

Bruksela, 30 kwietnia 2026 r.
(OR. en)

8299/1/26
REV 1

LIMITE

EF 119
ECOFIN 488
AG 56
BETREG 2
IA 102
COMPET 484
SIMPL 81
EIB
ECB

NOTA

Od: Sekretariat Generalny Rady

Do: Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada

Dotyczy: Skutki gospodarcze prawodawstwa UE
– Nota prezydencji

Z myślą o posiedzeniu Rady do Spraw Gospodarczych i Finansowych, które odbędzie się 5 maja 2026 r., delegacje otrzymują w załączeniu zmienioną notę prezydencji na powyższy temat.

PUBLIC



5 maja 2026 r.

Skutki gospodarcze prawodawstwa UE

Skutki gospodarcze prawodawstwa UE

W następstwie raportu Draghiego Rada Europejska w swoich konkluzjach z października 2025 r. podkreśliła „potrzebę przeprowadzenia ambitnego i horyzontalnego programu upraszczania przepisów i lepszego stanowienia prawa [...], by zapewnić konkurencyjność Europy”. Przypomniała również o „zobowiązaniu do pilnego radykalnego zmniejszenia obciążeń administracyjnych, regulacyjnych i sprawozdawczych dla przedsiębiorstw, w tym MŚP, i administracji publicznych”. Programy prac Komisji na 2025 i 2026 r. zawierają program wdrażania i upraszczania, który koncentruje się m.in. na uproszczeniu obowiązujących unijnych przepisów za pomocą szeregu wniosków ustawodawczych zebranych w pakietach zbiorczych; celem tych działań jest zwiększenie konkurencyjności UE.

W tym kontekście w grudniu 2025 r. Rada zatwierdziła konkluzje w sprawie upraszczania przepisów i lepszego stanowienia prawa¹, w których podkreśliła, „że wysiłki podjęte w uproszczeniowych pakietach zbiorczych należy uzupełnić działaniami polegającymi na monitorowaniu i zmniejszaniu nieuzasadnionych obciążeń wynikających z napływu nowych aktów prawnych UE, projektując nowe przepisy w sposób bardziej ukierunkowany i efektywny, a zarazem maksymalizując ich wyraźne korzyści”. Z myślą o lepszym monitorowaniu kosztów administracyjnych i dostosowawczych wynikających z napływu nowych unijnych aktów prawnych Rada uzgodniła zatem, że „prezydencja raz na pół roku będzie przedstawiać aktualne informacje na temat korzyści gospodarczych, społecznych, regulacyjnych i innych, a także na temat kosztów administracyjnych i dostosowawczych ponoszonych przez przedsiębiorstwa i administracje publiczne w związku z negocjowanymi obecnie wnioskami”.

Na posiedzeniu Rady Ecofin w grudniu 2025 r. prezydencja duńska przedstawiła notę i tabelę² zestawiającą – na podstawie dostępnych ocen skutków Komisji – koszty i korzyści związane z wszystkimi wnioskami Komisji, które nie zostały jeszcze przyjęte. Prezydencja cypryjska zaktualizowała to zestawienie, dodając wszystkie nowe wnioski Komisji otrzymane od tego czasu do końca marca i usuwając te, które zostały w międzyczasie przyjęte.

Z zaktualizowanego zestawienia przedstawionego w załączniku do niniejszej noty wynika, że 49 % wniosków towarzyszy ocena skutków Komisji oraz że jeżeli wnioski te zostaną przyjęte w wersji zaproponowanej przez Komisję, oprócz kosztów jednorazowych spowodują one dla europejskich przedsiębiorstw dodatkowe nowe stałe koszty administracyjne w wysokości około 1,5–1,6 mld EUR oraz stałe koszty dostosowawcze w wysokości około 16,9–25,7 mld EUR. Wynika z niego również, że dla organów publicznych wnioski te będą wiązać się z dodatkowymi stałymi kosztami administracyjnymi w wysokości około 145 mln EUR oraz stałymi kosztami dostosowawczymi w wysokości 2,8–10,1 mld EUR. Należy zauważyć, że koszty mogą być niedoszacowane, ponieważ niekiedy szacunki są jedynie częściowe.

Od czasu ostatniej aktualizacji dokonanej przez prezydencję duńską z zestawienia usunięto 20 wniosków, ponieważ zostały one przyjęte albo wycofane. Jednocześnie Komisja przyjęła łącznie 51 nowych wniosków ustawodawczych, które dodano do tabeli; ocena skutków Komisji towarzyszyła 13 spośród tych wniosków. Przyjęcie tych 13 nowych wniosków w wersji zaproponowanej przez Komisję spowodowałoby dla europejskich przedsiębiorstw dodatkowe stałe koszty administracyjne w wysokości około 123–158 mln EUR oraz stałe koszty dostosowawcze w wysokości około 5,1–6,4 mld EUR. Dla organów publicznych wnioski te wiązałyby się z dodatkowymi stałymi kosztami administracyjnymi w wysokości około 30 mln EUR oraz stałymi kosztami dostosowawczymi w wysokości około 751–994 mln EUR.

¹ Dok. ST 16201/25.

² Dok. ST 16234/25 + ADD 1–2.

Równie istotne są korzyści, które jest jednak trudniej określić ilościowo. Oceny skutków towarzyszące tym wnioskom zazwyczaj wskazują na poprawę funkcjonowania rynku, w tym zmniejszenie fragmentacji i bardziej wyrównane warunki działania we wszystkich państwach członkowskich, a także większą pewność prawa dla podmiotów gospodarczych. Wskazują również na przyrost wydajności i potencjalne oszczędności kosztów w miarę upływu czasu, w szczególności dzięki środkom na rzecz uproszczenia i cyfryzacji zawartym w niektórych wnioskach. Ponadto wiele inicjatyw wspiera szersze cele polityki Unii, w tym transformację ekologiczną i cyfrową, które mają przyczynić się do odporności, produktywności i długoterminowej konkurencyjności gospodarki UE. Trudno jest zatem wyważyć koszty względem korzyści w ujęciu czysto ilościowym, ponieważ wiele z tych korzyści ma charakter strukturalny i urzeczywistni się w perspektywie średnio- i długoterminowej.

Pomimo braku ilościowych szacunków dotyczących korzyści monitorowanie obciążeń administracyjnych wynikających z napływu nowych regulacji należy uwzględnić w naszych wysiłkach na rzecz zmniejszenia obciążeń regulacyjnych i administracyjnych, które osłabiają konkurencyjność UE.

Zagadnienia do dyskusji

- *Jak ministrowie oceniają ogólny wpływ wniosków będących przedmiotem negocjacji na gospodarkę, biorąc pod uwagę zarówno szacowane koszty, jak i spodziewane korzyści?*
- *W jaki sposób możemy zapewnić, by przyszłe prawodawstwo UE lepiej wspierało konkurencyjność, a jednocześnie ograniczało zbędne koszty administracyjne i dostosowawcze?*
- *Jakie usprawnienia można by wprowadzić, aby lepiej oceniać skutki gospodarcze prawodawstwa UE, zarówno pod względem kosztów, jak i korzyści?*

Dalsze działania

Rada (COMPET) poruszy temat uproszczenia przepisów i lepszego stanowienia prawa na posiedzeniu 28 maja. Po przeprowadzeniu dyskusji na forum Rady Ecofin i Rady COMPET ministrowie przewodniczący tym dwóm składom Rady planują wspólnie podpisać pismo do ministra przewodniczącego Radzie do Spraw Ogólnych, który uwzględni te dyskusje, w szczególności w ramach dyskusji na temat uproszczenia przepisów i programowania legislacyjnego.