



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 14 kwietnia 2023 r.
(OR. en)

8304/23

**POLCOM 64
SERVICES 12
COASI 77
TELECOM 100
DATAPROTECT 99**

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	14 kwietnia 2023 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2023) 230 final
Dotyczy:	Zalecenie dotyczące DECYZJI RADY upoważniającej do podjęcia rokowań w sprawie zasad handlu cyfrowego z Republiką Korei i Singapurem

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2023) 230 final.

Zał.: COM(2023) 230 final



Bruksela, dnia 14.4.2023 r.
COM(2023) 230 final

Zalecenie

DECYZJA RADY

**upoważniająca do podjęcia rokowań w sprawie zasad handlu cyfrowego z Republiką
Korei i Singapurem**

{SWD(2023) 85 final}

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

- **Przyczyny i cele wniosku**

Cyfryzacja gospodarki wpływa na skalę, zakres i tempo handlu międzynarodowego. Umożliwia przedsiębiorstwom dotarcie do większej liczby klientów na całym świecie, a zatem większą sprzedaż towarów i usług, a także znaczne zwiększenie wyboru dostępnego dla konsumentów. Ponadto zapewnia przedsiębiorstwom możliwość korzystania z nowych i innowacyjnych narzędzi cyfrowych w celu pokonania barier dla wzrostu gospodarczego. Zwłaszcza małe i średnie przedsiębiorstwa (MŚP) odnoszą korzyści z tych możliwości i mogą stać się bardziej zintegrowane z globalnymi łańcuchami wartości.

Handel towarami i usługami prowadzony drogą elektroniczną („handel cyfrowy”¹) nabiera coraz większego znaczenia w skali światowej. Handel cyfrowy oznacza zarówno fizyczne dostarczanie towarów i usług, których zakup jest możliwy drogą cyfrową (np. zakup książki za pośrednictwem platformy internetowej), jak i cyfrowe dostarczanie towarów i usług (takich jak oprogramowanie, e-książki lub przepływy danych), obejmujące zarówno transakcje między przedsiębiorstwami, jak i transakcje między przedsiębiorstwami a konsumentami. Szacuje się, że w 2019 r. globalna wartość handlu elektronicznego osiągnęła 22 bln EUR – jest to wzrost o 4 % w porównaniu z 2018 r. – co stanowi około 30 % światowego produktu krajowego brutto (PKB)².

Obowiązujące przepisy dotyczące handlu międzynarodowego nie zawsze uwzględniają szczególny charakter handlu cyfrowego, co powoduje niepewność przedsiębiorstw co do zasad, które będą miały wpływ na ich działalność i inwestycje w państwach trzecich, a dla klientów – co do zasad, które będą miały zastosowanie do ich transakcji. Rośnie liczba przepisów krajowych regulujących gospodarkę cyfrową, które mogą tworzyć nieuzasadnione bariery w handlu cyfrowym. Aby zwiększyć pewność prawa dla przedsiębiorstw i ułatwić handel cyfrowy, państwa na całym świecie dążą do ustanowienia zasad dotyczących tego handlu. W 2019 r. członkowie Światowej Organizacji Handlu (WTO) rozpoczęli wielostronne negocjacje w sprawie handlu elektronicznego³. W ostatnich latach opracowywano również coraz więcej regionalnych i dwustronnych umów odnoszących się do handlu cyfrowego⁴. Choć UE jak dotąd nie zaangażowała się w dwustronne negocjacje sektorowe w sprawie umów o handlu cyfrowym, zawarła umowy o wolnym handlu obejmujące kompleksowe

¹ Pojęcie często stosowane na arenie międzynarodowej zamiennie z „handlem elektronicznym”.

² Konferencja Narodów Zjednoczonych do spraw Handlu i Rozwoju (UNCTAD), Estimates of global e-commerce 2019 and preliminary assessment of COVID-19 Impact on online retail 2020 [Szacunki dotyczące światowego handlu elektronicznego w 2019 r. i wstępna ocena wpływu COVID-19 na sprzedaż detaliczną online w 2020 r.], maj 2021 r., www.unctad.org – 26,7 bln USD przy średnim kursie wymiany USD/EUR w 2019 r. wynoszącym 1,2093.

³ Wspólne oświadczenie w sprawie handlu elektronicznego z dnia 25 stycznia 2019 r., [WT/L/1056](http://www.wto.org).

⁴ W czerwcu 2020 r. Singapur, Chile i Nowa Zelandia podpisały umowę o partnerstwie na rzecz gospodarki cyfrowej (DEPA). Korea złożyła wniosek o uczestnictwo w DEPA we wrześniu 2021 r., Chiny w październiku 2021 r., a Kanada – w maju 2022 r. Zob. na przykład umowa o gospodarce cyfrowej Singapur–Australia (weszła w życie w grudniu 2020 r.), umowa o gospodarce cyfrowej Singapur–Zjednoczone Królestwo (weszła w życie w czerwcu 2022 r.) oraz umowa o partnerstwie cyfrowym Singapur–Korea (podpisana w dniu 21 listopada 2022 r.).

postanowienia dotyczące handlu cyfrowego ze Zjednoczonym Królestwem, Chile i Nową Zelandią⁵.

W unijnej strategii współpracy w regionie Indo-Pacyfiku z września 2021 r. Komisja i Wysoki Przedstawiciel do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa ogłosili zamiar sformalizowania partnerstw cyfrowych z niektórymi kluczowymi partnerami UE w regionie, w tym w szczególności z Singapurem i Republiką Korei. W dniu 28 listopada 2022 r. UE zainicjowała partnerstwo cyfrowe z Republiką Korei, a z Singapurem – w dniu 1 lutego 2023 r. Istotnym aspektem tych partnerstw są kwestie handlowe, a ich kluczowym celem – zasady handlu cyfrowego. Chociaż zasady handlu cyfrowego nie są wiążące, mają one znaczną wartość polityczną, ponieważ odzwierciedlają wspólne rozumienie najistotniejszych kwestii związanych z handlem cyfrowym. W dniu 30 listopada 2022 r. UE podpisała zasady handlu cyfrowego z Republiką Korei, a w dniu 31 stycznia 2023 r. – z Singapurem. W tych podpisanych zasadach handlu cyfrowego wskazano wysoki poziom zbieżności między podejściem obydwu państw i podejściem UE do handlu cyfrowego.

Dwustronne stosunki handlowe między UE a Republiką Korei i Singapurem zostały już zliberalizowane i wzmocnione umowami o wolnym handlu zawartymi między UE a Republiką Korei w 2011 r. oraz między UE a Singapurem w 2019 r.⁶ Chociaż są to kompleksowe umowy o wolnym handlu, które zawierają istotne zobowiązania w zakresie handlu towarami i usługami między stronami, nie przewidują one kompleksowych postanowień dotyczących handlu cyfrowego, ponieważ UE nie zaproponowała postanowień w tym zakresie swoim partnerom negocjacyjnym w momencie negocjowania tych umów o wolnym handlu. Od tego czasu UE opracowała bardziej szczegółowe przepisy dotyczące handlu cyfrowego, które mają zastosowanie do jej stosunków dwustronnych z kilkoma partnerami handlowymi, w tym ze Zjednoczonym Królestwem, Chile i Nową Zelandią.

UE i Republika Korei oraz UE i Singapur to kluczowe partnerstwa w regionie Indo-Pacyfiku. Ponadto umowa ramowa między UE a Republiką Korei z 2010 r., ustanawiająca partnerstwo strategiczne, daje podstawę do ściślejszej współpracy gospodarczej i politycznej⁷. UE i Republikę Korei oraz UE i Singapur łączą głębokie i dynamiczne stosunki gospodarcze. Na skutek umowy o wolnym handlu oraz umowy o ochronie inwestycji między UE a Singapurem państwo to stało się największym partnerem handlowym i inwestycyjnym UE w Azji Południowo-Wschodniej. W 2021 r. miało ono jedenasty co do wielkości PKB na mieszkańca na świecie, a w sprawozdaniu na temat globalnej konkurencyjności („Global Competitiveness Report”) Światowego Forum Ekonomicznego (WEF) z 2020 r. zajęło szóste miejsce pod względem wprowadzania ICT i umiejętności cyfrowych⁸. W 2020 r. wartość rocznego handlu towarami i usługami między UE a Singapurem wyceniono na ponad 90 mld EUR. Singapur jest jedną z najbardziej otwartych i cyfrowych gospodarek na świecie. Republika Korei jest

⁵ Umowa o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony, Dz.U. L 149 z 30.4.2021, s. 10; Komisja Europejska, UE–Chile: tekst umowy, <https://policy.trade.ec.europa.eu>, Komisja Europejska, UE–Nowa Zelandia: tekst umowy, <https://policy.trade.ec.europa.eu/>

⁶ Umowa o wolnym handlu między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Republiką Korei, z drugiej strony, Dz.U. L 127 z 14.5.2011, s. 1; Umowa o wolnym handlu między Unią Europejską a Republiką Singapuru, Dz.U. L 294 z 14.11.2019, s. 3.

⁷ Umowa ramowa między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Republiką Korei, z drugiej strony, Dz.U. L 20 z 13.1.2013, s. 2.

⁸ Światowe Forum Ekonomiczne (WEF), „The Global Competitiveness Report” [Sprawozdanie na temat globalnej konkurencyjności], 2020 r., www.weforum.org

również kluczowym partnerem UE w regionie Indo-Pacyfiku. Jej gospodarka od lat 60. XX wieku odnotowuje szybki wzrost – w 2021 r. stała się dziesiątą największą na świecie pod względem PKB. W sprawozdaniu WEF na temat globalnej konkurencyjności z 2020 r. Republika Korei znalazła się na pierwszym miejscu, jeśli chodzi o wprowadzenie ICT, i na dziesiątym pod względem umiejętności cyfrowych⁹. W 2020 r. wartość rocznego handlu towarami i usługami między UE a Republiką Korei opiewała na ponad 120 mld EUR. Negocjowanie zasad handlu cyfrowego z Singapurem i Republiką Korei niesie ze sobą duży potencjał w zakresie tworzenia nowych możliwości dla unijnych przedsiębiorstw i konsumentów. Ułatwi to funkcjonowanie unijnych przedsiębiorstw w tych krajach, zwłaszcza mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw, a także zwiększy zaufanie konsumentów UE do środowiska internetowego.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Inicjatywa ta opiera się na Traktacie o Unii Europejskiej (TUE), który stanowi, że UE powinna zachęcać wszystkie kraje do integracji w ramach gospodarki światowej, między innymi drogą stopniowego znoszenia ograniczeń w handlu międzynarodowym.

Opiera się również na unijnej strategii współpracy w regionie Indo-Pacyfiku z września 2021 r., w której uznano, że region ten jest liderem gospodarki cyfrowej, i zaproponowano ustanowienie partnerstw cyfrowych z Republiką Korei, Singapurem i Japonią¹⁰.

Inicjatywa jest spójna z przeprowadzonym przez Komisję w lutym 2021 r. przeglądem polityki handlowej, w którym zapowiedziano zamiar zwiększenia zaangażowania dwustronnego i zbadania silniejszych ram współpracy w kwestiach cyfrowych związanych z handlem z partnerami o podobnych poglądach oraz pogłębienia dialogu regulacyjnego z takimi partnerami¹¹.

Jest ona zgodna z umowami o wolnym handlu, które już wzmocniły i zliberalizowały dwustronne stosunki handlowe między Unią Europejską a Republiką Korei oraz między Unią Europejską a Singapurem, ale które nie przewidują kompleksowych zasad handlu cyfrowego.

Wniosek jest spójny z partnerstwami cyfrowymi i zasadami handlu cyfrowego zainicjowanymi z Republiką Korei oraz z Singapurem – obrazującymi dużą zbieżność między podejściami UE i tych państw do handlu cyfrowego – i opiera się na nich. Inicjatywa nie ogranicza bieżącej ani przyszłej współpracy między UE a tymi państwami w kontekście partnerstw cyfrowych.

Inicjatywa ta uwzględnia dotychczasowe postępy w toczących się negocjacjach w sprawie handlu elektronicznego między członkami WTO.

Negocjując umowy o wolnym handlu, UE systematycznie proponuje ambitne zasady regulacyjne dotyczące handlu cyfrowego. Proponowane wytyczne negocjacyjne są zgodne z podejściem stosowanym przez UE w negocjacjach w sprawie umów o wolnym handlu, w tym ostatnio ze Zjednoczonym Królestwem w odniesieniu do umowy o handlu i współpracy między Zjednoczonym Królestwem a UE, z Chile w ramach zaawansowanej umowy ramowej między UE a Chile oraz z Nową Zelandią w odniesieniu do umowy o wolnym handlu między UE a Nową Zelandią.

⁹ Ibidem.

¹⁰ JOIN(2021) 24 final (16.9.2021).

¹¹ COM(2021) 66 final (18.2.2021).

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Zasady zaproponowane w wytycznych negocjacyjnych opierają się na unijnych przepisach dotyczących rynku wewnętrznego w dziedzinie handlu cyfrowego i są z nimi w pełni zgodne. Proponowane wytyczne negocjacyjne potwierdzają również, że wszelkie zasady lub zobowiązania ustalone przez UE powinny być zgodne z ramami prawnymi UE i powinny utrzymywać przestrzeń polityczną niezbędną do wdrożenia strategii cyfrowej UE.

Proponowane wytyczne negocjacyjne są spójne z Europejską deklaracją praw i zasad cyfrowych w cyfrowej dekadzie podpisaną przez Parlament Europejski, Radę i Komisję Europejską w dniu 15 grudnia 2022 r., którą UE zamierza promować w ramach międzynarodowych stosunków handlowych¹².

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Art. 218 ust. 3 TFUE stanowi, że Komisja przedstawia zalecenia Radzie, która przyjmuje decyzję upoważniającą do podjęcia rokowań i mianującą negocjatora Unii. Zgodnie z art. 218 ust. 4 TFUE Rada może kierować wytyczne do negocjatora oraz wyznaczyć specjalny komitet, w konsultacji z którym należy prowadzić rokowania.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Zgodnie z art. 5 ust. 3 TUE zasada pomocniczości nie ma zastosowania do obszarów podlegających wyłącznej kompetencji UE. Wspólna polityka handlowa jest obszarem wyłącznych kompetencji Unii na podstawie art. 3 TFUE.

- **Proporcjonalność**

Inicjatywa nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia zakładanych celów polityki.

- **Wybór instrumentu**

Zalecenie Komisji dotyczące decyzji Rady upoważniającej do podjęcia rokowań jest zgodne z art. 218 ust. 3 TFUE. Stanowi on, że Komisja przedstawia swoje zalecenia Radzie, która przyjmuje decyzję upoważniającą do podjęcia rokowań.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny ex post/kontrole sprawności obowiązującego prawodawstwa**

Nie dotyczy.

¹² Europejska deklaracja praw i zasad cyfrowych w cyfrowej dekadzie 2023/C 23/01, Dz.U. C 23 z 23.1.2023, s. 1.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Współpraca z zainteresowanymi stronami w zakresie handlu cyfrowego w odniesieniu do Republiki Korei i Singapuru miała miejsce w kontekście przygotowywania i negocjowania partnerstw cyfrowych i zasad handlu cyfrowego.

Dalsze konsultacje publiczne w sprawie tej inicjatywy nie były konieczne, ponieważ kluczowe zasady stanowiące podstawę proponowanych rokowań są już uwzględnione w zasadach handlu cyfrowego z Republiką Korei i Singapurem i powielają zasady, które UE zawarła już w istniejących umowach o wolnym handlu ze Zjednoczonym Królestwem, Chile i Nową Zelandią i których stosowanie UE chce zapewnić w wyniku negocjacji w sprawie handlu elektronicznego na forum WTO. Inne istotne elementy, które mogą pojawić się w trakcie negocjacji, nie są znane z wyprzedzeniem.

Komisja regularnie konsultuje się z zainteresowanymi stronami, między innymi w ramach dialogu ze społeczeństwem obywatelskim¹³.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Nie dotyczy.

- **Ocena skutków**

Nie przeprowadzono oceny skutków, ponieważ zmierzenie skutków gospodarczych inicjatywy w porównaniu z obecną sytuacją jest szczególnie trudne, biorąc pod uwagę, że planowane zasady handlu cyfrowego ułatwią dwustronne stosunki handlowe, które już zostały zliberalizowane i wzmocnione dzięki istniejącym umowom o wolnym handlu z Republiką Korei i Singapurem. Takie umowy o wolnym handlu zawierają już kompleksowe postanowienia dotyczące dostępu do rynku zarówno towarów, jak i usług, a zatem inicjatywa będzie miała przede wszystkim wpływ na zapewnienie dodatkowej pewności prawa podmiotom zaangażowanym w handel cyfrowy w zliberalizowanych sektorach. Ponadto UE ma ograniczone możliwości, ponieważ planowane zasady na potrzeby negocjacji są bardzo podobne do tych już uwzględnionych w umowach o wolnym handlu zawartych między UE a Zjednoczonym Królestwem, między UE a Chile oraz między UE a Nową Zelandią, a także do tych, których stosowanie UE chce zapewnić w wyniku wielostronnych negocjacji w sprawie handlu cyfrowego w ramach WTO. Nie można zidentyfikować i ocenić *ex ante* żadnych dodatkowych merytorycznych propozycji, które mogą przedstawić pozostałe strony. Inicjatywie towarzyszy dokument roboczy służb Komisji, w którym opisano kontekst przyszłych rokowań, przy podkreśleniu rosnącego znaczenia handlu cyfrowego oraz wysiłków państw na całym świecie na rzecz opracowania międzynarodowych przepisów w tej dziedzinie. Przedstawiono w nim również różne podejścia do zasad handlu cyfrowego przyjęte przez Unię Europejską, Republikę Korei i Singapur.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Nie dotyczy.

¹³ Komisja Europejska, spotkania UE ze społeczeństwem obywatelskim dotyczące handlu, <http://trade.ec.europa.eu/>

- **Prawa podstawowe**

Inicjatywa jest w pełni zgodna z Kartą praw podstawowych Unii Europejskiej, w szczególności z jej art. 8 dotyczącym ochrony danych osobowych.

4. WPLYW NA BUDŻET

Inicjatywa nie ma wpływu na budżet.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Oczekuje się, że negocjacje zostaną zakończone w 2024 r.

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Nie dotyczy.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Przepisy te mają na celu zalecenie przyjęcia przez Radę decyzji upoważniającej do podjęcia rokowań i wyznaczenie negocjatora Unii. Rada może kierować wytyczne do negocjatora.

Zalecenie

DECYZJA RADY

upoważniająca do podjęcia rokowań w sprawie zasad handlu cyfrowego z Republiką Korei i Singapurem

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 218 ust. 3 i 4,

uwzględniając zalecenie Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Unię Europejską i Republikę Korei oraz Unię Europejską i Singapur łączą głębokie i dynamiczne stosunki gospodarcze. Republika Korei i Singapur są bliskimi partnerami strategicznymi Unii Europejskiej w regionie Indo-Pacyfiku oraz ważnymi partnerami handlowymi Unii Europejskiej w Azji. Umowa o wolnym handlu między Unią Europejską a Republiką Korei obowiązuje od 2011 r., a między UE i Singapurem – od 2019 r. Przedmiotowe umowy o wolnym handlu zawierają istotne zobowiązania w zakresie handlu towarami i usługami między stronami, ale nie obejmują kompleksowych postanowień dotyczących handlu cyfrowego.
- (2) Zgodnie z unijną strategią współpracy w regionie Indo-Pacyfiku z września 2021 r. Unia Europejska dąży do pogłębienia współpracy z Republiką Korei i Singapurem w zakresie handlu cyfrowego. W dniu 28 listopada 2022 r. Unia Europejska i Republika Korei zawarły partnerstwo cyfrowe, a w dniu 30 listopada 2022 r. uzgodniły niewiążące zasady handlu cyfrowego. W dniu 1 lutego 2023 r. Unia Europejska i Singapur zawarły partnerstwo cyfrowe, a w dniu 31 stycznia 2023 r. uzgodniły niewiążące zasady handlu cyfrowego.
- (3) Zasady handlu cyfrowego uzgodnione z Republiką Korei i Singapurem wskazują na wysoki poziom zbieżności podejść tych państw z podejściem Unii Europejskiej do handlu cyfrowego.
- (4) Unia Europejska uzgadnia zasady handlu cyfrowego podczas szeregu negocjacji w sprawie dwustronnych umów o wolnym handlu z państwami trzecimi. Unia Europejska uczestniczy również w wielu rokowaniach, w trakcie których opracowywane są zasady handlu cyfrowego i w trwających negocjacjach w sprawie handlu elektronicznego na forum WTO. W związku z tym należy upoważnić Komisję do podjęcia rokowań w sprawie wiążących zasad handlu cyfrowego, które są spójne ze wspomnianymi umowami i mają takie same cele, jak te, które Unia Europejska zamierza osiągnąć w toczących się negocjacjach,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Niniejszym upoważnia się Komisję do prowadzenia, w imieniu Unii, negocjacji w sprawie zasad handlu cyfrowego z Republiką Korei i Singapurem.

Artykuł 2

Wytyczne negocjacyjne skierowane do Komisji dotyczące rokowań w sprawie zasad handlu elektronicznego z Republiką Korei i Singapurem określono w addendum do decyzji.

Artykuł 3

Negocjacje prowadzone są w konsultacji z [nazwa specjalnego komitetu do uzupełnienia przez Radę].

Artykuł 4

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*