του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας — Επαρκές για τη μέτρηση της προόδου εφαρμογής όχι όμως των επιδόσεων¹»*.
2. Κατ' εφαρμογή των κανόνων που ορίζονται στα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τη βελτίωση της εξέτασης των ειδικών εκθέσεων που καταρτίζει το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο², η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων ανέθεσε στις 23 Νοεμβρίου 2023 στην Ομάδα «Σύμβουλοι για δημοσιονομικά θέματα» την εξέταση της προαναφερθείσας ειδικής έκθεσης.
3. Στις 27 Φεβρουαρίου 2024 οι εκπρόσωποι του Ελεγκτικού Συνεδρίου παρουσίασαν την ειδική έκθεση στην Ομάδα, η οποία ξεκίνησε τις συζητήσεις επ' αυτής.

¹ Η εν λόγω ειδική έκθεση διατίθεται στον ιστότοπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου:
<https://www.eca.europa.eu/el>.

² Έγγρ. 7515/00 FIN 127 + COR 1.

4. Στις 27 Μαρτίου 2023 η Ομάδα κατέληξε σε συμφωνία επί του σχεδίου συμπερασμάτων του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 26/2023 του Ελεγκτικού Συνεδρίου.
5. Καλείται η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων να εγκρίνει το σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου που επισυνάπτεται στο παρόν σημείωμα και να το διαβιβάσει στο Συμβούλιο προς έκδοση ως σημείο «Α» της συνόδου του Συμβουλίου (ECOFIN) της 12ης Απριλίου.

ΣΧΕΔΙΟ (2η αναθεώρηση)

Συμπεράσματα του Συμβουλίου

**σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 26/2023 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο
«Πλαίσιο παρακολούθησης των επιδόσεων του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας
— Επαρκές για τη μέτρηση της προόδου εφαρμογής όχι όμως των επιδόσεων»**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ:

1. ΧΑΙΡΕΤΙΖΕΙ τη δημοσίευση της ειδικής έκθεσης αριθ. 26/2023 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (στο εξής: Ελεγκτικό Συνέδριο) και ΛΑΜΒΑΝΕΙ ΥΠΟΨΗ τα πορίσματα και τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου.
2. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι ο έλεγχος των λογαριασμών του συνόλου των εσόδων και των εξόδων της Ένωσης ανατίθεται στο Ελεγκτικό Συνέδριο από τις Συνθήκες. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι η διασφάλιση της ορθής εκτέλεσης των δαπανών του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (ΜΑΑ) είναι ζωτικής σημασίας για τη βελτίωση της λογοδοσίας και της διαφάνειας και, ως εκ τούτου, για την ενίσχυση της εμπιστοσύνης των πολιτών. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για το γεγονός ότι οι ειδικές εκθέσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου παρέχουν πολύτιμες πληροφορίες καθώς και πληροφορίες σχετικά με συγκεκριμένα στοιχεία του ΜΑΑ.
3. ΚΑΛΕΙ τις αρμόδιες ελεγκτικές αρχές να διασφαλίσουν την εναρμόνιση και την αναλογικότητα στις πρακτικές ελέγχου και να αποφύγουν, μέσω καλύτερου συντονισμού, περιττές αλληλεπικαλύψεις στον έλεγχο της επίτευξης των ορόσημων και των τιμών-στόχων.

4. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ την υποχρέωση της Επιτροπής να παρακολουθεί την υλοποίηση του ΜΑΑ και να μετρά την επίτευξη των στόχων του. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι η παρακολούθηση της εφαρμογής του ΜΑΑ θα πρέπει να είναι στοχευμένη και αναλογική προς τις δραστηριότητες που διεξάγονται στο πλαίσιο του ΜΑΑ.
5. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ, επιπλέον, ότι ο πίνακας αποτελεσμάτων για την ανάκαμψη και την ανθεκτικότητα (στο εξής: πίνακας αποτελεσμάτων) αποτελεί το σύστημα υποβολής εκθέσεων σχετικά με τις επιδόσεις του ΜΑΑ. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι ο πίνακας αποτελεσμάτων παρουσιάζει την πρόοδο της εφαρμογής των σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας των κρατών μελών όσον αφορά τα ορόσημα και τις τιμές-στόχους που επιτεύχθηκαν, καθώς και τους κοινούς δείκτες που αναφέρονται σε καθέναν από τους έξι πυλώνες. Για τον σκοπό αυτό, ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι τα κράτη μέλη υποβάλλουν έκθεση σχετικά με τους κοινούς δείκτες δύο φορές τον χρόνο και η Επιτροπή δημοσιεύει τα δεδομένα αυτά στον πίνακα αποτελεσμάτων για την ανάκαμψη και την ανθεκτικότητα και στις ετήσιες εκθέσεις.
6. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι, ενώ η χρηματοδοτική συνεισφορά στα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας καθορίστηκε με βάση το εκτιμώμενο συνολικό κόστος των εν λόγω σχεδίων, ο ΜΑΑ είναι ένα μέσο που βασίζεται στις επιδόσεις, με πληρωμές που συνδέονται με την ικανοποιητική εκπλήρωση των ορόσημων και των τιμών-στόχων και όχι με τις δαπάνες στις οποίες υποβάλλονται τα κράτη μέλη για την εκπλήρωση των εν λόγω ορόσημων και τιμών-στόχων. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι, με την επιφύλαξη του δικαιώματος της Επιτροπής να αναλαμβάνει δράση σε περιπτώσεις απάτης, διαφθοράς, συγκρούσεων συμφερόντων ή διπλής χρηματοδότησης από τον ΜΑΑ, οι πληρωμές δεν θα πρέπει να υπόκεινται σε ελέγχους σχετικά με τις δαπάνες που όντως πραγματοποιήθηκαν από τους δικαιούχους.

7. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι ο έλεγχος του Ελεγκτικού Συνεδρίου εξέτασε κατά πόσον το πλαίσιο παρακολούθησης του ΜΑΑ είναι κατάλληλο για τη μέτρηση των επιδόσεών του, ιδίως δε εάν: (1) τα στοιχεία του πλαισίου παρακολούθησης του ΜΑΑ είναι κατάλληλα για τη μέτρηση των επιδόσεών του· (2) η Επιτροπή και τα κράτη μέλη διαθέτουν ρυθμίσεις που εξασφαλίζουν την ποιότητα των δεδομένων· και (3) οι εκθέσεις της Επιτροπής και των κρατών μελών παρέχουν κατάλληλες και έγκαιρες πληροφορίες.
8. ΛΑΜΒΑΝΕΙ ΥΠΟ ΣΗΜΕΙΩΣΗ τις παρατηρήσεις της ειδικής έκθεσης, ιδίως την εκτίμηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι:
- τόσο τα ορόσημα και οι τιμές-στόχοι όσο και οι κοινοί δείκτες συμβάλλουν στη μέτρηση της προόδου εφαρμογής, όμως η χρησιμότητά τους είναι περιορισμένη για την αξιολόγηση των συνολικών επιδόσεων·
 - η Επιτροπή και τα κράτη μέλη προέβησαν γενικά σε ρυθμίσεις για τη διασφάλιση της ποιότητας των δεδομένων, οι οποίες παρουσιάζουν ωστόσο αδυναμίες·
 - οι υποχρεώσεις αναφοράς στοιχείων έχουν ως επί το πλείστον εκπληρωθεί, όμως οι πληροφορίες σχετικά με την πρόοδο είναι μέχρι στιγμής περιορισμένες και ο πίνακας αποτελεσμάτων εμφανίζει αδυναμίες.
9. ΛΑΜΒΑΝΕΙ ΥΠΟΨΗ τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου, και συγκεκριμένα:
- την εξασφάλιση ενός ολοκληρωμένου πλαισίου παρακολούθησης και αξιολόγησης των επιδόσεων κατά τον σχεδιασμό μέσων βασιζόμενων σε χρηματοδότηση που δεν συνδέεται με τις δαπάνες·
 - τη βελτίωση της ποιότητας των δεδομένων που αφορούν τους κοινούς δείκτες·
 - τη βελτίωση της διαφάνειας και την ποιότητας των δεδομένων που καταχωρίζονται στον πίνακα αποτελεσμάτων·
 - τη διασφάλιση περισσότερο κατατοπιστικής και συνεπούς αναφοράς στοιχείων.

10. ΘΕΩΡΕΙ ότι ορισμένες από τις εν λόγω συστάσεις υπερβαίνουν τις απαιτήσεις του κανονισμού ΜΑΑ. ΕΚΤΙΜΑ, ωστόσο, ότι θα μπορούσαν να προσφέρουν χρήσιμες πληροφορίες για τον σχεδιασμό πλαισίων παρακολούθησης και αξιολόγησης για μέσα που βασίζονται στις επιδόσεις.
11. ΛΑΜΒΑΝΕΙ ΥΠΟ ΣΗΜΕΙΩΣΗ τις απαντήσεις της Επιτροπής στα πορίσματα και τις συστάσεις που περιλαμβάνονται στην έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι η Επιτροπή αποδέχεται την πλειονότητα των συστάσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου και ότι βρίσκεται στη διαδικασία εφαρμογής πολλών από αυτές τις συστάσεις.
12. ΕΝΘΑΡΡΥΝΕΙ την Επιτροπή, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη:
- να εξετάσει σοβαρά τις επιπτώσεις των απαιτήσεων παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων σχετικά με τις επιδόσεις όσον αφορά το κόστος και τον διοικητικό φόρτο·
 - να προσδιορίσει συγκεκριμένους τρόπους για τον εξορθολογισμό της διαδικασίας υποβολής εκθέσεων, την αποφυγή επικαλύψεων, τη μείωση του διοικητικού έργου που σχετίζεται με την εφαρμογή του μέσου και τη διασφάλιση ότι οι δικαιούχοι ενωσιακής χρηματοδότησης υπόκεινται σε αναλογικές απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων, συνεχίζοντας παράλληλα την εξασφάλιση της προστασίας των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης·
 - να βελτιώσει περαιτέρω τη διαφάνεια και τη ποιότητα των δεδομένων που καταχωρίζονται στον πίνακα αποτελεσμάτων·
 - να συμπεριλάβει στις μελλοντικές εκθέσεις σχετικά με την εφαρμογή του ΜΑΑ περισσότερες διαθέσιμες πληροφορίες σχετικά με τα ορόσημα και τις τιμές-στόχους που είναι εντός χρονοδιαγράμματος ή που παρουσιάζουν καθυστέρηση ανά πυλώνα.
13. ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΝΕΙ τη σημασία ενός αποτελεσματικού συστήματος παρακολούθησης των επιδόσεων του ΜΑΑ για τη μέτρηση της επίτευξης των στόχων του και της αποδοτικότητάς του και για την αξιολόγηση της πραγματικής προόδου που έχει επιτευχθεί σε πρακτικό επίπεδο.