



Brüssel, 30. aprill 2026  
(OR. en)

8299/1/26  
REV 1

**LIMITE**

**EF 119**  
**ECOFIN 488**  
**AG 56**  
**BETREG 2**  
**IA 102**  
**COMPET 484**  
**SIMPL 81**  
**EIB**  
**ECB**

## **MÄRKUS**

---

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Teema:	ELi õigusaktide majanduslikud tagajärjed – Eesistujariigi aruteluküsimusi sisaldav märkus

---

Pidades silmas majandus- ja rahandusküsimuste nõukogu 5. mai 2026. aasta istungit, edastatakse delegatsioonidele lisas eesistujariigi aruteluküsimusi sisaldav muudetud märkus eespool nimetatud teemal.

PUBLIC



**5. mai 2026**

**ELi õigusaktide majanduslikud tagajärjed**

## ELi õigusaktide majanduslikud tagajärjed

Pärast Draghi aruande avaldamist rõhutas Euroopa Ülemkogu oma 2025. aasta oktoobri järeldustes „vajadust edendada ambitsioonikat ja horisontaalselt juhitud lihtsustamise ja parema õigusloome tegevuskava [...], eesmärgiga tagada Euroopa konkurentsivõime“. Samuti tuletas ülemkogu meelde „võetud kohustust vähendada kiiresti ja oluliselt ettevõtjate, sealhulgas VKEde, ning avalike haldusasutuste haldus-, regulatiivset ja aruandluskoormust“. Komisjoni 2025. ja 2026. aasta tööprogrammid sisaldavad rakendamis- ja lihtsustamiskava, milles keskendutakse muu hulgas kehtivate ELi õigusaktide lihtsustamisele mitme seadusandliku koondettepaneku kaudu, et suurendada ELi konkurentsivõimet.

Sellega seoses kiitis nõukogu 2025. aasta detsembris heaks järeldused lihtsustamise ja parema õigusloome kohta,<sup>1</sup> milles ta rõhutas „vajadust teha lisaks lihtsustamise koondpaketi raames toimuvatele jõupingutustele püüdeid selleks, et seirata ja vähendada uute ELi õigusaktide pealevooluga kaasnevat põhjendamatu koormust, muutes uute õigusaktide koostamise sihipärasemaks ja tõhusamaks, maksimeerides samal ajal neist saadavat selget kasu“. Seega leppis nõukogu kokku, et seiramaks paremini haldus- ja kohandamiskulusid, mis kaasnevad uute ELi õigusaktide pealevooluga, „esitab eesistujariik kord poolaastas ajakohastatud ülevaate majanduslikust, sotsiaalsest, regulatiivsest ja muust kasust ning haldus- ja kohandamiskuludest, mis tulenevad ettevõtjatele ja avalikele haldusasutustele arutlusel olevatest ettepanekutest“.

Majandus- ja rahandusküsimuste nõukogu 2025. aasta detsembri istungil esitas eesistujariik Taani aruteluküsimusi sisaldava märkuse ja tabeli,<sup>2</sup> milles on esitatud kõigi veel vastu võtmata komisjoni ettepanekute kulud ja kasu, tuginedes komisjoni olemasolevatele mõjuhindangutele. Eesistujariik Küpros on seda ülevaadet nüüd ajakohastanud, lisades kõik komisjoni uued ettepanekud, mis on saadud märtsi lõpuks, ning jättes välja vahepeal vastu võetud ettepanekud.

Käesoleva märkuse lisas esitatud ajakohastatud ülevaatest ilmneb, et 49 %-le ettepanekutest on lisatud komisjoni mõjuhindang ning kui need ettepanekud komisjoni ettepaneku kohaselt vastu võetakse, tekitavad need Euroopa ettevõtjate jaoks lisaks ühekordsetele kuludele uusi korduvaid halduskulusid ligikaudu 1,5–1,6 miljardi euro ulatuses ja korduvaid kohandamiskulusid ligikaudu 16,9–25,7 miljardi euro ulatuses. Samuti nähtub ülevaatest, et need ettepanekud suurendavad ametiasutuste korduvaid halduskulusid ligikaudu 145 miljoni euro võrra ja korduvaid kohandamiskulusid 2,8–10,1 miljardi euro võrra. Tuleb märkida, et kulud võivad olla alahinnatud, kuna hinnangud on mõnikord vaid osalised.

Pärast eesistujariigi Taani viimast ajakohastamist on ülevaatest välja jäetud 20 ettepanekut, sest need on kas vastu võetud või tagasi võetud. Samal ajal võttis komisjon vastu kokku 51 uut seadusandlikku ettepanekut, mis lisati tabelisse ja millest 13-le oli lisatud komisjoni mõjuhindang. Kui need 13 uut ettepanekut komisjoni ettepaneku kohaselt vastu võetakse, tekitaksid need Euroopa ettevõtjate jaoks täiendavaid korduvaid halduskulusid ligikaudu 123–158 miljoni euro ulatuses ja korduvaid kohandamiskulusid ligikaudu 5,1–6,4 miljardi euro ulatuses. Ametiasutuste jaoks tekitaksid need ettepanekud täiendavaid korduvaid halduskulusid ligikaudu 30 miljoni euro ulatuses ja korduvaid kohandamiskulusid ligikaudu 751–994 miljoni euro ulatuses.

---

<sup>1</sup> ST 16201/25.

<sup>2</sup> ST 16234/25 + ADD 1–2.

Teisalt on ka kasu oluline, kuigi seda on raskem kvantifitseerida. Kõnealustele ettepanekutele lisatud mõjuhinnangutes osutatakse tavaliselt turu toimimise paranemisele, sealhulgas väiksemale killustatusele ja võrdsematele tingimustele kõigis liikmesriikides, samuti suuremale õiguskindlusele ettevõtjate jaoks. Samuti mainitakse neis tõhususe suurenemist ja võimalikku kulude kokkuhoidu aja jooksul, eelkõige teatavates ettepanekutes sisalduvate lihtsustamis- ja digitaliseerimismeetmete kaudu. Lisaks toetavad paljud algatused liidu laiemaid poliitikaeesmärke, sealhulgas rohe- ja digipööret, mis aitavad eeldatavasti kaasa ELi majanduse vastupanuvõime, tootlikkuse ja pikaajalise konkurentsivõime suurendamisele. Seetõttu on keeruline kulusid ja kasu puhtalt kvantitatiivselt võrrelda, kuna suur osa sellest kasust on struktuurne ning realiseerub keskpikas ja pikas perspektiivis.

Ehkki kasu ei ole kvantifitseeritud, tuleks uutest õigusaktide pealevoolust tuleneva halduskoormuse seiret arvesse võtta meie jõupingutustes vähendada regulatiivset ja halduskoormust, mis nõrgendab ELi konkurentsivõimet.

### **Arutelüküsimused**

- *Kuidas hindavad ministrid arutlusel olevate ettepanekute üldist majanduslikku mõju, võttes arvesse nii hinnangulisi kulusid kui ka eeldatavat kasu?*
- *Kuidas saame tagada, et tulevased ELi õigusaktid toetaksid paremini konkurentsivõimet, piirates samal ajal tarbetuid haldus- ja kohandamiskulusid?*
- *Kuidas saaks paremini hinnata ELi õigusaktide majanduslikku mõju nii kulude kui ka kasu osas?*

### **Edasised sammud**

Nõukogu (konkurentsivõime) arutab lihtsustamist ja paremat õigusloomet 28. mail. Pärast majandus- ja rahandusküsimuste (ECOFIN) ning konkurentsivõime (COMPET) koosseisus toimunud arutelusid kavatsevad ministrid, kes on nimetatud nõukogu koosseisude eesistujad, ühiselt allkirjastada ühise kirja, mis on adresseeritud üldasjade nõukogu eesistujale ja milles võetakse eelnimetatud arutelusid arvesse, eelkõige lihtsustamise ja õigusloome kavandamise arutamisel.