



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 4 april 2024
(OR. en)

8297/24

INF 81
API 52

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Utkast till rådets tjugoandra årsrapport om genomförandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1049/2001 av den 30 maj 2001 om allmänhetens tillgång till Europaparlamentets, rådets och kommissionens handlingar

RÅDETS ÅRSRAPPORT

OM TILLGÅNG TILL HANDLINGAR – 2023

I. INLEDNING

Detta är den tjugoandra årsrapporten om genomförandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1049/2001 av den 30 maj 2001 om allmänhetens tillgång till Europaparlamentets, rådets och kommissionens handlingar¹. Den har utarbetats i enlighet med artikel 17.1 i den förordningen². I rapporten beskrivs trender vad gäller ansökningar om tillgång till rådets handlingar under 2023. Den innehåller också en genomgång av klagomål till Europeiska ombudsmannen och avgöranden från Europeiska unionens domstolar i mål som avser institutionernas genomförande av förordningen.

De statistiska uppgifter som ligger till grund för denna rapport finns tillgängliga som [öppna data på rådets webbplats](#).

II. ÖPPENHET I LAGSTIFTNINGEN

Under 2023 var lagstiftningsverksamheten ännu mer omfattande än det föregående, redan mycket krävande året. Detta hänger samman med att lagstiftningscykeln avslutas, vilket framgår av antalet beviljade förhandlingsmandat. Även om antalet förblev praktiskt taget identiskt under 2023 (98), inleddes förhandlingar om 98 % av dessa mandat, medan siffran för 2022 endast var 58 %.

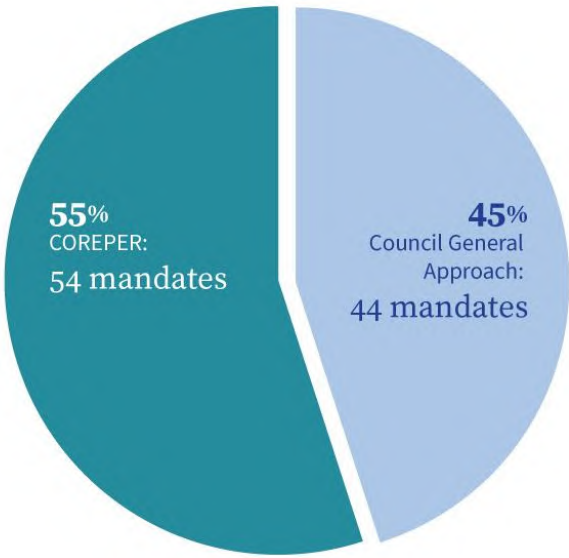
I enlighet med Corepers strategi för ökad insyn i lagstiftningen³ var alla rådets mandat offentliga. Slutresultatet av förhandlingarna har offentliggjorts för alla ärenden, antingen efter Corepers godkännande (74) eller genom skrivelsen till Europaparlamentets utskottsordförande (7), eller båda (52). Vad gäller förhandlingarna i de återstående 17 ärendena antingen pågår dessa eller så har de inte inletts, eller också förkastades förslaget av Europaparlamentet.

¹ [EGT L 145, 31.5.2001, s. 43](#)

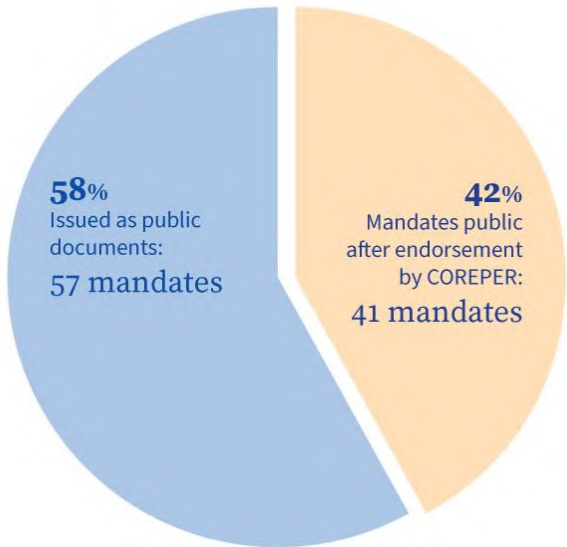
² I den artikeln föreskrivs följande: *"Varje institution ska årligen offentliggöra en rapport för föregående år, vilken ska ta upp det antal fall då institutionen har avslagit ansökningar om tillgång till handlingar, skälen för dessa avslagsbeslut samt antalet känsliga handlingar som inte har registerförts"*.

³ [ST 9493/20](#).

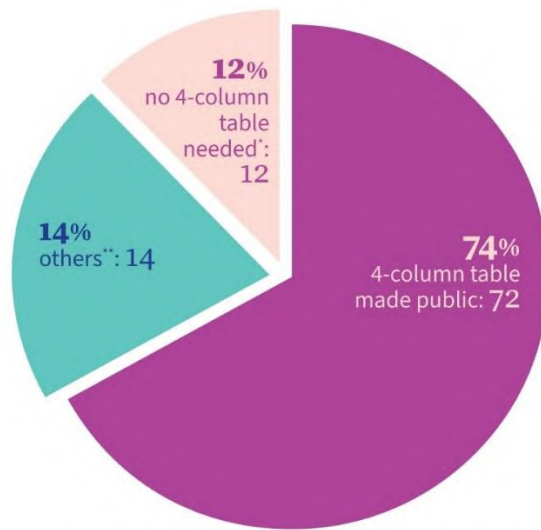
Initial Council negotiating mandates
granted in 2023 for trilogues



Initial Council mandates granted in 2023 for trilogues
and made public



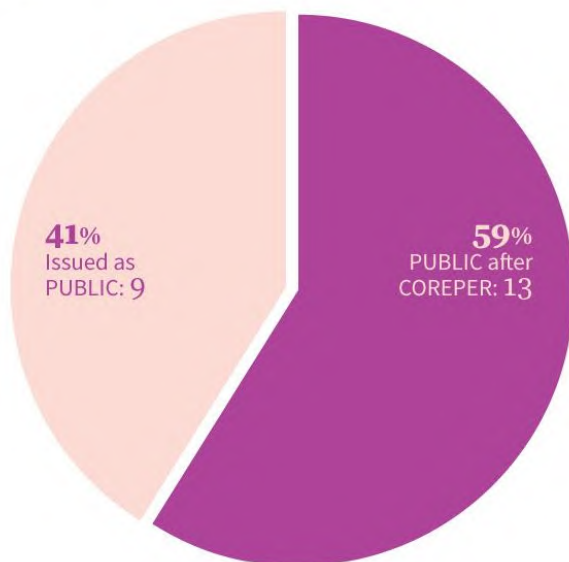
Initial 4-column tables prepared for negotiating with the Council mandates granted in 2023



* Negotiations on a legislative file do not necessarily require the production of a 4-column table. In particular, in 2023, agreement was reached without trilogues, or with urgency for 9 files. In addition, in one case, the European Parliament did not enter into negotiations but instead rejected the Commission's proposal (2022/0348 (COD)).

**In some cases, the initial 4-column table included negotiating elements in the fourth column and therefore could not have been made public at the time.

Progress reports in 2023



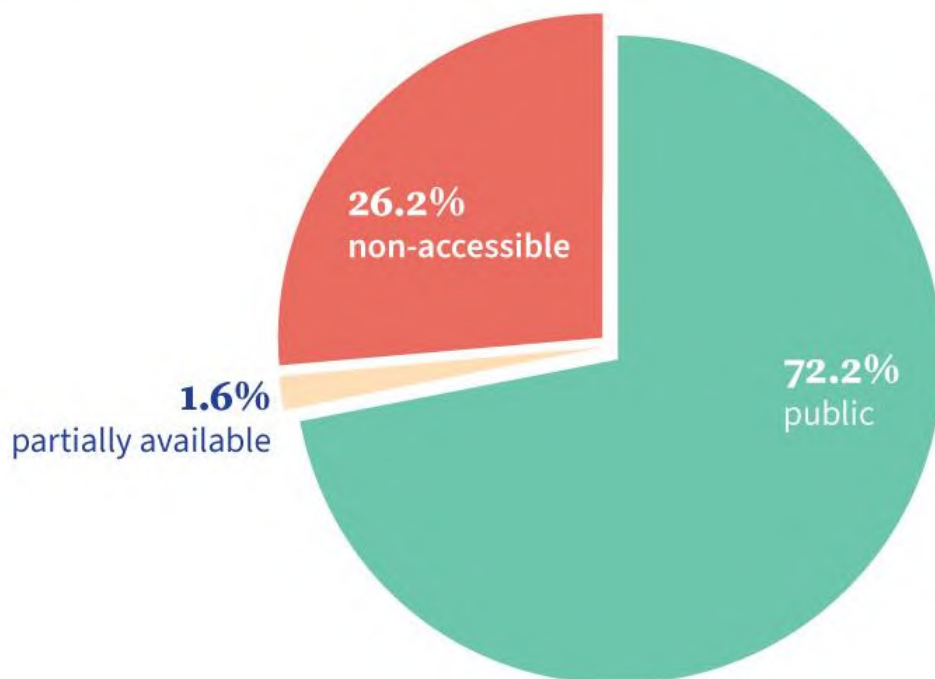
III. ANSÖKNINGAR OM TILLGÅNG TILL HANDLINGAR UNDER 2023

1. Det offentliga registret

Under 2023 stod registret för 2,7 % av trafiken på rådets webbplats. Det besöktes mer än 534 000 gånger. Av de totalt mer än 329 000 besökarna hade 25 % kommit till registret via webbsökmotorer, 69 % hade kommit via en direktlänk, 5 % hade hänvisats från en annan webbplats och 1 % från e-postmeddelanden. Totalt 26 % av besökarna var baserade i Belgien, 14 % i Frankrike, 14 % i Irland, 7,4 % i Tyskland, 3,7 % i Italien och 3,7 % i Nederländerna.

Den 31 december 2023 fanns 505 587 handlingar på originalspråk registrerade i det offentliga registret (3 823 804 handlingar inklusive alla språkversioner). Av det totala antalet handlingar på originalspråk förtecknade i registret var 72,2 % (346 793 handlingar) offentliga och kunde laddas ner.

Documents available in the public register
on 31 December 2023



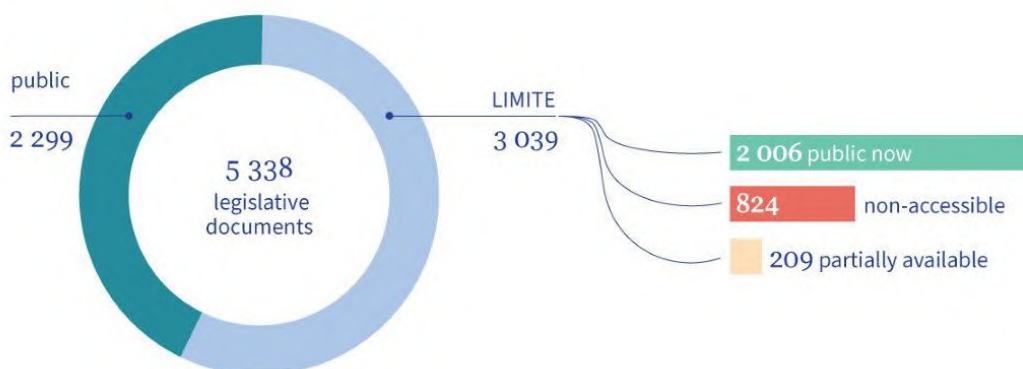
Under 2023 lades 26 165 handlingar på originalspråk till registret, varav 69,6 %, det vill säga 18 200 handlingar, är offentliga och kan laddas ner. Under 2023 utfärdade rådet 13 403 handlingar som var tillgängliga för allmänheten så snart de distribuerats och utfärdade 12 440 handlingar med distributionsbeteckningen ”LIMITE”. Rådet lade till 1 107 handlingar som är delvis tillgängliga för allmänheten.

Under 2023 fördes 322 säkerhetsskyddsklassificerade handlingar⁴ in i registret, och rådet utfärdade 822 säkerhetsskyddsklassificerade handlingar som inte är förtecknade i registret.

Lagstiftningshandlingar

Under den period som omfattas av denna rapport lades 5 338 lagstiftningshandlingar⁵ till i registret, varav 2 299 utfärdades som ”offentliga” när de distribuerades. Av de återstående 3 039 lagstiftningshandlingar som utfärdats med distributionsbeteckningen ”LIMITE” (införda i registret men utan att vara direkt tillgängliga) gjordes 2 006 handlingar tillgängliga för allmänheten efter begäran. Totalt 80,6 % av de lagstiftningshandlingar som lades till i registret 2023 är därmed fullständigt tillgängliga för allmänheten.

Legislative documents issued in 2023
total of 5 338 documents



⁴ Se [rådets beslut 2013/488/EU](#) av den 23 september 2013 om säkerhetsbestämmelser för skydd av säkerhetsskyddsklassificerade EU-uppgifter (EUT L 274, 15.10.2013, s. 1).

⁵ Enligt artikel 12 i förordning (EG) nr 1049/2001 är *lagstiftningshandlingar* handlingar som upprättats och/eller mottagits i samband med ett lagstiftningsförfarande.

2. Begäran om tillgång till handlingar

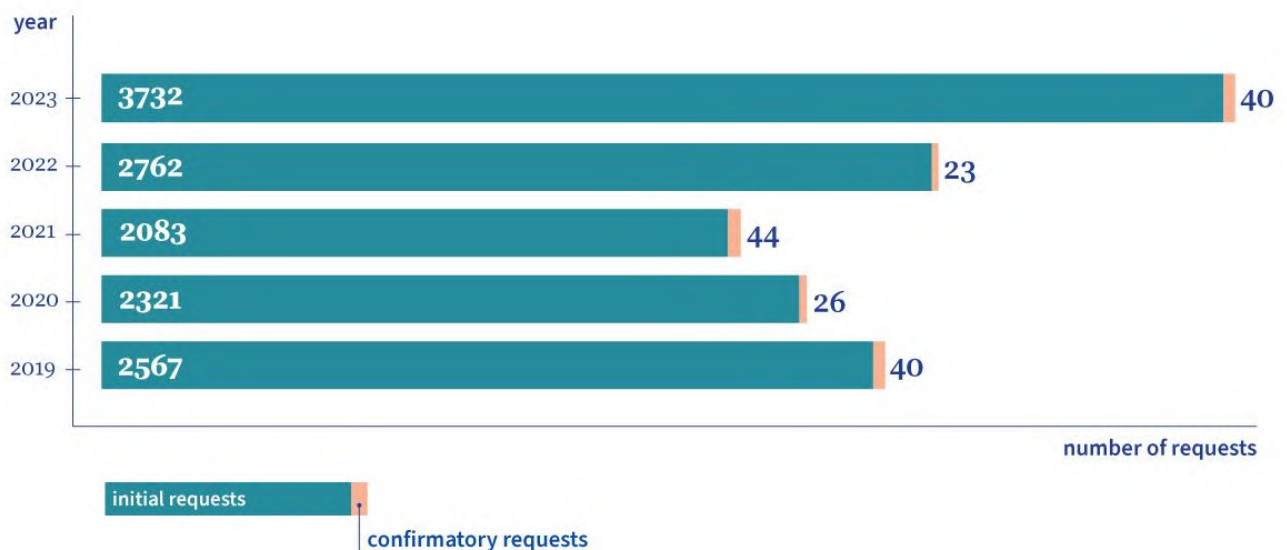
Under 2023 mottog rådet 3 732 ursprungliga ansökningar om tillgång till handlingar och 40 bekräftande ansökningar⁶, vilket krävde en analys av 13 912 handlingar.

Under 2023 ökade antalet ursprungliga ansökningar med nästan 1 000, en ökning med mer än 35 % jämfört med 2022 (vilket ska läggas till den ökning på 32 % som noterades redan 2022 jämfört med föregående år).

Under 2023 lämnades de 3 732 ursprungliga ansökningarna in av 1 282 sökande.

Number of requests

evolution from 2019 to 2023



⁶ Om ansökningen helt eller delvis avslås får sökanden inom 15 dagar efter att ha mottagit institutionens besked ge in en bekräftande ansökan till institutionen med begäran om omprövning.

Under 2023 rådfrågades generalsekretariatet av Europaparlamentet och Europeiska kommissionen om 929 dokument. När det gäller de enskilda sökandena begärde de fem sökande som begärde flest handlingar tillgång till 2 571 handlingar, vilket motsvarar 18 % av de begärda handlingarna. Dessa fem sökande lämnade in 127 ansökningar. Det bör noteras att en stor majoritet av de sökande endast lämnade in ansökningar om tillgång till mycket få handlingar (mellan 1 och 10).

Number of requested documents evolution from 2019 to 2023

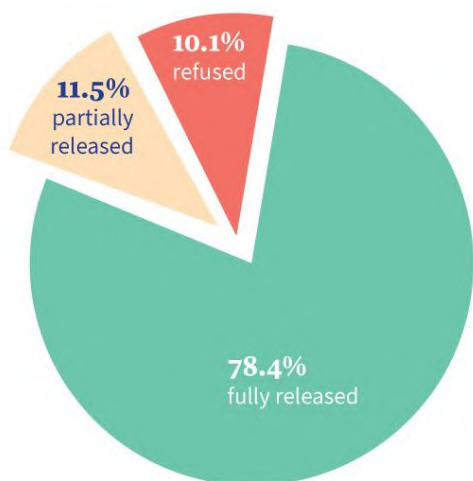


Main policy areas of requested documents in 2023



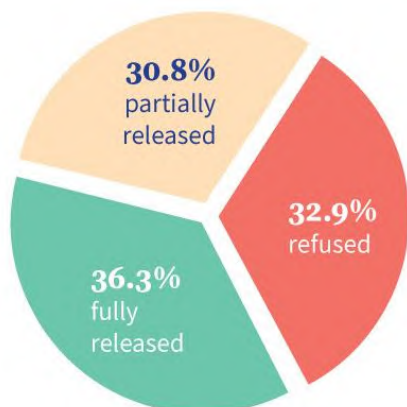
När det gäller ursprungliga ansökningar beviljades fullständig tillgång till 10 908 handlingar (78,4 %) och partiell tillgång till 1 600 handlingar (11,5 %). Tillgång nekades till 1 404 handlingar (10,1 %).

Type of access granted at the initial stage
in %



När det gäller bekräftande ansökningar beviljades fullständig tillgång till 53 handlingar (36,3 %) och partiell tillgång till 45 handlingar (30,8 %). Rådet bekräftade att tillgång skulle nekas till 48 handlingar (32,9 %).

Type of access granted at the confirmatory stage
in %



Undantag som åberopats för att neka tillgång

När det gäller ursprungliga ansökningar motiverades avslagen på ansökan om tillgång huvudsakligen med hänvisning till skyddet för rådets beslutsförfarande (327 gånger, eller 29,3 %), skyddet för det allmänna samhällsintresset i fråga om internationella förbindelser (305 gånger, eller 27,4 %) eller skyddet för allmän säkerhet (50 gånger, eller 4,5 %).

I 34,7 % av fallen (387 gånger) nekades tillgång till handlingarna med hänvisning till en kombination av flera undantag. I dessa fall nekades tillgång huvudsakligen för att skydda allmänintresset i fråga om försvar och militära frågor och internationella förbindelser (61 gånger, eller 15,7 %) samt för att skydda allmän säkerhet och internationella förbindelser (60 gånger, eller 15,5 %).

En kombination av skyddet av det allmänna samhällsintresset i fråga om internationella förbindelser och rådets beslutsförfarande tillämpades också i 53 fall (dvs. i 13,7 % av fallen).

En kombination av skyddet av det allmänna samhällsintresset vad avser gemenskapens eller en medlemsstats finansiella, monetära och ekonomiska politik tillsammans med rådets beslutsförfarande tillämpades 52 gånger, eller i 13,4 % av de fall där flera undantag användes.

Main exceptions used to refuse access at the initial stage

in %



I en fjärdedel av fallen beviljades partiell tillgång med hänvisning till en kombination av flera undantag.

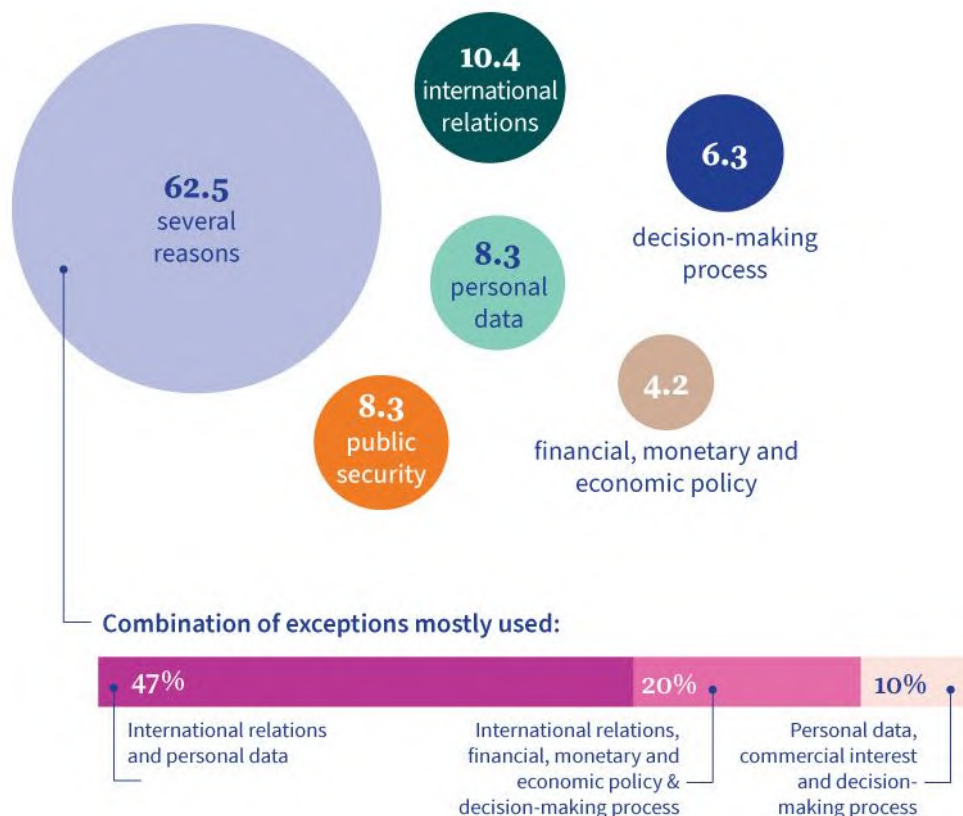
De vanligaste undantag som åberopats för att motivera beviljandet av endast partiell tillgång var skyddet av personuppgifter (45,4 %), följts av skyddet av det allmänna samhällsintresset vad avser internationella förbindelser (13,4 %).

När det gäller bekräftande ansökningar nekades tillgång till handlingar helt i en stor majoritet av fallen (62,5 %) med hänvisning till en kombination av undantag. Tillgång nekades också helt för att skydda internationella förbindelser (10,4 %) och den allmänna säkerheten (8,3 %).

Tillgång till handlingar nekades partiellt för att skydda personuppgifter (82,2 %).

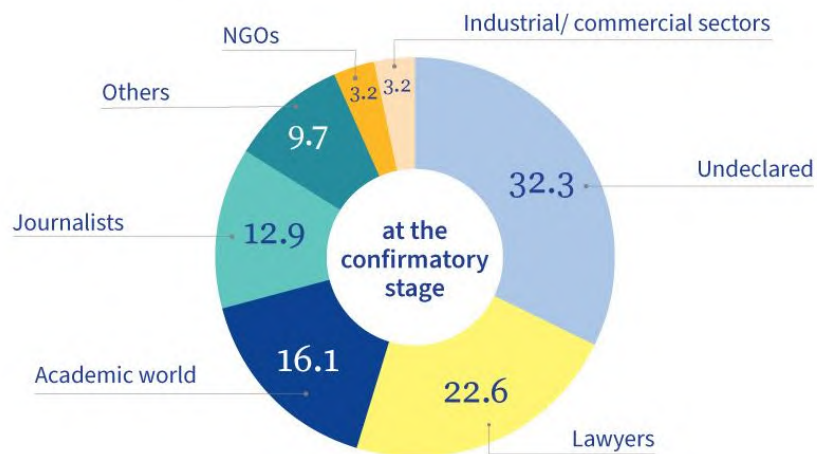
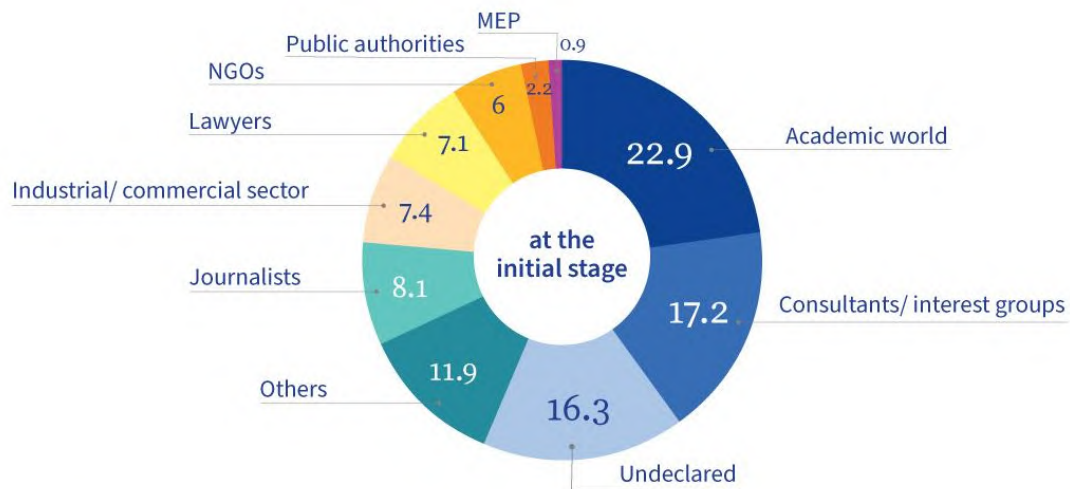
Exceptions used to refuse access at the confirmatory stage

in %



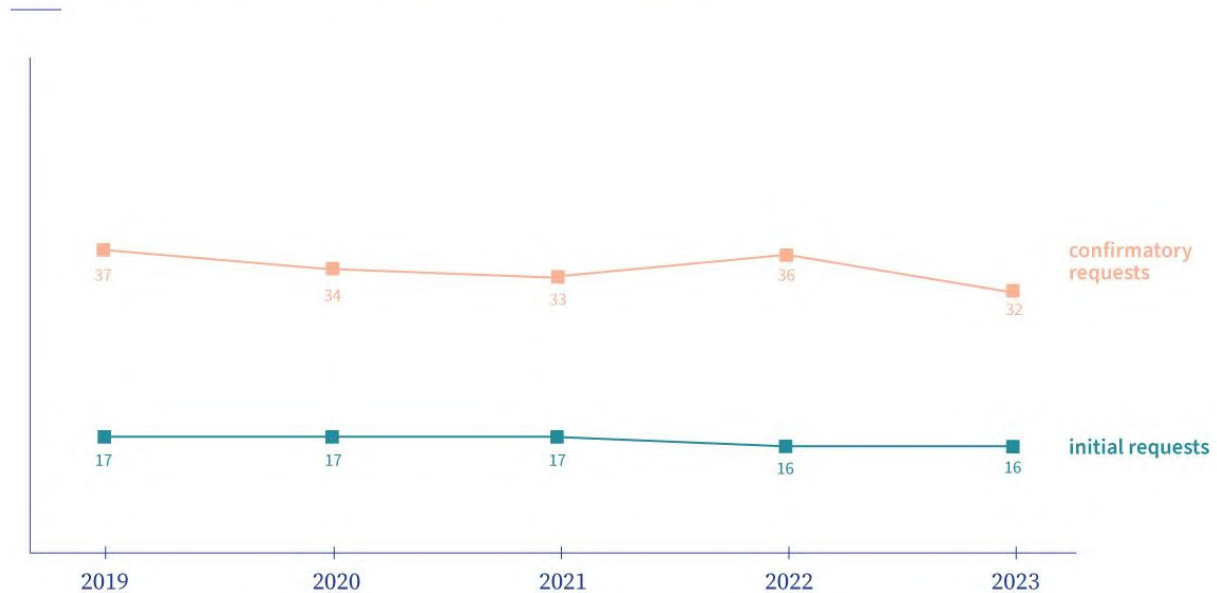
Self-declared professional profile of the applicants in 2023

at the initial and at the confirmatory stage (in %)



Det tog generalsekretariatet i genomsnitt 16 arbetsdagar att behandla ursprungliga ansökningar och 32 arbetsdagar att behandla bekräftande ansökningar⁷.

Average working days for the GSC to process requests
evolution from 2019 to 2023



Tidsfristen på 15 arbetsdagar för att behandla ursprungliga ansökningar förlängdes för 248 ansökningar, dvs. i 33,4 % av fallen. Tidsfristen förlängdes för samtliga bekräftande ansökningar.

I tabellerna i bilagan finns närmare uppgifter om ansökningar om tillgång till handlingar.

⁷ 39 bekräftande ansökningar avslutade.

IV. KLAGOMÅL TILL EUROPEISKA OMBUDSMANNEN, EUROPEISKA OMBUDSMANNENS UNDERSÖKNINGAR PÅ EGET INITIATIV SAMT RÄTTSLIGA ÅTGÄRDER PÅ OMRÅDET ÖPPENHET/TILLGÅNG TILL HANDLINGAR OCH ANSÖKNINGAR OM INFORMATION

1. Klagomål till Europeiska ombudsmannen

Under 2023 mottog rådet inga undersökningar från ombudsmannen om klagomål om tillgång till handlingar⁸.

Två klagomål som togs emot under 2022 ingår fortfarande i denna rapport eftersom det skedde en viss utveckling i dessa ärenden under 2023.

Klagomål 788/2022/SF

Detta ärende rör ett klagomål avseende rådets beslut av den 20 december 2021 om bekräftelse av dess vägran att bevilja fullständig tillgång till 16 handlingar som innehåller skriftliga utbyten mellan rådets juridiska avdelning och rådets förberedande grupper, de ständiga representationerna och Europeiska kommissionen, i samband med behandlingen av två förslag till förordningar: rättsakten om digitala tjänster (2020/0361 (COD)) och rättsakten om digitala marknader (2020/0374 (COD)).

I april 2022 inledde ombudsmannen en undersökning⁹ av ärendet och genomförde en inspektion av de handlingar till vilka tillgång hade vägrats. I juli 2022 begärde ombudsmannen att få ta del av ytterligare handlingar med anknytning till klagomålet (bilagor till vissa av de handlingar som redan lämnats till ombudsmannen), vilka inte hade identifierats korrekt av rådet. Under undersökningens gång granskade ombudsmannens utredare handlingarna i fråga och träffade tjänstemän vid rådets generalsekretariat för att få klargöranden om rådets skäl för att neka allmänheten tillgång till handlingarna.

⁸ Ett klagomål riktades till ombudsmannen (1662/2023/SF) men ansågs vara avslutat omedelbart. Sökanden hade klagat på att hans bekräftande ansökan inte besvarades inom den föreskrivna tidsfristen. Svaret hade försenats på grund av sommaruppehållet. Så snart svaret skickades till sökanden ansåg ombudsmannens avdelningar att ärendet hade avslutats.

⁹ ST 8746/22 INIT och ST 8746/22 ADD 1.

I en skrivelse till rådet av den 2 februari 2023 skickade ombudsmannen ett förslag till lösning, eftersom hon inte var övertygad av rådets förklaringar om att ett utlämnande skulle undergräva de intressen som skyddas av undantagen i artikel 4 i förordning (EG) nr 1049/2001. I synnerhet ansåg ombudsmannen att rådet borde se över sin ståndpunkt för att ge allmänheten största möjliga tillgång till de begärda handlingarna. Hon uppmanade rådet att informera henne om eventuella åtgärder som det vidtagit med avseende på ovannämnda förslag till lösning.

I sitt svar till ombudsmannen av den 26 april 2023¹⁰ ansåg rådet att utlämnandet av de begärda handlingarna vid den tidpunkten inte längre skadade de skyddade intressena och angav att det hade beslutat att bevilja den klagande fullständig tillgång till handlingarna, med undantag för eventuella personuppgifter i dem. Den 2 maj 2023 översände generalsekretariatet de begärda handlingarna till klaganden.

Den 26 juni 2023 avslutade ombudsmannen behandlingen av klagomålet, eftersom rådet hade godtagit ombudsmannens förslag till lösning och beviljat största möjliga tillgång för allmänheten till de begärda handlingarna.

Klagomål 1834/2022/NH

Detta ärende rör ett klagomål från en medborgare riktat till Europeiska ombudsmannen efter rådets vägran att ge allmänheten fullständig tillgång till rådets dokument ST 6817/21 INIT. Detta dokument innehåller ett yttrande från rådets juridiska avdelning om den rättsliga grunden för kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om tillräckliga minimilöner i Europeiska unionen.

¹⁰ ST 8238/23 INIT.

Efter en bekräftande ansökan hade rådet beviljat partiell tillgång till flera delar av handlingen. Tillgång till resten av handlingen nekades på grundval av artikel 4.2 andra strecksatsen (skydd för juridisk rådgivning) och artikel 4.3 första stycket (skydd för beslutsförfarandet) i förordning (EG) nr 1049/2001.

Den 25 oktober 2022 inledde ombudsmannen en undersökning¹¹ av ärendet och genomförde en inspektion av handlingarna.

Den 4 april 2023 rekommenderade ombudsmannen rådet att bevilja fullständig tillgång till yttrandet från rådets juridiska avdelning och begärde att rådet skulle avge ett detaljerat yttrande i denna fråga senast den 3 juli 2023.

Den 9 juli 2023 svarade rådet ombudsmannen och angav att det hade beslutat att bevilja klaganden fullständig tillgång till den begärda handlingen¹². I sitt beslut av den 25 september 2023 bekräftade ombudsmannen sitt slutsats om ett administrativt missförhållande, eftersom rådet vidhöll sin ståndpunkt att det inte var möjligt att lämna ut handlingen vid tidpunkten för antagandet av det bekräftande beslutet, då lagstiftningsförfarandet fortfarande pågick. Dessutom uppmanade ombudsmannen rådet att bevilja största möjliga tillgång till lagstiftningshandlingar vid en tidpunkt som gör det möjligt för allmänheten att delta på ett effektivt sätt i lagstiftningsförfaranden¹³.

2. Europeiska ombudsmannens undersökning på eget initiativ

Den 2 oktober 2023 sände Europeiska ombudsmannen en skrivelse till rådet om en undersökning på eget initiativ (OI/4/2023/MIK) avseende hanteringen av begäranden om allmänhetens tillgång till lagstiftningshandlingar¹⁴. Denna undersökning på eget initiativ riktades också till Europaparlamentet och kommissionen.

¹¹ ST 14142/1/22 REV 1, ST 14142/22 ADD 1 REV 1 och ST 14142/22 ADD 2 REV 1.

¹² ST 10830/23.

¹³ [ST 13699/23.](#)

¹⁴ [ST 13836/23.](#)

Ombudsmannen bad rådet att förse henne med statistiska uppgifter om behandlingen av begäranden om tillgång till handlingar i tre lagstiftningsärenden.

Generalsekretariatet samlade in de begärda uppgifterna på grundval av den information som finns tillgänglig i databasen för tillgång till handlingar och utarbetade ett utkast till svar. Svaret sändes till ombudsmannen den 6 december 2023¹⁵.

Den 20 mars 2024 sände ombudsmannen en skrivelse till rådets generalsekreterare med en begäran om att få ta del av ett urval av beslut som utfärdats av generalsekretariatet. Detta urval består av alla ursprungliga beslut i vilka antingen partiell tillgång till handlingar beviljades eller där tillgång nekades, samt 15 beslut där fullständig tillgång beviljades till alla begärda handlingar. Hon begärde att få en kopia av dessa handlingar.

3. Domstolsärenden

Under 2023 pågick fem mål vid EU-domstolarna: ett vid domstolen och fyra vid tribunalen där lagenligheten av rådsbeslut om att vägra allmänheten tillgång till handlingar i enlighet med förordning (EG) nr 1049/2001 ifrågasattes.

I mål C-408/21 P, rådet mot L. Pech, överklagade rådet tribunalens dom av den 21 april 2021 i mål T-252/19 om ogiltigförklaring av rådets beslut att inte bevilja tillgång till ett yttrande från rådets juridiska avdelning (ST 13593/18 INIT). Den 8 juni 2023 ogillade domstolen rådets överklagande av tribunalens dom. Domstolen konstaterade att rådet inte hade visat att ett utlämnande av juridiska avdelningens yttrande skulle påverka det pågående beslutsfattandet eller rådets intresse av att få juridisk rådgivning. Domstolen bekräftade att det på lagstiftningsområdet i princip finns en skyldighet att lämna ut yttranden från juridiska avdelningen, såvida de inte, till exempel, är särskilt känsliga till sin natur eller särskilt omfattande. Domstolen fann även att det övergripande sammanhanget för lagstiftningsdiskussionen inte var relevant för att fastställa huruvida ett yttrande var särskilt känsligt till sin natur, eftersom endast innehållet i yttrandet skulle beaktas. Domstolen bekräftade även att tribunalen gjorde en riktig bedömning när den krävde att rådet skulle lägga fram ”konkreta uppgifter” som visade att det förelåg en rimligen förutsebar risk för beslutsförfarandet.

¹⁵ [ST 15494/23](#).

I mål T-163/21, De Capitani mot rådet, yrkade sökanden ogiltigförklaring av rådets beslut att neka tillgång till vissa handlingar med kodnamnet ”WK” (”arbetsdokument”) avseende lagstiftningsförfarandet för ändring av direktiv 2013/34/EU om årsbokslut avseende landsspecifik rapportering. Den 25 januari 2023 ogiltigförklarade tribunalen detta beslut. Tribunalen underkände inledningsvis sökandens argument att det undantag avseende skyddet för beslutsförfarandet som föreskrivs i förordning (EG) nr 1049/2001, tolkat mot bakgrund av EUF-fördraget och stadgan, inte var tillämpligt på lagstiftningshandlingar. Tribunalen slog fast att även om tillgången till lagstiftningshandlingar således borde vara så omfattande som möjligt, innebär detta inte att unionens primärrätt föreskriver en ovillkorlig rätt till tillgång till lagstiftningshandlingar. För det andra fann tribunalen att inget av de skäl som rådet hade åberopat i det angripna beslutet gav stöd för slutsatsen att ett utlämnande av de omtvistade handlingarna konkret, faktiskt och inte hypotetiskt, allvarligt skulle undergräva det aktuella lagstiftningsförfarandet.

I målen T-682/21, ClientEarth mot rådet, och T-683/21, Leino-Sandberg mot rådet, hade de sökande yrkat ogiltigförklaring av rådets beslut att inte ge tillgång till ett yttrande från juridiska avdelningen som avgetts inom ramen för ett lagstiftningsförfarande avseende ändringen av Århusförordningen (ST 8721/21). Den 13 mars 2024 ogiltigförklarade tribunalen rådets beslut. När det gäller det undantag avseende skydd för juridisk rådgivning som föreskrivs i förordning (EG) nr 1049/2001 ansåg tribunalen att ett yttrande från rådets juridiska avdelning inte kan anses vara av känslig karaktär om det endast omfattar en bedömning av delar av tolkningen av unionsrätten och inte har någon originalitet i sin rättsliga bedömning i frågan. Dessutom kan en bedömning av ett lagstiftningsförslag av en institutions rättstjänst till sin natur påverka ett eller flera lagstiftningsförfaranden. Därför kan tillgång till sådana handlingar inte nekas enbart på grund av dess konsekvenser för andra lagstiftningsprocesser, utan det krävs att ytterligare faktorer betraktas som ”särskilt omfattande”. När det gäller undantaget för skydd av ett pågående beslutsförfarande konstaterade tribunalen att beslutsförfarandet anses vara avslutat från och med den dag då rådet/Coreper godkänner den preliminära överenskommelse som nåtts under trepartsmötena, även om det slutliga antagandet (ännu) inte har ägt rum.

När det slutligen gäller undantaget för skydd av internationella förbindelser fann tribunalen att det krävs mer än ett löst samband mellan beståndsdelarna i en handling och de mål som unionen eftersträvar vid förhandlingen om och genomförandet av ett internationellt avtal. Rådet måste förklara de specifika, faktiska, rimligen förutsebara och icke-hypotetiska risker som rör de internationella förbindelserna för att kunna åberopa undantaget.

I mål T-590/23, De Capitani mot rådet, yrkade sökanden ogiltigförklaring av rådets beslut att neka tillgång till vissa handlingar med stöd av förordning (EG) nr 1049/2001 och av ”det underförstådda eller kontinuerliga uttryckliga beslutet att inte direkt offentliggöra lagstiftningshandlingar till vilka tillgång har beviljats efter en begäran om tillgång enligt ovannämnda förordning nr 1049/2001 i rådets eget register”. Ärendet behandlas för närvarande av tribunalen.

V. OFFENTLIGGÖRANDE AV HANDLINGAR I ENLIGHET MED ARTIKEL 11.6 I BILAGA II TILL RÅDETS ARBETSORDNING

Generalsekretariatet offentliggjorde 254 förberedande handlingar rörande 17 lagstiftningsakter som antogs under 2023.

VI. OMRÖSTNINGSRISULTAT

Under 2023 utarbetade generalsekretariatet omröstningsresultat avseende alla lagstiftningsakter som antagits av rådet under året (dvs. 85). Dessa omröstningsresultat finns direkt tillgängliga på [rådets webbplats](#).

VII. ANSÖKNINGAR OM INFORMATION

Rådets generalsekretariat tar emot ansökningar om information på EU:s 24 officiella språk, inte bara från EU-medborgare utan även från andra delar av världen. Dessa ansökningar lämnas in via olika kanaler: via webbformulär (finns på rådets webbplats), per e-post eller brev. Den offentliga informationstjänsten ansvarar för att besvara dessa ansökningar om information.

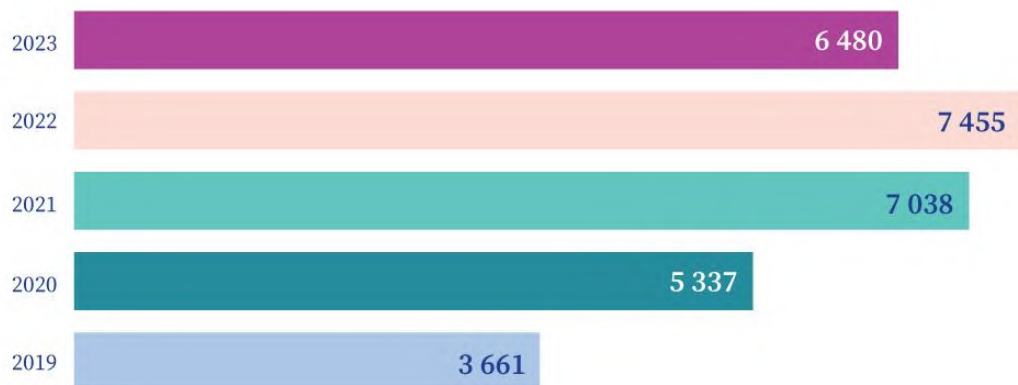
Under 2023 besvarade generalsekretariatet 6 480 ansökningar om information. Svaren skickades enligt följande:

- 6 029 e-postmeddelanden (detta omfattar förfrågningar som tas emot via webbformuläret och via e-post)
- 451 brev

950 av de ansökningar som besvarades var riktade till Europeiska rådets ordförande.

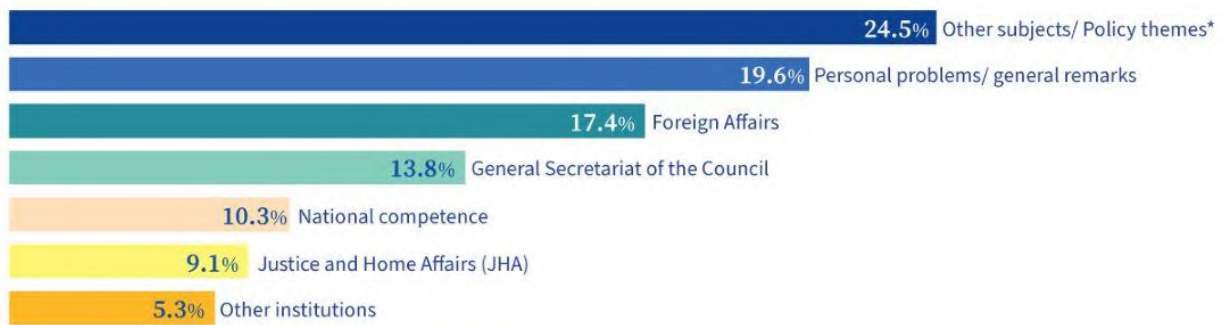
Siffrorna ovan visar en minskning av det totala antalet ansökningar om information under de senaste åren.

Number of requests for information
evolution from 2019 to 2023



De ansökningar som mottagits av generalsekretariatet gällde olika EU-politiska teman och även en mängd andra ämnen. Under 2023 gällde dessa ansökningar främst följande områden:

Main policy areas of requests for information in 2023



*e.g. Transport, Telecommunications and Energy; Economic and Financial Affairs; etc.

Utrikespolitiska frågor stod fortfarande i centrum för medborgarnas intresse under hela 2023. De vanligaste frågorna rörde kriget i Ukraina, ur olika synvinklar, och begäranden om vägledning avseende sanktioner mot Ryssland. Andra frågor, såsom situationen i Mellanöstern och Nagorno-Karabach, stod också högt upp på förteckningen.

Enskilda personer och företag kontaktade också generalsekretariatet för att ta reda på mer om läget i flera politiska ärenden, såsom rättsakten om artificiell intelligens, dataakten och gränsjusteringsmekanismen för koldioxid. Dessutom fick generalsekretariatet förfrågningar av mer praktisk natur, till exempel om hur man får tillgång till personliga handlingar eller hur man hittar en kontaktpunkt på nationell nivå för att lösa de problem som frågeställaren har ställt inför.

Vad avser frågor om ”Rådets generalsekretariat” mottog generalsekretariatet ansökningar angående följande:

- Fotografier av Europeiska rådets ordförande med autograf.
- Ansökningar om finansiellt stöd från Europeiska rådets ordförande.
- Information om karriärer/praktik.
- Kontaktuppgifter till tjänstemän.

Generalsekretariatet mottar också ett stort antal e-postmeddelanden och brev som antingen utgör skräppost eller är obegripliga, eller som, när det gäller brev, inte innehåller någon tydlig kontaktadress. Under 2023 var det totala antalet ärenden utan uppföljning 321.

**VIII. TILLFÄLLIGT DELTAGANDE AV TREDJE PARTER, INBEGRIPET
FÖRETRÄDARE FÖR INTRESSEGRUPPER, VID MÖTEN I RÅDET ELLER DESS
FÖRBEREDANDE ORGAN**

I punkt iv i generalsekreterarens riktlinjer av den 22 juli 2021 om ovannämnda ämne anges att rådets årsrapport om tillgång till handlingar bör innehålla relevant information om intresseföreträdarnas deltagande i möten i rådet eller dess förberedande organ.

Under 2023 bemyndigades 210 intresseföreträdare att närvara vid möten i rådets förberedande organ. Intresseföreträdarna tillhörde följande kategorier:

Icke-statliga organisationer	116
Tankesmedjor	36
Bransch- och yrkesorganisationer	18
Enskilda experter och akademiker	16
Sammanslutningar och nätverk av offentliga eller blandade enheter	11
Konsultverksamhet och företag	6
Välgörenhetsorganisationer	5
Fackföreningar och näringslivsorganisationer	2

De enheter som är bemyndigade att närvara vid möten i rådets förberedande organ anges på dagordningarna för de berörda förberedande organen, som finns i registret över rådets handlingar.

1. Antal ursprungliga ansökningar i enlighet med förordning (EG) nr 1049/2001

2019	2020	2021	2022	2023
2 567	2 321	2 083	2 762	3 732

2. Antal handlingar som varit föremål för ursprungliga ansökningar

2019	2020	2021	2022	2023
8 222	13 382	10 189	10 902	13 912

3. Handlingar som lämnats ut av rådets generalsekretariat efter ursprungliga ansökningar

2019		2020		2021		2022		2023	
6 615		11 796		9 011		9 019		12 508	
partiellt 470	fullstän digt 6 145	partiellt 542	fullstän digt 11 254	partiellt 519	fullstän digt 8 492	partiellt 955	fullstän digt 8 064	partiellt 1 600	fullstän digt 10 908

4. Antal bekräftande ansökningar

2019	2020	2021	2022	2023
40	26	44	23	40

5. Antal handlingar som varit föremål för bekräftande ansökningar

2019	2020	2021	2022	2023
166	118	210	163	146

6. Handlingar som lämnats ut av rådet efter bekräftande ansökningar

2019		2020		2021		2022		2023	
111		66		113		82		98	
partiellt 50	fullstän digt 61	partiellt 31	fullstän digt 35	partiellt 54	fullstän digt 59	partiellt 36	fullstän digt 46	partiellt 45	fullstän digt 53

**7. Andel handlingar som lämnats ut under hela förfarandet (fullständigt utlämnande/
fullständigt + partiellt utlämnande)**

2019		2020		2021		2022		2023	
79,7 %	86,4 %	84,4 %	88,6 %	83,9 %	89,5 %	79 %	88,7 %	80 %	92 %

8. De sökandes yrkesprofil (ursprungliga ansökningar)

		2019		2020		2021		2022		2023	
Civilsamhället / den privata sektorn	Konsulter	8,2 %	23,5 %	7,3 %	20,5 %	6,9 %	20,9 %	10,7 %	28,2 %	11,9 %	30,6 %
	Lobbygrupper på miljöområdet	0,4 %		0,2 %		0,2 %		0,1 %		0,3 %	
	Andra intressegrupper	3,4 %		3 %		3,3 %		4,6 %		5 %	
	Industri och handel	5 %		4,7 %		5,2 %		4,9 %		7,4 %	
	Icke-statliga organisationer	6,5 %		5,3 %		5,3 %		7,9 %		6 %	
Journalister		6,4 %		6,6 %		5 %		6,8 %		8,1 %	
Jurister		6,9 %		5,1 %		4,7 %		4,3 %		7,1 %	
Universitet och högskolor		28,8 %		34,8 %		39 %		33,3 %		22,9 %	
Myndigheter (andra institutioner än EU-institutioner, företrädare		3,4 %		4,4 %		2 %		3,2 %		2,2 %	
Ledamöter av Europaparlamentet och deras assistenter		1,5 %		0,5 %		1,3 %		0,4 %		0,9 %	
Övriga		13,9 %		13,3 %		15 %		14,1 %		11,9 %	
Ospecificerade		12,1 %		11,8 %		12,5 %		17 %		16,3 %	

9. De sökandes yrkesprofil (bekräftande ansökningar)

		2019		2020		2021		2022		2023	
Civilsamhället/ den privata sektorn	Konsulter	6,5 %	25,8 %	4 %	8 %	0 %	6,2 %	0 %	13,7 %	0 %	6,4 %
	Lobbygrupper på miljöområdet	3,2 %		0 %		0 %		4,6 %		0 %	
	Andra intressegrupper	6,4 %		4 %		0 %		0 %		0 %	
	Industri och handel	0 %		0 %		3,1 %		0 %		3,2 %	
	Icke-statliga organisationer	9,7 %		0 %		3,1 %		9,1 %		3,2 %	
Journalister		12,9 %		8 %		18,7 %		4,6 %		12,9 %	
Jurister		0 %		16 %		9,4 %		4,5 %		22,6 %	
Universitet och högskolor		38,7 %		32 %		25 %		36,4 %		16,1 %	
Myndigheter (andra institutioner än EU-institutioner, företrädare för		0 %		4 %		0 %		4,5 %		0 %	
Ledamöter av Europaparlamentet och deras assistenter		0 %		8 %		0 %		0 %		0 %	
Övriga		3,2 %		12 %		9,4 %		4,5 %		9,7 %	
Ospecificerade		19,4 %		12 %		31,3 %		31,8 %		32,3 %	

10. De sökandes geografiska fördelning (ursprungliga ansökningar)

Land	2019	2020	2021	2022	2023
Belgien	27,9 %	24,7 %	28,1 %	30,5 %	28,9 %
Bulgarien	0,1 %	0,5 %	0,1 %	0,1 %	0,3 %
Kroatien	0,2 %	0,2 %	0,2 %	0,4 %	0,4 %
Tjeckien	0,9 %	0,5 %	0,7 %	0,5 %	0,7 %
Danmark	1 %	0,9 %	1,5 %	1 %	0,8 %
Tyskland	13,6 %	11,5 %	12,4 %	11,8 %	11,6 %
Estland	0,1 %	0,1 %	0,2 %	0,1 %	0,1 %
Grekland	0,6 %	1,2 %	0,9 %	0,2 %	0,5 %
Spanien	4,8 %	4,2 %	4,9 %	4 %	3,7 %
Frankrike	7,5 %	6,5 %	7 %	7 %	6,1 %
Irland	0,7 %	10,4 %	1 %	0,8 %	1,1 %
Italien	4,3 %	5,9 %	5,6 %	3,1 %	4,9 %
Cypern	0,1 %	0,2 %	0,3 %	0,2 %	0,1 %
Lettland	0 %	0,1 %	0,1 %	0 %	0 %
Litauen	0 %	0 %	0 %	0,1 %	0,2 %
Luxemburg	2 %	0,8 %	0,8 %	1,2 %	0,8 %
Ungern	0,5 %	0,4 %	0,1 %	0,3 %	0,5 %
Malta	0 %	0 %	0,3 %	0,2 %	0,1 %
Nederländerna	5,4 %	3,5 %	5,6 %	5,4 %	5 %
Österrike	1,9 %	1,2 %	1,3 %	1,8 %	1,5 %
Polen	0,8 %	1,2 %	1,8 %	1,9 %	1,4 %
Portugal	0,9 %	0,8 %	0,8 %	0,9 %	0,5 %
Rumänien	1 %	0,5 %	0,5 %	0,4 %	0,5 %
Slovenien	0,2 %	0,2 %	0,2 %	0,1 %	0,1 %
Slovakien	0,2 %	0,5 %	0,6 %	0,2 %	0,2 %
Finland	0,9 %	1,3 %	1,2 %	1,2 %	1,1 %
Sverige	0,5 %	1 %	1 %	0,9 %	1,7 %
Förenade kungariket	6,4 %	4,6 %	4,4 %	3,4 %	2,4 %
Tredjeländer	6,5 %	4,9 %	5,5 %	3,1 %	3,1 %
Ospecificerade	11 %	12,2 %	12,9 %	19,2 %	21,7 %

11. De sökandes geografiska spridning (bekräftande ansökningar)

Land	2019	2020	2021	2022	2023
Belgien	16,1 %	36 %	31,3 %	18,2 %	15,6 %
Bulgarien	0 %	4 %	0 %	0 %	3,1 %
Kroatien	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Tjeckien	0 %	0 %	3,1 %	4,5 %	0 %
Danmark	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Tyskland	22,6 %	4 %	3,2 %	18,2 %	15,6 %
Estland	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Grekland	0 %	0 %	3,1 %	0 %	0 %
Spanien	6,4 %	0 %	3,1 %	0 %	0 %
Frankrike	6,4 %	0 %	3,1 %	9,1 %	6,3 %
Irland	0 %	4 %	0 %	4,6 %	3,1 %
Italien	6,5 %	8 %	3,1 %	0 %	0 %
Cypern	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Lettland	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Litauen	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Luxemburg	3,2 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Ungern	0 %	0 %	0 %	0 %	6,3 %
Malta	0 %	0 %	0 %	4,5 %	0 %
Nederländerna	6,5 %	16 %	12,5 %	4,6 %	9,4 %
Österrike	3,2 %	0 %	3,1 %	0 %	3,1 %
Polen	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Portugal	0 %	4 %	3,1 %	0 %	0 %
Rumänien	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Slovenien	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Slovakien	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Finland	3,2 %	4 %	9,4 %	4,6 %	3,1 %
Sverige	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Förenade kungariket	9,7 %	8 %	3,1 %	4,5 %	6,3 %
Tredjeländer	6,5 %	8 %	0 %	4,5 %	0 %
Ospecificerade	9,7 %	4 %	18,8 %	22,7 %	28,1 %

12. Politikområde som de begärda handlingarna avser

Politikområde	2019	2020	2021	2022	2023
Jordbruk, fiske	4,6 %	4,3 %	7,8 %	4,7 %	8 %
Inre marknaden	2,2 %	0,6 %	1,6 %	1 %	0,2 %
Forskning	1,3 %	1,9 %	2 %	0,5 %	0,4 %
Kultur	0,3 %	0,3 %	0,5 %	0,1 %	0,1 %
Utbildning/ungdomsfrågor	1,3 %	1,7 %	1,2 %	0,5 %	1,2 %
Konkurrenskraft	1,8 %	1,4 %	3 %	9,9 %	11,6 %
Energi	1,7 %	1,6 %	1,6 %	4,4 %	4,6 %
Transporter	5,4 %	4,8 %	2,8 %	3,1 %	3,8 %
Miljö	5,2 %	6,2 %	4,9 %	5,9 %	8,6 %
Hälsa och konsumentskydd	1,6 %	2,1 %	2,4 %	3,6 %	4,2 %
Ekonomisk och monetär politik	10,1 %	16,7 %	14,8 %	10,3 %	7 %
Skattefrågor	5,6 %	4,4 %	3,8 %	2,5 %	1,9 %
Yttre förbindelser – Gusp	15,2 %	13,1 %	12,1 %	13,7 %	9,4 %
Civilskydd	0,2 %	0,1 %	0,1 %	0,1 %	0 %
Utvidgningen	1,1 %	0,6 %	0,5 %	0,4 %	0,4 %
Försvar och militära frågor	1,7 %	1,2 %	1,1 %	0,6 %	0,3 %
Utvecklingsbistånd	0,1 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Socialpolitik	3,5 %	2 %	2,6 %	3,3 %	3,3 %
Rättsliga och inrikes frågor	17,9 %	20,4 %	17,8 %	18,5 %	17,6 %
Rättsliga frågor	3,7 %	2,7 %	4,3 %	3 %	2,5 %
Institutionernas verksamhet	3 %	1,4 %	2,5 %	1,3 %	1,2 %
Finansiering av unionen (budget, stadga)	0,3 %	0,3 %	0,3 %	0,1 %	0,3 %
Öppenhet	0,7 %	0,7 %	0,7 %	0,6 %	0,3 %
Allmänna politiska frågor	4,6 %	6,7 %	4,3 %	3,1 %	4,1 %
Parlamentsfrågor	0,8 %	0,2 %	0,1 %	0 %	0,2 %
Telekommunikation			3 %	6,9 %	5,9 %
Diverse	2,6 %	2,6 %	2 %	1,2 %	2,2 %
Brexit	3,5 %	2 %	1,9 %	0,7 %	0,7 %

13. Undantag som åberopats för att neka tillgång (ursprungliga ansökningar)

Undantag som föreskrivs i förordning (EG) 1049/2001	2019		2020		2021		2022		2023	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om allmän säkerhet	51	4,5 %	72	4,8 %	87	8,2 %	78	6,5 %	50	4,5 %
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om försvar och militära frågor	16	1,4 %	11	0,7 %	4	0,4 %	10	0,8 %	7	0,6 %
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om internationella förbindelser	300	26,6 %	233	15,5 %	181	17 %	208	17,4 %	305	27,4 %
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om gemenskapens eller en medlemsstats finansiella, monetära eller ekonomiska politik	15	1,3 %	6	0,4 %	0	0 %	1	0,1 %	4	0,4 %
Skydd för den enskildes privatliv och integritet (skydd av personuppgifter)	3	0,3 %	5	0,3 %	10	0,9 %	19	1,6 %	7	0,6 %
Skydd för en fysisk eller juridisk persons affärsintressen, inklusive immateriella rättigheter	5	0,4 %	0	0 %	27	2,5 %	2	0,2 %	1	0,1 %
Skydd för rättsliga förfaranden och juridisk rådgivning	10	0,9 %	9	0,6 %	9	0,8 %	9	0,7 %	23	2,1 %
Skydd för syftet med inspektioner, utredningar och revisioner	3	0,3 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	3	0,3 %
Skydd för institutionens beslutsförfarande	215	19,1 %	343	22,8 %	223	20,9 %	307	25,6 %	327	29,3 %
Kombination av flera skäl	509	45,2 %	827	54,9 %	525	49,3 %	563	47 %	387	34,7 %

14. Undantag som åberopats för att neka tillgång (bekräftande ansökningar)

Undantag som föreskrivs i förordning (EG) 1049/2001	2019		2020		2021		2022		2023	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om allmän säkerhet	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	4	8,3 %
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om försvar och militära frågor	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om internationella förbindelser	19	34,5 %	3	5,8 %	33	34 %	55	67,9 %	5	10,4 %
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om gemenskapens eller en medlemsstats finansiella, monetära eller ekonomiska politik	0	0 %	0	0 %	0	0 %	1	1,2 %	2	4,2 %
Skydd för den enskildes privatliv och integritet (skydd av personuppgifter)	0	0 %	0	0 %	0	0 %	2	2,5 %	4	8,3 %
Skydd för en fysisk eller juridisk persons affärsintressen, inklusive immateriella rättigheter	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Skydd för rättsliga förfaranden och juridisk rådgivning	2	3,6 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Skydd för syftet med inspektioner, utredningar och revisioner	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Skydd för institutionens beslutsförfarande	3	5,5 %	12	23,1 %	13	13,4 %	2	2,5 %	3	6,3 %
Kombination av flera skäl eller andra skäl	31	56,4 %	37	71,1 %	51	52,6 %	21	25,9 %	30	62,5 %

15. Undantag som åberopats för att rättfärdiga partiell tillgång (ursprungliga ansökningar)

Undantag som föreskrivs i förordning (EG) 1049/2001	2019		2020		2021		2022		2023	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om allmän säkerhet	24	5,1 %	28	5,2 %	24	4,6 %	70	7,3 %	67	4,2 %
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om försvar och militära frågor	3	0,7 %	2	0,4 %	5	1 %	6	0,6 %	3	0,2 %
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om internationella förbindelser	109	23,2 %	156	28,8 %	65	12,5 %	95	9,9 %	214	13,4 %
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om gemenskapens eller en medlemsstats finansiella, monetära eller ekonomiska politik	7	1,5 %	3	0,5 %	1	0,2 %	1	0,1 %	42	2,6 %
Skydd för den enskildes privatliv och integritet (skydd av personuppgifter)	65	13,8 %	141	26 %	168	32,4 %	400	41,9 %	727	45,4 %
Skydd för en fysisk eller juridisk persons affärsintressen, inklusive immateriella rättigheter	8	1,7 %	1	0,2 %	3	0,6 %	4	0,4 %	0	0 %
Skydd för rättsliga förfaranden och juridisk rådgivning	24	5,1 %	19	3,5 %	38	7,3 %	16	1,7 %	28	1,7 %
Skydd för syftet med inspektioner, utredningar och revisioner	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Skydd för institutionens beslutsförfarande	97	20,6 %	55	10,1 %	71	13,7 %	161	16,9 %	118	7,4 %
Kombination av flera skäl eller andra skäl	133	28,3 %	137	25,3 %	144	27,7 %	202	21,2 %	400	25 %

16. Undantag som åberopats för att rättfärdiga partiell tillgång (bekräftande ansökningar)

Undantag som föreskrivs i förordning (EG) 1049/2001	2019		2020		2021		2022		2023	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om allmän säkerhet	1	2 %	0	0 %	1	1,8 %	0	0 %	1	2,3 %
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om försvar och militära frågor	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om internationella förbindelser	8	16 %	0	0 %	4	7,4 %	24	66,7 %	1	2,2 %
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om gemenskapens eller en medlemsstats finansiella, monetära eller ekonomiska politik	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	1	2,2 %
Skydd för den enskildes privatliv och integritet (skydd av personuppgifter)	0	0 %	6	19,4 %	5	9,3 %	1	2,8 %	37	82,2 %
Skydd för en fysisk eller juridisk persons affärsintressen, inklusive immateriella rättigheter	2	4 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Skydd för rättsliga förfaranden och juridisk rådgivning	0	0 %	0	0 %	4	7,4 %	2	5,5 %	1	2,2 %
Skydd för syftet med inspektioner, utredningar och revisioner	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Skydd för institutionens beslutsförfarande	5	10 %	0	0 %	7	13 %	0	0 %	0	0 %
Kombination av flera skäl eller andra skäl	34	68 %	25	80,6 %	33	61,1 %	9	25 %	4	8,9 %

17. Antal handlingar (originalspråkversion) som införts i det offentliga registret senast den 31 december varje kalenderår (+ antal offentliga handlingar)

2019		2020		2021		2022		2023	
420 763	297 670 (70 %)	440 148	313 253 (71,1 %)	460 907	330 434 (71,7 %)	482 786	346 951 (71,9 %)	505 587	364 793 (72,1 %)

18. Antal handlingar (originalspråkversion) som införts i det offentliga registret 2023

	Tillgängliga för allmänheten så snart de distribueras	LIMITE	LIMITE tillgängliga för allmänheten efter ansökan	Delvis tillgängliga
Lagstiftning	2 299	3 039	2 006	209
Icke-lagstiftning	11 104	9 401	2 791	898

19. Genomsnittligt antal arbetsdagar för att besvara en ursprunglig ansökan om tillgång till handlingar och en bekräftande ansökan

	2019	2020	2021	2022	2023
Ursprunglig ansökan ¹⁶	17 (2 567 ansökningar)	17 (2 321 ansökningar)	17 (2 083 ansökningar)	16 (2 762 ansökningar)	16 (3 732 ansökningar)
Bekräftande ansökan ¹⁷	37 (40 bekr. ansökningar)	34 (26 bekr. ansökningar)	33 (44 bekr. ansökningar)	36 (23 bekr. ansökningar)	32 (39 avslutade ansökn.)
Vägt genomsnitt (ursprunglig +	17,31	17,19	17,34	16,17	16,17

¹⁶ Dessa siffror omfattar såväl ursprungliga ansökningar som lämnats in i enlighet med artikel 7 i förordning (EG) nr 1049/2001 som ansökningar som görs enligt artikel 6.3.

¹⁷ Bekräftande ansökningar granskas av rådets arbetsgrupp för information och Ständiga representanternas kommitté (Coreper II). Svaren på ansökningarna antas av rådet.

20. Antal ansökningar med förlängd tidsfrist – artiklarna 7.3 och 8.2

	2019	2020	2021	2022	2023
Ursprunglig ansökan	809 av 2 567, 31,5 %	776 av 2 321, 33,4 %	623 av 2 083 29,9 %«iprolong5»	824 av 2 762, 29,8 %	1 248 av 3 732, 33,4 %
Bekräftande ansökan	40 [av 40]	26 [av 26]	43 [av 44]	23 [av 23]	40 [av 40]