



Brussel, 30 april 2026
(OR. en)

8299/1/26
REV 1

LIMITE

EF 119
ECOFIN 488
AG 56
BETREG 2
IA 102
COMPET 484
SIMPL 81
ECB
EIB

NOTA

van: het secretariaat-generaal van de Raad
aan: het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad

Betreft: Economische gevolgen van EU-wetgeving
- Nota van het voorzitterschap

Met het oog op de zitting van de Raad Economische en Financiële Zaken op 5 mei 2026 gaat hierbij voor de delegaties een herziene nota van het voorzitterschap over bovengenoemd onderwerp.

PUBLIC



5 mei 2026

Economische gevolgen van EU-wetgeving

Economische gevolgen van EU-wetgeving

Naar aanleiding van het rapport-Draghi benadrukte de Europese Raad in zijn conclusies van oktober 2025 dat het nodig is “vorderingen te maken met een ambitieuze en horizontaal aangestuurde agenda voor vereenvoudiging en betere regelgeving op alle niveaus [...] om het concurrentievermogen van Europa te waarborgen”. De Europese Raad herinnerde ook aan “de toezegging om, met spoed, de administratieve lasten, de regeldruk en de rapportagelasten voor bedrijven, waaronder kleine en middelgrote ondernemingen, en overheidsdiensten drastisch te verminderen”. De werkprogramma’s van de Commissie voor 2025 en 2026 omvatten een uitvoerings- en vereenvoudigingsagenda die er onder meer op gericht is de bestaande EU-wetgeving te vereenvoudigen door middel van een reeks omnibuswetgevingsvoorstellen met als doel het concurrentievermogen van de EU te stimuleren.

In dit verband benadrukte de Raad in zijn conclusies van december 2025 over vereenvoudiging en betere regelgeving¹ dat “de vereenvoudigingsinspanningen in het kader van de omnibuspakketten gepaard moeten gaan met inspanningen om ongerechtvaardigde lasten als gevolg van de stroom van nieuwe EU-wetgeving te monitoren en te verminderen, zodat nieuwe wetgeving gericht en doeltreffender wordt opgesteld en tegelijkertijd de duidelijke voordelen ervan worden gemaximaliseerd”. Daarom heeft de Raad, met het oog op een beter toezicht op de administratieve kosten en de aanpassingskosten als gevolg van de stroom van nieuwe EU-wetgeving, ermee ingestemd dat “het voorzitterschap halfjaarlijks een geactualiseerd overzicht geeft van de economische, sociale, regelgevings- en andere baten en van de administratieve en aanpassingskosten voor bedrijven en overheidsdiensten van voorstellen waarover momenteel wordt onderhandeld”.

Tijdens de zitting van de Raad Ecofin van december 2025 presenteerde het Deense voorzitterschap een discussienota en een tabel² met de kosten en baten van alle Commissievoorstellen die nog niet waren vastgesteld, op basis van de beschikbare effectbeoordelingen van de Commissie. Het Cypriotische voorzitterschap heeft dit overzicht nu bijgewerkt, waarbij het alle nieuwe Commissievoorstellen die tussen toen en eind maart zijn ontvangen heeft toegevoegd en de inmiddels vastgestelde voorstellen heeft geschrapt.

Uit het geactualiseerde overzicht in de bijlage bij deze nota blijkt dat 49 % van de voorstellen vergezeld gaat van een effectbeoordeling van de Commissie en dat, indien deze voorstellen worden vastgesteld zoals voorgesteld door de Commissie, ze naast eenmalige kosten, nieuwe terugkerende administratieve kosten van ongeveer 1,5 à 1,6 miljard EUR en terugkerende aanpassingskosten van ruwweg 16,9 tot 25,7 miljard EUR voor Europese bedrijven met zich mee zullen brengen. Uit het overzicht blijkt ook dat deze voorstellen voor overheidsinstanties ongeveer 145 miljoen EUR aan terugkerende administratieve kosten en 2,8 tot 10,1 miljard EUR aan terugkerende aanpassingskosten zullen toevoegen. Dit zou zelfs een onderschatting van de kosten kunnen zijn, aangezien het soms slechts gedeeltelijke ramingen betreft.

Sinds de laatste actualisering door het Deense voorzitterschap zijn 20 voorstellen uit het overzicht geschrapt omdat ze vastgesteld of ingetrokken zijn. Tegelijkertijd zijn aan de tabel in totaal 51 nieuwe door de Commissie aangenomen wetgevingsvoorstellen toegevoegd. Van die voorstellen gingen er 13 vergezeld van een effectbeoordeling van de Commissie. Indien deze 13 nieuwe voorstellen worden vastgesteld zoals voorgesteld door de Commissie, zouden ze voor Europese bedrijven extra terugkerende administratieve kosten met zich meebrengen van ruwweg 123 tot 158 miljoen EUR en terugkerende aanpassingskosten van ongeveer 5,1 à 6,4 miljard EUR. Voor overheidsinstanties zouden deze voorstellen leiden tot extra terugkerende administratieve kosten van ongeveer 30 miljoen EUR en terugkerende aanpassingskosten van ruwweg 751 tot 994 miljoen EUR.

¹ Doc. ST 16201/25.

² Doc. ST 16234/25 + ADD 1-2.

Tegelijkertijd zijn de baten even belangrijk, maar moeilijker te kwantificeren. Effectbeoordelingen bij deze voorstellen wijzen doorgaans op verbeteringen in de werking van de markt, zoals minder versnippering en een gelijk speelveld tussen de lidstaten, alsook meer rechtszekerheid voor marktdeelnemers. Ze duiden ook op efficiëntiewinst en potentiële besparingen in de loop van de tijd, met name door vereenvoudigings- en digitaliseringsmaatregelen die in bepaalde voorstellen zijn opgenomen. Daarnaast ondersteunen veel initiatieven bredere beleidsdoelstellingen van de Unie, waaronder de groene en de digitale transitie, die naar verwachting zullen bijdragen tot de veerkracht, de productiviteit en het concurrentievermogen van de EU-economie op lange termijn. Het is dan ook moeilijk om de kosten en de baten in louter kwantitatieve termen tegen elkaar af te wegen, aangezien veel van deze baten structureel zijn en op middellange tot lange termijn tot uiting komen.

Ondanks het gebrek aan gekwantificeerde ramingen van de baten, moet de monitoring van de administratieve lasten die voortvloeien uit nieuwe regelgeving in aanmerking worden genomen bij onze inspanningen voor de vermindering van regelgevings- en administratieve lasten die het concurrentievermogen van de EU verzwakken.

Vragen ter bespreking

- *Hoe beoordelen de ministers het algemene economische effect van de voorstellen waarover wordt onderhandeld, rekening houdend met zowel de geraamde kosten als de verwachte baten?*
- *Hoe kunnen we ervoor zorgen dat toekomstige EU-wetgeving het concurrentievermogen beter ondersteunt en tegelijkertijd onnodige administratieve en aanpassingskosten beperkt?*
- *Welke verbeteringen kunnen worden aangebracht om de economische gevolgen van de EU-wetgeving beter te beoordelen, zowel wat de kosten als wat de baten betreft?*

Volgende stappen

De Raad (Concurrentievermogen) buigt zich op 28 mei over vereenvoudiging en betere regelgeving. Na het overleg in de Raad Ecofin en de Raad Concurrentievermogen zijn de ministers die deze twee Raadsformaties voorzitten voornemens een gezamenlijke brief te richten aan de minister die het voorzitterschap van de Raad Algemene Zaken bekleedt. De uitkomsten van dit overleg worden met name meegenomen bij de besprekingen over vereenvoudiging en wetgevingsprogrammering.