



Bryssel den 5 maj 2026
(OR. en)

8313/26

Interinstitutionellt ärende:
2025/0550(COD)

CULT 49	SAN 226
AUDIO 51	IND 258
FREMP 132	COMPET 445
CODEC 696	PROCIV 78
CADREFIN 159	HYBRID 48
FIN 552	DISINFO 33
IA 87	JAI 463
JEUN 59	SERVICES 21
EDUC 120	POLGEN 86
CULT HERIT 12	MI 355
SOC 202	RELEX 519
GENDER 30	INF 106
DIGIT 108	COPEN 139
DATAPROTECT 126	JUSTCIV 55
ANTIDISCRIM 37	DROIPEN 66

NOT

från: Rådets generalsekretariat

till: Rådet

Ärende: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av programmet AgoraEU för perioden 2028–2034 och om upphävande av förordningarna (EU) 2021/692 och (EU) 2021/818
– *Partiell allmän riktlinje*

I. INLEDNING

1. Den 16 juli 2025 antog Europeiska kommissionen ett förslag till flerårig budgettram för perioden 2028–2034, inbegripet ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av programmet AgoraEU.

2. Programmet AgoraEU syftar till att stärka kulturen, medierna och medborgardeltagandet för att säkerställa de europeiska demokratiernas motståndskraft. Det bygger på resultaten av programmet Kreativa Europa och programmet för medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden från den nuvarande finansieringsperioden.
3. Förslaget är uppbyggt kring tre huvudsakliga programområden som vart och ett avser olika mål:
 - Programområdet Kreativa Europa – Kultur skulle bidra till gränsöverskridande kulturellt skapande och samarbete.
 - Programområdet Media+ skulle öka den audiovisuella sektorns och datorspelssektorns mångfald och konkurrenskraft samt stödja fri och oberoende journalistik och fria och oberoende nyhetsmedier.
 - Programområdet Demokrati, medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden skulle främja grundläggande rättigheter och jämlikhet, förebygga diskriminering, öka det demokratiska deltagandet och upprätthålla rättsstatsprincipen.

II. ARBETET I ÖVRIGA INSTITUTIONER

4. I Europaparlamentet behandlas förslaget gemensamt av utskottet för kultur och utbildning (CULT) och utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (LIBE). Föredragande är Emma Rafowicz (S&D) för CULT och Alice Kuhnke (Verts/ALE) för LIBE.
5. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén antog sitt yttrande om förslaget den 4 december 2025¹.
6. Regionkommittén förväntas anta sitt yttrande den 4–5 maj 2026.

¹ 16709/25.

III. ARBETET I RÅDET OCH DESS FÖRBEREDANDE ORGAN

7. I rådet har förslaget behandlats i kulturkommittén, i nära samarbete med medlemmarna i arbetsgruppen för audiovisuella frågor och mediefrågor och arbetsgruppen för grundläggande rättigheter, medborgerliga rättigheter och fri rörlighet för personer.
8. Behandlingen av förslaget inleddes i september 2025 och genomfördes under Danmarks och Cyperns ordförandeskap, vid tolv möten i kulturkommittén. En lägesrapport² lades fram av det danska ordförandeskapet vid mötet i rådet (utbildning, ungdom, kultur och idrott) den 28 november.
9. Cyperns ordförandeskap utarbetade fem kompromisstexter, som behandlades i kulturkommittén den 19–21 januari, den 16 februari, den 11, 27 och 31 mars och den 17 april 2026, och en slutlig kompromiss nåddes i kulturkommittén den 17 april. För att underlätta förhandlingarna utarbetade ordförandeskapet också en förklarande not om den nyinförda definitionen av kulturella och kreativa sektorer.
10. Den 29 april 2026 behandlade Coreper kompromisstexten i bilagan till denna not. Alla delegationer kunde stödja texten, med undantag för en delegation som lämnade in en reservation.

² 15187/25.

IV. HUVUDINSLAGEN I ORDFÖRANDESKAPETS KOMPROMISSTEXT

11. Ordförandeskapet anser att texten i bilagan³ utgör en väl avvägd kompromiss som återspeglar medlemsstaternas olika ståndpunkter.
12. Eftersom förslaget till förordning ingår i paketet med förslag som är kopplade till den fleråriga budgetramen har alla bestämmelser i texten som har budgetkonsekvenser eller motsvarar de delar som ingår i de övergripande förhandlingarna om den fleråriga budgetramen satts inom hakparentes och är därför undantagna från den partiella allmänna riktlinjen i avvaktan på ytterligare framsteg med den fleråriga budgetramen. Dessa bestämmelser, som står inom hakparentes i texten, återfinns i skäl 4 (finansieringsram), skäl 30 (genomförande i enlighet med Europeiska konkurrenskraftsfondens InvestEU-instrument), skäl 31 (budgetgaranti eller finansieringsinstrument), skäl 35 (överensstämmelse med prestationsförordningen), skäl 40 (varaktighet), artikel 1 (varaktighet), artikel 11 (budget) och artikel 15 (budgetgaranti eller finansieringsinstrument). Möjligheten till vägledande anslag per programområde diskuterades i ad hoc-gruppen för den fleråriga budgetramen den 24 mars 2026.
13. Förordningens struktur enligt kommissionens förslag bibehålls, dvs. sju kapitel och tre huvudsakliga programområden (Kreativa Europa – Kultur, Media+ och Demokrati, medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden).

³ Ändringar i förhållande till kommissionens förslag anges med **understruken fetstil** för tillägg och med [...] för strykningar.

14. **De viktigaste frågorna** i ordförandeskapets kompromisstext är följande:

a) Allmänna bestämmelser

En ny definition av *kulturella och kreativa sektorer* lades till i artikel 2 (Definitioner), med utgångspunkt i motsvarande definition från programmet Kreativa Europa 2021–2027.

I denna definition förklaras sektorernas viktigaste kännetecken och tillhandahålls en icke uttömmande förteckning över berörda sektorer. Flera ändringar gjordes i hela texten för att anpassa ordalydelsen till denna definition. De nya skälen 6a och 6b lades till för att förklara logiken bakom definitionen och skillnaden mellan programområdena Kreativa Europa – Kultur och Media+.

I artikel 3 (Programmets mål) lades en hänvisning till vikten av att skydda och främja unionens värden till i den inledande beskrivningen av programområdet Demokrati, medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden.

b) Programområdet Kreativa Europa – Kultur

När det gäller programområdet Kreativa Europa – Kultur anges i det nya skäl 8a att sektorsspecifika strategier bör komplettera de åtgärder som täcker alla sektorer som omfattas, och föreskrivs mer riktade åtgärder.

c) Programområdet Media+

När det gäller programområdet Media+ lades, på begäran av flera delegationer och efter intensiva förhandlingar, en punkt till om begreppet ”lika villkor” i artikel 5 (Audiovisuella medier), med en nästan identisk formulering som i det nuvarande programmet Kreativa Europa. En motsvarande hänvisning lades till i skäl 12.

I artikel 5 lades även en hänvisning till oberoende produktioner och samproduktioner till, med en motsvarande formulering i skäl 12.

När det gäller det specifika målet ”Nyhetsmedier” lades skäl 13a till för att lägga större tonvikt vid mediernas oberoende och hållbarhet, med hänvisning till förordning (EU) 2024/1083 (den europeiska mediefrihetsförordningen).

d) Programområdet Demokrati, medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden

När det gäller programområdet Demokrati, medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden lades det i artikel 8 (Daphne), på uppmaning av flera delegationer, till en hänvisning till Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2024/1385 av den 14 maj 2024 om bekämpning av våld mot kvinnor och våld i nära relationer. En liknande hänvisning lades till i skäl 18.

Skäl 15, som bygger på de fördragsbaserade principerna om jämlikhet och icke-diskriminering, var föremål för intensiv debatt. Medan vissa delegationer föredrog att behålla en detaljerad förteckning över former av diskriminering i texten, i linje med kommissionens förslag, ville andra använda ett mer allmänt språk och samtidigt lyfta fram vissa specifika former av diskriminering från den ursprungliga förteckningen i förslaget. Kompromissen i texten i bilagan nåddes efter långdragna förhandlingar.

De nya skälen 16a och 16b lades till för att betona skyddet och främjandet av barnets rättigheter (16a) och rättigheterna för personer med funktionsnedsättning (16b).

e) Övergripande och horisontella prioriteringar och verksamheter

I artikel 10 (Övergripande och horisontella prioriteringar och verksamheter) lades en ny punkt till där det hänvisas till "AgoraEU-kontor" och deras huvudsakliga ansvarsområden beskrivs. Mer information om kontoren och hur de ska fungera infördes i skäl 36.

f) Styrning

Med utgångspunkt i den kompromisstext som det danska ordförandeskapet föreslog i sin lägesrapport i november 2025 lades en ny artikel 17a – med motsvarande skäl 38a – till i texten för att införa ett kommittéförfarande. I artikel 17 angavs att arbetsprogrammen ska antas av kommissionen genom genomförandeakter i enlighet med granskningsförfarandet.

g) Övriga frågor

Eftersom förslaget inte innehöll någon bilaga med en mer detaljerad beskrivning av programåtgärderna lades hänvisningar till specifika åtgärder som delegationerna ansåg behövde lyftas fram till i hela texten.

Nya skäl lades också till för att tillmötesgå delegationernas begäranden om större tonvikt på följande frågor: de yttersta randområdenas särdrag (skäl 27a), ett användarvänligt ansöknings- och rapporteringsförfarande och möjlighet till omfördelning (skäl 27b), genomslag, kvalitet och relevans som centrala utvärderingskriterier för projekt (skäl 27c), respekt för unionens värden som är relevanta för genomförandet av budgeten (skäl 33a), övergripande och horisontella verksamheter för att ta itu med gemensamma utmaningar såsom AI (skäl 35a) och användningen av digital teknik i de kulturella och kreativa sektorerna (skäl 35b).

För de standardbestämmelser som ingår i flera andra sektorsspecifika program inom den fleråriga budgetramen (för AgoraEU: skälen 6, 33, 34, 36a, 37, 38a och 40 samt artiklarna 12–20) anpassades ordalydelsen för att återspegla standardformuleringarna.

V. SLUTSATS

Rådet (utbildning, ungdom, kultur och idrott) uppmanas att nå en partiell allmän riktlinje om texten i bilagan till denna not.

Förslag till
EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING
om inrättande av programmet AgoraEU för perioden 2028–2034
och om upphävande av förordningarna (EU) 2021/692 och (EU) 2021/818

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 19.2, 21.2, 24, 167.5, 168.5 och 173.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande⁴,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande⁵,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

⁴ EUT C , , s. .

⁵ EUT C , , s. .

av följande skäl:

- (1) Enligt artikel 2 i fördraget om Europeiska unionen (*EU-fördraget*) ska unionen bygga på värdena respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter, vilka ska vara gemensamma för medlemsstaterna i ett samhälle som kännetecknas av mångfald, icke-diskriminering, tolerans, rättvisa, solidaritet och principen om jämställdhet mellan kvinnor och män (*unionens värden*). Unionens värden återspeglas i de rättigheter, friheter och principer som fastställs i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna (*stadgan*). I enlighet med artikel 3 i EU-fördraget ska unionen också **främja freden, sina värden och folkens välfärd**, främja skyddet av barnets rättigheter, **respektera rikedomerna hos sin kulturella och språkliga mångfald och sörja för att det europeiska kulturarvet skyddas och utvecklas**. I artikel 10 i EU-fördraget anges vidare att unionens sätt att fungera ska bygga på representativ demokrati, att medborgarna ska företrädas direkt på unionsnivå i Europaparlamentet och att medborgarna ska ha rätt att delta i unionens demokratiska liv. I artikel 20 **i EUF-fördraget** fastställs unionsmedborgarskapet och exempel på viktiga rättigheter som unionsmedborgarna ska åtnjuta.

- (2) Kultur, [...] medier samt främjande av och respekt för unionens värden är alla **centrala** [...] beståndsdelar i en fri, rättvis, inkluderande och sammanhållen union som präglas av mångfald. Medborgarnas deltagande och engagemang, med vederbörlig respekt för unionens värden, utgör grunden för unionens demokratiska liv, där **kultur och** medier spelar en avgörande roll i den allmänna opinionsbildningen och den fria debatten. Audiovisuella verk och alla andra former av kulturella och kreativa uttryck, **och** [...] kulturarvet, är avgörande för Europas mångfald och för samhällets motståndskraft och ömsesidig förståelse mellan medborgarna och samhällena i Europa.
- (3) Programmet AgoraEU (*programmet*), **som bygger på resultaten av programmet Kreativa Europa och programmet för medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden,** kommer att bidra avsevärt till att uppnå och förverkliga [...] **dessa** mål, rättigheter och värden.

- (4) Programmet bör ta över efter programmet Kreativa Europa, som inrättades genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/818⁶, och programmet för medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden, som inrättades genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/692⁷. Det bör effektivisera olika finansieringsåtgärder till stöd för mediernas frihet och mångfald samt bekämpa desinformation till stöd för tillhandahållandet av information om unionsfrågor. Fria och pluralistiska medier och det civila samhället hör till de viktigaste väktarna av unionens demokratiska system, i det att de spelar en avgörande roll för demokratins motståndskraft, och bör stödjas. Programmet bör också stödja de kulturella och kreativa sektorerna samt mediesektorn, **bevara och främja kulturens inneboende värde**, utnyttja kulturens och den kulturella mångfaldens makt, förbättra **medie- och informationsutrymmet** och stödja unionens insatser för att stärka ett rättighetsbaserat, inkluderande, jämlikt och demokratiskt samhälle. [I denna förordning fastställs en vägledande finansieringsram för programmet AgoraEU⁸. I denna förordning beräknas löpande priser med hjälp av en fast deflator på 2 %.]

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/818 av den 20 maj 2021 om inrättande av programmet Kreativa Europa (2021–2027) och om upphävande av förordning (EU) nr 1295/2013 (EUT L 189, 28.5.2021, s. 34, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/818/oj>).

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/692 av den 28 april 2021 om inrättande av programmet för medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1381/2013 och rådets förordning (EU) nr 390/2014 (EUT L 156, 5.5.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/692/oj>).

⁸ När så är lämpligt ska det stöd som ges genom programmet påskynda eller främja investeringar genom att på ett proportionerligt sätt ta itu med marknadsmisslyckanden eller icke-optimala investeringssituationer, undvika överlappningar eller utträngning och stimulera privat finansiering, och det ska ha ett mervärde för unionen.

- (5) För att fungera effektivt bör det i programmet användas riktade strategier för att beakta de olika politikområdenas och sektorernas specifika natur och utmaningar, deras olika målgrupper och deras särskilda behov.
- (6) I en snabbt föränderlig ekonomisk, social och geopolitisk miljö har [...] erfarenheter på senare tid visat på behovet av en mer flexibel flerårig budgetram, vilket även gäller för dess program. För detta ändamål, och i enlighet med målen för programmet AgoraEU, kommer finansieringen vederbörligen att beakta de föränderliga politiska behoven och unionens prioriteringar, såsom de fastställts i relevanta dokument som offentliggjorts av kommissionen, i rådets slutsatser och i Europaparlamentets resolutioner, samtidigt som tillräcklig förutsägbarhet för genomförandet säkerställs.
- (6a) De kulturella och kreativa sektorerna omfattar alla former av uttryck och yttringar som rör konst, kultur, kulturarv samt audiovisuella medier och medier. I programmet bör dessa sektorer dubbla karaktär tas i beaktande genom att man erkänner dels kulturens inneboende och konstnärliga värde, dels dessa sektorer ekonomiska värde, inbegripet deras bidrag till tillväxt, konkurrenskraft, kreativitet och innovation i vidare bemärkelse. Detta överensstämmer med Unescos konvention från 2005 om skydd för och främjande av mångfalden av kulturyttringar, som trädde i kraft den 18 mars 2007 och som unionen och dess medlemsstater är parter i.**

- (6b) Vid genomförandet bör man i programmet beakta de olika kulturella och kreativa sektorernas specifika natur, utmaningar, politiska ramar och särskilda behov. Dessa behandlas därför genom ett programområde för den audiovisuella sektorn och nyhetsmediesektorn (programområdet Media+) och ett programområde för de andra kulturella och kreativa sektorerna (programområdet Kreativa Europa – Kultur).**
- (7) De kulturella och kreativa sektorer **som omfattas av programområdet Kreativa Europa – Kultur bör** [...] **bland annat** omfatta **arkitektur, arkiv, bibliotek och museer, konsthantverk, materiellt och immateriellt kulturarv, design (inklusive modedesign), festivaler, musik, litteratur, scenkonst, böcker, förlagsverksamhet och bildkonst.** [...]. **De är yttringar för kultur** [...] som en ”allmän nyttinghet”, **är ofta beroende av immateriella rättigheter,** [...] skapar mening, [...] förkroppsligar unionens värden **och bidrar till att skydda och främja kulturella rättigheter som ett sätt att förbättra tillgången till och deltagandet i kultur.** De är också en stor tillgång för unionen och dess regioner genom att de lockar hållbar turism och projicerar bilden av en dynamisk kontinent på världsarenan.
- (7a) I programmet bör man fullt ut erkänna och betona dessa sektors inneboende och konstnärliga värde. Samtidigt bör [...] man i det erkänna** deras yttre sociala och ekonomiska bidrag, inbegripet till social och territoriell sammanhållning, **demokratiska värden,** välbefinnande och hälsa, **EU:s motståndskraft, hållbar** tillväxt, [...] nya arbetstillfällen, konkurrenskraft, kreativitet, [...] innovation **och den gröna omställningen.**

(8) Dessa [...] sektorer är [...] uppdelade längs nationella och språkliga gränser **inom** unionen. De står också inför flera utmaningar, såsom angrepp på den konstnärliga uttrycksfriheten, otrygga arbetsvillkor, digital omvandling med **digitala plattformars ökande roll och med** framväxten av artificiell intelligens **(AI)** och behovet av att **mildra och** anpassa sig till klimatförändringarna. Programmet bör hjälpa dessa sektorer att möta dessa utmaningar, frigöra sin fulla potential och beslutsamt möta framtiden, samtidigt som största möjliga deltagande säkerställs, bland annat av lokala och regionala aktörer, genom olika kanaler och format.

(8a) Programområdet Kreativa Europa – Kultur bör innehålla åtgärder som täcker alla sektorer som omfattas. För att komplettera denna övergripande strategi bör sektorsspecifika strategier stödjas för de sektorer vars gemensamma behov och särskilda utmaningar inom unionen kräver en mer riktad strategi, såsom musik, bokförlagsverksamhet och bibliotek. Dessa mer riktade åtgärder kan ta sig olika uttryck, bland annat kulturpriser, tematisk verksamhet samt kapacitetsuppbyggnad och aktiviteter för ömsesidigt lärande.

(9) **I Europas kulturarv ingår ideal, principer och värden som utgör en gemensam europeisk källa till hågkomst, förståelse, identitet, dialog, sammanhållning och kreativitet.** Europas kulturarv, **både det materiella och det immateriella,** är ett gemensamt och ovärderligt arv som står inför budgetbegränsningar, naturkatastrofer och katastrofer orsakade av människan, klimatförändringar och regionala konflikter. Det är viktigt att skydda och bevara detta arv, förbättra tillgången till det och främja en kollektiv europeisk identitet. **Det är mycket viktigt att säkerställa öppen och inkluderande tillgång till kulturarvet, bland annat genom lämplig utbildning för yrkesverksamma på kulturarvsområdet.** Digitalt bevarande säkerställer vidare att framtida generationer kan lära sig av, uppskatta och inspireras av sitt kulturarv.

- (10) Programmet bör också ge ekonomiskt stöd till insatsen för det europeiska kulturarvsmärket och insatsen Europeisk kulturhuvudstad, som hyllar och bevarar Europas rika kulturella mångfald och kulturarv, förbinder det med den lokala nivån och bidrar till kulturdrivna utvecklingsstrategier.
- (11) **Programområdet Media+ omfattar medier, inklusive sektorerna för audiovisuella medier och nyhetsmedier. Det stöder** [...] bland annat innehåll såsom filmer, serier, **dokumentärer, animering**, datorspel **och omslutande verklighet**, nyheter och information [...] samt tjänster såsom biografvisning, tv- och radioutsändningar, **poddsändningar** samt utgivning i tryck och online[...]. **Mediesektorerna har en unik ställning i våra demokratier, vår kultur och våra ekonomier. Dessa sektorer är ofta beroende av immateriella rättigheter.** Den digitala omvandlingen, särskilt framväxten av artificiell intelligens, har påskyndat mediekonvergensen, ändrat konsumentbeteendet samt stört affärs- och intäktsmodellerna och förvaltningen och utnyttjandet av immateriella rättigheter. Unionen bör därför **stödja mediesektorernas hållbarhet och konkurrenskraft och** hjälpa [...] **dem** att blomstra[...]. **Unionen** bör främja **kreativitet och** innovation och **öka** tillgången till finansiering, främja **synergier** [...] mellan nyhetssektorn, den audiovisuella sektorn och övriga mediesektorer samt stödja samarbeten mellan olika typer av medieenheter i hela unionen. **I alla typer av stöd till eller finansiering av medier i de deltagande länderna bör mediernas frihet och oberoende respekteras fullt ut.**

- (12) Unionens audiovisuella sektor står inför **ihållande** utmaningar till följd av en begränsad gränsöverskridande spridning, förändrade konsumtionsvanor och dominansen av aktörer från länder utanför unionen. Mot bakgrund av dessa utmaningar bör unionens insatser stödja den europeiska audiovisuella sektorns och datorspels**sektorns** [...] kapacitet att skapa, finansiera, producera och sprida europeiska verk, **inklusive äldre verk**, på alla plattformar som är tillgängliga och attraktiva för målgrupper inom och utanför unionen. **Stöd till skapande omfattar bland annat stöd till manusförfattande, utveckling och produktion av audiovisuella verk, främst stöd till samproduktioner och oberoende produktion. Eftersom marknadsvillkoren och de audiovisuella aktörerna fortsätter att utvecklas bör särskilda kriterier för att definiera vad som utgör ett oberoende produktionsbolag tillhandahållas inom ramen för programmets genomförande.** [...] **Unionens insatser** bör **vidare** främja transmediala anpassningar av immateriella rättigheter mellan olika medieformat, bidra till att främja samarbetet mellan medlemsstater med olika marknadskapacitet, **främja ett bredare deltagande av enheter från marknader av olika storlek** och åtfölja unionens audiovisuella regelverk. **I programområdet Media+ bör hänsyn tas till skillnaderna mellan länderna när det gäller produktion, distribution, tillgång till och konsumtion av audiovisuella verk och audiovisuellt innehåll, för att därigenom bidra till mer lika villkor, bredda deltagandet och öka samarbetet mellan länder med olika audiovisuell kapacitet.**

- (13) Nyhetsmediekanaler och journalister i hela unionen utsätts för ökande[...] tryck, särskilt på grund av framväxten av globala onlineplattformar **och inverkan av AI-tjänster**, förändrade konsumtionsvanor och den ökande spridningen av desinformation. Dessa utmaningar påverkar nyhetsintäkter och nyhetsförmedling, undergräver bärkraften hos nyhetsmediekanaler och allmänhetens förtroende för dem samt begränsar medborgarnas tillgång till ett mångsidigt, professionellt producerat europeiskt journalistiskt innehåll. Unionen bör stödja ett livskraftigt, **tillförlitligt**, oberoende och mångsidigt informationsekosystem, skydda hotade journalister **och främja deras säkerhet. Den bör** [...] främja mediernas frihet och mångfald samt stärka **medie- och** informationsutrymmets integritet[...]. **Den bör eftersträva dessa mål genom att bland annat stödja modernisering av professionella nyhetsmedier, inbegripet genom innovativa metoder som förbättrar det journalistiska arbetet och genom att stärka lokala mediers roll när det gäller att skydda den demokratiska debatten, särskilt i nyhetsöknar. Unionen bör också** främja åtgärder och stärka samarbetet för att bekämpa desinformation och stödja digital kompetens och mediekunnighet **för alla medborgare, i alla åldersgrupper och i utsatta grupper.**[...] **Stöd till nyhetsmedier bör bidra till att främja och skydda regleringsnormer och erkända självregleringsnormer och på så sätt främja den roll som professionell journalistik samt trovärdigt och tillförlitligt nyhetsinnehåll spelar.**
- (13a) Medierna i unionen bedriver i allt högre grad gränsöverskridande verksamhet och bidrar till den inre marknadens funktion. Unionsinitiativ på senare tid, särskilt förordning (EU) 2024/1083 (den europeiska mediefrihetsförordningen), syftar till att ta itu med hinder för det fria tillhandahållandet av medietjänster och öka transparensen, rättssäkerheten och den rättvisa konkurrensen i hela unionen. Målen för Media+ bör vara samstämmiga med direktiv 2010/13/EU och förordning (EU) 2024/1083 och bör lägga tonvikt vid mediernas oberoende och hållbarhet.**
- (14) Demokratierna i unionen står inför allt större utmaningar. Medborgarnas allt lägre förtroende för demokratiska institutioner och processer förvärras av desinformation, social polarisering och hat som påverkar valprocesser och andra demokratiska processer. En **rättighetsbaserad** strategi som omfattar hela samhället behövs för att göra den europeiska demokratin mer motståndskraftig.

- (15) Skyddet och främjandet av de grundläggande rättigheterna bidrar till skapandet av en mer demokratisk union. Icke-diskriminering **och jämlikhet** är [...] centrala principer för unionen som fastställs i **artiklarna 8, 10 och 19** i EUF-fördraget och i **artiklarna 21 och 23** i stadgan, **och som ingår i artikel 2 i EU-fördraget**. Att arbeta för ett jämlikt och diskrimineringsfritt samhälle bidrar till att tillvarata individernas potential i all deras mångfald och till kulturell, ekonomisk och social tillväxt. Det bidrar också till att åtgärda viktiga bakomliggande orsaker till **könsrelaterat våld och** våld mot utsatta grupper, **eftersom sådant våld** [...] är ett frontalangrepp mot jämlikheten. Programmet bör därför främja åtgärder som motverkar alla former av diskriminering och intolerans, närmare bestämt direkt och indirekt diskriminering, **offline och online. I samband med detta bör man** [...] beakta[...] de specifika formerna av strukturell och intersektionell diskriminering, i syfte att **främja integrering av jämlikhet och icke-diskriminering och** stödja de relevanta unionspolitiska ramarna. **Vid genomförandet av unionens centrala principer bör p**[...]rogrammet stödja åtgärder för att förebygga och bekämpa **antisemitism och** alla former av **rasism och** främlingsfientlighet [...], **inbegripet men inte begränsat till rasism riktad mot svarta, rasism riktad mot människor med asiatiskt ursprung** och antimuslimskt hat, **intolerans mot personer som tillhör minoriteter, inklusive romer, och andra former av intolerans och diskriminering, samt hatpropaganda. Det bör också stödja åtgärder för att förebygga och bekämpa** homofobi, bifobi, transfobi, interfobi samt intolerans och diskriminering på grund av könsidentitet. [...] ⁹ [...]

⁹ [...]

(16) Rätten till **respekt för privatlivet och familjelivet** [...] och skydd av personuppgifter, som fastställs i artikel 7 i stadgan respektive i artikel 16 i EUF-fördraget och artikel 8 i stadgan, verkställs genom en särskild förordning¹⁰ och ett särskilt direktiv¹¹. Unionens rättsliga ram innehåller bestämmelser som säkerställer att rätten till skydd av personuppgifter skyddas på ett effektivt sätt. Dessa rättsakter ger de nationella tillsynsmyndigheterna med ansvar för dataskydd i uppgift att främja allmänhetens medvetenhet om och förståelse av risker, regler, skyddsåtgärder och rättigheter i samband med behandlingen av personuppgifter. Programmet bör bidra till att öka medvetenheten **och** [...] genomföra studier och annan relevant verksamhet på detta område. **Detta bör till exempel göras** [...] genom de nationella tillsynsmyndigheterna med ansvar för dataskydd, mot bakgrund av vikten av rätten till skydd av personuppgifter i tider med snabb teknisk utveckling.

(16a) Barn är fullvärdiga innehavare av rättigheter, och skydd och främjande av barnets rättigheter, inbegripet barns deltagande, är ett centralt mål för Europeiska unionen. I artikel 3 i EU-fördraget åläggs unionen att bland annat främja skyddet av barnets rättigheter, i enlighet med artikel 24 i stadgan och FN:s konvention om barnets rättigheter.

¹⁰ EUT L 119, 4.5.2016, s. 1.

¹¹ EUT L 119, 4.5.2016, s. 89.

(16b) Att skydda och främja rättigheterna för personer med funktionsnedsättning, och deras fulla deltagande i samhället, är ett av Europeiska unionens viktigaste mål i enlighet med artikel 10 i EUF-fördraget och artikel 26 i stadgan. Programmet bör också bidra till att unionen och medlemsstaterna kan fullgöra sitt åtagande som parter i FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning¹², dvs. att främja, skydda och säkerställa att alla personer med funktionsnedsättning fullt ut och på lika villkor åtnjuter alla mänskliga rättigheter och grundläggande friheter.

(17) Jämställdhet mellan kvinnor och män är ett grundläggande **värde** [...] och ett mål för unionen, och bör [...] **främjas** genom programmet. Trots många framsteg kvarstår betydande utmaningar som kräver **ytterligare** [...] engagemang **från unionens sida**. Detta inbegriper **följande**: att arbeta för frihet från **allt slags** könsrelaterat våld, **inklusive våld i hemmet, sexuellt våld och våld på nätet, att främja** högsta hälsostandard, särskilt när det gäller sexuell och reproduktiv hälsa **och rättigheter**, lika lön och ekonomisk egenmakt, [...] balans mellan arbete och privatliv och [...] **jämlik fördelning av omsorgsansvaret mellan kvinnor och män**, lika **deltagande på arbetsmarknaden**, [...] karriärmöjligheter och **rättvisa** arbetsvillkor, [...] **tillgänglig** och inkluderande utbildning av hög kvalitet, [...] politiskt deltagande och lika representation, [...] **effektiva** institutionella mekanismer som förverkligar kvinnors rättigheter, [...] att aktivt ta itu med könsstereotyper och att åtgärda intersektionell diskriminering. **Programmet bör stödja främjande av jämställdhet och jämställdhetsintegrering, som är ett mål för unionen i all dess verksamhet.**

¹² EUT L 23, 27.1.2010, s. 35.

(18) Könslaterat våld och våld mot kvinnor, barn, ungdomar och andra riskgrupper, såsom hbtqi-personer och personer med funktionsnedsättning, utgör en allvarlig kränkning av de grundläggande rättigheterna och förekommer fortsatt i hela unionen, i alla sociala och ekonomiska sammanhang. **För att förebygga och ta itu med sådant våld krävs kontinuerligt stöd till kvinnorrättsorganisationer, specialiserade tjänster för kvinnor och andra organisationer som stöder våldsoffer, som fungerar som främsta hjälpinstanser i medlemsstaterna och har den specialiserade sakkunskap som krävs för att ta itu med de bakomliggande orsakerna till och yttringarna av könslaterat våld och andra former av våld.** Våld mot kvinnor och personer som tillhör andra riskgrupper utgör en kränkning av de mänskliga rättigheterna och ett frontalangrepp mot jämställdheten. Att förebygga och ta itu med sådant våld är därför en samhällelig nödvändighet. **Detta** [...] bidrar till att åtgärda sådan diskriminering samt till att ta itu med våldets effekter, även på hälsan. Samtidigt kommer säkerställandet av ett diskrimineringsfritt samhälle också att bidra till att ta itu med de bakomliggande orsakerna till våld mot utsatta grupper, eftersom de är nära förbundna med varandra. Därför bör programmet fortsätta unionens långvariga insatser för att förebygga, reagera på och bekämpa våld på alla nivåer, **bland annat genom förebyggande arbete med våldsförövare,** samt för att skydda och stödja **dem** [...] som direkt eller indirekt blivit offer för [...] våld, med utgångspunkt i de fem på varandra följande omgångarna av Daphne-programmet och segmentet Daphne¹³. Programmet bör stödja uppnåendet av målen i Europarådets konvention om förebyggande och bekämpning av våld mot kvinnor **och av våld i hemmet,** som antogs i Istanbul den 11 maj 2011, **och i direktiv (EU) 2024/1385, samt** genomförandet av kommissionens rekommendation om utveckling och förstärkning av integrerade barnskyddssystem som utgår från barnets bästa¹⁴, som skyddar barn från alla former av våld. **Det bör också** bidra till att göra det möjligt för unionen att fullgöra sitt åtagande som part i FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning, som skyddar personer med funktionsnedsättning mot alla former av utnyttjande, våld och övergrepp.

¹³ Tre på varandra följande omgångar av Daphne-programmet ([EGT L 34, 9.2.2000, s. 1](#), [EUT L 143, 30.4.2004, s. 1](#), och EUT L 173, 3.7.2007, s. 19), samt resultatet av segmentet Daphne i programmet Rättigheter, jämlikhet och medborgarskap (EUT L 354, 28.12.2013, s. 62) och programmet för medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden (EUT L 156, 5.5.2021, s. 1).

¹⁴ C(2024) 2680 final (EUT L, 2024/1238, 14.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2024/1238/oj>).

- (19) I enlighet med unionens regelverk om likabehandling har medlemsstaterna inrättat oberoende organ för främjande av likabehandling (*likabehandlingsorgan*), som spelar en nyckelroll för att främja jämlikhet och säkerställa en effektiv tillämpning av lagstiftningen om likabehandling. Dessutom bör programmet stödja det europeiska nätverket för likabehandlingsorgan (Equinet), som består av nationella likabehandlingsorgan enligt rådets direktiv (EU) 2024/1499¹⁵ och Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2024/1500¹⁶. **Detta beror på att** [...] Equinet är den enda enhet som säkerställer **samarbete och främjar kapacitetsuppbyggnad och** verksamhetssamordning mellan likabehandlingsorgan. Detta är av avgörande betydelse för ett effektivt genomförande av unionens antidiskrimineringslagstiftning i medlemsstaterna.
- (20) Medborgare i hela unionen, av vilka många regelbundet eller åtminstone emellanåt reser till eller bor, studerar, arbetar eller **utför frivilligarbete** [...] i en annan medlemsstat, bör känna sig kapabla att åtnjuta och utöva sina rättigheter som är knutna till medborgarskapet och förlita sig på lika tillgång, fullständig verkställbarhet och skydd av sina rättigheter utan diskriminering, oavsett var i unionen de befinner sig. Medborgarna bör bli mer medvetna om sina rättigheter som följer av unionsmedborgarskapet, närmare bestämt sin rätt att fritt röra sig och uppehålla sig i unionen, sin rösträtt när de är bosatta i en annan medlemsstat, sin rätt att inge framställningar till Europaparlamentet på unionens alla officiella språk, sin rätt att inge medborgarinitiativ och sin rätt att inge klagomål till Europeiska ombudsmannen mot institutionella missförhållanden.

¹⁵ Rådets direktiv (EU) 2024/1499 av den 7 maj 2024 om standarder för likabehandlingsorgan på området likabehandling av personer oavsett ras eller etniskt ursprung, likabehandling i fråga om anställning och yrke oavsett personers religion eller övertygelse, funktionshinder, ålder eller sexuella läggning, likabehandling av kvinnor och män i fråga om social trygghet och tillgång till och tillhandahållande av varor och tjänster och om ändring av direktiven 2000/43/EG och 2004/113/EG (EUT L, 2024/1499, 29.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1499/oj>).

¹⁶ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2024/1500 av den 14 maj 2024 om standarder för likabehandlingsorgan på området likabehandling av och lika möjligheter för kvinnor och män i fråga om anställning och yrke och om ändring av direktiv 2006/54/EG och 2010/41/EU (EUT L, 2024/1500, 29.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1500/oj>).

- (21) Om medborgarna uppmuntras att spela en mer aktiv roll i demokratin på unionsnivå stärks det europeiska civila samhället och främjas utvecklingen av en europeisk identitet. Det civila samhället, **inklusive små organisationer och gräsrotsorganisationer inom det civila samhället**, behöver därför stödjas **och stärkas** för att främja, skydda och öka medvetenheten om unionens värden och för att bidra till att de rättigheter som följer av unionsrätten faktiskt kan åtnjutas. När unionsmedborgarna deltar i unionens demokratiska liv bidrar de till att skapa en sant representativ demokrati. **Detta är** en princip som ligger till grund för unionens funktionssätt och som konkret uttrycker värdet av demokrati, som fastställs i artikel 2 i EU-fördraget.
- (22) För att föra unionen närmare dess medborgare och **uppmuntra** [...] demokratiskt deltagande krävs en rad olika åtgärder och samordnade insatser. **Det finns ett behov av att uppmuntra medborgarna att förstå den politiska beslutsprocessen för att främja en större förståelse av och medvetenhet om** unionsmedborgarskapet och [...] den europeiska identiteten. [...] **Det finns också ett behov av** att främja medborgardeltagandet i unionens åtgärder. **Verksamhet inriktad på** [...] hågkomst [...] och kritisk eftertanke kring Europas historiska minne, **till exempel ökad medvetenhet om effekterna av auktoritära och totalitära regimer**, är nödvändig för att göra medborgarna medvetna om den gemensamma **europeiska** historien. **Sådan verksamhet bidrar också till** [...] att lägga grunden för en gemensam framtid och gemensamma värden. Att stödja **och stärka** det civila samhällets organisationer på lokal, regional, nationell och transnationell nivå på de områden som omfattas av programmet kommer dessutom att bidra till att stärka medborgarnas engagemang i samhället och i slutändan till deras aktiva delaktighet i unionens demokratiska liv. Att stödja verksamhet **såsom vänortsverksamhet och nätverk mellan orter**, som främjar ömsesidig förståelse, interkulturell dialog, kulturell och språklig mångfald, social inkludering och respekt för andra, **främjar** [...] samtidigt en känsla av tillhörighet till unionen och av ett gemensamt medborgarskap inom ramen för en europeisk identitet, baserad på en gemensam förståelse av våra gemensamma europeiska värden, vår gemensamma europeiska kultur och historia och vårt gemensamma europeiska arv.

(23) Det civila samhällets organisationer och andra aktörer inom civilsamhällets demokratiska utrymme, såsom oberoende människorättsorgan, likabehandlingsorgan och ombudsmannainstitutioner, spelar en viktig roll för att bidra till genomförandet av politiken, genom att uppmuntra människors deltagande, hålla institutioner ansvariga och driva på positiva förändringar, **bland annat genom opinionsbildning, strategiska rättstvister, kampanjer, kommunikation och annan övervakande verksamhet.** Programmet bör bidra till att säkerställa tillräckliga resurser **för sådana aktörer och bidra till** [...] en gynnsam miljö **där de kan** [...] verka på ett oberoende, fritt, säkert och effektivt sätt, **samt stödja ett blomstrande demokratiskt utrymme.** I detta syfte bör unionens finansiering komplettera insatserna på nationell nivå genom att stödja, skydda, stärka och bygga upp deras kapacitet, såsom betonas i Europaparlamentets resolution av den 19 april 2018¹⁷ samt rådets slutsatser av den 10 mars 2023¹⁸ och av den 7 mars 2025¹⁹. Det civila samhället spelar också en viktig roll när det gäller att säkerställa ett effektivt genomförande av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2019/1937²⁰ genom att främja en kultur där människor vågar säga ifrån och en gynnsam miljö för visselblåsare. **Programmet bör också säkerställa ett öppet, säkert och möjliggörande demokratiskt utrymme genom att tillhandahålla stöd och skydd till det civila samhällets organisationer, inbegripet stöd till åtgärder som är utformade för att förebygga och hantera strategiska rättsprocesser för att hindra offentlig debatt (munkavleprocesser), i full överensstämmelse med programmet för rättsliga frågor. Programmet bör också stödja en strukturerad och kontinuerlig dialog med det civila samhällets organisationer.**

¹⁷ 2018/2619(RSP) (EUT C 390, 18.11.2019, s. 117, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/?uri=CELEX%3A52018IP0184&qid=1756912140693>).

¹⁸ ST 7388/23, Rådets slutsatser om tillämpningen av EU-stadgan om de grundläggande rättigheterna: det medborgerliga utrymmets roll vad gäller skydd och främjande av de grundläggande rättigheterna i EU.

¹⁹ ST 6878/25, Rådets slutsatser om tillämpningen av EU-stadgan om de grundläggande rättigheterna: finansiering för att främja, skydda och upprätthålla de grundläggande rättigheterna.

²⁰ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2019/1937 av den 23 oktober 2019 om skydd för personer som rapporterar om överträdelser av unionsrätten (EUT L 305, 26.11.2019, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2019/1937/oj>).

- (24) Europeiska unionens domstol har bekräftat att unionen är en rättslig struktur som ”bygger på den grundläggande premissen att varje medlemsstat delar en rad gemensamma värden som ligger till grund för unionen i enlighet med vad som anges i artikel 2 FEU med alla andra medlemsstater, och erkänner att de andra medlemsstaterna delar dessa värden med den”²¹. Denna premiss grundar sig på de särskilda och väsentliga egenskaperna hos unionsrätten, inbegripet den självständighet som den åtnjuter i förhållande till medlemsstaternas lagstiftning och internationell rätt. Denna premiss innebär och motiverar att det råder ett ömsesidigt förtroende om att dessa värden kommer att erkännas och således att den unionsrätt genom vilken de genomförs kommer att iakttas. Därav följer att en medlemsstats efterlevnad av värdena i artikel 2 i EU-fördraget är en förutsättning för åtnjutandet av alla de rättigheter som följer av fördragets tillämpning på denna medlemsstat. Europeiska unionens domstol har därför bekräftat att den, **i princip**, på de områden där unionen är behörig kan vidta åtgärder för att säkerställa att de värden som anges i artikel 2 i EU-fördraget respekteras.
- (25) [...] De europeiska samhällena står inför utmaningar som påverkar demokratier, såsom **ökande** [...] extremism och intolerans, desinformation och utländsk informationsmanipulation och inblandning av fientliga aktörer. [...] Det är **därför** avgörande att unionens värden, såsom respekt för de grundläggande rättigheterna, jämlikhet, **inbegripet jämställdhet mellan kvinnor och män**, och demokrati, fortsätter att aktivt odlas, skyddas, främjas, upprätthållas och spridas bland medborgare och folk **samt genom strukturell dialog i det civila samhället**, så att dessa värden förblir kärnan i unionsprojektet. En försämring av deras skydd i en medlemsstat kan få skadliga effekter för unionen som helhet. Det är därför av avgörande betydelse att detta program bidrar till att skydda unionens värden, inbegripet respekten för de grundläggande rättigheterna, jämlikhet, [...] demokrati **och rättsstatsprincipen**.

²¹ Detta kommer direkt från yttrande 2/13, ECLI:EU:C:2014:2454, punkt 168.

- (26) **Det finns** [...] risker i samband med naturliga faror, klimat- och miljökatastrofer, folkhälsokriser, tekniska olyckor, föränderliga säkerhetshot och andra störningar.[...] **Det är därför** mycket viktigt att stärka unionens och medlemsstaternas kapacitet att förutse, förbereda sig inför och hantera kriser. Programmet bör därför stödja medborgarnas utbildning och deltagande i krisberedskap, **även inom de kulturella och kreativa sektorerna**, och på så sätt stärka samhällets motståndskraft.
- (27) **Mot bakgrund av ovanstående** [...] bör **programmet** [...] stödja åtgärder **för** att skydda och stärka demokratin i unionen, **inbegripet initiativ för lokal demokrati och gemenskapsbyggande verksamhet. Det kan göra detta genom att** stärka allmänhetens förtroende för demokrati och demokratiska institutioner, stärka den demokratiska beredskapen och demokratins motståndskraft **samt uppmuntra** medborgarnas engagemang[...] **och** deltagande. **Programmet bör också främja** [...] **Europas historiska minne** och medvetenheten om den gemensamma historien och de gemensamma värdena [...] **och uppmuntra** medborgarna [...] **att** utöva [...] sina rättigheter, inbegripet sin rösträtt, med full respekt för medlemsstaternas befogenheter i samband med anordnandet av val. **Vidare bör det** [...] främja kritiskt tänkande, medborgardeltagande och demokrati genom utbildning som en livslång insats, så att alla medborgare **utvecklar** [...] färdigheter som gör att de **blir bättre på att känna** igen utländsk informationsmanipulation och inblandning samt desinformation.
- (27a) Programmet bör möjliggöra ett brett deltagande av organisationer. De yttersta randområdenas särdrag som avses i artikel 349 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) bör beaktas.**

(27b) Programmet bör genomföras på ett användarvänligt sätt, bland annat genom ett användarvänligt ansöknings- och rapporteringsförfarande. Särskild uppmärksamhet bör ägnas åt programmets tillgänglighet för organisationer, inbegripet lokala gräsrotsorganisationer i det civila samhället på lokal, regional, nationell och transnationell nivå, samt stödmottagarnas kapacitet. När man beaktar programmets tillgänglighet för organisationer bör man i förekommande fall överväga att tillhandahålla ekonomiskt stöd till tredje parter i enlighet med artikel 207 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 (omfördelning).

(27c) Genomslag, kvalitet och relevans bör utgöra centrala utvärderingskriterier för urvalet av projekt inom ramen för programmet.

- (28) Programmet bör främja synergier och komplementaritet med Europa i världen, eftersom [...] **detta** kommer att bidra till att främja unionens internationella kulturella förbindelser och till **att uppnå** unionens mål för yttre åtgärder genom kultursamarbete.
- (29) Programmet bör även stödja finansieringen av tekniskt och organisatoriskt stöd för genomförandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/788²², och därigenom stödja medborgarnas utövande av rätten att föreslå och stödja europeiska medborgarinitiativ. Tillsammans med de andra rättigheter som anges i artikel 24 i EUF-fördraget säkerställer denna rätt medborgarnas direkta deltagande i unionens demokratiska liv.
- (30) **[För att säkerställa enhetlighet bör budgetgarantin och finansieringsinstrumenten inom ramen för programmet, även när de kombineras med andra former av icke återbetalningspliktigt stöd i blandfinansieringsinsatser, genomföras i enlighet med de tillämpliga reglerna för Europeiska konkurrenskraftsfondens (EKF) InvestEU-instrument genom överenskommelser som ingåtts för den typen av stöd inom EKF:s InvestEU-instrument.]**

²² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/788 av den 17 april 2019 om det europeiska medborgarinitiativet (EUT L 130, 17.5.2019, s. 55, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/788/oj>).

- (31) [Om unionsstöd inom programmet är tänkt att tillhandahållas i form av en budgetgaranti eller ett finansieringsinstrument, även när det kombineras med icke återbetalningspliktigt stöd i en blandfinansieringsinsats, är det nödvändigt att sådant stöd tillhandahålls uteslutande genom EKF:s InvestEU-instrument i enlighet med de tillämpliga reglerna för EKF:s InvestEU-instrument.]
- (32) Kommissionen bör kunna dela upp budgetmässiga åtaganden i årliga delåtaganden. I så fall bör kommissionen besluta om betalning av de budgetmässiga delåtagandena under genomförandet av programmet med beaktande av framstegen med de åtgärder som får ekonomiskt stöd, de uppskattade behoven för dessa åtgärder och den tillgängliga budgeten.
- (33) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509²³ är tillämplig på programmet. I den förordningen fastställs reglerna för fastställandet och genomförandet av unionens allmänna budget, inklusive regler om bidrag, priser, icke-finansiella donationer, upphandling, indirekt förvaltning, ekonomiskt stöd, finansieringsinstrument och budgetgarantier.
- (33a) Enligt artikel 6.2 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 ska upprättandet och genomförandet av budgeten följa bestämmelserna i förordning (EU, Euratom) 2020/2092. I enlighet med artikel 6.3 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 ska medlemsstaterna och kommissionen dessutom vid genomförandet av budgeten säkerställa överensstämmelse med Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, i enlighet med artikel 51 i stadgan, och respektera unionens värden enligt artikel 2 i EU-fördraget som är relevanta vid genomförandet av budgeten.**

²³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

(34) I enlighet med förordning (EU, Euratom) 2024/2509, Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013²⁴, rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95²⁵, rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96²⁶ och rådets förordning (EU) 2017/1939²⁷ ska unionens ekonomiska intressen skyddas genom proportionella åtgärder, inbegripet förebyggande, upptäckt, korrigerande och utredning av oriktigheter och bedrägeri, återkrav av medel som förlorats, betalats ut på felaktiga grunder eller använts felaktigt samt i tillämpliga fall administrativa sanktioner. I synnerhet får, i enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 och förordning (Euratom, EG) nr 2185/96, Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) utföra utredningar, inbegripet kontroller och inspektioner på plats, i syfte att fastställa om det har förekommit bedrägeri, korruption eller annan olaglig verksamhet som påverkar unionens ekonomiska intressen. I enlighet med förordning (EU) 2017/1939 får Europeiska åklagarmyndigheten (Eppo) utreda och lagföra bedrägeri och annan olaglig verksamhet som påverkar unionens ekonomiska intressen, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371²⁸. I enlighet med förordning (EU, Euratom) 2024/2509 är varje person eller enhet som mottar unionsmedel skyldig att samarbeta till fullo för att skydda unionens ekonomiska intressen, ge kommissionen, Olaf, Eppo och Europeiska revisionsrätten de rättigheter och den tillgång som krävs och säkerställa att tredje parter som är involverade i förvaltningen av unionsmedel beviljar likvärdiga rättigheter.

²⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 av den 11 september 2013 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999 och rådets förordning (Euratom) nr 1074/1999 (EUT L 248, 18.9.2013, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj>).

²⁵ Rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 av den 18 december 1995 om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen (EGT L 312, 23.12.1995, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1995/2988/oj>).

²⁶ Rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 av den 11 november 1996 om de kontroller och inspektioner på platsen som kommissionen utför för att skydda Europeiska gemenskapernas finansiella intressen mot bedrägerier och andra oegentligheter (EGT L 292, 15.11.1996, s. 2, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1996/2185/oj>).

²⁷ Rådets förordning (EU) 2017/1939 av den 12 oktober 2017 om genomförande av fördjupat samarbete om inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten (EUT L 283, 31.10.2017, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>).

²⁸ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371 av den 5 juli 2017 om bekämpande genom straffrättsliga bestämmelser av bedrägeri som riktar sig mot unionens finansiella intressen (EUT L 198, 28.7.2017, s. 29, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/1371/oj>).

Tredjeländer som deltar i programmet är skyldiga att bevilja de rättigheter och den tillgång som krävs för att den behöriga utanordnaren, Olaf och revisionsrätten ska kunna utöva sina respektive befogenheter på ett heltäckande sätt.

(35) [Programmet ska genomföras i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) [XXX]* [prestationsförordningen], i vilken regler för utgiftsspårning och prestationsramen för budgeten fastställs, inklusive regler för att säkerställa en enhetlig tillämpning av principen om att inte orsaka betydande skada och jämställdhetsprincipen, som avses i artikel 33.2 d respektive f i förordning (EU, Euratom) 2024/2509, regler för övervakning och rapportering om resultaten av unionsprogram och unionsverksamheter, regler för inrättande av en portal för unionsfinansiering, regler för utvärdering av programmen samt andra övergripande bestämmelser som är tillämpliga på alla unionsprogram, såsom bestämmelser om information, kommunikation och synlighet, samtidigt som hänsyn tas till verksamheternas och prioriteringarnas omfattning och karaktär.]

(35a) Programmet bör också främja sektorsövergripande samarbete och synergier mellan kultur, medier och det civila samhället. Den övergripande och horisontella verksamheten ska möta gemensamma utmaningar, inbegripet de som härrör från användningen av AI. I den artificiella intelligensens tidsålder är mänsklig kreativitet fortfarande oersättlig. I detta sammanhang bör etisk, hållbar och ansvarsfull användning av innovativa verktyg och innovativ innehållsteknik, särskilt artificiell intelligens, främjas, till exempel genom att uppmuntra skydd och tillvaratagande av kulturella och kreativa data, med full respekt för immateriella rättigheter.

(35b) Programmet bör stödja användningen av digital teknik i de kulturella och kreativa sektorerna, inbegripet utvecklingen av audiovisuella plattformar och medieplattformar och teknik som främjar kulturell och språklig mångfald och demokrati, i full komplementaritet med Europeiska konkurrenskraftsfonden.

- (36) Programmet bör även, med lämpliga resurser, stödja [...] AgoraEU-kontorens roll och funktion. [...] [...] De deltagande länderna bör kunna välja det lämpligaste sättet att förvalta sådana AgoraEU-kontor. AgoraEU-kontoren bör främja programmet, tillhandahålla relevant information om de olika typer av ekonomiskt stöd som finns tillgängliga inom ramen för unionens politik och hjälpa aktörer att ansöka om stöd inom ramen för programmet. I detta syfte bör AgoraEU-kontoren stödja potentiella stödmottagare när det gäller aspekter som rör ansökningsförfarandet, spridning av användarvänlig information och programresultat, förfrågningar om partner, utbildning och formaliteter. AgoraEU-kontoren bör även stimulera gränsöverskridande samarbete och utbyte av god praxis inom de sektorer som omfattas av programmet. AgoraEU-kontoren bör bidra till programmets utåtriktade verksamhet, synlighet och spridning i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) [XXX]* [prestationsförordningen]²⁹. [...] AgoraEU-kontoren bör självständigt utföra sina uppgifter utan inblandning från offentliga myndigheter i sitt beslutsfattande, och bör inte ha något ansvar för förvaltningen av programmet³⁰.

²⁹ I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) [XXX]* [prestationsförordningen] fastställs regler för utgiftsspårning och prestationsramen för budgeten, inbegripet de regler som är tillämpliga på alla unionsprogram när det gäller informations-, kommunikations- och synlighetskrav, inklusive skyldigheter för stödmottagare och genomförandepartner.

³⁰ [...]

(36a) Programmet bör vara öppet för deltagande av tredjeländer när detta ligger i unionens intresse. I detta avseende får unionen tillåta tredjeländers fullständiga eller partiella associering till programmet och de åtgärder som ingår i programmet, om det finns relevanta internationella avtal med den staten och i enlighet med de villkor som anges där. Tredjeländerna bör också omfatta kategorin europeiska mikrostater (Furstendömet Andorra, Furstendömet Monaco, Republiken San Marino och Vatikanstaten). Associeringen till programmet bör vara föremål för en rättvis balans mellan bidrag från och förmåner till tredjelandet, samt säkerställa skyddet av unionens ekonomiska intressen och säkerhetsintressen. När beslut fattas om tredjeländers deltagande bör Europaparlamentets, rådets och kommissionens respektive befogenheter enligt artikel 218 i EUF-fördraget respekteras.

(37) I enlighet med artikel 85.1 i rådets beslut (EU) 2021/1764³¹ är personer och enheter i utomeuropeiska länder och territorier berättigade till finansiering i enlighet med programmets regler och mål och eventuella arrangemang som gäller för den medlemsstat till vilken det berörda utomeuropeiska landet eller territoriet är knutet.

³¹ Rådets beslut (EU) 2021/1764 av den 5 oktober 2021 om associering av de utomeuropeiska länderna och territorierna med Europeiska unionen, inbegripet förbindelserna mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Grönland och Konungariket Danmark, å andra sidan (Beslutet om ULT, inbegripet Grönland) (EUT L 355, 7.10.2021, s. 6, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2021/1764/oj>).

(38) Tredjeländers deltagande i det specifika målet ”Audiovisuella medier” kräver en viss nivå av ömsesidighet och anpassning av lagstiftningen. Situationen på deras audiovisuella marknader, deras rättsliga ramars närhet till unionens regelverk för audiovisuella medier, särskilt direktiv 2010/13/EU, och tillgången till deras stödsystem bör därför beaktas när **relevanta** [...]avtal ingås. Detta är särskilt viktigt **i förhållande till** [...] andra europeiska länder, vars audiovisuella verk omfattas av de bestämmelser i direktiv 2010/13/EU som främjar europeiska verk, särskilt kvotsystemet. I det särskilda fallet med anslutande länder, kandidatländer och potentiella kandidater **kan** kravet på att anpassa deras nationella lagstiftning till direktiv 2010/13/EU [...] **vara** ett effektivt incitament för att påskynda arbetet med den övergripande anpassningen till EU:s regelverk [...].

(38a) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av programmet genom arbetsprogram bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter.

- (39) Eftersom målen för denna förordning inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna utan snarare, på grund av utmaningarnas transnationella karaktär, kan uppnås bättre på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i EU-fördraget. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål.
- (40) Genom denna förordning inrättas programmet [för 2028–2034], vilket efterträder de program som inrättades genom förordningarna (EU) 2021/692 och (EU) 2021/818 för 2021–2027. Förordningarna (EU) 2021/692 och (EU) 2021/818 bör därför upphävas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

KAPITEL I

ALLMÄNNA BESTÄMMELSER

Artikel 1

Innehåll

Genom denna förordning inrättas programmet AgoraEU (*programmet*), och programmets mål, dess budget [för perioden 2028–2034], formerna för unionsfinansiering och reglerna för tillhandahållande av sådan finansiering fastställs.

Artikel 2

Definitioner

I denna förordning **gäller följande definitioner:** [...]

förfarande för tilldelning: ett förfarande för tilldelning enligt definitionen i artikel 2.3 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 samt förfaranden för anförtroende av genomförandet och tillhandahållandet av stöd genom finansieringsinstrument, för beviljande av budgetgarantin eller för tillhandahållande av stöd inom ramen för budgetgarantin.

kulturella och kreativa sektorer: alla sektorer

- a) **vars verksamheter, av vilka många har potential att skapa innovation och arbetstillfällen, särskilt med utgångspunkt i immateriella rättigheter,**
- i) **bygger på kulturella värden och konstnärliga och andra individuella eller kollektiva kreativa uttryck, och**
 - ii) **omfattar utveckling, skapande, produktion, spridning och bevarande av varor och tjänster som gestaltar kulturella, konstnärliga eller andra kreativa uttryck, liksom närliggande funktioner som utbildning eller förvaltning,**
- b) **oavsett**
- i) **om verksamheterna inom dessa sektorer är marknadsorienterade eller inte marknadsorienterade,**
 - ii) **vilken typ av struktur som genomför dessa verksamheter, och**
 - iii) **hur den strukturen är finansierad.**

Dessa sektorer inbegriper bland annat arkitektur, arkiv, bibliotek och museer, konsthantverk, det audiovisuella området (inklusive film, tv, datorspel och multimedia), materiellt och immateriellt kulturarv, design (inklusive modedesign), festivaler, musik, litteratur, scenkonst, förlagsverksamhet (böcker och skriftlig press), radio och bildkonst.

Artikel 3

Programmets mål

1. Programmets allmänna mål är att **skydda, bevara, utveckla och** främja den kulturella och språkliga mångfalden samt kulturarvet, att öka konkurrenskraften **och den hållbara innovationen** inom de kulturella och kreativa sektorerna, i synnerhet [...] inom medierna och på det audiovisuella området [...], att skydda **och stärka** den konstnärliga friheten och mediefriheten, samt att skydda och främja jämlikhet, **inbegripet jämställdhet**, ett aktivt medborgarskap och rättigheter och värden i enlighet med fördragen och stadgan och därigenom öka det demokratiska deltagandet och samhällets motståndskraft.
2. Inom ramen för de allmänna mål som anges i punkt 1 ska programmet ha följande programområden i syfte att genomföra följande specifika mål:
 - a) Programområdet Kreativa Europa – Kultur ska
 - i) bidra till **och stärka** gränsöverskridande kulturellt **och konstnärligt** skapande [...] **och** samarbete, **rörlighet**, deltagande, **tillgång** och tillgänglighet **samt** [...] gränsöverskridande spridning av en mångfald av kulturella verk, samtidigt som de sociala, ekonomiska och internationella dimensionerna av de kulturella och kreativa sektorer **som inte omfattas av artikel 3.2 b** stärks (*kultur*).
 - b) Programområdet Media+ ska
 - i) bidra till den audiovisuella sektorns och datorspels**sektorns**[...] kulturella **och språkliga** mångfald och konkurrenskraft, särskilt genom att förbättra skapandet, **främjandet** och den gränsöverskridande distributionen av **europiska verk och** europeiskt innehåll samt medborgarnas [...] tillgång till **dem** [...] (*audiovisuella medier*),
 - ii) bidra till ett fritt, livskraftigt, **pluralistiskt** och diversifierat informationsekosystem i unionen, särskilt genom att stödja **och skydda** en fri och oberoende journalistik samt fria och oberoende nyhetsmedier, förbättra medborgarnas tillgång till **trovärdig och tillförlitlig information**, [...] motverka desinformation **och främja mediekunnighet** (*nyhetsmedier*).

- c) Programområdet Demokrati, medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden ska, **i syfte att främja och skydda unionens värden,**
- i) bidra till att skydda och främja grundläggande rättigheter, jämlikhet, **inbegripet jämställdhet,** [...] icke-diskriminering och unionsmedborgarnas rättigheter, **inbegripet fri rörlighet för medborgare,** enligt fördragen **och stadgan** [...], och **till att** stärka det civila samhället (*rättigheter, jämlikhet, medborgare och det civila samhället*),
 - ii) bidra till att **förebygga och** bekämpa könsrelaterat våld samt våld mot barn och andra grupper som riskerar att utsättas för sådant våld (*Daphne*),
 - iii) bidra till att öka det demokratiska deltagandet och upprätthålla rättsstatsprincipen (*demokratiskt deltagande och rättsstatsprincipen*).
3. För att maximera genomslagskraften och öka synergier mellan de programområden som avses i punkt 2 ska programmet stödja övergripande och horisontell verksamhet som bidrar till det allmänna målet som avses i punkt 1, särskilt genom att utveckla synergier mellan kultur-, medie- och medborgarsfärerna och främja sektorsövergripande samarbete och innovation.

KAPITEL II

Programområdet Kreativa Europa – Kultur

Artikel 4

Kultur

Inom programområdet Kreativa Europa – Kultur ska det specifika målet ”Kultur”[...] inriktas på att

- a) främja gränsöverskridande skapande, samarbete och utbyten mellan olika format, bland annat genom **samarbetsprojekt och partnerskap mellan organisationer av alla storlekar**, rörlighet för konstnärer och yrkesverksamma inom de kulturella och kreativa sektorerna [...] **samt** konstnärliga gästprogram [...],
- b) förbättra tillgången till och deltagandet i kultur, **konst** och kulturarv för alla, särskilt för ungdomar, och stärka den sociala motståndskraften och den sociala sammanhållningen, särskilt rättvisan mellan generationerna, jämlikheten och mångfalden, genom **bland annat utbildning i kultur** och kulturellt engagemang,
- c) stödja spridningen, distributionen och marknadsföringen av samt synligheten **och upptäckbarheten** hos olika typer av europeiskt kulturellt **och konstnärligt** innehåll genom olika kanaler i hela unionen och internationellt, bland annat genom europeiska plattformar för nya konstnärer, stöd till enheter som syftar till att utbilda och främja **nya eller** unga konstnärer, priser som främjar konstnärlig talang och spetskompetens, turnéer, **utställningar**, festivaler och översättning,

- d) stärka kapaciteten och kompetensen inom de kulturella och kreativa sektorer **som omfattas av programområdet Kreativa Europa – Kultur** för att främja innovation och konkurrenskraft och för att hantera den gröna och den digitala omställningen, bland annat genom stöd till nätverk av kulturella och kreativa organisationer, **talangutveckling**, utbildning och ömsesidigt lärande,
- e) främja utvecklingen av kulturpolitik genom samarbete och utbyte av god praxis **och kunskap** på unionsnivå [...] och förbättra evidensbasen genom bättre datainsamling, analys [...] och pilotåtgärder **och genom stöd till kapacitet för marknadsanalys**,
- f) främja unionens internationella kulturella förbindelser **genom kultursamarbete, vilket bidrar till målen för kulturella och yttre åtgärder** [...],
- g) stödja genomförandet av Europaparlamentets och rådets beslut nr 445/2014/EU³² och nr 1194/2011/EU³³.

Det specifika målet ”Kultur” ska genomföras med full respekt för den konstnärliga friheten och mångfalden av **kulturella och språkliga** yttringar **samt med bevarande och främjande av kulturens inneboende värde**. [...] **Det ska också** bidra till att förbättra arbetsvillkoren för konstnärer och yrkesverksamma inom de kulturella och kreativa sektorerna.

³² Europaparlamentets och rådets beslut nr 445/2014/EU av den 16 april 2014 om inrättande av en unionsinsats för evenemanget Europeisk kulturhuvudstad för åren 2020–2033 och om upphävande av beslut nr 1622/2006/EG (EUT L 132, 3.5.2014, s. 1, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/2014/445\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2014/445(1)/oj)).

³³ Europaparlamentets och rådets beslut nr 1194/2011/EU av den 16 november 2011 om inrättande av Europeiska unionens insats för det europeiska kulturarvsmärket (EUT L 303, 22.11.2011, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2011/1194/oj>).

KAPITEL III

Programområdet Media+

Artikel 5

Audiovisuella medier

Inom programområdet Media+ ska det specifika målet ”Audiovisuella medier” inriktas på att

- a) stödja skapandet av europeiska audiovisuella verk i flera olika format och genrer, **främst oberoende produktioner och samproduktioner**, som har potential att nå olika målgrupper över gränserna,
- b) främja en gränsöverskridande spridning och distribution **i biografier och online** av, samt en förgrundsposition, **upptäckbarhet, marknadsföring, tillgänglighet, språklig mångfald** och synlighet för, europeiska audiovisuella verk på alla medier i unionen och internationellt, bland annat genom samordnade distributionsstrategier, marknadsförings- och reklamverktyg **samt undertextning och dubbning**,
- c) bygga upp målgrupper för europeiska audiovisuella verk, bland annat genom ett nätverk av europeiska biografier, festivaler och utåtriktade kampanjer **samt filmkunnighet**, och då särskilt rikta sig till unga européer och eftersatta **områden** [...],
- d) stödja utvecklingen och prototypframställningen av europeiska datorspel och europeiskt immersivt innehåll, bland annat genom marknadstester, målgruppsdrivna strategier för marknadsföring och upptäckbarhet samt distribution på alla plattformar,
- e) förbättra **kompetens- och** talangutvecklingen **och bygga upp kapaciteten, särskilt som svar på kreativa, marknadsmässiga och tekniska förändringar**,

- ea) **underlätta** [...] tillgången till finansiering, **med särskild uppmärksamhet på små och medelstora företag**³⁴, utbyten mellan företag och nätverkande, **införande**, anammande **och tillämpning** av innovativa verktyg och affärsmodeller samt tvärmediala strategier för utnyttjande av immateriella rättigheter[...],
- f) främja politisk dialog, utbyte av bästa praxis, datainsamling och dataanalys, inbegripet betalning av avgiften för unionens medlemskap i Europeiska audiovisuella observationsorganet,
- g) bidra till genomförandet av Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/13/EU³⁵.

Det specifika målet ”Audiovisuella medier” ska genomföras med beaktande av de olika ländernas särdrag, särskilt i fråga om produktion och distribution av och tillgång till innehåll, deras marknaders storlek och särdrag samt deras kulturella och språkliga mångfald, på ett sätt som ökar deltagandet av länder med olika audiovisuell kapacitet och stärker samarbetet mellan dessa länder, för att därigenom bidra till mer lika villkor.

Det specifika målet ”Audiovisuella medier” ska genomföras med full respekt för den konstnärliga friheten. [...]

³⁴ **Begreppet små och medelstora företag ska tolkas enligt definitionen i kommissionens rekommendation av den 6 maj 2003 om definitionen av mikroföretag samt små och medelstora företag (EUT L 124, 20.5.2003, s. 36, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2003/361/oj>).**

³⁵ Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/13/EU av den 10 mars 2010 om samordning av vissa bestämmelser som fastställs i medlemsstaternas lagar och andra författningar om tillhandahållande av audiovisuella medietjänster (EUT L 95, 15.4.2010, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2010/13/oj>).

Artikel 6
Nyhetsmedier

Inom programområdet Media+ ska det specifika målet ”Nyhetsmedier” inriktas på att

- a) skydda nyhetsmediekanaler och journalister, särskilt när de står inför hot, övervaka, bedöma och hantera risker för mediernas frihet och mångfald på den inre marknaden och främja journalistiska och redaktionella standarder,
- b) främja produktion, distribution, konsumtion **och arkivering** av professionellt journalistiskt innehåll [...] samt undersökande journalistik, **och stödja regionala och** [...] lokala nyhets**organisationer** och medier av allmänt intresse,
- c) stödja den digitala omvandlingen av nyhetsmedier, **med särskild uppmärksamhet på små och medelstora företag samt regionala och lokala nyhetsorganisationer**, innovativa metoder, nya produktions-, distributions- och affärsmodeller, underlätta tillgången till finansiering och uppmuntra gränsöverskridande verksamhet samt omskolning och kompetensutveckling för yrkesverksamma inom nyhetsmedierna,
- d) förbättra samarbetet och främja åtgärder som syftar till att övervaka och skydda informationsutrymmet online, bland annat **genom att förebygga**, upptäcka, **analysera** och bekämpa desinformation samt utländsk informationsmanipulation och inblandning, och därigenom [...] **stärka demokratins** motståndskraft i hela unionen,
- e) främja verksamhet rörande digital kompetens och mediekunnighet för att göra det möjligt för **alla** medborgare [...] **i alla åldersgrupper** att använda och utveckla [...] **kritiskt tänkande och** kritisk förståelse av informationsekosystemet, **bland annat med beaktande av användningen och inverkan av artificiell intelligens**,
- f) stärka den politiska dialogen, datainsamlingen och dataanalysen samt utvecklingen av gemensamma standarder, bland annat genom att stödja det arbete som utförs av Europeiska nämnden för medietjänster.

Det specifika målet ”Nyhetsmedier” ska genomföras med full respekt för mediernas redaktionella oberoende och yrkesnormer.

Kapitel IV

Programområdet Demokrati, medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden

Artikel 7

Rättigheter, jämlikhet, medborgare och det civila samhället

Inom programområdet Demokrati, medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden ska det specifika målet ”Rättigheter, jämlikhet, medborgare och det civila samhället” inriktas på att

- a) främja jämlikhet, [...] förebygga och bekämpa diskriminering på grund av kön, ras eller etniskt ursprung, religion eller övertygelse, funktionsnedsättning, ålder, sexuell läggning **eller könsidentitet** samt alla former av rasism och intolerans, **inbegripet diskriminering på flera grunder och intersektionell diskriminering, och främja jämlikhetsintegrering, med respekt för principen om icke-diskriminering i artikel 21 i stadgan,**
- b) främja jämställdhet, jämställdhetsintegrering, **balans mellan arbete och privatliv** och **alla** kvinnors **och flickors** [...] egenmakt samt [...] skydda och främja kvinnors fullständiga åtnjutande av rättigheter,
- c) främja tillgänglighet samt skydda och främja rättigheterna för personer med funktionsnedsättning, **bland annat genom att** [...] stödja [...] **unionens** genomförande av FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning,
- d) skydda och främja barnets rättigheter,
- e) skydda och främja yttrandefriheten, rätten till integritet, skyddet av personuppgifter samt rättigheter på det digitala området,

- f) främja ett dynamiskt demokratiskt utrymme för civilsamhället genom att bygga upp kapaciteten hos och ge ekonomiskt stöd till det civila samhällets organisationer, människorättsförsvarare och andra relevanta aktörer som är aktiva på alla nivåer när det gäller att skydda, främja och öka medborgarnas medvetenhet om de rättigheter som fastställs i fördraget, främja demokratins motståndskraft i EU, icke-diskriminering och jämlikhet och mer allmänt unionens värden, såsom respekten för de grundläggande rättigheterna, rättsstatsprincipen och demokratin, och skydda och främja respekten för stadgan.

Artikel 8

Daphne

Inom ramen för programområdet Demokrati, medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden ska det specifika målet ”Daphne” inriktas på att

- a) på alla nivåer förebygga, **öka medvetenheten om**, reagera på och bekämpa alla former av könsrelaterat våld mot kvinnor och flickor [...] **samt** våld i hemmet,[...]
- aa) på alla nivåer förebygga, öka medvetenheten om, reagera på och bekämpa alla former av** våld mot barn, ungdomar, äldre, hbtqi-personer, personer med funktionsnedsättning och andra utsatta grupper,
- b) skydda och stödja alla direkta och indirekta offer för [...] våld enligt vad som avses i leden **a och aa**,

[...] **för att därigenom** stödja uppnåendet av målen **om att förebygga och bekämpa våld mot kvinnor och våld i hemmet i unionen, som avses i** Europarådets konvention om förebyggande och bekämpning av våld mot kvinnor och av våld i hemmet **(Istanbulkonventionen) och direktiv (EU) 2024/1385, och målen om att skydda barn mot sexuell exploatering, som anges i Europarådets konvention om skydd för barn mot sexuell exploatering och sexuella övergrepp (Lanzarotekonventionen).**

Artikel 9

Demokratiskt deltagande och rättsstatsprincipen

Inom programområdet Demokrati, medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden ska programmets specifika mål ”Demokratiskt deltagande och rättsstatsprincipen” inriktas på att

- a) skydda och främja de rättigheter som är knutna till unionsmedborgarskapet samt medborgarnas **och det civila samhällets** deltagande och engagemang i unionens demokratiska och medborgerliga liv, **bland annat genom demokratisk dialog och deltagandedemokrati**, och stödja öppna, motståndskraftiga, rättighetsbaserade och jämlika samhällen som bygger på rättsstatsprincipen,
- b) stödja fria, rättvisa, motståndskraftiga, tillgängliga, **transparenta** och inkluderande valprocesser och demokratiska processer, **på lokal, regional och nationell nivå samt unionsnivå**,
- c) främja den medborgerliga medvetenheten om och en bättre förståelse av unionen, dess gemensamma historia, hågkomst och mångfald för att främja ömsesidig förståelse, tolerans **och social sammanhållning**.

KAPITEL V

Övergripande och horisontella prioriteringar och verksamheter

Artikel 10

Inom ramen för de allmänna mål som anges i artikel 3 ska programmet stödja följande övergripande och horisontella prioriteringar och verksamheter:

- a) Sektorsövergripande samarbete och innovation inom kultur-, medie- och medborgarområdena samt skydd av den offentliga debattens integritet, vilket främjar **tilliten**, demokratins motståndskraft, samhällsberedskapen och det kulturella och medborgerliga engagemanget.
 - b) [...] **Etisk**, ansvarsfull, **hållbar och rättighetsbaserad** användning av innovativa verktyg och innovativ innehållsteknik, särskilt artificiell intelligens, samt kompetensutveckling och kapacitetsuppbyggnad genom sektorsövergripande strategier.
 - c) Åtgärder för utarbetande, genomförande och övervakning av relevant unionslagstiftning och unionspolitik på kultur-, medie- och medborgarområdena, bland annat, i tillämpliga fall, genom samarbete mellan nationella myndigheter och berörda parter.
- ca) Inrättande av och verksamhet vid, med lämpliga resurser, AgoraEU-kontor med ansvar för att främja programmet, tillhandahålla information, opartisk vägledning och stöd till potentiella stödmottagare, bidra till utåtriktad verksamhet och spridning av programresultat samt stimulera gränsöverskridande samarbete.**
- d) I linje med bestämmelserna i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) [XXX]* [prestationsförordningen], främjande av programmet och dess finansieringsmöjligheter, inbegripet genom [...] **AgoraEU**-kontor, för att därigenom öka den utåtriktade verksamheten, synligheten och spridningen av programmets resultat.

Finansieringen av övergripande och horisontella prioriteringar och verksamheter ska fastställas på grundval av deras art och omfattning. **Detta ska inte påverka eller inverka negativt på de enskilda programområdenas självständighet och prioriteringar eller de verksamheter som finansieras inom ramen för dem.**

KAPITEL VI

Finansiella bestämmelser

[Artikel 11

Budget

1. Den vägledande finansieringsramen för genomförandet av programmet för perioden 2028–2034 fastställs till 8 582 000 000 EUR i löpande priser.
2. Om den verksamhet som ett budgetmässigt åtagande ska täcka sträcker sig över mer än ett budgetår får åtagandet delas upp över flera år i årliga delåtaganden.
3. Anslag får föras in i unionens budget efter 2034 för att täcka nödvändiga utgifter och för att möjliggöra förvaltningen av åtgärder som inte slutförts när programmet avslutas.
4. Den finansieringsram som avses i punkt 1 i denna artikel och beloppen för de ytterligare medel som avses i artikel 12 får också användas för tekniskt och administrativt bistånd för genomförandet av programmet, såsom förberedelser, övervakning, kontroll, revision och utvärdering, institutionella it-system och it-plattformar, informations- och kommunikationsinsatser, inbegripet institutionell kommunikation om unionens politiska prioriteringar, samt alla andra kostnader för tekniskt och administrativt bistånd eller kostnader relaterade till personal som kommissionen ådrar sig för förvaltningen av programmet.]

Artikel 12

Ytterligare medel

1. Medlemsstaterna, unionens institutioner, organ och byråer, tredjeländer, internationella organisationer, internationella finansieringsinstitutioner eller andra tredje parter får lämna ytterligare ekonomiska bidrag eller icke-ekonomiska bidrag till programmet. Ytterligare ekonomiska bidrag ska utgöra externa inkomster avsatta för särskilda ändamål i den mening som avses i artikel 21.2 a, d eller e eller i artikel 21.5 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.
2. Medel som anslagits till medlemsstaterna inom ramen för delad förvaltning får på deras begäran göras tillgängliga för programmet. Kommissionen ska genomföra dessa medel direkt eller indirekt i enlighet med artikel 62.1 a eller c i förordning (EU, Euratom) 2024/2509. De ska läggas till det belopp som avses i artikel 11.1 i den här förordningen. Dessa medel ska användas till förmån för den berörda medlemsstaten. Om kommissionen inte har ingått något rättsligt åtagande inom ramen för direkt eller indirekt förvaltning för ytterligare belopp som på detta sätt gjorts tillgängliga för programmet, får de motsvarande belopp för vilka inget åtagande gjorts, på den berörda medlemsstatens begäran, föras tillbaka till ett eller flera ursprungsprogram eller efterföljande program.

Artikel 13

Alternativ, kombinerad och kumulativ finansiering

1. Programmet ska genomföras i samverkan med andra unionsprogram. En åtgärd som har fått bidrag från unionen från ett annat program kan också få bidrag inom ramen för detta program. Reglerna för det relevanta unionsprogrammet ska tillämpas på motsvarande bidrag eller så får en enda uppsättning regler tillämpas för alla bidrag och ett enda rättsligt åtagande får ingås. Om alla bidrag från unionen baseras på stödberättigande kostnader får det kumulativa stödet från unionens budget inte överstiga de totala stödberättigande kostnaderna för åtgärden och det får beräknas proportionellt i enlighet med de dokument som anger villkoren för stödet.
2. Förfarandena för tilldelning inom programmet får genomföras gemensamt genom direkt eller indirekt förvaltning med medlemsstaterna, unionens institutioner, organ och byråer, tredjeländer, internationella organisationer, internationella finansieringsinstitutioner eller andra tredje parter (*partnerna i det gemensamma förfarandet för tilldelning*), under förutsättning att skyddet av unionens ekonomiska intressen säkerställs. Sådana förfaranden ska omfattas av en enda uppsättning regler och leda till att ett enda rättsligt åtagande ingås. För detta ändamål får partnerna i det gemensamma förfarandet för tilldelning tillhandahålla medel till programmet i enlighet med artikel 12 i den här förordningen, alternativt får partnerna anförtros genomförandet av förfarandet för tilldelning, i tillämpliga fall i enlighet med artikel 62.1 c i förordning (EU, Euratom) 2024/2509. Vid gemensamma förfaranden för tilldelning får företrädare för partnerna i det gemensamma förfarandet för tilldelning även vara medlemmar i den utvärderingskommitté som avses i artikel 153.3 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

Artikel 14

Tredjeländer som är associerade till programmet

1. Programmet får öppnas för deltagande för följande tredjeländer genom fullständig eller partiell associering, i enlighet med de mål som fastställs i artikel 3 [...] och som är tillämpliga på
 - a) medlemmar av Europeiska frihandelssammanslutningen som är medlemmar i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet, **i enlighet med villkoren i avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet**, samt europeiska mikrostaterna (**Andorra, Monaco, San Marino och Vatikanstaten**), **i enlighet med villkoren i de relevanta avtalen**,
 - b) anslutande länder, kandidatländer och potentiella kandidater, **i enlighet med de allmänna principer och allmänna villkor för dessa länders deltagande i unionsprogram som fastställs i respektive ramavtal, protokoll och associeringsrådsbeslut eller i liknande avtal, och i enlighet med de särskilda villkor som föreskrivs i avtal mellan unionen och dessa länder**,
 - c) länder som omfattas av den europeiska grannskapspolitiken, **i enlighet med de allmänna principer och allmänna villkor för dessa länders deltagande i unionsprogram som fastställs i respektive ramavtal, protokoll och associeringsrådsbeslut eller i liknande avtal, och i enlighet med de särskilda villkor som föreskrivs i avtal mellan unionen och dessa länder**,
 - d) andra tredjeländer, **i enlighet med de villkor som fastställs i ett särskilt internationellt avtal som omfattar tredjelandets deltagande i unionsprogram**.

2. [...] [...] **De** avtal[...] för deltagande i programmet **som avses i punkt 1**

- a) ska säkerställa en rättvis balans vad gäller bidrag från och förmåner till det tredjeland som deltar i programmen,
- b) ska fastställa villkoren för deltagande i unionsprogrammet, inklusive beräkning av ekonomiska bidrag, i form av ett operativt bidrag och en deltagaravgift, till ett program och dess allmänna administrativa kostnader,
- c) får inte ge tredjelandet någon beslutsbefogenhet i fråga om programmet,
- d) ska garantera unionens rätt att säkerställa en sund ekonomisk förvaltning och att skydda sina ekonomiska intressen,
- e) ska, i förekommande fall, säkerställa skyddet av unionens intressen i fråga om säkerhet och allmän ordning.

3. Vid tillämpning av **punkt 2** d ska tredjelandet bevilja de rättigheter och den tillgång som krävs enligt förordning (EU, Euratom) 2024/2509 och förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 och garantera att [...]beslut som medför betalningsskyldighet **för andra än stater i den mening som avses i** [...] artikel 299 i EUF-fördraget samt domar och beslut från Europeiska unionens domstol är verkställbara.

4. I de **relevanta** [...]avtalen om beviljande av deltagande i det specifika målet ”Audiovisuella medier”, som avses i artikel 3, ska situationen på den audiovisuella marknaden i det berörda landet beaktas, inbegripet dess rättsliga rams närhet till unionens regelverk för audiovisuella medier och tillgången till dess motsvarande stödsystem, särskilt med avseende på andra europeiska länder. De avtal som ingås med de länder som avses i punkt 1 b ska kräva att deras nationella lagstiftning anpassas till direktiv 2010/13/EU för att bevilja deltagande i det specifika målet ”Audiovisuella medier”.

Artikel 15

Genomförande och former för unionsfinansiering

1. Programmet ska genomföras i enlighet med förordning (EU, Euratom) 2024/2509, genom direkt förvaltning eller genom indirekt förvaltning med de enheter som avses i artikel 62.1 c i den förordningen.
2. Unionsfinansiering får tillhandahållas i alla former som anges i förordning (EU, Euratom) 2024/2509, i synnerhet i form av bidrag, priser, upphandling och icke-finansiella donationer.
3. [Unionsstöd som tillhandahålls i form av en budgetgaranti eller ett finansieringsinstrument, även när det kombineras med icke återbetalningspliktigt stöd i en blandfinansieringsinsats, ska tillhandahållas uteslutande genom EKF:s InvestEU-instrument och genomföras i enlighet med de tillämpliga reglerna för EKF:s InvestEU-instrument genom överenskommelser som ingåtts för den typen av stöd inom EKF:s InvestEU-instrument.]
4. [Unionsstöd i form av en budgetgaranti ska tillhandahållas inom ramen för det högsta belopp för budgetgarantin som fastställs i förordningen om Europeiska konkurrenskraftsfonden.]
5. [Om programmet använder EKF:s InvestEU-instrument ska det tillhandahålla avsättning för budgetgarantin och finansiering till finansieringsinstrument, även när det kombineras med icke återbetalningspliktigt stöd i form av en blandfinansieringsinsats.]
6. Om unionsfinansiering tillhandahålls i form av ett bidrag ska finansieringen tillhandahållas som finansiering som inte är kopplad till kostnaderna eller vid behov i form av förenklade kostnadsalternativ, i enlighet med förordning (EU, Euratom) 2024/2509. Finansiering får tillhandahållas i form av ersättning av faktiskt uppkomna stödberättigande kostnader endast om målen för en åtgärd inte kan uppnås på annat sätt.

- 7.** Vid tillämpning av artikel 153.3 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 får utvärderingskommittén helt eller delvis bestå av oberoende externa experter.
- 8.** Enheter som ansöker om finansiering inom ramen för programområdet Kreativa Europa – Kultur och som under de senaste två åren har fått över 50 % av sina årliga intäkter från offentliga källor ska anses ha den finansiella, yrkesmässiga och administrativa kapacitet som krävs för att genomföra verksamhet inom ramen för programmet. De ska inte vara skyldiga att lägga fram ytterligare handlingar för att bestyrka den kapaciteten.

Artikel 16

Stödberättigande

1. Kriterierna för stödberättigande ska fastställas för att stödja uppnåendet av de mål som anges i artikel 3, i enlighet med förordning (EU, Euratom) 2024/2509, och ska gälla alla förfaranden för tilldelning inom ramen för programmet.
2. När det gäller förfaranden för tilldelning inom ramen för direkt och indirekt förvaltning kan en eller flera av följande rättsliga enheter vara berättigade att tillhandahålla eller ta emot unionsstöd:
 - a) Enheter som är etablerade i en medlemsstat [...] **eller i ett utomeuropeiskt land eller territorium som är knutet till den medlemsstaten.**
 - b) Enheter som är etablerade i ett [...] tredjeland som är [...] **associerat till programmet.**
 - c) Internationella organisationer.
 - d) **Genom undantag**, andra enheter som är etablerade i [...] tredjeländer **som inte är associerade till programmet**, om [...] **stödet till** sådana enheter är **absolut nödvändigt för att uppnå målen för en viss** [...] åtgärd, [...] bidrar till de mål som fastställs i artikel 3 **och ligger i unionens intresse.**

3. Utöver vad som anges i artikel 168.2 och 168.3 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 får de [...] tredjeländer som **är associerade till** programmet och som avses i artikel 14.1 i den här förordningen, när så är lämpligt, delta i och ta del av de upphandlingsmekanismer som fastställs i artikel 168.2 och 168.3 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509. De regler som gäller för medlemsstaterna ska i tillämpliga delar även gälla [...] de tredjeländer **som är associerade till programmet**.
4. Förfaranden för tilldelning som påverkar säkerhet eller allmän ordning, särskilt när det gäller unionens eller dess medlemsstaters strategiska tillgångar och intressen, ska begränsas i enlighet med artikel 136 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.
5. Det arbetsprogram som avses i artikel 110 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 får innehålla ytterligare preciseringar angående de kriterier för stödberättigande som fastställs i den här förordningen eller innehålla ytterligare kriterier för stödberättigande för särskilda åtgärder.
6. Ett administrationsbidrag får tilldelas utan ansökningsomgång till det europeiska nätverket för likabehandlingsorgan (Equinet) för att täcka utgifter som rör Equinets ständiga arbetsprogram.

Artikel 17

Arbetsprogram

1. Programmet ska genomföras med hjälp av sådana arbetsprogram som avses i artikel 110 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509. I arbetsprogrammen ska det, i tillämpliga fall, fastställas de verksamheter och relaterade belopp för unionsstöd som ska genomföras genom EKF:s InvestEU-instrument.
2. **Arbetsprogrammen ska antas av kommissionen genom genomförandeakter. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 17a.**

Artikel 17a

Kommittéförfarande

1. **Kommissionen ska bistås av en kommitté (*AgoraEU-kommittén*). Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.**
2. **Kommittén ska sammanträda i särskilda konstellationer för att behandla konkreta frågor angående de enskilda programområdena.**
3. **När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.**

KAPITEL VII

Slutbestämmelser

Artikel 18

Upphävande

Förordningarna (EU) 2021/692 och (EU) 2021/818 ska upphöra att gälla med verkan från och med den 1 januari 2028.

Artikel 19

Övergångsbestämmelser

1. Denna förordning ska inte påverka fortsatt genomförande eller ändringar av de berörda åtgärderna fram till dess att de har avslutats, enligt förordningarna (EU) 2021/692 och (EU) 2021/818, som ska fortsätta att tillämpas på de berörda åtgärderna fram till dess att de avslutas.
2. Finansieringsramen för programmet får också omfatta de utgifter för tekniskt och administrativt bistånd som är nödvändiga för att säkerställa övergången mellan programmet och de åtgärder som antagits enligt förordningarna (EU) 2021/692 och (EU) 2021/818.

Artikel 20

Ikraftträdande och tillämpning

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2028.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande