

Bruxelles, 4 aprilie 2024
(OR. en)

8297/24

INF 81
API 52

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	Proiectul celui de al 22-lea raport anual al Consiliului privind punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1049/2001 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei

RAPORTUL ANUAL AL CONSILIULUI PRIVIND ACCESUL LA DOCUMENTE – 2023

I. INTRODUCERE

Prezentul raport este cel de al 22-lea raport anual privind punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1049/2001 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei¹. A fost elaborat în temeiul articolului 17 alineatul (1) din regulamentul respectiv². Prezentul raport descrie tendințele în ceea ce privește cererile de acces la documentele Consiliului în 2023 și trece în revistă plângerile adresate Ombudsmanului și hotărârile pronunțate de instanțele europene în cauze referitoare la punerea în aplicare a regulamentului de către instituții.

Datele statistice pe care se bazează prezentul raport sunt disponibile ca [date deschise pe site-ul web al Consiliului](#).

II. TRANSPARENȚA LEGISLATIVĂ

În 2023 s-a înregistrat un nivel foarte ridicat de activitate legislativă în raport cu anul precedent, deja foarte încărcat. Acest lucru este asociat cu apropierea sfârșitului ciclului legislativ, după cum se poate observa în numărul de mandate de negociere acordate. Deși numărul a rămas practic identic în 2023 (98), negocierile au început pentru 98 % din aceste mandate, în timp ce în 2022 cifra a fost de numai 58 %.

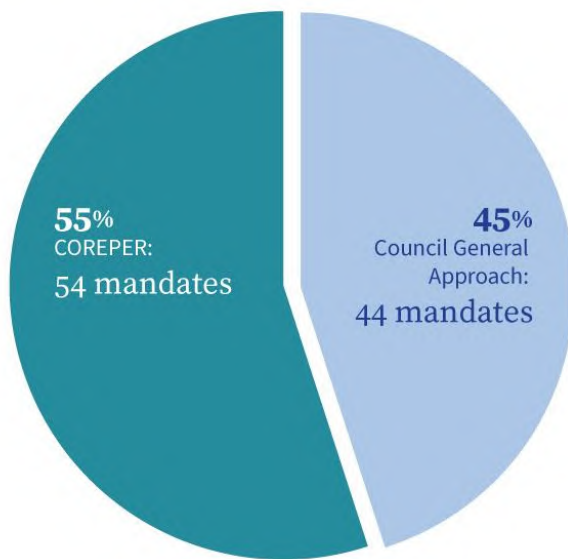
În conformitate cu abordarea Coreperului privind consolidarea transparenței legislative³, toate mandatele Consiliului au fost publice. Rezultatul final al negocierilor a fost făcut public pentru toate dosarele, fie după aprobarea de către Coreper (74), fie prin scrisoarea de ofertă trimisă președintelui comisiei Parlamentului European (7), fie în ambele moduri (52). În celelalte 17 dosare, negocierile fie sunt în curs, fie nu au început, sau propunerea a fost respinsă de Parlamentul European.

¹ [JO L 145, 31.5.2001, p. 43.](#)

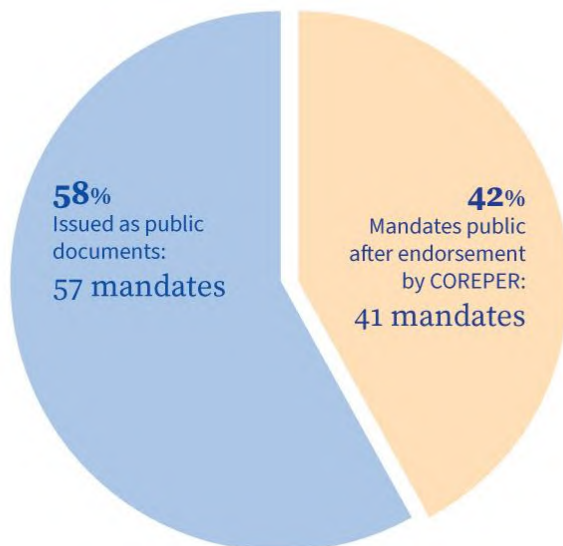
² Articolul respectiv prevede că „Fiecare instituție publică un raport anual privind anul anterior, în care se menționează numărul de respingeri ale cererilor de acces la documente și motivele acestora, precum și numărul de documente sensibile neînscrise în registru.”

³ [ST 9493/20.](#)

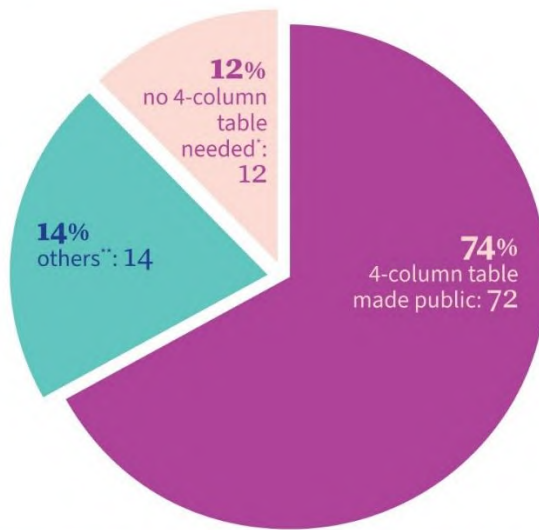
Initial Council negotiating mandates
granted in 2023 for trilogues



Initial Council mandates granted in 2023 for trilogues
and made public



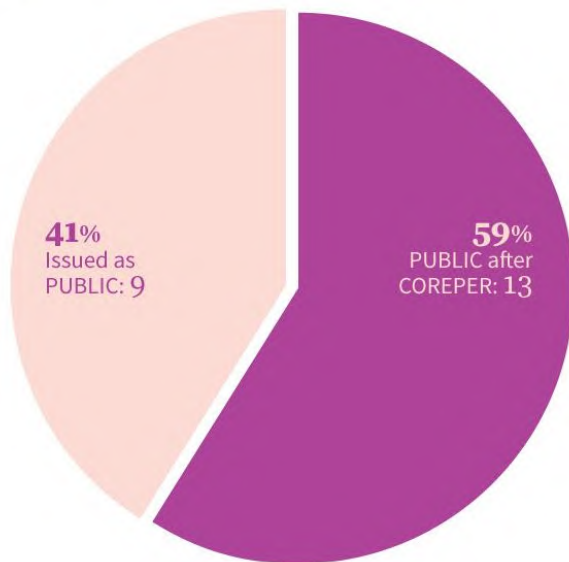
Initial 4-column tables prepared for negotiating with the Council mandates granted in 2023



* Negotiations on a legislative file do not necessarily require the production of a 4-column table. In particular, in 2023, agreement was reached without trilogues, or with urgency for 9 files. In addition, in one case, the European Parliament did not enter into negotiations but instead rejected the Commission's proposal (2022/0348 (COD)).

**In some cases, the initial 4-column table included negotiating elements in the fourth column and therefore could not have been made public at the time.

Progress reports in 2023



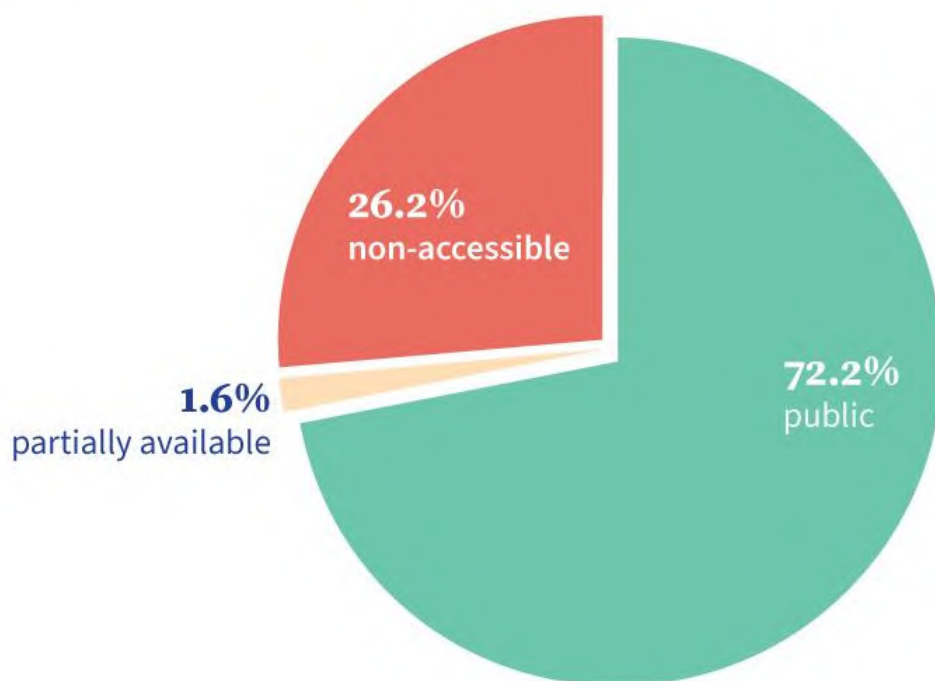
III. CERERI DE ACCES LA DOCUMENTE ÎN 2023

1. Registrul public

În 2023, registrul a atras 2,7 % din traficul de pe site-ul Consiliului și a fost consultat de peste 534 000 de ori. Din totalul de peste 329 000 de vizitatori, 25 % au ajuns la registru prin intermediul unor motoare de căutare, 69 % printr-un link direct, 5 % au fost redirecționați de pe un alt site și 1 % din e-mailuri. Un procent de 26 % dintre vizitatori erau stabiliți în Belgia, 14 % în Franța, 14 % în Irlanda, 7,4 % în Germania, 3,7 % în Italia și 3,7 % în Țările de Jos.

La 31 decembrie 2023, registrul public cuprindea 505 587 de documente în limba originală (3 823 804 documente cu includerea tuturor versiunilor lingvistice). Din numărul total de documente în limba originală cuprinse în registru, 72,2 % (364 793 de documente) erau publice și disponibile pentru descărcare.

Documents available in the public register
on 31 December 2023



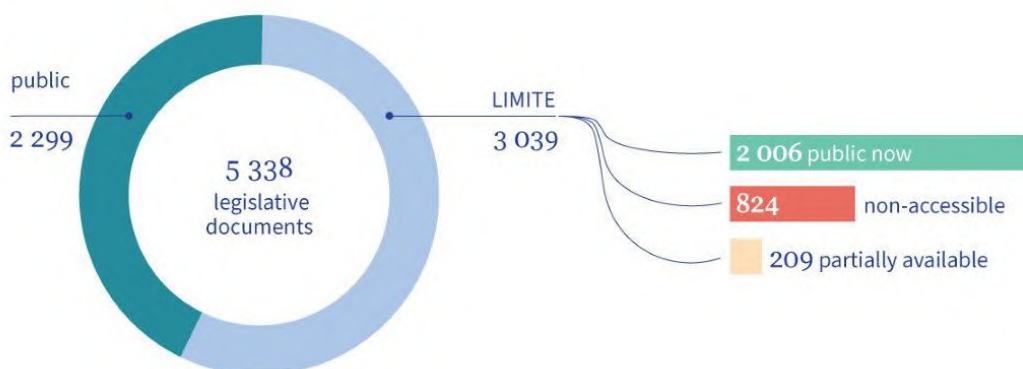
Pe parcursul anului 2023, au fost adăugate în registru 26 165 de documente în limba originală, din care 69,6 %, respectiv 18 200 de documente, sunt publice și disponibile pentru descărcare. În 2023, Consiliul a emis 13 403 documente care au fost publice din momentul difuzării, precum și 12 440 de documente LIMITE. Acesta a adăugat în registru 1 107 documente care sunt parțial disponibile publicului.

În 2023, în registru au fost înscrise 322 de documente clasificate⁴, iar Consiliul a emis 822 de documente clasificate care nu figurează în registru.

Documente legislative

În perioada acoperită de prezentul raport, au fost adăugate în registru 5 338 de documente legislative⁵, din care 2 299 au fost marcate drept „publice” din momentul difuzării. Din restul de 3 039 de documente legislative emise cu marcajul „LIMITE” (înscrise în registru, dar nu direct accesibile), 2 006 documente au fost puse la dispoziția publicului la cerere. Un procent total de 80,6 % dintre documentele legislative adăugate în registru în 2023 este, prin urmare, integral accesibil publicului.

Legislative documents issued in 2023
total of 5 338 documents



⁴ A se vedea [Decizia 2013/488/UE a Consiliului](#) din 23 septembrie 2013 privind normele de securitate pentru protecția informațiilor UE clasificate (JO L 274, 15.10.2013, p. 1).

⁵ Conform dispozițiilor articolului 12 din Regulamentul (CE) nr. 1049/2001, documentele legislative sunt documentele întocmite și/sau primite în cadrul unei proceduri legislative.

2. Cereri de acces la documente

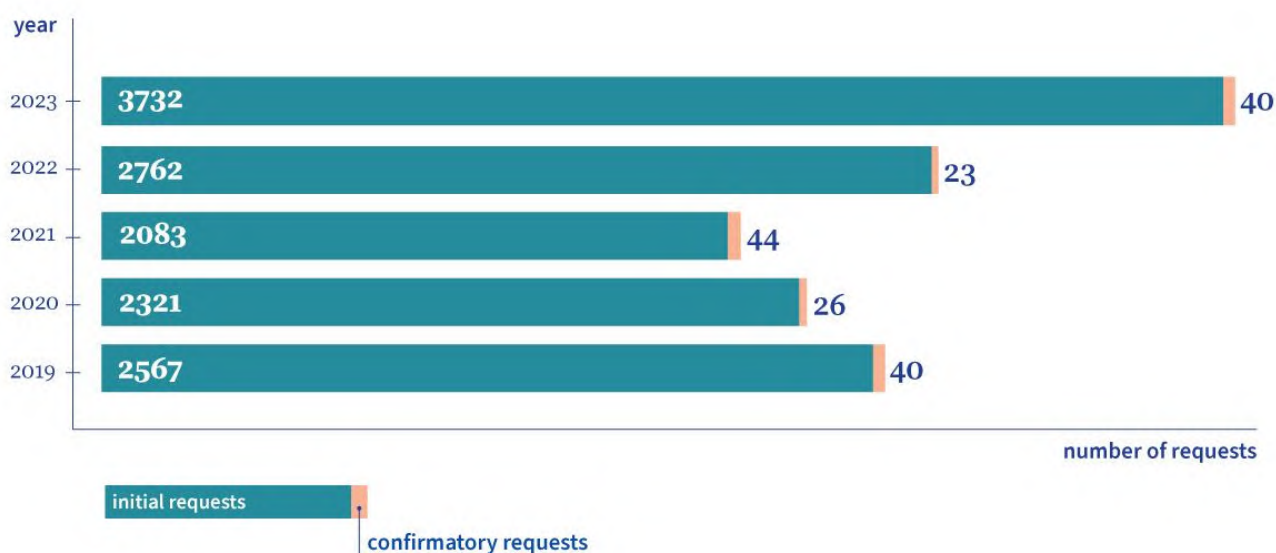
În 2023, Consiliul a primit 3 732 de cereri inițiale de acces la documente și 40 de cereri de confirmare⁶, fapt care a necesitat analiza a 13 912 documente.

În 2023, numărul cererilor inițiale a crescut cu aproape 1 000, ceea ce reprezintă o creștere de peste 35 % față de 2022 (care se adaugă la creșterea de 32 % observată deja în 2022 comparativ cu anul precedent).

În 2023, 3 732 de cereri inițiale au fost depuse de 1 282 de solicitanți.

Number of requests

evolution from 2019 to 2023



⁶ În eventualitatea respingerii totale sau parțiale a cererii, solicitantul poate adresa, în termen de 15 zile de la primirea răspunsului din partea instituției, o cerere de confirmare prin care solicită ca instituția să își revizuiască poziția.

În 2023, SGC a fost consultat de Parlamentul European și de Comisia Europeană cu privire la 929 de documente. În ceea ce privește solicitanții individuali, cei cinci solicitanți care au solicitat cele mai multe documente au solicitat accesul la 2 571 de documente, ceea ce reprezintă 18 % din documentele solicitate. Acești cinci solicitanți au introdus 127 de cereri. Ar trebui remarcat faptul că marea majoritate a solicitanților au depus doar cereri de acces la foarte puține documente (între 1 și 10).

Number of requested documents evolution from 2019 to 2023

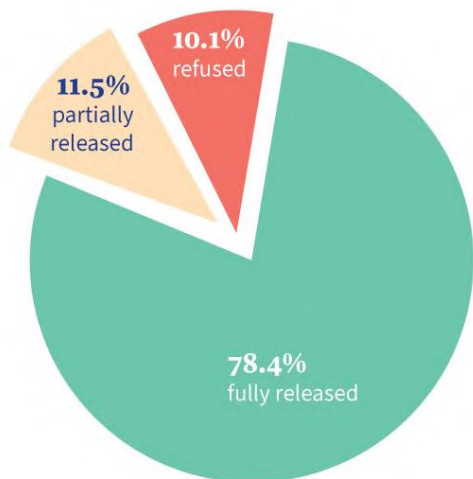


Main policy areas of requested documents in 2023



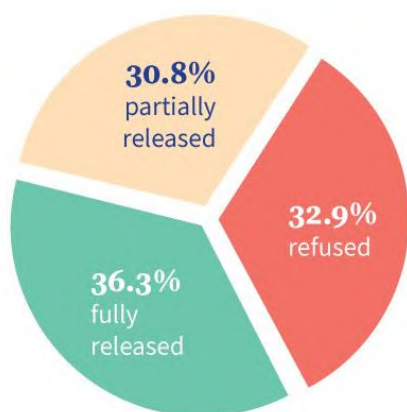
În etapa inițială, s-a acordat acces integral la 10 908 documente (78,4 %) și acces parțial la 1 600 de documente (11,5 %). A fost refuzat accesul la 1 404 documente (10,1 %).

Type of access granted at the initial stage
in %



Ca urmare a unor cereri de confirmare, s-a acordat acces integral la 53 de documente (36,3 %) și acces parțial la 45 de documente (30,8 %). Consiliul a confirmat că ar trebui refuzat accesul la 48 de documente (32,9 %).

Type of access granted at the confirmatory stage
in %



Excepții utilizate pentru a refuza accesul

În etapa inițială, accesul la documente a fost refuzat în principal pentru a proteja procesul decizional al Consiliului (de 327 de ori, respectiv 29,3 %), pentru a proteja interesul public în ceea ce privește relațiile internaționale (de 305 ori, respectiv 27,4 %) sau din motive de siguranță publică (de 50 de ori, respectiv 4,5 %).

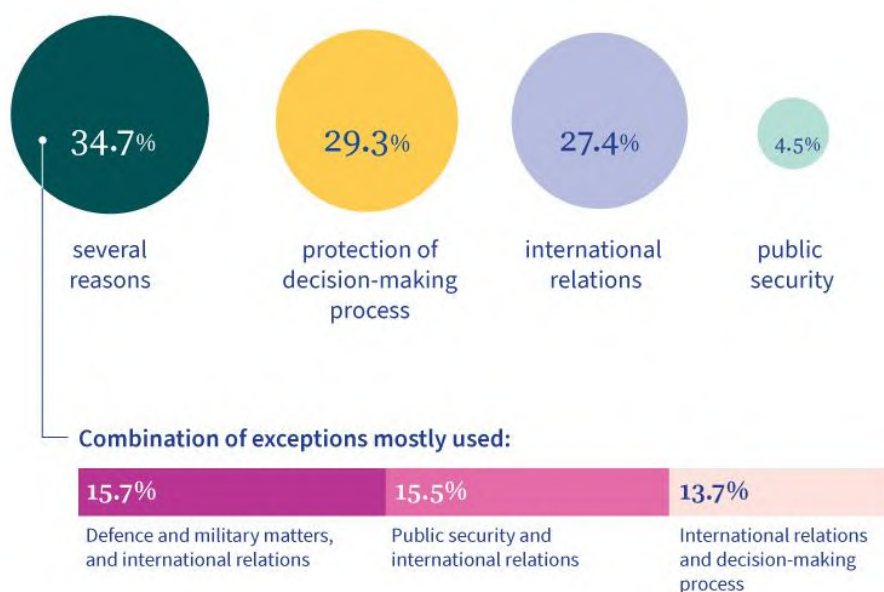
În 34,7 % din cazuri (de 387 de ori), accesul la documente a fost refuzat pe baza unei combinații de mai multe excepții. În cazurile respective, accesul a fost refuzat în principal pentru a proteja interesul public în ceea ce privește apărarea și chestiunile militare și relațiile internaționale (de 61 de ori, respectiv 15,7 %), precum și protecția siguranței publice și a relațiilor internaționale (de 60 de ori, respectiv 15,5 %).

De asemenea, în 53 de cazuri (adică 13,7 % din cazuri) s-a aplicat o combinație între protecția interesului public în ceea ce privește relațiile internaționale și protecția procesului decizional al Consiliului.

O combinație între protecția interesului public în ceea ce privește politica financiară, monetară și economică a Comunității sau a unui stat membru și protecția procesului decizional al Consiliului a fost aplicată de 52 de ori, respectiv în 13,4 % din cazurile în care au fost aplicate mai multe excepții.

Main exceptions used to refuse access at the initial stage

in %



Într-un sfert din cazuri s-a acordat acces parțial pe baza unei combinații de mai multe excepții.

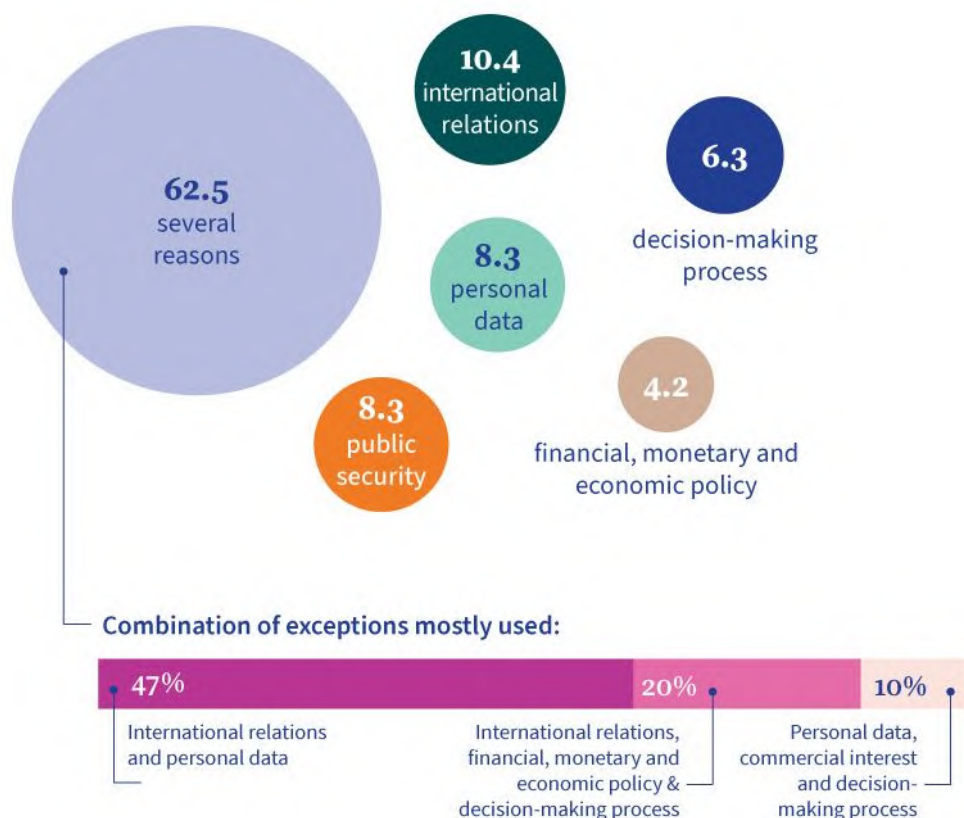
Excepția cel mai frecvent utilizată pentru a justifica acordarea unui acces doar parțial a fost protecția datelor cu caracter personal (45,4 %), urmată de protecția interesului public în ceea ce privește relațiile internaționale (13,4 %).

În etapa de confirmare, accesul la documente a fost refuzat în totalitate în marea majoritate a cazurilor (62,5 %) pe baza unei combinații de excepții. De asemenea, accesul a fost refuzat în totalitate pentru a proteja relațiile internaționale (10,4 %) și siguranța publică (8,3 %).

Accesul la documente a fost parțial refuzat în principal pentru a proteja datele cu caracter personal (82,2 %).

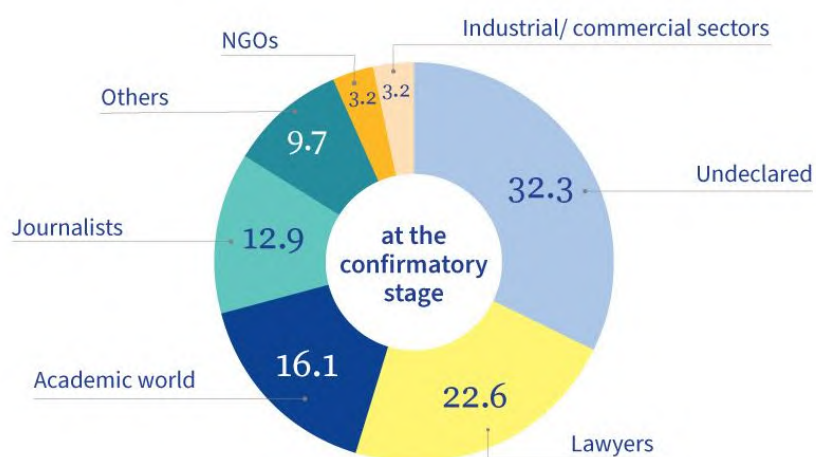
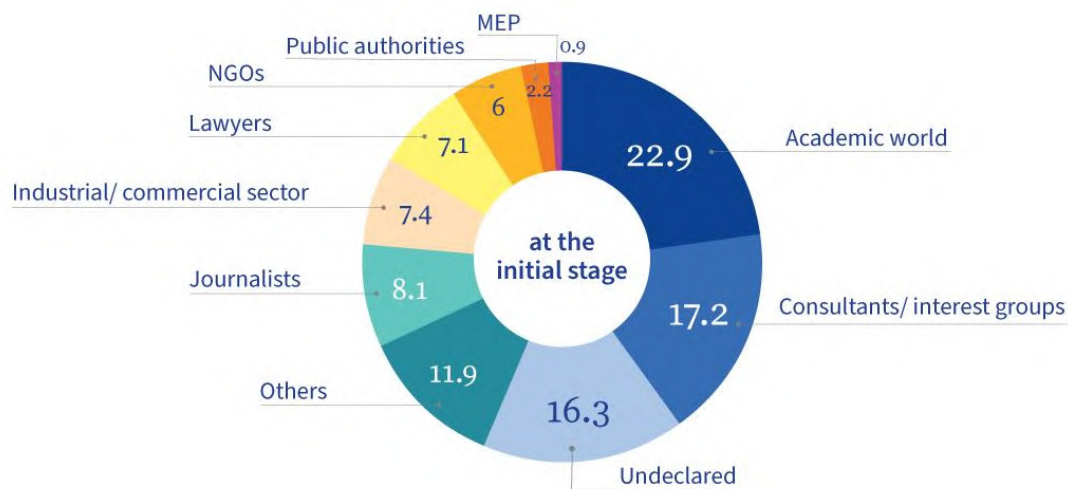
Exceptions used to refuse access at the confirmatory stage

in %



Self-declared professional profile of the applicants in 2023

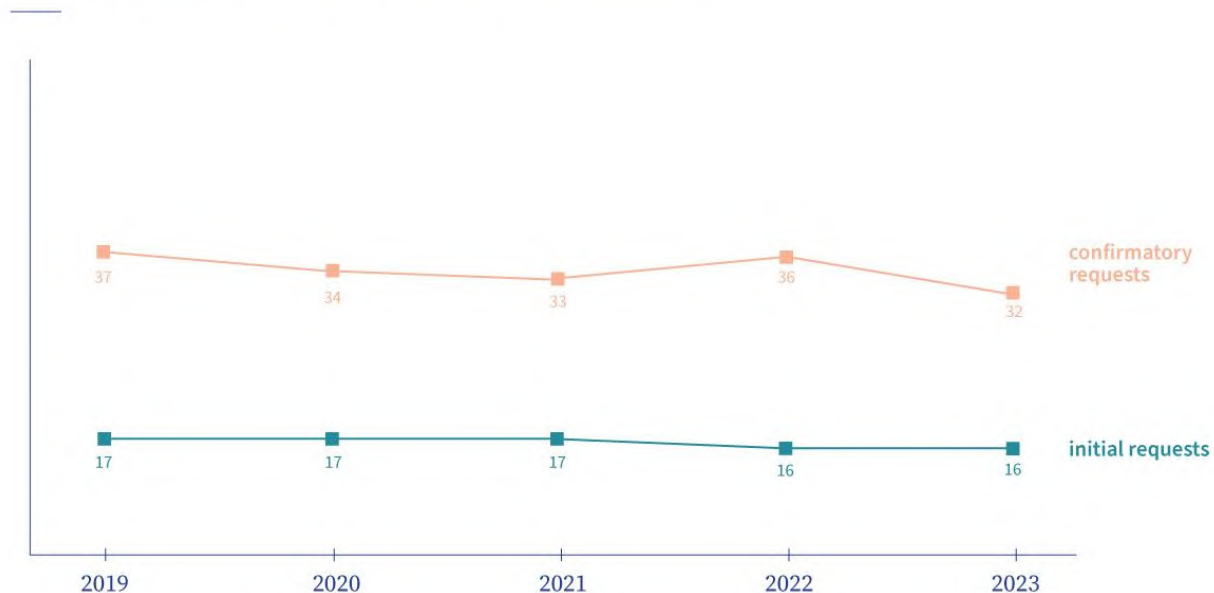
at the initial and at the confirmatory stage (in %)



SGC a avut nevoie, în medie, de 16 zile lucrătoare pentru prelucrarea cererilor inițiale și de 32 de zile lucrătoare pentru prelucrarea cererilor de confirmare⁷.

Average working days for the GSC to process requests

evolution from 2019 to 2023



Termenul de 15 zile lucrătoare pentru prelucrarea cererilor inițiale a fost prelungit pentru 1 248 de cereri, adică în 33,4 % din cazuri. Termenul a fost prelungit pentru toate cererile de confirmare.

Tabelele din anexă oferă detalii suplimentare privind cererile de acces la documente.

⁷ 39 de cereri de confirmare finalizate.

IV. PLÂNGERI ADRESATE OMBUDSMANULUI EUROPEAN, ANCHETE DIN PROPRIE INIȚIATIVĂ ALE OMBUDSMANULUI EUROPEAN ȘI ACȚIUNI ÎN JUSTIȚIE ÎN DOMENIUL TRANSPARENȚEI/ACCESULUI LA DOCUMENTE ȘI CERERILOR DE INFORMAȚII

1. Plângeri adresate Ombudsmanului European

În 2023, Consiliul nu a fost destinatarul niciunei anchete din partea Ombudsmanului cu privire la plângeri privind accesul la documente⁸.

Două plângeri primite în 2022 sunt încă incluse în prezentul raport, deoarece în 2023 au apărut unele evoluții în aceste cazuri.

Plângerea 788/2022/SF

Acest caz se referă la o plângere în legătură cu decizia Consiliului din 20 decembrie 2021 de confirmare a refuzului său de a acorda acces integral la 16 documente care conțin schimburi de corespondență între Serviciul juridic al Consiliului și grupurile de pregătire ale Consiliului, reprezentanțele permanente și Comisia Europeană, în contextul examinării a două propuneri de regulamente: Actul legislativ privind serviciile digitale [2020/0361 (COD)] și Actul legislativ privind piețele digitale [2020/0374 (COD)].

În aprilie 2022, Ombudsmanul a deschis o anchetă⁹ cu privire la această chestiune și a consultat documentele la care fusese refuzat accesul. În iulie 2022, Ombudsmanul a solicitat consultarea unor documente suplimentare referitoare la plângere (anexe la unele dintre documentele deja furnizate Ombudsmanului), care nu fuseseră identificate în mod corect de către Consiliu. În cursul anchetei, echipa de anchetă a Ombudsmanului a analizat documentele în cauză și s-a întâlnit cu funcționari ai Secretariatului General al Consiliului pentru a obține clarificări cu privire la motivele pentru care Consiliul a refuzat accesul public.

⁸ O plângere a fost adresată Ombudsmanului (1662/2023/SF), dar a fost considerată soluționată imediat. Reclamantul a invocat lipsa unui răspuns la cererea sa de confirmare în termenul legal. Răspunsul fusese amânat din cauza vacanței de vară. De îndată ce răspunsul a fost trimis reclamantului, serviciile Ombudsmanului au considerat problema soluționată.

⁹ ST 8746/22 INIT și ST 8746/22 ADD 1.

Într-o scrisoare din 2 februarie 2023, Ombudsmanul a trimis Consiliului o propunere de soluționare, întrucât nu era convinsă de explicațiile Consiliului potrivit cărora divulgarea ar aduce atingere intereselor protejate de excepțiile prevăzute la articolul 4 din Regulamentul (CE) nr. 1049/2001. În special, Ombudsmanul a recomandat Consiliului să își revizuiască poziția pentru a acorda un acces public cât mai larg posibil la documentele solicitate și a invitat Consiliul să o informeze cu privire la orice acțiune întreprinsă în legătură cu propunerea de soluționare sus-menționată.

În răspunsul său către Ombudsman din 26 aprilie 2023¹⁰, Consiliul a considerat că, la momentul respectiv, divulgarea documentelor solicitate nu mai aducea atingere intereselor protejate și a declarat că a decis să acorde reclamantului acces deplin la documente, cu excepția eventualelor date cu caracter personal conținute în acestea. La 2 mai 2023, Secretariatul General a transmis reclamantului documentele solicitate.

La 26 iunie 2023, Ombudsmanul a închis plângerea, întrucât Consiliul a acceptat propunerea de soluționare a Ombudsmanului și a acordat accesul public cel mai larg posibil la documentele solicitate.

Plângerea 1834/2022/NH

Acest caz se referă la o plângere din partea unui cetățean adresată Ombudsmanului European ca urmare a refuzului Consiliului de a acorda acces public integral la documentul ST 6817/21 INIT al Consiliului. Documentul respectiv conține un aviz al Serviciului juridic al Consiliului privind temeiul juridic al propunerii Comisiei de directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind salariile minime adecvate în Uniunea Europeană.

¹⁰ ST 8238/23 INIT.

În urma unei cereri de confirmare, Consiliul a acordat acces parțial la mai multe părți ale documentului. Accesul la restul documentului a fost refuzat în temeiul articolului 4 alineatul (2) a doua liniuță (protecția consultanței juridice) și al articolului 4 alineatul (3) primul paragraf (protecția procesului decizional) din Regulamentul (CE) nr. 1049/2001.

La 25 octombrie 2022, Ombudsmanul a deschis o anchetă¹¹ cu privire la această chestiune și a consultat documentele.

La 4 aprilie 2023, Ombudsmanul a recomandat Consiliului să acorde acces public integral la avizul Serviciului său juridic și, de asemenea, a solicitat Consiliului să îi furnizeze un aviz detaliat cu privire la chestiune până la 3 iulie 2023.

La 9 iulie 2023, Consiliul a răspuns Ombudsmanului, indicând că a decis să acorde reclamantului acces deplin la documentul solicitat¹². În decizia sa din 25 septembrie 2023, Ombudsmanul a confirmat constatarea sa de administrare defectuoasă, întrucât Consiliul își menținuse poziția potrivit căreia nu era posibilă divulgarea documentului la momentul adoptării deciziei de confirmare, când procedura legislativă era încă în curs. În plus, Ombudsmanul a solicitat Consiliului să acorde un acces cât mai larg posibil la documentele legislative într-o etapă care să permită publicului să participe efectiv la procedurile legislative¹³.

2. Ancheta din proprie inițiativă a Ombudsmanului European

La 2 octombrie 2023, Ombudsmanul European a adresat Consiliului o scrisoare privind o anchetă din proprie inițiativă (OI/4/2023/MIK) referitoare la tratarea cererilor de acces public la documentele legislative¹⁴. Această anchetă din proprie inițiativă a fost adresată, de asemenea, Parlamentului European și Comisiei.

¹¹ ST 14142/1/22 REV 1, ST 14142/22 ADD 1 REV 1 și ST 14142/22 ADD 2 REV 1.

¹² ST 10830/23.

¹³ [ST 13699/23.](#)

¹⁴ [ST 13836/23.](#)

Ombudsmanul a solicitat Consiliului să îi furnizeze informații statistice privind prelucrarea cererilor de acces la documente referitoare la trei dosare legislative.

SGC a colectat datele solicitate pe baza informațiilor disponibile în baza de date pentru accesul la documente și a pregătit un proiect de răspuns. Răspunsul a fost trimis Ombudsmanului la 6 decembrie 2023¹⁵.

La 20 martie 2024, Ombudsmanul a adresat o scrisoare secretarei generale a Consiliului, solicitând consultarea unui eșantion de decizii emise de SGC. Acest eșantion constă în toate deciziile inițiale în care fie s-a acordat un acces parțial la documente, fie a fost refuzat accesul, precum și în 15 decizii în care s-a acordat acces integral la toate documentele solicitate. Ombudsmanul a solicitat să primească o copie a acestor documente.

3. Cauze în instanță

În 2023, au existat cinci cauze pendinte în fața instanțelor Uniunii: un recurs pe rolul Curții de Justiție și patru cauze pe rolul Tribunalului, prin care s-a contestat legalitatea unor decizii ale Consiliului de refuzare a acordării accesului public în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1049/2001.

În cauza C-408/21 P Consiliul/L. Pech, Consiliul a formulat un recurs împotriva Hotărârii Tribunalului din 21 aprilie 2021 în cauza T-252/19, prin care se anulează decizia Consiliului de a refuza accesul la un aviz al Serviciului juridic al Consiliului („SJC”) (ST 13593/18 INIT). La 8 iunie 2023, Curtea de Justiție a respins recursul Consiliului împotriva hotărârii Tribunalului. Curtea a constatat că Consiliul nu a reușit să demonstreze că divulgarea avizului SJC ar afecta procesul decizional în curs sau interesul Consiliului de a primi consultanță juridică. Curtea a confirmat că, în domeniul legislativ, există, în principiu, o obligație de a divulga avizele SJC, cu excepția cazului în care, de exemplu, acestea au un caracter deosebit de sensibil sau au un domeniu de aplicare deosebit de larg. Curtea a constatat, de asemenea, că contextul general al dezbaterii legislative era irelevant pentru a stabili dacă un aviz are un caracter deosebit de sensibil, întrucât numai conținutul avizului ar trebui luat în considerare. Curtea a confirmat de asemenea că Tribunalul a solicitat în mod întemeiat Consiliului să prezinte „elemente tangibile” care să demonstreze existența unui risc previzibil în mod rezonabil pentru procesul decizional.

¹⁵ [ST 15494/23.](#)

În cauza T-163/21, De Capitani/Consiliul, reclamantul a solicitat anularea deciziei Consiliului de refuzare a accesului la anumite documente purtând codul „WK” (de la *Working document* - „document de lucru”) referitoare la procedura legislativă având ca obiect modificarea Directivei 2013/34/UE privind situațiile financiare anuale în ceea ce privește raportarea defalcată pe țări. La 25 ianuarie 2023, Tribunalul a anulat decizia respectivă. În primul rând, Tribunalul a respins argumentul reclamantului potrivit căruia excepția referitoare la protecția procesului decizional, prevăzută de Regulamentul (CE) nr. 1049/2001, interpretată în lumina TFUE și a cartei, nu se aplică documentelor legislative. Tribunalul a statuat că, deși accesul la documentele legislative ar trebui, prin urmare, să fie cât mai larg posibil, acest lucru nu înseamnă că dreptul primar al UE prevede un drept necondiționat de acces la documentele legislative. În al doilea rând, Tribunalul a constatat că niciunul dintre motivele reținute de Consiliu în decizia atacată nu permite să se considere că divulgarea documentelor în litigiu ar aduce gravă atingere în mod concret, efectiv și neipotetic procesului legislativ în cauză.

În cauzele T-683/21 ClientEarth/Consiliul și T-683/21 Leino-Sandberg/Consiliul, reclamantii au solicitat anularea deciziei Consiliului de refuzare a accesului la un aviz al SJC emis în contextul unei proceduri legislative referitoare la modificarea Regulamentului Aarhus (ST 8721/21). La 13 martie 2024, Tribunalul a anulat decizia Consiliului. În ceea ce privește excepția referitoare la protecția consultanței juridice prevăzută în Regulamentul (CE) nr. 1049/2001, Tribunalul a statuat că un aviz al SJC nu poate fi considerat ca având un caracter sensibil dacă „include doar o evaluare a elementelor de interpretare a dreptului UE” și nu are „nicio originalitate” în evaluarea sa juridică în această privință. În plus, evaluarea unei propuneri legislative de către serviciul juridic al unei instituții este, prin însuși caracterul său, de natură să afecteze unul sau mai multe procese legislative. Din acest motiv, accesul la astfel de documente nu poate fi refuzat doar din cauza implicațiilor sale asupra altor procese legislative, ci este nevoie ca factori suplimentari să fie considerați ca „având un domeniu de aplicare deosebit de larg”. În ceea ce privește excepția care protejează un proces decizional în curs, Tribunalul a constatat că procesul decizional este considerat închis de la data la care Consiliul/Coreperul aprobă acordul provizoriu la care s-a ajuns în cadrul trilogurilor, chiar dacă adoptarea finală nu a avut loc (încă).

În sfârșit, în ceea ce privește excepția referitoare la protecția relațiilor internaționale, Tribunalul a constatat că este necesară mai mult decât o „simplă legătură” între elementele cuprinse într-un document și obiectivele urmărite de UE în negocierea și punerea în aplicare a unui acord internațional. Pentru a se prevala de excepție, Consiliul trebuie să furnizeze explicații cu privire la riscurile specifice, reale, previzibile în mod rezonabil și neipotetice în ceea ce privește relațiile internaționale.

În cauza T-590/23 De Capitani/Consiliul, reclamantul a solicitat anularea deciziei Consiliului de refuzare a accesului la anumite documente în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1049/2001 și a „deciziei implicite sau a deciziei explicite continue de a nu publica în mod direct în registrul Consiliului documente legislative la care s-a acordat accesul în urma unei cereri de acces în temeiul Regulamentului 1049/2001 menționat anterior”. Cauza este încă pendinte pe rolul Tribunalului.

V. PUBLICAREA DOCUMENTELOR ÎN TEMEIUL ARTICOLULUI 11

ALINEATUL (6) DIN ANEXA II LA REGULAMENTUL DE PROCEDURĂ AL CONSILIULUI

SGC a făcut publice 254 de documente pregătitoare referitoare la 17 acte legislative care au fost adoptate în 2023.

VI. REZULTATELE VOTURILOR

În 2023, SGC a pregătit documente cu rezultatele voturilor pentru toate actele legislative care au fost adoptate de Consiliu pe parcursul anului (mai exact 85); aceste documente cu rezultatele voturilor sunt disponibile direct pe [site-ul Consiliului](#).

VII. CERERI DE INFORMAȚII

Secretariatul General al Consiliului primește cereri de informații în cele 24 de limbi oficiale ale UE, nu numai din partea unor cetățeni din UE, ci și din alte părți ale lumii. Aceste cereri sunt transmise prin intermediul unor canale diferite: formularul online (disponibil pe site-ul Consiliului), e-mailuri și scrisori. Serviciul de informații pentru public are sarcina de a răspunde la aceste cereri de informații.

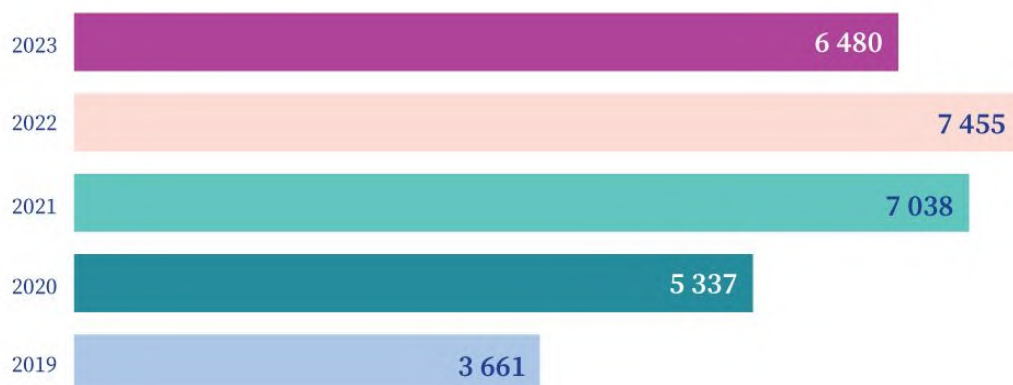
În 2023, SGC a răspuns la 6 480 de cereri de informații. Răspunsurile au fost trimise după cum urmează:

- 6 029 de e-mailuri (această cifră include cererile primite prin intermediul formularului online și prin e-mail);
- 451 de scrisori.

Din totalul cererilor de informații la care s-a răspuns, 950 erau adresate președintelui Consiliului European (PEC).

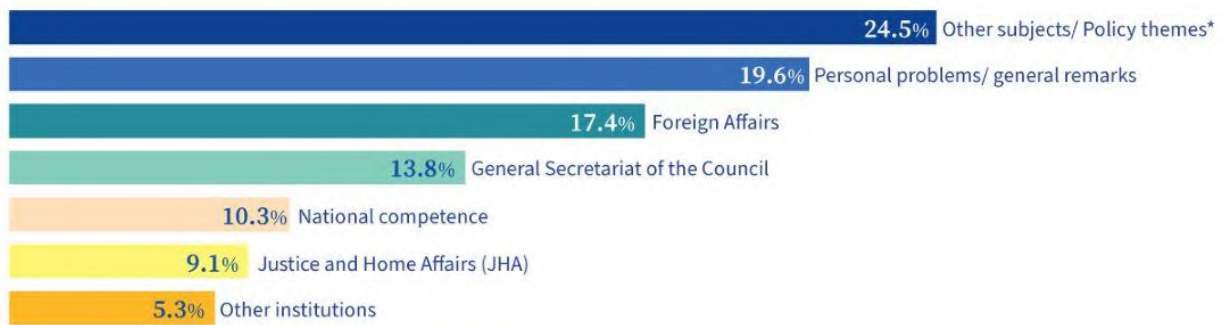
Cifrele de mai sus denotă o scădere a numărului total de cereri de informații în ultimii ani.

Number of requests for information
evolution from 2019 to 2023



Cererile primite de SGC au vizat diferite teme ale politicilor UE, precum și o gamă largă de alte subiecte. În 2023, principalele domenii vizate de aceste cereri au fost următoarele:

Main policy areas of requests for information in 2023



*e.g. Transport, Telecommunications and Energy; Economic and Financial Affairs; etc.

Chestiunile legate de afacerile externe au rămas în centrul preocupărilor cetățenilor pe parcursul anului 2023. Printre subiectele cele mai frecvente s-au numărat războiul din Ucraina, din diferite perspective, și solicitări de orientări referitoare la sancțiunile impuse Rusiei. Alte aspecte, cum ar fi situația din Orientul Mijlociu sau din Nagorno-Karabakh, au ocupat, de asemenea, un loc important pe listă.

De asemenea, persoanele fizice și întreprinderile au contactat SGC pentru a afla mai multe despre stadiul lucrărilor în ceea ce privește mai multe dosare de politică, cum ar fi Actul privind inteligența artificială, Actul privind datele și mecanismul de ajustare a carbonului la frontieră. În plus, SGC a primit întrebări de natură mai practică, de exemplu cu privire la modul de obținere a documentelor personale sau la găsirea unui punct de contact la nivel național pentru a rezolva problemele cu care se confruntă solicitanții.

În categoria „Secretariatul General al Consiliului”, SGC a primit cereri referitoare la:

- fotografii cu autograf ale președintelui Consiliului European;
- obținerea de sprijin financiar din partea președintelui Consiliului European;
- obținerea de informații privind carierele/stagiile;
- obținerea de date de contact ale unor funcționari.

SGC primește, de asemenea, un număr semnificativ de e-mailuri și scrisori care sunt fie spam, fie neinteligibile sau, în cazul scrisorilor, nu includ o adresă de contact clară. În 2023, numărul total de cazuri cărora nu li s-a dat curs a fost de 321.

**VIII. PARTICIPAREA OCAZIONALĂ A UNOR TERȚI, INCLUSIV A UNOR
REPREZENTANȚI DE INTERESE, LA REUNIUNILE CONSILIULUI SAU ALE
GRUPURILOR SALE DE PREGĂTIRE**

Punctul iv din orientările secretarului general din 22 iulie 2021 privind subiectul sus-menționat prevede că Raportul anual al Consiliului privind accesul la documente ar trebui să includă informații relevante cu privire la participarea unor reprezentanți de interese la reuniunile Consiliului sau ale grupurilor sale de pregătire.

În 2023, 210 reprezentanți de interese au fost autorizați să participe la reuniunile grupurilor de pregătire ale Consiliului. Reprezentanții grupurilor de interese făceau parte din următoarele categorii:

Organizații neguvernamentale	116
Grupuri de reflecție	36
Asociații comerciale și de întreprinderi	18
Experți individuali și cadre universitare	16
Asociații și rețele de entități publice sau mixte	11
Servicii de consultanță și societăți	6
Organizații caritabile	5
Organizații sindicale și asociații profesionale	2

Entitățile autorizate să participe la reuniunile grupurilor de pregătire ale Consiliului sunt identificate pe ordinele de zi ale grupurilor de pregătire relevante, care pot fi consultate în Registrul documentelor Consiliului.

1. Numărul de cereri inițiale în temeiul Regulamentului nr. 1049/2001

2019	2020	2021	2022	2023
2 567	2 321	2 083	2 762	3 732

2. Numărul de documente solicitate prin cereri inițiale

2019	2020	2021	2022	2023
8 222	13 382	10189	10 902	13 912

3. Documente divulgate de Secretariatul General al Consiliului în etapa inițială

2019		2020		2021		2022		2023	
6 615		11 796		9 011		9 019		12 508	
parțial 470	integral 6145	parțial 542	integral 11 254	parțial 519	integral 8 492	parțial 955	integral 8 064	parțial 1 600	integral 10 908

4. Numărul de cereri de confirmare

2019	2020	2021	2022	2023
40	26	44	23	40

5. Numărul de documente analizate în urma unor cereri de confirmare

2019	2020	2021	2022	2023
166	118	210	163	146

6. Documente divulgate de către Consiliu în etapa de confirmare

2019		2020		2021		2022		2023	
111		66		113		82		98	
parțial 50	integral 61	parțial 31	integral 35	parțial 54	integral 59	parțial 36	integral 46	parțial 45	integral 53

7. Rata documentelor divulgate pe tot parcursul procedurii (divulgare integrală/divulgare

integrală + parțială)

2019		2020		2021		2022		2023	
79,7 %	86,4 %	84,4 %	88,6 %	83,9 %	89,5 %	79 %	88,7 %	80 %	92 %

8. Profilul profesional al solicitanților (cereri inițiale)

		2019		2020		2021		2022		2023	
Societate civilă/ sectorul privat	Consultanți	8,2 %	23,5 %	7,3 %	20,5 %	6,9 %	20,9 %	10,7 %	28,2 %	11,9 %	30,6 %
	Grupuri de lobby din domeniul mediului	0,4 %		0,2 %		0,2 %		0,1 %		0,3 %	
	Alte grupuri de interese	3,4 %		3 %		3,3 %		4,6 %		5 %	
	Sectorul industrial/comercial	5 %		4,7 %		5,2 %		4,9 %		7,4 %	
	ONG-uri	6,5 %		5,3 %		5,3 %		7,9 %		6 %	
Jurnaliști		6,4 %		6,6 %		5 %		6,8 %		8,1 %	
Avocați		6,9 %		5,1 %		4,7 %		4,3 %		7,1 %	
Mediul academic		28,8 %		34,8 %		39 %		33,3 %		22,9 %	
Autorități publice (instituții din afara UE, reprezentanți ai unor țări)		3,4 %		4,4 %		2 %		3,2 %		2,2 %	
Deputați în Parlamentul European și asistenți		1,5 %		0,5 %		1,3 %		0,4 %		0,9 %	
Alte categorii		13,9 %		13,3 %		15 %		14,1 %		11,9 %	
Nedeclarat		12,1 %		11,8 %		12,5 %		17 %		16,3 %	

9. Profilul profesional al solicitanților (cereri de confirmare)

		2019		2020		2021		2022		2023	
Societatea civilă/ sectorul privat	Consultanți	6,5 %	25,8 %	4 %	8 %	0 %	6,2 %	0 %	13,7 %	0 %	6,4 %
	Grupuri de lobby din domeniul mediului	3,2 %		0 %		0 %		4,6 %		0 %	
	Alte grupuri de interese	6,4 %		4 %		0 %		0 %		0 %	
	Sectorul industrial/comercial	0 %		0 %		3,1 %		0 %		3,2 %	
	ONG-uri	9,7 %		0 %		3,1 %		9,1 %		3,2 %	
Jurnaliști		12,9 %		8 %		18,7 %		4,6 %		12,9 %	
Avocați		0 %		16 %		9,4 %		4,5 %		22,6 %	
Mediul academic		38,7 %		32 %		25 %		36,4 %		16,1 %	
Autorități publice (instituții din afara UE, reprezentanți ai unor țări terțe etc.)		0 %		4 %		0 %		4,5 %		0 %	
Deputați în Parlamentul European și asistenți		0 %		8 %		0 %		0 %		0 %	
Alte categorii		3,2 %		12 %		9,4 %		4,5 %		9,7 %	
Nedeclarat		19,4 %		12 %		31,3 %		31,8 %		32,3 %	

10. Distribuția geografică a solicitanților (cereri inițiale)

Țara	2019	2020	2021	2022	2023
Belgia	27,9 %	24,7 %	28,1 %	30,5 %	28,9 %
Bulgaria	0,1 %	0,5 %	0,1 %	0,1 %	0,3 %
Croația	0,2 %	0,2 %	0,2 %	0,4 %	0,4 %
Republica Cehă	0,9 %	0,5 %	0,7 %	0,5 %	0,7 %
Danemarca	1 %	0,9 %	1,5 %	1 %	0,8 %
Germania	13,6 %	11,5 %	12,4 %	11,8 %	11,6 %
Estonia	0,1 %	0,1 %	0,2 %	0,1 %	0,1 %
Grecia	0,6 %	1,2 %	0,9 %	0,2 %	0,5 %
Spania	4,8 %	4,2 %	4,9 %	4 %	3,7 %
Franța	7,5 %	6,5 %	7 %	7 %	6,1 %
Irlanda	0,7 %	10,4 %	1 %	0,8 %	1,1 %
Italia	4,3 %	5,9 %	5,6 %	3,1 %	4,9 %
Cipru	0,1 %	0,2 %	0,3 %	0,2 %	0,1 %
Letonia	0 %	0,1 %	0,1 %	0 %	0 %
Lituania	0 %	0 %	0 %	0,1 %	0,2 %
Luxemburg	2 %	0,8 %	0,8 %	1,2 %	0,8 %
Ungaria	0,5 %	0,4 %	0,1 %	0,3 %	0,5 %
Malta	0 %	0 %	0,3 %	0,2 %	0,1 %
Țările de Jos	5,4 %	3,5 %	5,6 %	5,4 %	5 %
Austria	1,9 %	1,2 %	1,3 %	1,8 %	1,5 %
Polonia	0,8 %	1,2 %	1,8 %	1,9 %	1,4 %
Portugalia	0,9 %	0,8 %	0,8 %	0,9 %	0,5 %
România	1 %	0,5 %	0,5 %	0,4 %	0,5 %
Slovenia	0,2 %	0,2 %	0,2 %	0,1 %	0,1 %
Slovacia	0,2 %	0,5 %	0,6 %	0,2 %	0,2 %
Finlanda	0,9 %	1,3 %	1,2 %	1,2 %	1,1 %
Suedia	0,5 %	1 %	1 %	0,9 %	1,7 %
Regatul Unit	6,4 %	4,6 %	4,4 %	3,4 %	2,4 %
Țări terțe	6,5 %	4,9 %	5,5 %	3,1 %	3,1 %
Nedeclarat	11 %	12,2 %	12,9 %	19,2 %	21,7 %

11. Distribuția geografică a solicitanților (cereri de confirmare)

Țara	2019	2020	2021	2022	2023
Belgia	16,1 %	36 %	31,3 %	18,2 %	15,6 %
Bulgaria	0 %	4 %	0 %	0 %	3,1 %
Croația	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Republica Cehă	0 %	0 %	3,1 %	4,5 %	0 %
Danemarca	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Germania	22,6 %	4 %	3,2 %	18,2 %	15,6 %
Estonia	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Grecia	0 %	0 %	3,1 %	0 %	0 %
Spania	6,4 %	0 %	3,1 %	0 %	0 %
Franța	6,4 %	0 %	3,1 %	9,1 %	6,3 %
Irlanda	0 %	4 %	0 %	4,6 %	3,1 %
Italia	6,5 %	8 %	3,1 %	0 %	0 %
Cipru	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Letonia	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Lituania	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Luxemburg	3,2 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Ungaria	0 %	0 %	0 %	0 %	6,3 %
Malta	0 %	0 %	0 %	4,5 %	0 %
Țările de Jos	6,5 %	16 %	12,5 %	4,6 %	9,4 %
Austria	3,2 %	0 %	3,1 %	0 %	3,1 %
Polonia	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Portugalia	0 %	4 %	3,1 %	0 %	0 %
România	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Slovenia	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Slovacia	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Finlanda	3,2 %	4 %	9,4 %	4,6 %	3,1 %
Suedia	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Regatul Unit	9,7 %	8 %	3,1 %	4,5 %	6,3 %
Țări terțe	6,5 %	8 %	0 %	4,5 %	0 %
Nedeclarat	9,7 %	4 %	18,8 %	22,7 %	28,1 %

12. Domeniul de politică al documentelor solicitate

Politică	2019	2020	2021	2022	2023
Agricultură, Pescuit	4,6 %	4,3 %	7,8 %	4,7 %	8 %
Piața internă	2,2 %	0,6 %	1,6 %	1 %	0,2 %
Cercetare	1,3 %	1,9 %	2 %	0,5 %	0,4 %
Cultură	0,3 %	0,3 %	0,5 %	0,1 %	0,1 %
Educație/Tineret	1,3 %	1,7 %	1,2 %	0,5 %	1,2 %
Competitivitate	1,8 %	1,4 %	3 %	9,9 %	11,6 %
Energie	1,7 %	1,6 %	1,6 %	4,4 %	4,6 %
Transporturi	5,4 %	4,8 %	2,8 %	3,1 %	3,8 %
Mediu	5,2 %	6,2 %	4,9 %	5,9 %	8,6 %
Sănătate și protecția	1,6 %	2,1 %	2,4 %	3,6 %	4,2 %
Politica economică și monetară	10,1 %	16,7 %	14,8 %	10,3 %	7 %
Chestiuni fiscale	5,6 %	4,4 %	3,8 %	2,5 %	1,9 %
Relații externe – PESC	15,2 %	13,1 %	12,1 %	13,7 %	9,4 %
Protecție civilă	0,2 %	0,1 %	0,1 %	0,1 %	0 %
Extindere	1,1 %	0,6 %	0,5 %	0,4 %	0,4 %
Apărare și chestiuni militare	1,7 %	1,2 %	1,1 %	0,6 %	0,3 %
Asistență pentru dezvoltare	0,1 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Politică socială	3,5 %	2 %	2,6 %	3,3 %	3,3 %
Justiție și afaceri interne	17,9 %	20,4 %	17,8 %	18,5 %	17,6 %
Aspecte juridice	3,7 %	2,7 %	4,3 %	3 %	2,5 %
Funcționarea instituțiilor	3 %	1,4 %	2,5 %	1,3 %	1,2 %
Finanțarea Uniunii (buget, statut)	0,3 %	0,3 %	0,3 %	0,1 %	0,3 %
Transparență	0,7 %	0,7 %	0,7 %	0,6 %	0,3 %
Chestiuni de politică generală	4,6 %	6,7 %	4,3 %	3,1 %	4,1 %
Chestiuni parlamentare	0,8 %	0,2 %	0,1 %	0 %	0,2 %
Telecomunicații			3 %	6,9 %	5,9 %
Diverse	2,6 %	2,6 %	2 %	1,2 %	2,2 %
Brexit	3,5 %	2 %	1,9 %	0,7 %	0,7 %

13. Excepții utilizate pentru a refuza accesul (etapa inițială)

Excepții prevăzute în Regulamentul nr. 1049/2001	2019		2020		2021		2022		2023	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Protecția interesului public în ceea ce privește siguranța publică	51	4,5 %	72	4,8 %	87	8,2 %	78	6,5 %	50	4,5 %
Protecția interesului public în ceea ce privește apărarea și chestiunile militare	16	1,4 %	11	0,7 %	4	0,4 %	10	0,8 %	7	0,6 %
Protecția interesului public în ceea ce privește relațiile internaționale	300	26,6 %	233	15,5 %	181	17 %	208	17,4 %	305	27,4 %
Protecția interesului public în ceea ce privește politica financiară, monetară sau economică a Comunității sau a unui stat membru	15	1,3 %	6	0,4 %	0	0 %	1	0,1 %	4	0,4 %
Protecția vieții private și a integrității persoanelor (protecția datelor cu caracter personal)	3	0,3 %	5	0,3 %	10	0,9 %	19	1,6 %	7	0,6 %
Protecția intereselor comerciale ale persoanelor fizice sau juridice, inclusiv a proprietății intelectuale	5	0,4 %	0	0 %	27	2,5 %	2	0,2 %	1	0,1 %
Protecția procedurilor judiciare și a consultanței juridice	10	0,9 %	9	0,6 %	9	0,8 %	9	0,7 %	23	2,1 %
Protecția obiectivelor activităților de inspecție, anchetă și audit	3	0,3 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	3	0,3 %
Protecția procesului decizional al instituției	215	19,1 %	343	22,8 %	223	20,9 %	307	25,6 %	327	29,3 %
Mai multe motive coroborate	509	45,2 %	827	54,9 %	525	49,3 %	563	47 %	387	34,7 %

14. Excepții utilizate pentru a refuza accesul (cereri de confirmare)

Excepții prevăzute în Regulamentul nr. 1049/2001	2019		2020		2021		2022		2023	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Protecția interesului public în ceea ce privește siguranța publică	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	4	8,3 %
Protecția interesului public în ceea ce privește apărarea și chestiunile militare	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Protecția interesului public în ceea ce privește relațiile internaționale	19	34,5 %	3	5,8 %	33	34 %	55	67,9 %	5	10,4 %
Protecția interesului public în ceea ce privește politica financiară, monetară sau economică a Comunității sau a unui stat membru	0	0 %	0	0 %	0	0 %	1	1,2 %	2	4,2 %
Protecția vieții private și a integrității persoanelor (protecția datelor cu caracter personal)	0	0 %	0	0 %	0	0 %	2	2,5 %	4	8,3 %
Protecția intereselor comerciale ale persoanelor fizice sau juridice, inclusiv a proprietății intelectuale	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Protecția procedurilor judiciare și a consultanței juridice	2	3,6 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Protecția obiectivelor activităților de inspecție, anchetă și audit	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Protecția procesului decizional al instituției	3	5,5 %	12	23,1 %	13	13,4 %	2	2,5 %	3	6,3 %
Mai multe motive coroborate sau alte motive	31	56,4 %	37	71,1 %	51	52,6 %	21	25,9 %	30	62,5 %

15. Excepții utilizate pentru a justifica accesul parțial (etapa inițială)

Excepții prevăzute în Regulamentul nr. 1049/2001	2019		2020		2021		2022		2023	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Protecția interesului public în ceea ce privește siguranța publică	24	5,1 %	28	5,2 %	24	4,6 %	70	7,3 %	67	4,2 %
Protecția interesului public în ceea ce privește apărarea și chestiunile militare	3	0,7 %	2	0,4 %	5	1 %	6	0,6 %	3	0,2 %
Protecția interesului public în ceea ce privește relațiile internaționale	109	23,2 %	156	28,8 %	65	12,5 %	95	9,9 %	214	13,4 %
Protecția interesului public în ceea ce privește politica financiară, monetară sau economică a Comunității sau a unui stat membru	7	1,5 %	3	0,5 %	1	0,2 %	1	0,1 %	42	2,6 %
Protecția vieții private și a integrității persoanelor (protecția datelor cu caracter personal)	65	13,8 %	141	26 %	168	32,4 %	400	41,9 %	727	45,4 %
Protecția intereselor comerciale ale persoanelor fizice sau juridice, inclusiv a proprietății intelectuale	8	1,7 %	1	0,2 %	3	0,6 %	4	0,4 %	0	0 %
Protecția procedurilor judiciare și a consultanței juridice	24	5,1 %	19	3,5 %	38	7,3 %	16	1,7 %	28	1,7 %
Protecția obiectivelor activităților de inspecție, anchetă și audit	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Protecția procesului decizional al instituției	97	20,6 %	55	10,1 %	71	13,7 %	161	16,9 %	118	7,4 %
Mai multe motive coroborate sau alte motive	133	28,3 %	137	25,3 %	144	27,7 %	202	21,2 %	400	25 %

16. Excepții utilizate pentru a justifica accesul parțial (etapa de confirmare)

Excepții prevăzute în Regulamentul nr. 1049/2001	2019		2020		2021		2022		2023	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Protecția interesului public în ceea ce privește siguranța publică	1	2 %	0	0 %	1	1,8 %	0	0 %	1	2,3 %
Protecția interesului public în ceea ce privește apărarea și chestiunile militare	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Protecția interesului public în ceea ce privește relațiile internaționale	8	16 %	0	0 %	4	7,4 %	24	66,7 %	1	2,2 %
Protecția interesului public în ceea ce privește politica financiară, monetară sau economică a Comunității sau a unui stat membru	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	1	2,2 %
Protecția vieții private și a integrității persoanelor (protecția datelor cu caracter personal)	0	0 %	6	19,4 %	5	9,3 %	1	2,8 %	37	82,2 %
Protecția intereselor comerciale ale persoanelor fizice sau juridice, inclusiv a proprietății intelectuale	2	4 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Protecția procedurilor judiciare și a consultanței juridice	0	0 %	0	0 %	4	7,4 %	2	5,5 %	1	2,2 %
Protecția obiectivelor activităților de inspecție, anchetă și audit	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Protecția procesului decizional al instituției	5	10 %	0	0 %	7	13 %	0	0 %	0	0 %
Mai multe motive coroborate sau alte motive	34	68 %	25	80,6 %	33	61,1 %	9	25 %	4	8,9 %

17. Numărul de documente (versiunea lingvistică originală) menționate în registrul public până la data de 31 decembrie a fiecărui an calendaristic (și numărul de documente publice)

2019		2020		2021		2022		2023	
420 763	297 670 (70 %)	440 148	313 253 (71,1 %)	460 907	330 434 (71,7 %)	482 786	346 951 (71,9 %)	505 587	364 793 (72,1 %)

18. Numărul de documente (versiunea lingvistică originală) adăugate la registrul public în 2023

	Public din momentul difuzării	LIMITE	LIMITE făcut public în urma unei cereri	Parțial disponibil
Cu caracter legislativ	2 299	3 039	2 006	209
Fără caracter legislativ	11 104	9 401	2 791	898

19. Numărul mediu de zile lucrătoare în care s-a răspuns la o cerere inițială de acces la documente și la o cerere de confirmare

	2019	2020	2021	2022	2023
Pentru cererile inițiale ¹⁶	17 (2 567 de cereri)	17 (2 321 de cereri)	17 (2 083 de cereri)	16 (2 762 de cereri)	16 (3732 de cereri)
Pentru cererile de confirmare ¹⁷	37 (40 de cereri de confirmare)	34 (26 de cereri de confirmare)	33 (44 de cereri de confirmare)	36 (23 de cereri de confirmare)	32 (39 de cereri soluționate)
Media ponderată (inițiale + de	17,31	17,19	17,34	16,17	16,17

¹⁶ Aceste cifre cuprind atât cererile inițiale depuse în conformitate cu articolul 7 din Regulamentul (CE) nr. 1049/2001, cât și așa-numitele „cereri care fac obiectul articolului 6 alineatul (3)”.
¹⁷ Cererile de confirmare sunt examinate de către Grupul de lucru pentru informații al Consiliului și de către Comitetul Reprezentanților Permanenți (partea II). Răspunsurile către solicitanți sunt adoptate de către Consiliu.

20. Numărul de cereri pentru care s-a prelungit termenul - articolul 7 alineatul (3) și articolul 8 alineatul (2)

	2019	2020	2021	2022	2023
Cereri inițiale	809 din 2 567 31,5 %	776 din 2 321 33,4 %	623 din 2 083 29,9 %	824 din 2 762 29,8 %	1248 din 2 3732 33,4 %
Cereri de confirmare	40 [din 40]	26 [din 26]	43 [din 44]	23 [din 23]	40 [din 40]