

Bruxelles, 30. travnja 2026.  
(OR. en)

8299/1/26  
REV 1

**LIMITE**

**EF 119  
ECOFIN 488  
AG 56  
BETREG 2  
IA 102  
COMPET 484  
SIMPL 81  
ECB  
EIB**

#### **NAPOMENA**

---

Od: Glavno tajništvo Vijeća  
Za: Odbor stalnih predstavnika / Vijeće

---

Predmet: Gospodarske posljedice zakonodavstva EU-a  
– napomena predsjedništva s pitanjima

---

S obzirom na sastanak Vijeća za ekonomske i financijske poslove koji će se održati 5. svibnja 2026., za delegacije se u prilogu nalazi revidirana napomena predsjedništva s pitanjima o navedenoj temi.

PUBLIC



**5. svibnja 2026.**

**Gospodarske posljedice zakonodavstva EU-a**

## Gospodarske posljedice zakonodavstva EU-a

Nakon Draghijeva izvješća Europsko vijeće u svojim je zaključcima iz listopada 2025. naglasilo „potrebu za ostvarivanjem napretka u pogledu ambicioznog i horizontalno usmjerenog pojednostavnjenja i agende za bolju regulativu [...] kako bi se osigurala konkurentnost Europe”. Podsjetilo je i „na obvezu da se žurno i drastično smanji administrativno i regulatorno opterećenje te opterećenje povezano s izvješćivanjem za poduzeća, uključujući mala i srednja poduzeća, i javne uprave”. Programi rada Komisije za 2025. i 2026. uključuju program provedbe i pojednostavnjenja koji se među ostalim usmjerava na pojednostavnjenje postojećeg zakonodavstva EU-a nizom skupnih zakonodavnih prijedloga kako bi se povećala konkurentnost EU-a.

U tom kontekstu Vijeće je u prosincu 2025. odobrilo Zaključke o pojednostavnjenju i boljoj regulativi<sup>1</sup> u kojima je naglasilo „potrebu da se naponi za skupno pojednostavnjenje dopune naporima za praćenje i smanjenje neopravdanih opterećenja koja proizlaze iz protoka novog zakonodavstva EU-a, čime bi izrada novog zakonodavstva postala usmjerena i učinkovitija, uz maksimalno povećanje njegovih jasnih koristi”. Stoga, s ciljem boljeg praćenja administrativnih troškova i troškova prilagodbe koji proizlaze iz protoka novog zakonodavstva EU-a, Vijeće se složilo da „predsjedništvo jednom u semestru pruži ažurirani pregled gospodarskih, socijalnih, regulatornih i drugih koristi te administrativnih troškova i troškova prilagodbe za poduzeća i javne uprave koji proizlaze iz prijedloga o kojima se trenutačno pregovara”.

Na sastanku Vijeća ECOFIN u prosincu 2025. dansko predsjedništvo predstavilo je napomenu s pitanjima i tablicu<sup>2</sup> u kojoj su sastavljeni troškovi i koristi svih prijedloga Komisije koji još nisu doneseni, na temelju dostupnih procjena učinka Komisije. Ciparsko predsjedništvo sada je ažuriralo taj pregled dodavanjem svih novih prijedloga Komisije zaprimljenih od tada do kraja ožujka te uklanjanjem onih koji su u međuvremenu doneseni.

Ažurirani pregled naveden u prilogu ovoj napomeni pokazuje da je 49 % prijedloga popraćeno procjenom učinka Komisije i da će se tim prijedlozima, ako se donesu u obliku u kojem ih je predložila Komisija, uz jednokratne troškove dodati i novi periodični administrativni troškovi za europska poduzeća u iznosu od oko 1,5 – 1,6 milijardi EUR i periodični troškovi prilagodbe u iznosu od oko 16,9 – 25,7 milijardi EUR. Vidljivo je i da će se tim prijedlozima periodični administrativni troškovi za javna tijela povećati za oko 145 milijuna EUR, a periodični troškovi prilagodbe za 2,8 – 10,1 milijarde EUR. Treba napomenuti da bi troškovi mogli biti podcijenjeni jer su procjene ponekad samo djelomične.

Od posljednjeg ažuriranja danskog predsjedništva 20 prijedloga uklonjeno je iz pregleda jer su doneseni ili povučeni. Komisija je istodobno donijela ukupno 51 novi zakonodavni prijedlog i dodala ga u tablicu, a 13 ih je bilo popraćeno procjenom učinka Komisije. Ako se taj 13 novi prijedlog donese u obliku u kojem ih je predložila Komisija, za europska poduzeća nastali bi dodatni periodični administrativni troškovi u iznosu od otprilike 123 – 158 milijuna EUR i periodični troškovi prilagodbe u iznosu od otprilike 5,1 – 6,4 milijarde EUR. Tim bi se prijedlozima za javna tijela stvorili dodatni periodični administrativni troškovi u iznosu od otprilike 30 milijuna EUR i periodični troškovi prilagodbe u iznosu od otprilike 751 – 994 milijuna EUR.

---

<sup>1</sup> ST 16201/25.

<sup>2</sup> ST 16234/25 + ADD 1 – 2.

Istodobno, koristi su jednako važne, iako ih je teže kvantificirati. Procjene učinka priložene tim prijedlozima obično upućuju na poboljšanja u funkcioniranju tržišta, uključujući smanjenu fragmentaciju i ravnopravnije uvjete u svim državama članicama, kao i veću pravnu sigurnost za gospodarske subjekte. U njima se utvrđuju i povećanja učinkovitosti i potencijalne uštede troškova tijekom vremena, posebno putem mjera pojednostavnjenja i digitalizacije ugrađenih u određene prijedloge. Osim toga, mnogim se inicijativama podupiru širi ciljevi politike Unije, uključujući zelenu i digitalnu tranziciju, za koje se očekuje da će doprinijeti otpornosti, produktivnosti i dugoročnoj konkurentnosti gospodarstva EU-a. Stoga je teško odvagati troškove u odnosu na koristi u isključivo kvantitativnom smislu jer su mnoge od tih koristi strukturne i ostvarit će se u srednjoročnom i dugoročnom razdoblju.

Unatoč nedostatku kvantificiranih procjena koristi, to praćenje administrativnog opterećenja koje proizlazi iz predlaganja novih propisa trebalo bi uzeti u obzir u našim nastojanjima da smanjimo regulatorno i administrativno opterećenje koje oslabljuje konkurentnost EU-a.

### **Pitanja za raspravu**

- *Kako ministri i ministrice procjenjuju ukupni gospodarski učinak prijedloga o kojima se pregovara, uzimajući u obzir procijenjene troškove i očekivane koristi?*
- *Kako možemo osigurati da se budućim zakonodavstvom EU-a bolje podupire konkurentnost i istodobno ograniče nepotrebni administrativni troškovi i troškovi prilagodbe?*
- *Koja bi se poboljšanja mogla uvesti kako bi se bolje procijenio gospodarski učinak zakonodavstva EU-a, u pogledu troškova i u pogledu koristi?*

### **Daljnji koraci**

Vijeće (COMPET) 28. svibnja raspravljat će o pojednostavnjenju i boljoj regulativi. Nakon rasprava u okviru Vijeća ECOFIN i Vijeća COMPET ministri koji predsjedaju tim dvama sastavima Vijeća planiraju supotpisati zajedničko pismo ministru ili ministrici koji predsjedava sastavom Vijeća za opće poslove, koji će te rasprave uzeti u obzir, posebno u svojoj raspravi o pojednostavnjenju i zakonodavnom programiranju.