

Bruxelles, 13 mai 2025  
(OR. en)

8298/25

LIMITE

CORLX 390  
CFSP/PESC 595  
COMEP 1  
CSC 191

## ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

---

Subiect: DECIZIE A CONSILIULUI de numire a reprezentantului special al Uniunii  
Europene pentru procesul de pace din Orientul Mijlociu

---

**DECIZIA (UE) 2025/... A CONSILIULUI**

**din ...**

**de numire a reprezentantului special al Uniunii Europene  
pentru procesul de pace din Orientul Mijlociu**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind Uniunea Europeană, în special articolul 33 coroborat cu  
articolul 31 alineatul (2),

având în vedere propunerea Înalțului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica  
de securitate,

întrucât:

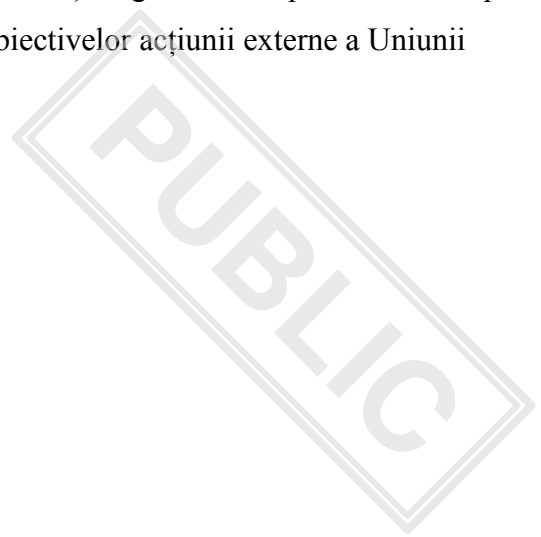
- (1) La 25 noiembrie 1996, Consiliul a convenit să numească un reprezentant special al Uniunii Europene (RSUE) pentru procesul de pace din Orientul Mijlociu.
- (2) La 28 februarie 2025, Consiliul a adoptat Decizia (PESC) 2025/443<sup>1</sup> prin care dl Luigi DI MAIO a fost numit în calitate de RSUE pentru procesul de pace din Orientul Mijlociu. Mandatul RSUE expiră la 1 iunie 2025.
- (3) Soluționarea conflictului israelo-palestinian reprezintă o prioritate strategică pentru Uniune, iar Uniunea trebuie să rămână implicată activ până la găsirea unei soluții la respectivul conflict bazate pe coexistența a două state.
- (4) Uniunea își exprimă angajamentul față de o pace cuprinzătoare și durabilă pentru întreaga regiune a Orientului Mijlociu și este pregătită să lucreze în acest sens cu partenerii regionali și internaționali.
- (5) Ar trebui să fie numit un RSUE pentru procesul de pace din Orientul Mijlociu pentru o perioadă de 12 luni.

---

<sup>1</sup> Decizia (PESC) 2025/443 a Consiliului din 28 februarie 2025 de numire a reprezentantului special al Uniunii Europene pentru procesul de pace din Orientul Mijlociu (JO L, 2025/443, 3.3.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/443/oj>).

- (6) RSUE își va executa mandatul în contextul unei situații regionale complexe care s-ar putea deteriora și care ar putea împiedica realizarea obiectivelor acțiunii externe a Uniunii prevăzute la articolul 21 din tratat,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:



## *Articolul 1*

### *Reprezentantul special al Uniunii Europene*

DI Christophe Bigot este numit în calitate de reprezentant special al Uniunii Europene (RSUE) pentru procesul de pace din Orientul Mijlociu pentru perioada 2 iunie 2025-31 mai 2026. Consiliul poate decide ca mandatul RSUE să se încheie anticipat, pe baza unei evaluări efectuate de Comitetul politic și de securitate (COPS) și a unei propuneri din partea Înalțului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate (denumit în continuare „Înalțul Reprezentant”).

## *Articolul 2*

### *Obiective de politică*

- (1) Mandatul RSUE se întemeiază pe obiectivul general de politică privind o pace justă, durabilă și cuprinzătoare, care ar trebui să fie realizată prin intermediul unei soluții bazate pe coexistența a două state, în care Israelul și un stat palestinian democratic, unitar, viabil, pașnic și suveran să coexiste în interiorul unor granițe sigure și recunoscute și să poarte relații normale cu vecinii lor, în conformitate cu Rezoluțiile relevante ale Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite (CSONU) 242 (1967) și 338 (1973), și ținând cont și de alte rezoluții relevante, inclusiv Rezoluția CSONU 2334 (2016), de principiile de la Madrid, inclusiv acordarea unui teritoriu în schimbul păcii, de foaia de parcurs, de acordurile încheiate anterior de părți, de Inițiativa arabă pentru pace și de recomandările Cvartetului pentru Orientul Mijlociu (denumit în continuare „cvartetul”) de la 1 iulie 2016. Date fiind diferitele fațete ale relațiilor israelo-arabe, dimensiunea regională reprezintă o componentă esențială pentru o pace cuprinzătoare.

- (2) În vederea realizării obiectivului prevăzut la alineatul (1), prioritățile de politică sunt de a menține soluția bazată pe coexistența a două state și de a relansa și sprijini procesul de pace. O serie de parametri clari care să definească baza pentru negocieri reprezintă elementele esențiale pentru obținerea unui rezultat pozitiv, iar Uniunea și-a stabilit poziția cu privire la astfel de parametri în concluziile Consiliului din decembrie 2009, decembrie 2010 și iulie 2014, poziție pe care va continua să o promoveze în mod activ. Uniunea se angajează să conlucreze cu părțile și cu partenerii din comunitatea internațională și din regiune și să urmărească în mod activ inițiative internaționale adecvate pentru a crea o nouă dinamică a negocierilor.

### *Articolul 3*

#### *Mandatul*

- (1) În vederea realizării obiectivelor de politică prevăzute la articolul 2, mandatul constă în:
- (a) asigurarea unei contribuții active și eficiente din partea Uniunii la acțiuni și inițiative care să conducă la o soluționare definitivă a conflictului israelo-palestinian bazată pe coexistența a două state și în conformitate cu parametrii Uniunii și cu rezoluțiile CSONU relevante, inclusiv Rezoluția CSONU 2334 (2016), și prezentarea unor propuneri de acțiune a Uniunii în acest sens;
  - (b) facilitarea și menținerea unor legături strânse cu toate părțile la procesul de pace, în special cu Israelul și cu Autoritatea Palestiniană, cu actori politici relevanți și cu țări din regiune, cu alte țări relevante, precum și cu ONU și cu alte organizații internaționale relevante, cum ar fi Liga Statelor Arabe sau Consiliul de Cooperare al Golfului, în scopul de a colabora cu acestea la consolidarea procesului de pace;

- (c) valorificarea evoluției peisajului regional din Orientul Mijlociu și, în special, a normalizării relațiilor dintre Israel și o serie de țări arabe, pentru a face să avanseze în continuare procesul de pace și a contribui, în acest fel, la stabilitatea regională;
- (d) acordarea unei atenții deosebite factorilor care afectează dimensiunea regională a procesului de pace, inclusiv evoluțiilor legate de conflictul din Gaza și din regiune în urma atacurilor teroriste brutale și fără discriminare comise de Hamas împotriva Israelului la 7 octombrie 2023, implicării în raport cu partenerii arabi și punerii în aplicare a Inițiativei arabe pentru pace;
- (e) acordarea de sprijin și contribuții active la negocierile de pace dintre părți, inclusiv prin înaintarea unor propuneri în numele Uniunii și în concordanță cu politica sa consolidată de lungă durată în contextul respectivelor negocieri;
- (f) asigurarea unei prezențe continue a Uniunii în forurile internaționale relevante;
- (g) contribuirea la gestionarea crizelor și la alerta timpurie;
- (h) contribuirea la punerea în aplicare a acordurilor internaționale încheiate între părți și stabilirea de contacte cu acestea pe cale diplomatică în eventualitatea nerespectării clauzelor acestor acorduri;

- (i) contribuirea la eforturile politice de promovare a unei soluții durabile pentru viitorul Fâșiei Gaza, care să facă parte integrantă dintr-un viitor stat palestinian, sprijinirea întoarcerii Autorității Palestiniene în Gaza, inclusiv prin facilitarea discuțiilor dintre Israel și Autoritatea Palestiniană, și promovarea eforturilor umanitare;
- (j) stabilirea unor contacte constructive cu semnatarii acordurilor din cadrul procesului de pace cu scopul de a promova respectarea normelor de bază ale democrației, inclusiv respectarea dreptului internațional umanitar, a drepturilor omului și a statului de drept;
- (k) prezentarea de propuneri cu privire la intervenția Uniunii în procesul de pace și cu privire la cea mai bună modalitate de continuare a inițiativelor Uniunii și a eforturilor în curs ale Uniunii legate de procesul de pace, cum ar fi contribuția Uniunii la reformele palestinieni și Alianța mondială pentru punerea în aplicare a soluției bazate pe coexistența a două state și includerea aspectelor politice ale proiectelor de dezvoltare relevante ale Uniunii;
- (l) obținerea unui angajament al părților de a se abține de la acțiuni unilaterale care amenință viabilitatea soluției bazate pe coexistența a două state, în special în teritoriul palestinian ocupat, inclusiv politica de colonizare și incitarea la violență și la discursuri ale urii;

- (m) contribuirea la punerea în aplicare a politicii Uniunii cu privire la drepturile omului în colaborare cu RSUE pentru drepturile omului, inclusiv a Orientărilor Uniunii cu privire la drepturile omului, în special a Orientărilor Uniunii privind copiii și conflictele armate, precum și cu privire la violența împotriva femeilor și fetelor și combaterea tuturor formelor de discriminare a acestora, și a politicii Uniunii în legătură cu Rezoluția CSONU 1325 (2000) privind femeile, pacea și securitatea;
  - (n) contribuirea la o mai bună înțelegere și o mai bună vizibilitate a rolului Uniunii în rândul liderilor de opinie din regiune;
  - (o) colaborarea cu reprezentanți ai societății civile, inclusiv femei și tineri, precum și cu cei implicați în măsurile de consolidare a încrederii între părți.
- (2) RSUE sprijină activitatea Înalțului Reprezentant, menținând totodată o privire de ansamblu asupra tuturor activităților Uniunii din regiune legate de procesul de pace din Orientul Mijlociu.

#### *Articolul 4*

##### *Executarea mandatului*

- (1) RSUE răspunde de executarea mandatului, acționând sub autoritatea Înalțului Reprezentant.

- (2) COPS menține o legătură privilegiată cu RSUE și este principalul punct de contact al RSUE la nivelul Consiliului. COPS furnizează RSUE orientări strategice și îndrumare politică în cadrul mandatului, fără a aduce atingere competențelor Înaltului Reprezentant.
- (3) RSUE asigură o acțiune și o cooperare regulate, sistematice riguroase și clare cu Serviciul European de Acțiune Externă (SEAE) și cu departamentele relevante ale acestuia.
- (4) RSUE va efectua vizite periodice în regiune și va asigura o coordonare strânsă cu delegațiile relevante ale Uniunii din regiune, inclusiv cu biroul de reprezentare al Uniunii din Ierusalim, cu delegația Uniunii din Tel Aviv și, prin intermediul acestora, cu reprezentanțele diplomatice ale statelor membre.

#### *Articolul 5*

#### *Finanțarea*

- (1) Valoarea de referință financiară estimată pentru acoperirea cheltuielilor aferente mandatului (denumite în continuare „cheltuielile”) pentru perioada 2 iunie 2025-31 mai 2026 este de 1 368 570,22 EUR.
- (2) Cheltuielile sunt gestionate în conformitate cu procedurile și normele aplicabile bugetului general al Uniunii.
- (3) Gestionarea cheltuielilor face obiectul unui contract între RSUE și Comisie. RSUE răspunde în fața Comisiei pentru toate cheltuielile.

## *Articolul 6*

### *Componenta echipei RSUE*

- (1) În limitele mandatului și ale mijloacelor financiare aferente puse la dispoziție, RSUE răspunde de constituirea unei echipe. Echipa RSUE dispune de competențele necesare în chestiuni de politică specifice, conform mandatului. RSUE informează în mod prompt Consiliul și Comisia cu privire la componenta echipei.
- (2) Statele membre, instituțiile Uniunii și SEAE pot propune detașarea de personal care să lucreze în echipa RSUE. Remunerarea personalului detașat este asigurată de statul membru care a dispus detașarea, de instituția Uniunii în cauză ori de SEAE, după caz. Experții detașați de statele membre pe lângă instituțiile Uniunii sau SEAE pot, de asemenea, să fie detașați să lucreze cu echipa RSUE. Membrii personalului internațional contractat sunt resortisanți ai unui stat membru.
- (3) Toți membrii personalului detașat rămân sub autoritatea administrativă a statului membru care i-a detașat, a instituției Uniunii în cauză ori a SEAE și își duc la îndeplinire sarcinile și acționează în interesul mandatului.
- (4) Echipa RSUE este amplasată în același loc cu departamentul relevant al SEAE, cu delegația Uniunii din Tel Aviv și cu biroul de reprezentare al Uniunii din Ierusalim, în vederea asigurării coerenței și consecvenței activităților lor.

### *Articolul 7*

#### *Privilegiile și imunitățile RSUE și ale membrilor echipei RSUE*

Privilegiile, imunitățile și alte garanții privind RSUE și membrii echipei RSUE care sunt necesare pentru îndeplinirea și buna desfășurare a mandatului RSUE se stabilesc de comun acord cu părțile-gazdă, după caz. Statele membre și SEAE oferă tot sprijinul necesar în acest sens.

### *Articolul 8*

#### *Securitatea informațiilor UE clasificate*

RSUE și membrii echipei RSUE respectă principiile și standardele minime de securitate stabilite prin Decizia 2013/488/UE a Consiliului<sup>2</sup>.

### *Articolul 9*

#### *Accesul la informații și asistență logistică*

- (1) Statele membre, Comisia, SEAE și Secretariatul General al Consiliului garantează accesul RSUE la toate informațiile relevante.
- (2) Delegațiile Uniunii în regiune și statele membre, după caz, furnizează asistență logistică pentru RSUE și pentru membrii echipei RSUE.

---

<sup>2</sup> Decizia 2013/488/UE a Consiliului din 23 septembrie 2013 privind normele de securitate pentru protecția informațiilor UE clasificate (JO L 274, 15.10.2013, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2013/488/oj>).

## *Articolul 10*

### *Securitatea*

În conformitate cu politica Uniunii privind securitatea personalului cu atribuții operaționale desfășurat în afara Uniunii în temeiul titlului V din tratat, RSUE ia toate măsurile a căror aplicare este rezonabilă, în conformitate cu mandatul și pe baza situației în materie de securitate din zona de care este responsabil, pentru a asigura securitatea întregului personal aflat sub directa autoritate a RSUE, în special prin:

- (a) elaborarea unui plan de securitate specific, pe baza orientărilor primite din partea SEAE, care să includă măsuri de securitate fizice, organizaționale și procedurale specifice, destinate gestionării deplasării personalului în condiții de siguranță către zona de care este responsabil și în interiorul acesteia, precum și gestionarea incidentelor de securitate și un plan de urgență și de evacuare a misiunii;
- (b) asigurarea faptului că întregul personal desfășurat în afara Uniunii beneficiază de o asigurare pentru un grad înalt de risc, astfel cum impun condițiile din zona de responsabilitate;
- (c) asigurarea faptului că toți membrii personalului care urmează să fie desfășurați în afara Uniunii, inclusiv personalul contractat la nivel local, au beneficiat, înainte de sosirea în zona de responsabilitate sau în momentul sosirii, de formare adecvată în domeniul securității, pe baza clasificărilor de risc atribuite zonei respective de către SEAE;
- (d) asigurarea punerii în aplicare a tuturor recomandărilor formulate de comun acord ca urmare a evaluărilor periodice privind securitatea și transmiterea către Înalțul Reprezentant, Consiliu și Comisie de rapoarte scrise cu privire la punerea în aplicare a acestora și la alte aspecte legate de securitate în cadrul rapoartelor periodice privind progresele înregistrate și al raportului final cuprinzător privind executarea mandatului, menționat la articolul 15.

## *Articolul 11*

### *Raportare*

RSUE transmite periodic rapoarte către Înalțul Reprezentant. RSUE transmite periodic rapoarte către COPS și, după cum este necesar, către grupurile de lucru ale Consiliului. Rapoartele periodice se difuzează prin rețeaua COREU. SEAE este informat pe deplin în orice moment. RSUE poate prezenta rapoarte Consiliului Afaceri Externe. În conformitate cu articolul 36 din tratat, RSUE poate fi implicat în furnizarea de informații Parlamentului European.

## *Articolul 12*

### *Accesul la documente și protecția datelor*

- (1) RSUE aplică normele prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 1049/2001 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>3</sup>, precum și normele de punere în aplicare relevante adoptate de Înalțul Reprezentant.

---

<sup>3</sup> Regulamentul (CE) nr. 1049/2001 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei (JO L 145, 31.5.2001, p. 43, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2001/1049/oj>).

- (2) RSUE protejează persoanele fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor lor cu caracter personal, în conformitate cu normele prevăzute în Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>4</sup>, precum și cu normele de punere în aplicare relevante adoptate de Înalțul Reprezentant.

*Articolul 13*

*Coordonare*

- (1) RSUE contribuie la unitatea, coerența și eficacitatea acțiunii Uniunii și la asigurarea faptului că toate instrumentele Uniunii și acțiunile statelor membre sunt angajate în mod coerent în vederea realizării obiectivelor de politică ale Uniunii. Se urmărește, după caz, stabilirea de contacte cu statele membre. Activitățile RSUE se coordonează cu cele ale SEAE și ale serviciilor Comisiei. RSUE informează periodic delegațiile Uniunii și reprezentanțele diplomatice ale statelor membre, inclusiv biroul de reprezentare al Uniunii din Ierusalim și delegația Uniunii din Tel Aviv.

---

<sup>4</sup> Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2018 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 45/2001 și a Deciziei nr. 1247/2002/CE (JO L 295, 21.11.2018, p. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

- (2) Pe teren, se menține o strânsă legătură cu șefii misiunilor statelor membre, cu șefii delegațiilor Uniunii și cu șefii misiunilor din cadrul politicii de securitate și apărare comune relevanți. Aceștia depun toate eforturile pentru a-l sprijini pe RSUE în executarea mandatului. În strânsă coordonare cu șeful delegației Uniunii din Tel Aviv și cu biroul de reprezentare al Uniunii din Ierusalim, RSUE oferă îndrumare politică locală șefului Misiunii de poliție a Uniunii Europene pentru teritoriile palestiniene (EUPOL COPPS) și șefului Misiunii de asistență la frontieră a Uniunii Europene pentru punctul de trecere Rafah (EUBAM Rafah). RSUE stabilește, de asemenea, contacte cu alți actori internaționali și regionali de pe teren.

#### *Articolul 14*

##### *Asistență în ceea ce privește plângerile*

RSUE și membrii echipei RSUE oferă asistență pentru a răspunde oricăror plângeri sau obligații care decurg din mandatele precedentilor RSUE pentru procesul de pace din Orientul Mijlociu și oferă, în acest scop, asistență administrativă și acces la documentele relevante.

*Articolul 15*  
*Reexaminare*

Punerea în aplicare a prezentei decizii și coerența acesteia cu alte contribuții ale Uniunii în regiune se reexaminează în mod periodic. RSUE prezintă Înalțului Reprezentant, Consiliului și Comisiei rapoarte periodice privind progresele înregistrate și un raport final cuprinzător privind executarea mandatului până la 28 februarie 2026.

*Articolul 16*  
*Intrarea în vigoare*

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la ..., ...

*Pentru Consiliu*  
*Președintele*