

Брюксел, 3 април 2024 г.  
(OR. en)

8336/24

ECOFIN 371  
FIN 320  
UEM 71

#### БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A

|          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| От:      | Генералния секретариат на Съвета                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| До:      | Комитета на постоянните представители (II част)/Съвета                                                                                                                                                                                                                                            |
| Относно: | Специален доклад № 26/2023 на Европейската сметна палата, озаглавен<br>„Рамка за мониторинг на изпълнението на Механизма за възстановяване и устойчивост — измерва се напредъкът в изпълнението, но постигнатите резултати не се отчитат в достатъчна степен“<br>– Проект за заключения на Съвета |

1. На 24 октомври 2023 г. Европейската сметна палата публикува своя Специален доклад № 26/2023, озаглавен „Рамка за мониторинг на изпълнението на Механизма за възстановяване и устойчивост — измерва се напредъкът в изпълнението, но постигнатите резултати не се отчитат в достатъчна степен“<sup>1</sup>.
2. В съответствие с правилата, установени в заключенията на Съвета относно подобряване на разглеждането на специалните доклади, изготвени от Европейската сметна палата<sup>2</sup>, на 23 ноември 2023 г. Комитетът на постоянните представители възложи на Работната група на финансовите съветници да разгледа посочения по-горе специален доклад.
3. На 27 февруари 2024 г. представителите на Сметната палата представиха специалния доклад пред Работната група на финансовите съветници, която започна обсъжданията по него.

<sup>1</sup> Специалният доклад е на разположение на уебсайта на Сметната палата:  
[https://www.eca.europa.eu/en\\_](https://www.eca.europa.eu/en_)

<sup>2</sup> Док. 7515/00 FIN 127 + COR 1.

4. На 27 март 2024 г. работната група постигна съгласие по проекта за заключения на Съвета относно Специален доклад № 26/2023 на Сметната палата.
5. Комитетът на постоянните представители се приканва да одобри проекта за заключения на Съвета, приложен към настоящата бележка, и да го предаде на Съвета за приемане като точка А на заседанието на Съвета по икономически и финансови въпроси на 12 април.

---

**ПРОЕКТ (2-ро преразглеждане)**

**Заклучения на Съвета**

**относно Специален доклад № 26/2023 на Европейската сметна палата, озаглавен „Рамка за мониторинг на изпълнението на Механизма за възстановяване и устойчивост — измерва се напредъкът в изпълнението, но постигнатите резултати не се отчитат в достатъчна степен“**

**СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ:**

1. ПРИВЕТСТВА публикуването на Специален доклад № 26/2023 на Европейската сметна палата (наричана по-долу „Сметната палата“) и ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ констатациите и препоръките на Сметната палата.
2. ПРИПОМНЯ, че проверката на отчетите за всички приходи и разходи на Съюза е възложена на Сметната палата по силата на Договорите. ПОДЧЕРТАВА, че гарантирането на правилното изразходване на средствата по Механизма за възстановяване и устойчивост (МВУ) е от решаващо значение за подобряване на отчетността и прозрачността, като по този начин се повишава доверието на гражданите. ПРИВЕТСТВА факта, че специалните доклади на Сметната палата предоставят ценна информация и сведения относно конкретни елементи на МВУ.
3. ПРИЗОВАВА съответните одитни органи да гарантират хармонизация и пропорционалност на одитните практики и да избягват, чрез засилена координация, ненужно припокриване на контрола върху постигането на ключовите етапи и целите.

4. ПРИПОМНЯ, че Комисията следва да наблюдава изпълнението на МВУ и да измерва постигането на неговите цели. ПОДЧЕРТАВА, че мониторингът на изпълнението на МВУ следва да бъде целенасочен и пропорционален на дейностите, извършвани в рамките на МВУ.
5. ПРИПОМНЯ освен това, че наборът от показатели за възстановяване и устойчивост („наборът от показатели“) представлява системата за докладване на изпълнението на МВУ. НАПОМНЯ, че наборът от показатели показва напредъка по изпълнението на плановете за възстановяване и устойчивост на държавите членки по отношение на постигнатите ключови етапи и цели и общите показатели, докладвани по всеки от шестте стълба. За тази цел ОТБЕЛЯЗВА, че държавите членки докладват относно общите показатели два пъти годишно и че Комисията публикува тези данни в набора от показатели за възстановяване и устойчивост и в годишните доклади.
6. ПРИПОМНЯ, че въпреки че финансовият принос за плановете за възстановяване и устойчивост беше определен въз основа на прогнозните общи разходи за тези плановете, МВУ е инструмент, основан на резултатите, като плащанията са обвързани със задоволителното изпълнение на ключовите етапи и целите, а не с разходите, направени от държавите членки за изпълнението на тези ключови етапи и цели. ПРИПОМНЯ, че без да се засяга правото на Комисията да предприема действия в случай на измама, корупция, конфликти на интереси или двойно финансиране от МВУ, плащанията не следва да подлежат на контрол върху действително направените от бенефициерите разходи.

7. ОТБЕЛЯЗВА, че при одита си Сметната палата е проверила дали рамката за мониторинг на МВУ е подходяща за измерване на резултатите от изпълнението му, по-специално дали: 1) елементите на рамката за мониторинг на МВУ са подходящи за измерване на резултатите от него; 2) Комисията и държавите членки са въвели мерки за гарантиране на качеството на данните; и 3) докладите на Комисията и на държавите членки предоставят подходяща и навременна информация.
8. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ констатациите в специалния доклад, и по-специално, че:
- ключовите етапи и целите, както и общите показатели, допринасят за измерването на напредъка в изпълнението, но са били ограничени по отношение на оценката на цялостните резултати;
  - Комисията и държавите членки като цяло са въвели механизми за гарантиране на качеството на данните, но се наблюдават недостатъци;
  - в повечето случаи задълженията за докладване са били изпълнени, но информацията за напредъка е била ограничена, а наборът от показатели има слабости.
9. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ препоръките на Сметната палата, а именно:
- да се осигури всеобхватна рамка за мониторинг и оценка на изпълнението при разработването на инструменти, основани на финансиране, което не е свързано с разходи;
  - да се подобри качеството на данните по общите показатели;
  - да се подобри прозрачността и качеството на данните, докладвани по набора от показатели за възстановяване и устойчивост;
  - да се осигури по-информативно и последователно докладване.

10. СЧИТА, че някои от тези препоръки надхвърлят изискванията на Регламента за МВУ. Въпреки това Е НА МНЕНИЕ, че те биха могли да предложат полезна информация за разработването на рамки за мониторинг и оценка на инструментите, основани на резултатите.
11. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ отговорите на Комисията на констатациите и препоръките, включени в доклада на Сметната палата. ОТБЕЛЯЗВА, че Комисията приема по-голямата част от препоръките на Сметната палата и че е в процес на изпълнение на много от тези препоръки.
12. НАСЪРЧАВА Комисията, в тясно сътрудничество с държавите членки:
- сериозно да обмисли последиците от изискванията за мониторинг и докладване на резултатите по отношение на разходите и административната тежест;
  - да набележи конкретни начини за рационализиране на процеса на докладване, избягване на дублирането, намаляване на административната работа, свързана с прилагането на инструмента, и да гарантира, че бенефициерите на финансиране от Съюза подлежат на пропорционални изисквания за докладване, като същевременно продължава да осигурява защитата на финансовите интереси на Съюза;
  - да подобри още повече качеството и прозрачността на данните, докладвани по набора от показатели за възстановяване и устойчивост;
  - да включи повече налична информация относно изпълняваните по график и просрочените ключови етапи и цели по стълбове в бъдещото докладване относно изпълнението на МВУ.
13. ПОТВЪРЖДАВА ОТНОВО значението на ефективната система за мониторинг на изпълнението на МВУ за измерване на постигането на неговите цели и неговата ефикасност и за оценка на действителния напредък, постигнат на място.