

Brusel 3. dubna 2024
(OR. en)

8336/24

ECOFIN 371
FIN 320
UEM 71

POZNÁMKA K BODU „I/A“

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců (část II) / Rada
Předmět:	Evropský účetní dvůr, Zvláštní zpráva č. 26/2023: „Rámec pro sledování výkonnosti Nástroje pro oživení a odolnost: Měří pokrok v provádění, ale nedostatečně zachycuje výkonnost“ – návrh závěrů Rady

1. Dne 24. října 2023 zveřejnil Evropský účetní dvůr Zvláštní zprávu č. 26/2023 nazvanou „*Rámec pro sledování výkonnosti Nástroje pro oživení a odolnost: Měří pokrok v provádění, ale nedostatečně zachycuje výkonnost*“¹.
2. V souladu s pravidly stanovenými v závěrech Rady o zlepšování přezkumu zvláštních zpráv vypracovaných Evropským účetním dvorem² pověřil Výbor stálých zástupců dne 23. listopadu 2023 Pracovní skupinu radů pro finanční věci, aby výše uvedenou zvláštní zprávu posoudila.
3. Dne 27. února 2024 zástupci Účetního dvora představili zvláštní zprávu Pracovní skupině radů pro finanční věci, která o ní začala jednat.

¹ Tato zvláštní zpráva je k dispozici na internetových stránkách Účetního dvora:
<http://eca.europa.eu/cs>.

² Dokument 7515/00 FIN 127 + COR 1.

4. Dne 27. března 2023 dosáhla pracovní skupina dohody o návrhu závěrů Rady ke zvláštní zprávě Účetního dvora č. 26/2023.
5. Výbor stálých zástupců se vyzývá, aby potvrdil návrh závěrů Rady uvedený v příloze této poznámky a předložil jej Radě k přijetí jako bod „A“ na zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci (ECOFIN) dne 12. dubna.

NÁVRH (2. revize)

Závěry Rady

ke zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 26/2023

**„Rámec pro sledování výkonnosti Nástroje pro oživení a odolnost: Měří pokrok v provádění,
ale nedostatečně zachycuje výkonnost“**

RADA EVROPSKÉ UNIE:

1. VÍTÁ zveřejnění zvláštní zprávy Evropského účetního dvora (dále jen „Účetní dvůr“) č. 26/2023 a BERE NA VĚDOMÍ zjištění a doporučení Účetního dvora.
2. PŘIPOMÍNÁ, že přezkum účetnictví všech příjmů a výdajů Unie je Účetnímu dvoru svěřen Smlouvami. ZDŮRAZŇUJE, že zajištění řádného vynakládání prostředků Nástroje pro oživení a odolnost (RRF) má zásadní význam pro zlepšení odpovědnosti a transparentnosti, a tím i pro posílení důvěry občanů. VÍTÁ skutečnost, že zvláštní zprávy Účetního dvora poskytují cenné informace a poznatky o konkrétních prvcích Nástroje pro oživení a odolnost.
3. VYBÍZÍ příslušné kontrolní orgány, aby zajistily harmonizaci a přiměřenost auditních postupů a posílením koordinace zabránily zbytečnému překrývání kontrol dosahování milníků a cílů.

4. PŘIPOMÍNÁ, že Komise by měla provádění Nástroje pro oživení a odolnost sledovat a měřit dosahování jeho cílů. PODTRHÁVÁ, že sledování provádění Nástroje pro oživení a odolnost by mělo být cílené a přiměřené činnostem prováděným v rámci tohoto nástroje.
5. Dále PŘIPOMÍNÁ, že srovnávací přehled oživení a odolnosti (dále jen „srovnávací přehled“) je systémem podávání zpráv o výkonnosti Nástroje pro oživení a odolnost. PŘIPOMÍNÁ, že srovnávací přehled ukazuje pokrok při plnění plánů na podporu oživení a odolnosti členských států, pokud jde o dosažené milníky a cíle a společné ukazatele vykazované v rámci každého ze šesti pilířů. Za tímto účelem BERE NA VĚDOMÍ, že členské státy podávají zprávy o společných ukazatelích dvakrát ročně a Komise tyto údaje zveřejňuje ve srovnávacím přehledu oživení a odolnosti a ve výročních zprávách.
6. PŘIPOMÍNÁ, že na rozdíl od finančního příspěvku na plány pro oživení a odolnost, který byl stanoven na základě odhadovaných celkových nákladů těchto plánů, je Nástroj pro oživení a odolnost nástrojem založeným na výkonnosti, jehož platby jsou spojeny s uspokojivým plněním milníků a cílů, a nikoli s náklady, které členským státům vzniknou při jejich realizaci. PŘIPOMÍNÁ, aniž je dotčeno právo Komise přijímat opatření v případě podvodu, korupce, střetů zájmů nebo dvojího financování z Nástroje pro oživení a odolnost, že platby by neměly podléhat kontrolám nákladů, které příjemcům skutečně vznikly.

7. BERE NA VĚDOMÍ, že audit Účetního dvora zkoumal, zda je rámec sledování Nástroje pro oživení a odolnost vhodný pro měření jeho výkonnosti, zejména zda: 1) prvky rámce pro monitorování nástroje jsou vhodné k měření jeho výkonnosti; 2) Komise a členské státy mají adekvátní mechanismy k zajištění kvality údajů; a 3) zprávy Komise a členských států poskytují vhodné a včasné informace.
8. BERE NA VĚDOMÍ připomínky obsažené ve zvláštní zprávě, a to zejména že:
- milníky a cíle a společné ukazatele přispívají k měření pokroku v provádění, byly však z hlediska posuzování celkové výkonnosti omezené;
 - Komise a členské státy obecně zavedly mechanismy k zajištění kvality údajů, přetrvávaly však nedostatky;
 - povinnosti podávat zprávy byly většinou splněny, avšak informace o pokroku byly omezené a srovnávací přehled vykazoval nedostatky.
9. BERE V ÚVAHU doporučení Účetního dvora, a to konkrétně:
- zajistit komplexní rámec pro sledování a hodnocení výkonnosti při koncipování nástrojů založených na financování, které není spojeno s náklady;
 - zlepšit kvalitu údajů společných ukazatelů;
 - zlepšit transparentnost a kvalitu údajů vykazovaných ve srovnávacím přehledu;
 - zajistit informativnější a jednotnější podávání zpráv.

10. MÁ ZA TO, že některá z těchto doporučení jdou nad rámec požadavků nařízení o RRF. Nicméně JE TOHO NÁZORU, že by mohly poskytnout užitečné poznatky pro navrhování rámců pro sledování a hodnocení nástrojů založených na výkonnosti.
11. BERE NA VĚDOMÍ odpovědi Komise na zjištění a doporučení obsažená ve zprávě Účetního dvora. KONSTATUJE, že Komise přijímá většinu doporučení Účetního dvora a že mnohá z těchto doporučení právě provádí.
12. VYBÍZÍ Komisi, aby v úzké spolupráci s členskými státy:
- důkladně zvážila důsledky požadavků na sledování a podávání zpráv o výkonnosti, pokud jde o náklady a administrativní zátěž;
 - určila konkrétní způsoby, jak zefektivnit proces podávání zpráv, zamezit zdvojení, snížit administrativní úsilí související s prováděním nástroje a zajistit, aby se na příjemce finančních prostředků Unie vztahovaly přiměřené požadavky na podávání zpráv, a zároveň byla nadále zajištěna ochrana finančních zájmů Unie;
 - dále zlepšila přehlednost a transparentnost údajů vykazovaných ve srovnávacím přehledu;
 - do budoucích zpráv o provádění Nástroje pro oživení a odolnost zahrnula více dostupných informací podle jednotlivých pilířů o milnících a cílech, jichž bylo dosaženo včas a které jsou v prodlení.
13. ZNOVU POTVRZUJE význam účinného systému sledování výkonnosti Nástroje pro oživení a odolnost pro měření plnění jeho cílů a jeho účinnosti a posuzování skutečného, v praxi dosaženého pokroku.