



Bryssel den 13 maj 2025  
(OR. en)

8298/25

LIMITE

CORLX 390  
CFSP/PESC 595  
COMEP 1  
CSC 191

## LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

---

Ärende: RÅDETS BESLUT (Gusp) om utnämning av Europeiska unionens särskilda representant för fredsprocessen i Mellanöstern

---

**RÅDETS BESLUT (Gusp) 2025/...**

**av den ...**

**om utnämning av Europeiska unionens särskilda representant  
för fredsprocessen i Mellanöstern**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artikel 33 jämförd med artikel 31.2,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik,  
och

av följande skäl:

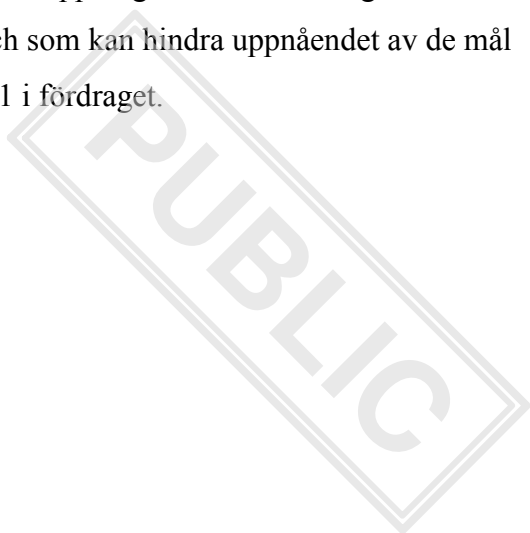
- (1) Den 25 november 1996 enades rådet om att utnämna Europeiska unionens särskilda representant (*EU:s särskilda representant*) för fredsprocessen i Mellanöstern.
- (2) Den 28 februari 2025 antog rådet beslut (Gusp) 2025/443<sup>1</sup> om utnämning av Luigi DI MAIO till EU:s särskilda representant för fredsprocessen i Mellanöstern. Uppdraget för EU:s särskilda representant löper ut den 1 juni 2025.
- (3) Att lösa den israelisk–palestinska konflikten är en strategisk prioritering för unionen, och unionen måste fortsätta att aktivt engagera sig tills den konflikten har lösts på grundval av tvåstatslösningen.
- (4) Unionen uttrycker sitt starka engagemang för en övergripande och varaktig fred i hela Mellanöstern och är redo att arbeta för det målet tillsammans med regionala och internationella partner.
- (5) EU:s särskilda representant för fredsprocessen i Mellanöstern bör utnämnas för en period på tolv månader.

---

<sup>1</sup> Rådets beslut (Gusp) 2025/443 av den 28 februari 2025 om utnämning av Europeiska unionens särskilda representant för fredsprocessen i Mellanöstern, (EUT L, 2025/443, 3.3.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/443/oj>).

- (6) EU:s särskilda representant kommer att genomföra uppdraget under svåra regionala omständigheter som kan komma att förvärras och som kan hindra uppnåendet av de mål för unionens yttre åtgärder som anges i artikel 21 i fördraget.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.



## *Artikel 1*

### *Europeiska unionens särskilda representant*

Christophe BIGOT utnämns härmed till Europeiska unionens särskilda representant (*EU:s särskilda representant*) för fredsprocessen i Mellanöstern från och med den 2 juni 2025 till och med den 31 maj 2026. Rådet får, på grundval av en bedömning av kommittén för utrikes- och säkerhetspolitik (Kusp) och på förslag från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (den höga representanten), besluta att uppdraget för EU:s särskilda representant ska avslutas tidigare.

## *Artikel 2*

### *Politiska mål*

1. Uppdraget för EU:s särskilda representant ska grunda sig på det överordnade politiska målet för en rättvis, varaktig och övergripande fred som bör uppnås på grundval av en tvåstatslösning, där Israel och en demokratisk, sammanhängande, livskraftig, fredlig och suverän palestinsk stat existerar sida vid sida inom säkra och erkända gränser och har normala förbindelser med sina grannar i enlighet med Förenta nationernas säkerhetsråds (FN:s säkerhetsråd) relevanta resolutioner 242 (1967) och 338 (1973) och med erinrande om andra relevanta resolutioner, inbegripet FN:s säkerhetsråds resolution 2334 (2016), Madridprinciperna, inbegripet land i utbyte mot fred, färdplanen, de avtal som redan ingåtts av parterna, det arabiska fredsinitiativet samt rekommendationerna från Mellanösternkvartetten (*kvartetten*) av den 1 juli 2016. Mot bakgrund av de olika aspekterna av de israelisk–arabiska förbindelserna utgör den regionala dimensionen ett viktigt inslag i en övergripande fred.

2. De politiska prioriteringarna för att uppnå det mål som anges i punkt 1 består i att bibehålla tvåstatslösningen och att återuppta och stödja fredsprocessen. Det är viktigt för ett framgångsrikt resultat att det finns tydliga parametrar som fastställer förhandlingsunderlaget och unionen har lagt fram sin ståndpunkt med avseende på sådana parametrar i rådets slutsatser från december 2009, december 2010 och juli 2014, som den kommer att fortsatt aktivt främja. Unionen är fast besluten att samarbeta med parterna och med partner inom det internationella samfundet och i regionen, samt för att aktivt verka för lämpliga internationella initiativ för att skapa ny dynamik i förhandlingarna.

### *Artikel 3*

#### *Uppdraget*

1. För att uppnå det politiska mål som anges i artikel 2 ska uppdraget vara att
- a) sörja för ett aktivt och effektivt bidrag från unionen till åtgärder och initiativ som leder till en slutgiltig lösning av den israelisk–palestinska konflikten på grundval av tvåstatslösningen och i enlighet med unionens parametrar och relevanta resolutioner av FN:s säkerhetsråd, inbegripet FN:s säkerhetsråds resolution 2334 (2016), och lägga fram förslag till unionsåtgärder i detta avseende,
  - b) underlätta och upprätthålla nära kontakter med alla parter i fredsprocessen, i synnerhet Israel och den Palestinska myndigheten, relevanta politiska aktörer och länder i regionen, andra relevanta länder samt med FN och andra relevanta internationella organisationer, såsom Arabförbundet eller Gulfstaternas samarbetsråd, i syfte att samarbeta med dem för att stärka fredsprocessen,

- c) dra nytta av utvecklingen i Mellanösternregionen, särskilt normaliseringen av förbindelserna mellan Israel och ett antal arabländer, för att ytterligare främja fredsprocessen och på så sätt bidra till regional stabilitet,
- d) särskilt uppmärksamma faktorer som påverkar den regionala dimensionen inom fredsprocessen, inbegripet utvecklingen i samband med konflikten i Gaza och i regionen efter Hamas brutala och urskillningslösa terroristattacker mot Israel den 7 oktober 2023, förbindelserna med arabiska partner och genomförandet av det arabiska fredsinitiativet,
- e) aktivt understödja och bidra till fredsförhandlingarna mellan parterna, inbegripet genom att på unionens vägnar och i linje med dess konsoliderade långvariga policy lägga fram förslag inom ramen för dessa förhandlingar,
- f) säkerställa unionens fortsatta närvaro inom relevanta internationella forum,
- g) bidra till krishantering och tidiga varningar,
- h) medverka till att de internationella avtal som finns mellan parterna genomförs och på diplomatisk väg ta kontakt med dem om bestämmelserna i avtalen inte följs,

- i) bidra till politiska insatser för att främja en varaktig lösning för ”dagen efter” i Gazaremsan, som utgör en integrerad del av en framtida palestinsk stat, till att stödja Palestinska myndighetens återvändande till Gaza, inbegripet genom att underlätta diskussioner mellan Israel och Palestinska myndigheten, och till att främja humanitära insatser,
- j) på ett konstruktivt sätt ta kontakt med de undertecknande parterna i avtal inom ramen för fredsprocessen i syfte att verka för att demokratins grundläggande normer efterlevs, inklusive respekten för internationell humanitär rätt, mänskliga rättigheter och rättsstatens principer,
- k) lägga fram förslag till hur unionen kan ingripa i fredsprocessen och till det bästa sättet att fullfölja unionens initiativ och pågående insatser avseende fredsprocessen, exempelvis unionens bidrag till palestinska reformer och den globala alliansen för genomförande av tvåstatslösningen, och inklusive de politiska aspekterna av relevanta utvecklingsprojekt i unionens regi,
- l) förmå parterna att avstå från ensidiga handlingar som äventyrar en livskraftig tvåstatslösning, särskilt på det ockuperade palestinska territoriet, inbegripet bosättningspolitik och uppvigling till våld och hatpropaganda,

- m) bidra till genomförandet av unionens politik för mänskliga rättigheter i samarbete med EU:s särskilda representant för mänskliga rättigheter, inbegripet unionens riktlinjer för mänskliga rättigheter, särskilt unionens riktlinjer om barn och väpnad konflikt samt om våld mot kvinnor och kampen mot alla former av diskriminering av kvinnor, och bidra till unionens politik när det gäller FN:s säkerhetsråds resolution 1325 (2000) om kvinnor, fred och säkerhet,
  - n) bidra till att opinionsbildare i regionen får bättre förståelse för unionens roll och att denna blir synligare för dem,
  - o) samarbeta med företrädare för det civila samhället, inbegripet kvinnor och unga, och med dem som deltar i åtgärder för att skapa förtroende mellan parterna.
2. EU:s särskilda representant ska stödja den höga representantens arbete och samtidigt ha en överblick över unionens alla verksamheter i regionen som rör fredsprocessen i Mellanöstern.

#### *Artikel 4*

##### *Genomförande av uppdraget*

1. EU:s särskilda representant ska ansvara för uppdragets genomförande under ledning av den höga representanten.

2. Kusp ska upprätthålla en privilegierad förbindelse med EU:s särskilda representant och vara den främsta kontaktpunkten för EU:s särskilda representant inom rådet. Kusp ska, utan att det påverkar den höga representantens befogenheter, ge EU:s särskilda representant strategisk och politisk vägledning inom ramen för uppdraget.
3. EU:s särskilda representant ska säkerställa regelbundna, systematiska, grundliga och tydliga åtgärder och samarbeten med Europeiska utrikestjänsten (utrikestjänsten) och dess berörda avdelningar.
4. EU:s särskilda representant kommer att genomföra regelbundna besök i regionen och säkerställa en nära samordning med relevanta unionsdelegationer i regionen, däribland unionens representationskontor i Jerusalem och unionens delegation i Tel Aviv samt genom dessa med medlemsstaternas diplomatiska beskickningar.

#### *Artikel 5*

#### *Finansiering*

1. Det finansiella referensbelopp som är avsett att täcka utgifterna för uppdraget (*utgifterna*) för perioden 2 juni 2025–31 maj 2026 ska vara 1 368 570,22. EUR.
2. Utgifterna ska förvaltas i enlighet med de förfaranden och regler som gäller för unionens allmänna budget.
3. Förvaltningen av utgifterna ska regleras genom ett avtal mellan EU:s särskilda representant och kommissionen. EU:s särskilda representant ska ansvara för alla utgifter inför kommissionen.

## Artikel 6

### *Sammansättning av EU:s särskilda representants stab*

1. Inom ramen för uppdraget och de ekonomiska medel som ställts till förfogande för det ska EU:s särskilda representant ansvara för sammansättandet av en stab. EU:s särskilda representants stab ska besitta den expertis inom specifika politiska frågor som uppdraget kräver. EU:s särskilda representant ska snarast informera rådet och kommissionen om stabens sammansättning.
2. Medlemsstaterna, unionens institutioner och utrikestjänsten får föreslå att personal ska utstationeras för att arbeta i EU:s särskilda representants stab. Lönerna till sådan utstationerad personal ska betalas av den utstationerande medlemsstaten, den berörda unionsinstitutionen eller utrikestjänsten, beroende på vad som är lämpligt. Experter som medlemsstaterna utstationerar till unionens institutioner eller till utrikestjänsten får också utstationeras för att arbeta med EU:s särskilda representants stab. Internationell kontraktsanställd personal ska vara medborgare i en medlemsstat.
3. All utstationerad personal ska administrativt lyda under den utstationerande medlemsstaten, den berörda unionsinstitutionen eller utrikestjänsten och ska utföra sina uppgifter och agera på ett sätt som gagnar uppdraget.
4. EU:s särskilda representants stab ska samlokaliseras med den berörda avdelningen inom utrikestjänsten, unionens delegation i Tel Aviv och unionens representationskontor i Jerusalem för att säkerställa konsekvens och samstämmighet i deras respektive verksamheter.

## *Artikel 7*

### *Privilegier och immunitet för den särskilda representanten och personerna i EU:s särskilda representants stab*

Privilegier, immunitet och ytterligare garantier för EU:s särskilda representant och personerna i EU:s särskilda representants stab som är nödvändiga för att EU:s särskilda representant utan hinder ska kunna fullfölja sitt uppdrag, ska på lämpligt sätt fastställas i en överenskommelse med värdparterna. Medlemsstaterna och utrikestjänsten ska lämna allt stöd som behövs för detta.

## *Artikel 8*

### *Säkerheten för säkerhetsskyddsklassificerade EU-uppgifter*

EU:s särskilda representant och personerna i EU:s särskilda representants stab ska respektera de principer för säkerhet och miniminormer som fastställs i rådets beslut 2013/488/EU<sup>2</sup>.

## *Artikel 9*

### *Tillgång till information och logistiskt stöd*

1. Medlemsstaterna, kommissionen, utrikestjänsten och rådets generalsekretariat ska säkerställa att EU:s särskilda representant får tillgång till all relevant information.
2. Unionens delegationer i regionen och medlemsstaterna, beroende på vad som är lämpligt, ska tillhandahålla logistiskt stöd till EU:s särskilda representant och till personerna i EU:s särskilda representants stab.

---

<sup>2</sup> Rådets beslut 2013/488/EU av den 23 september 2013 om säkerhetsbestämmelser för skydd av säkerhetsskyddsklassificerade EU-uppgifter (EUT L 274, 15.10.2013, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2013/488/oj>).

## Artikel 10

### Säkerhet

I enlighet med unionens säkerhetsstrategi för personal som utstationeras utanför unionen i en operativ insats enligt avdelning V i fördraget ska EU:s särskilda representant, i överensstämmelse med uppdraget och på grundval av säkerhetssituationen i ansvarsområdet, vidta alla åtgärder som rimligen kan genomföras för säkerheten för all den personal som lyder direkt under EU:s särskilda representant, särskilt genom att

- a) upprätta en specifik säkerhetsplan grundad på vägledning från utrikestjänsten, som inbegriper specifika fysiska, organisatoriska och förfarandemässiga säkerhetsåtgärder, som styr såväl hanteringen av en säker personalförflyttning till och inom ansvarsområdet som hanteringen av säkerhetsincidenter och en beredskaps- och evakueringsplan för uppdraget,
- b) säkerställa att all personal som utstationeras utanför unionen är högriskförsäkrad i enlighet med vad som krävs för förhållandena i ansvarsområdet,
- c) säkerställa att all personal som ska utstationeras utanför unionen, inbegripet lokalanställd personal, har genomgått lämplig säkerhetsutbildning före eller vid ankomsten till ansvarsområdet, på grundval av den riskklassificering som utrikestjänsten har tilldelat detta område,
- d) säkerställa att alla överenskomna rekommendationer som lämnas i samband med regelbundna säkerhetsbedömningar genomförs och skriftligen rapportera till den höga representanten, rådet och kommissionen om deras genomförande och om andra säkerhetsfrågor inom ramen för de regelbundna lägesrapporterna och den slutliga övergripande rapport om uppdragets genomförande som avses i artikel 15.

*Artikel 11*  
*Rapportering*

EU:s särskilda representant ska regelbundet lämna rapporter till den höga representanten. EU:s särskilda representant ska rapportera regelbundet till Kusp och vid behov till andra rådsarbetsgrupper. Regelbundna rapporter ska spridas via Coreu-nätet. Utrikestjänsten ska hållas ständigt informerad. EU:s särskilda representant får avge rapporter till rådet (utrikes frågor). I enlighet med artikel 36 i fördraget får EU:s särskilda representant medverka när Europaparlamentet informeras.

*Artikel 12*  
*Tillgång till handlingar och uppgiftsskydd*

1. EU:s särskilda representant ska tillämpa bestämmelserna i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1049/2001<sup>3</sup> och de relevanta tillämpningsföreskrifter som antas av den höga representanten.

---

<sup>3</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1049/2001 av den 30 maj 2001 om allmänhetens tillgång till Europaparlamentets, rådets och kommissionens handlingar (EGT L 145, 31.5.2001, s. 43, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2001/1049/oj>).

2. EU:s särskilda representant ska skydda enskilda personer med avseende på behandlingen av deras personuppgifter i enlighet med reglerna i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725<sup>4</sup> och de relevanta tillämpningsföreskrifter som antas av den höga representanten.

*Artikel 13*

*Samordning*

1. EU:s särskilda representant ska bidra till enhetlighet, konsekvens och ändamålsenlighet i unionens åtgärder samt hjälpa till att säkerställa att alla unionsinstrument och medlemsstaternas åtgärder används på ett konsekvent sätt för att uppnå unionens politiska mål. Kontakter med medlemsstaterna ska eftersträvas när så är lämpligt. EU:s särskilda representants verksamhet ska samordnas med den verksamhet som utrikestjänsten och kommissionens avdelningar bedriver. EU:s särskilda representant ska ha regelbundna genomgångar med unionens delegationer och medlemsstaternas diplomatiska beskickningar, däribland unionens representationskontor i Jerusalem och unionens delegation i Tel Aviv.

---

<sup>4</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 av den 23 oktober 2018 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter som utförs av unionens institutioner, organ och byråer och om det fria flödet av sådana uppgifter samt om upphävande av förordning (EG) nr 45/2001 och beslut nr 1247/2002/EG (EUT L 295, 21.11.2018, s. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

2. På fältet ska nära kontakter upprätthållas med de berörda cheferna för medlemsstaternas uppdrag, cheferna för unionens delegationer och cheferna för den gemensamma säkerhets- och försvarspolitikens uppdrag. De ska göra sitt yttersta för att bistå den särskilda representanten vid genomförandet av uppdraget. EU:s särskilda representant ska i nära samordning med chefen för unionens delegation i Tel Aviv och unionens representationskontor i Jerusalem ge lokal politisk vägledning till cheferna för Europeiska unionens polisuppdrag för de palestinska territorierna (Eupol Copps) och för Europeiska unionens gränsövervakningsuppdrag för gränsövergångsstället i Rafah (EU BAM Rafah). EU:s särskilda representant ska även upprätta förbindelser med andra internationella och regionala aktörer på fältet.

#### *Artikel 14*

##### *Bistånd i samband med anspråk*

EU:s särskilda representant och personerna i EU:s särskilda representants stab ska tillhandahålla bistånd för att bemöta eventuella anspråk och förpliktelser som härrör från uppdragen för EU:s tidigare särskilda representanter för fredsprocessen i Mellanöstern, och ska för sådana ändamål tillhandahålla administrativt bistånd och tillgång till relevanta handlingar.

*Artikel 15*

*Översyn*

Genomförandet av detta beslut och dess samstämmighet med andra insatser från unionens sida i regionen ska ses över regelbundet. EU:s särskilda representant ska för den höga representanten, rådet och kommissionen lägga fram regelbundna lägesrapporter och en slutlig övergripande rapport om uppdragets genomförande senast den 28 februari 2026.

*Artikel 16*

*Ikraftträdande*

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i ... den ...

*På rådets vägnar*

*[...]*

*Ordförande*