



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 4 april 2024
(OR. en)

8297/24

INF 81
API 52

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
Betreft:	Ontwerp van 22e jaarverslag van de Raad over de toepassing van Verordening (EG) nr. 1049/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2001 inzake de toegang van het publiek tot documenten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie

JAARVERSLAG VAN DE RAAD

OVER TOEGANG TOT DOCUMENTEN – 2023

I. INLEIDING

Voor u ligt het 22e jaarverslag over de toepassing van Verordening (EG) nr. 1049/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2001 inzake de toegang van het publiek tot documenten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie¹. Het is opgesteld overeenkomstig artikel 17, lid 1, van die verordening². Het beschrijft tendensen in de verzoeken om toegang tot Raadsdocumenten in 2023 en biedt een evaluatie van de klachten bij de Ombudsman en de uitspraken van de Europese rechterlijke instanties in zaken betreffende de uitvoering van de verordening door de instellingen.

De statistische gegevens die de basis vormen voor dit verslag zijn beschikbaar als [open data op de website van de Raad](#).

II. TRANSPARANTIE VAN DE WETGEVING

2023 was een jaar met een zeer hoog niveau van wetgevingsactiviteit in vergelijking met het voorgaande jaar, dat al aanzienlijk druk was. Dit heeft te maken met het feit dat de wetgevingscyclus op zijn einde loopt, wat te merken valt aan het aantal verleende onderhandelingsmandaten. Hoewel het aantal in 2023 nagenoeg hetzelfde bleef (98), zijn voor 98 % van deze mandaten onderhandelingen opgestart, terwijl dit cijfer in 2022 slechts 58 % bedroeg.

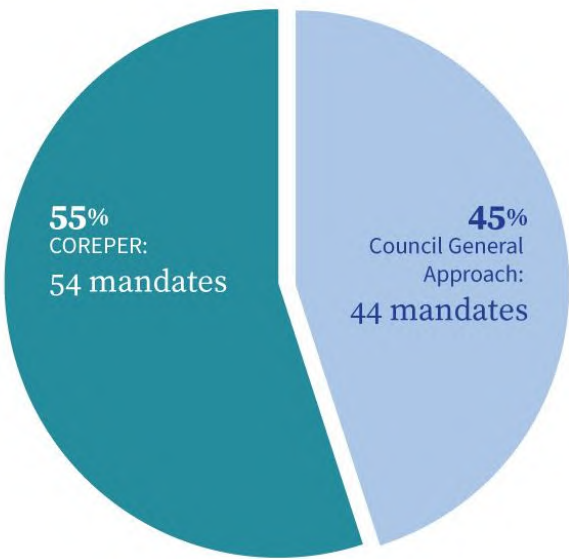
In overeenstemming met de Coreper-aanpak ter versterking van de wetgevingstransparantie³ waren alle mandaten van de Raad openbaar. Het eindresultaat van de onderhandelingen is voor alle dossiers openbaar gemaakt, hetzij na bekrachtiging door het Coreper (74), hetzij met de aanbodbrief aan de voorzitter van het Europees Parlement (7), of allebei (52). Voor de overige 17 dossiers zijn de onderhandelingen lopende of nog niet opgestart, of werd het voorstel door het Europees Parlement verworpen.

¹ [PB L 145 van 31.5.2001, blz. 43](#).

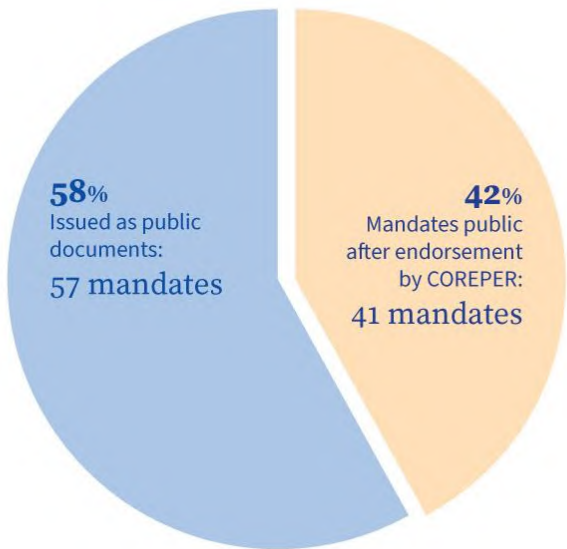
² Dat artikel bepaalt dat “[e]lke instelling [...] jaarlijks een verslag [publiceert] over het voorgaande jaar met vermelding van het aantal gevallen waarin zij toegang tot documenten heeft geweigerd, de redenen voor die weigering en het aantal niet in het register vermelde gevoelige documenten”.

³ [Doc. ST 9493/20](#).

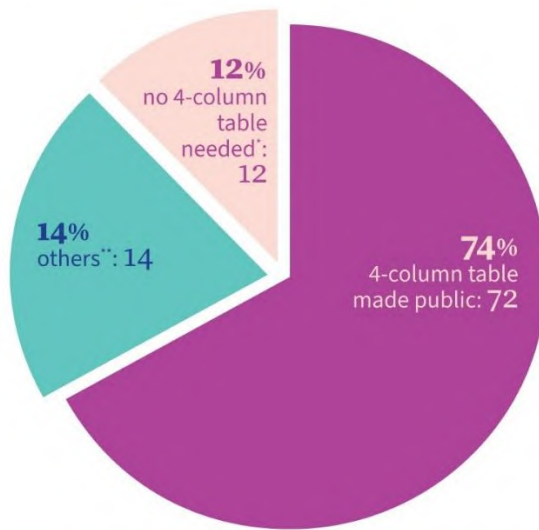
Initial Council negotiating mandates
granted in 2023 for trilogues



Initial Council mandates granted in 2023 for trilogues
and made public



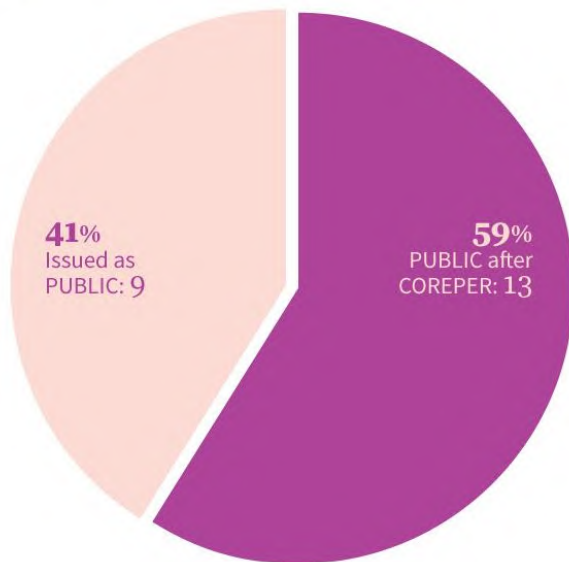
Initial 4-column tables prepared for negotiating with the Council mandates granted in 2023



* Negotiations on a legislative file do not necessarily require the production of a 4-column table. In particular, in 2023, agreement was reached without trilogues, or with urgency for 9 files. In addition, in one case, the European Parliament did not enter into negotiations but instead rejected the Commission's proposal (2022/0348 (COD)).

**In some cases, the initial 4-column table included negotiating elements in the fourth column and therefore could not have been made public at the time.

Progress reports in 2023



III. VERZOEKEN OM TOEGANG TOT DOCUMENTEN IN 2023

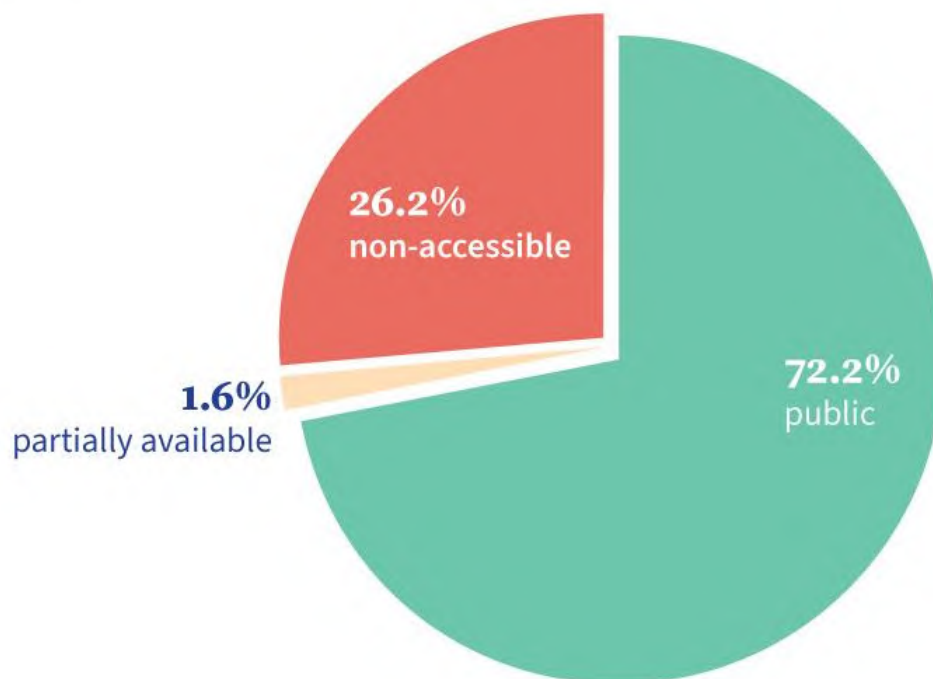
1. Het openbaar register

Het register was in 2023 goed voor 2,7 % van het verkeer op de website van de Raad. Het register werd meer dan 534 000 keer geraadpleegd. Van in totaal ruim 329 000 bezoekers kwam 25 % via zoekmachines bij het register terecht, 69 % via een directe link, 5 % vanaf een andere webpagina en 1 % via een e-mail. 26 % van de bezoekers kwam uit België, 14 % uit Frankrijk, 14 % uit Ierland, 7,4 % uit Duitsland, 3,7 % uit Italië en 3,7 % uit Nederland.

Op 31 december 2023 bevatte het register 505 587 documenten in de oorspronkelijke taal (alle taalversies inbegrepen 3 823 804 documenten). Van het totale aantal documenten in de oorspronkelijke taal dat in het register is opgenomen, is 72,2 % (364 793 documenten) voor het publiek toegankelijk en downloadbaar.

Documents available in the public register

on 31 December 2023



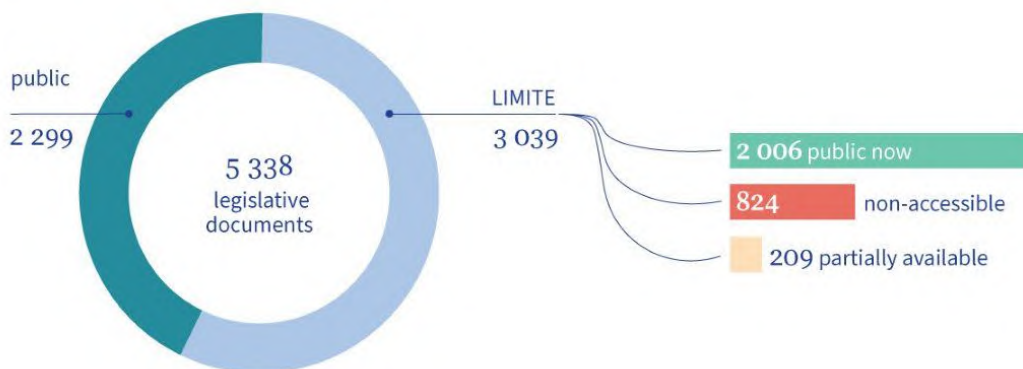
In 2023 werden 26 165 documenten in de oorspronkelijke taal aan het register toegevoegd. Daarvan is nu 69,6 %, oftewel 18 200 documenten, voor het publiek toegankelijk en downloadbaar. In 2023 bracht de Raad 13 403 documenten uit die onmiddellijk na verspreiding openbaar waren, en 12 440 LIMITE-documenten. Daarnaast voegde de Raad 1 107 gedeeltelijk openbare documenten aan het register toe.

In 2023 werden 322 gerubriceerde documenten⁴ vermeld in het register en bracht de Raad 822 gerubriceerde documenten uit die niet in het register zijn opgenomen.

Wetgevingsdocumenten

In de door dit verslag bestreken periode zijn 5 338 wetgevingsdocumenten⁵ toegevoegd aan het register, waarvan er 2 299 onmiddellijk na verspreiding openbaar waren. Van de resterende 3 039 wetgevingsdocumenten die als LIMITE werden uitgebracht (met een referentie in het register, maar niet rechtstreeks toegankelijk), zijn 2 006 documenten openbaar gemaakt op verzoek. Dat betekent dat 80,6 % van de in 2023 aan het register toegevoegde wetgevingsdocumenten volledig openbaar toegankelijk is.

Legislative documents issued in 2023
total of 5 338 documents



⁴ Zie [Besluit 2013/488/EU van de Raad](#) van 23 september 2013 betreffende de beveiligingsvoorschriften voor de bescherming van gerubriceerde EU-informatie (PB L 274 van 15.10.2013, blz. 1).

⁵ Zoals bepaald in artikel 12 van Verordening (EG) nr. 1049/2001, zijn wetgevingsdocumenten documenten die zijn opgesteld en/of ontvangen in het kader van een wetgevingsprocedure.

2. Verzoeken om toegang tot documenten

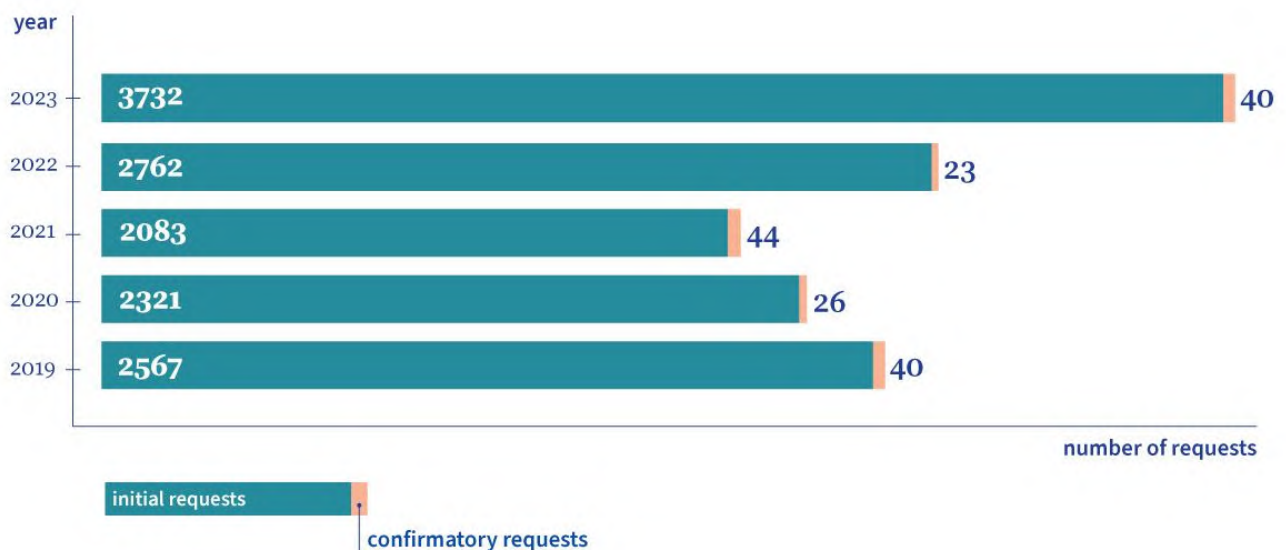
In 2023 ontving de Raad 3 732 initiële verzoeken om toegang tot documenten en 40 confirmatieve verzoeken⁶, waarvoor 13 912 documenten geanalyseerd moesten worden.

In 2023 steeg het aantal initiële verzoeken met bijna 1 000, een stijging van meer dan 35 % ten opzichte van 2022 (die nog eens bovenop de in 2022 waargenomen stijging van 32 % ten opzichte van het voorgaande jaar komt).

De 3 732 initiële verzoeken in 2023 werden ingediend door 1 282 verzoekers.

Number of requests

evolution from 2019 to 2023



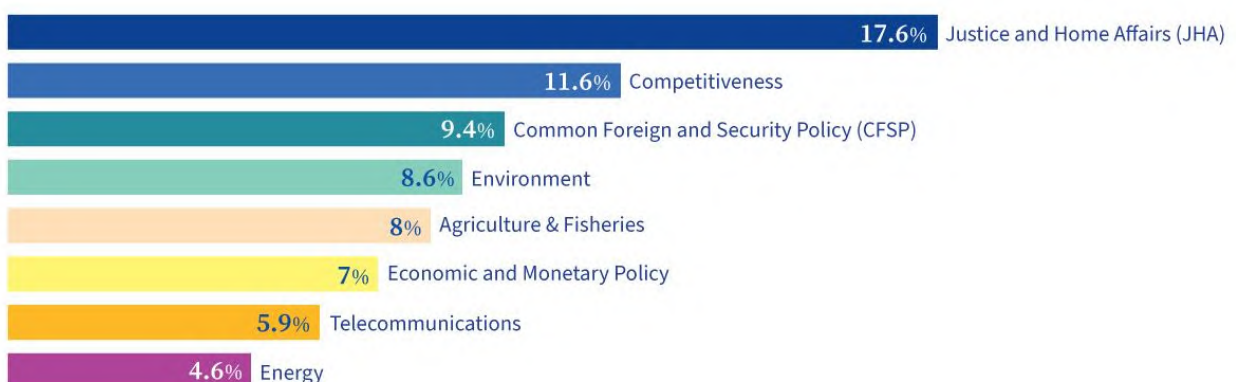
⁶ In geval van volledige of gedeeltelijke afwijzing kan de verzoeker binnen vijftien dagen na ontvangst van het antwoord van de instelling een confirmatief verzoek indienen met de vraag aan de instelling haar standpunt te herzien.

In 2023 hebben het Europees Parlement en de Europese Commissie het SGR over 929 documenten geconsulteerd. Wat de individuele verzoekers betreft, hebben de vijf meest actieve verzoekers samen om toegang tot 2 571 documenten verzocht, hetgeen neerkomt op 18 % van alle gevraagde documenten. Deze vijf verzoekers hebben 127 verzoeken ingediend. Er moet worden opgemerkt dat de grote meerderheid van de verzoekers toegang tot slechts een handvol documenten verzocht (tussen 1 en 10).

Number of requested documents evolution from 2019 to 2023

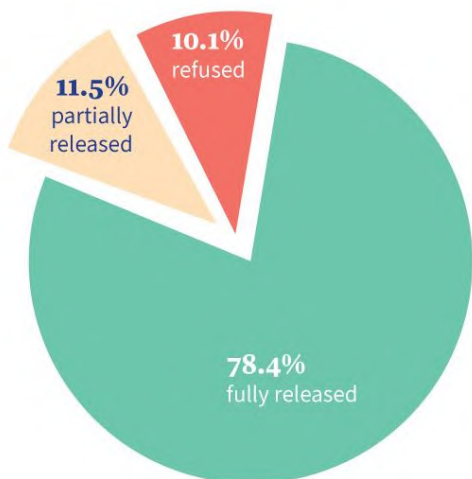


Main policy areas of requested documents in 2023



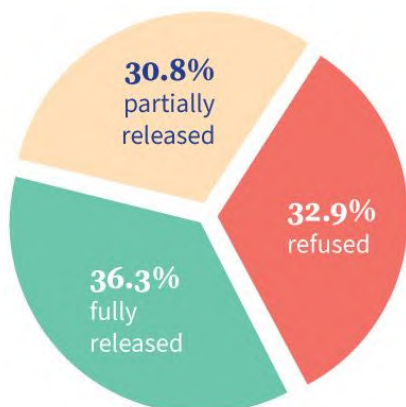
In de initiële fase werd volledige toegang verleend tot 10 908 documenten (78,4 %) en gedeeltelijke toegang tot 1 600 documenten (11,5 %). De toegang tot 1 404 documenten (10,1 %) werd geweigerd.

Type of access granted at the initial stage
in %



Naar aanleiding van confirmatieve verzoeken werd volledige toegang verleend tot 53 documenten (36,3 %) en gedeeltelijke toegang tot 45 documenten (30,8 %). De Raad bevestigde dat de toegang tot 48 documenten moest worden geweigerd (32,9 %).

Type of access granted at the confirmatory stage
in %



Uitzonderingen gebruikt om toegang te weigeren

In de initiële fase werd toegang tot documenten vooral geweigerd ter bescherming van het besluitvormingsproces van de Raad (327 keer, oftewel 29,3 %), ter bescherming van het openbaar belang wat betreft de internationale betrekkingen (305 keer, oftewel 27,4 %), of om redenen van openbare veiligheid (50 keer, oftewel 4,5 %).

In 34,7 % van de gevallen (387 keer) werd toegang geweigerd op grond van een combinatie van verscheidene uitzonderingen. In die gevallen werd toegang voornamelijk geweigerd ter bescherming van het algemeen belang wat betreft defensie en militaire aangelegenheden en internationale betrekkingen (61 keer, oftewel 15,7 %), alsook ter bescherming van de openbare veiligheid en de internationale betrekkingen (60 keer, oftewel 15,5 %).

In 53 gevallen (13,7 %) was er sprake van een combinatie van de bescherming van het algemeen belang wat betreft internationale betrekkingen samen met het besluitvormingsproces van de Raad.

De combinatie bescherming van het algemeen belang wat betreft het financieel, monetair of economisch beleid van de Europese Unie of een lidstaat samen met het besluitvormingsproces van de Raad kwam 52 keer voor (13,4 % van de gevallen waarbij er sprake was van een combinatie van verscheidene uitzonderingen).

Main exceptions used to refuse access at the initial stage

in %



In een vierde van de gevallen werd op grond van een combinatie van verscheidene uitzonderingen gedeeltelijke toegang verleend.

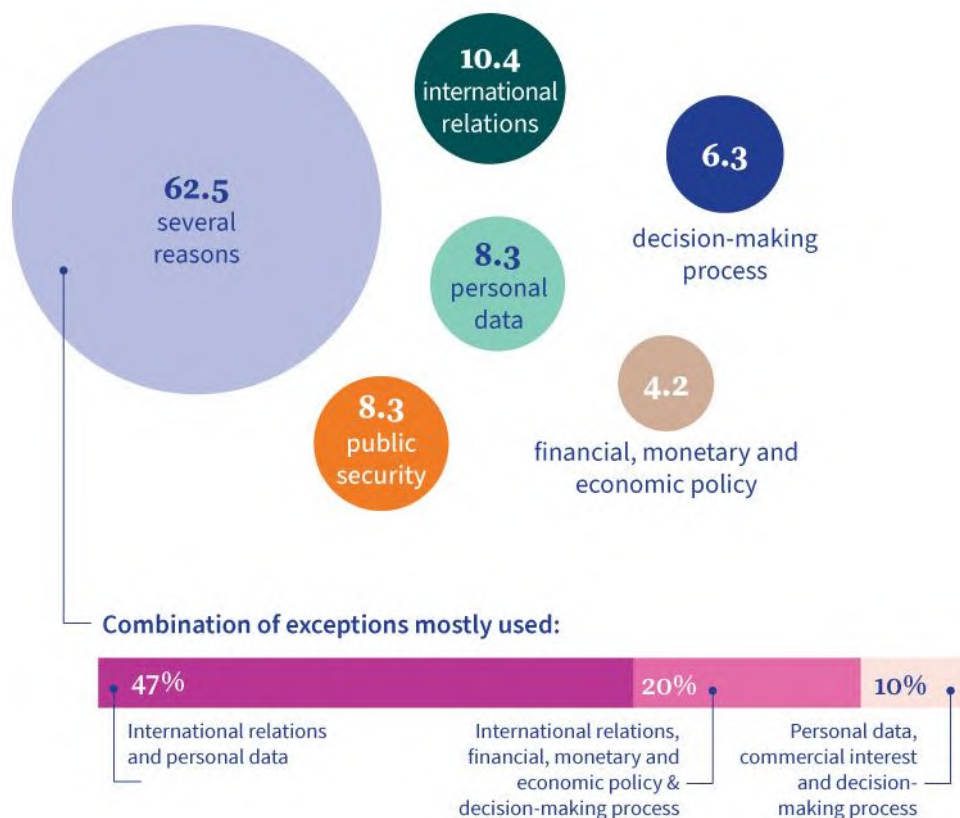
De meest aangehaalde uitzondering ter rechtvaardiging van het verlenen van slechts gedeeltelijke toegang was de bescherming van persoonsgegevens (45,4 %), gevolgd door de bescherming van het algemeen belang wat betreft internationale betrekkingen (13,4 %).

Tijdens de confirmatieve fase werd in een grote meerderheid van de gevallen (62,5 %) de toegang tot documenten volledig geweigerd op grond van een combinatie van uitzonderingen. Volledige weigering gebeurde ook ter bescherming van de internationale betrekkingen (10,4 %) en de openbare veiligheid (8,3 %).

Gedeeltelijke weigering gebeurde voornamelijk ter bescherming van persoonsgegevens (82,2 %).

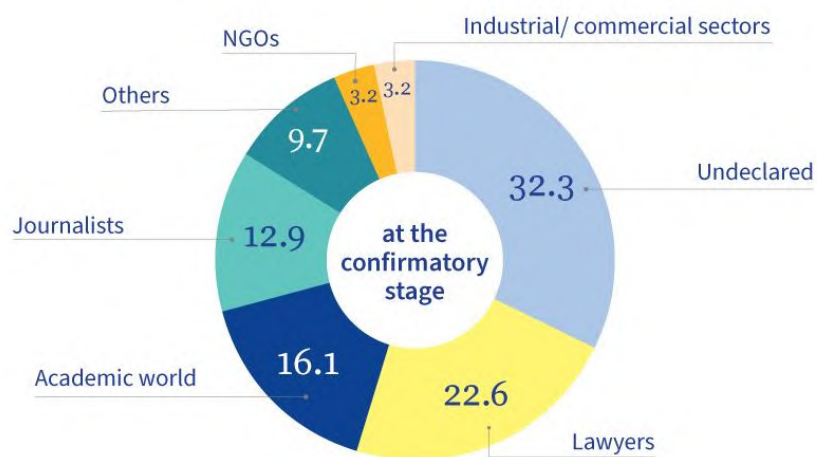
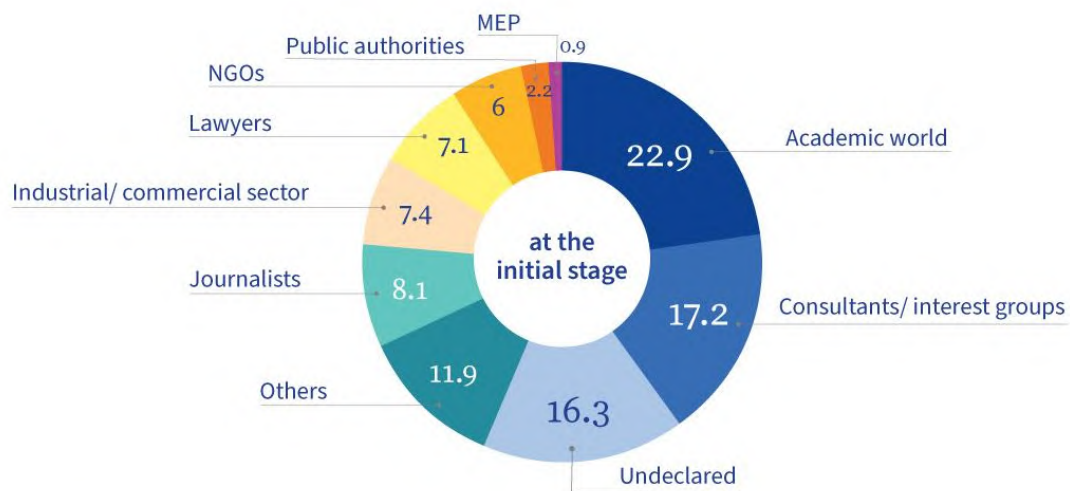
Exceptions used to refuse access at the confirmatory stage

in %



Self-declared professional profile of the applicants in 2023

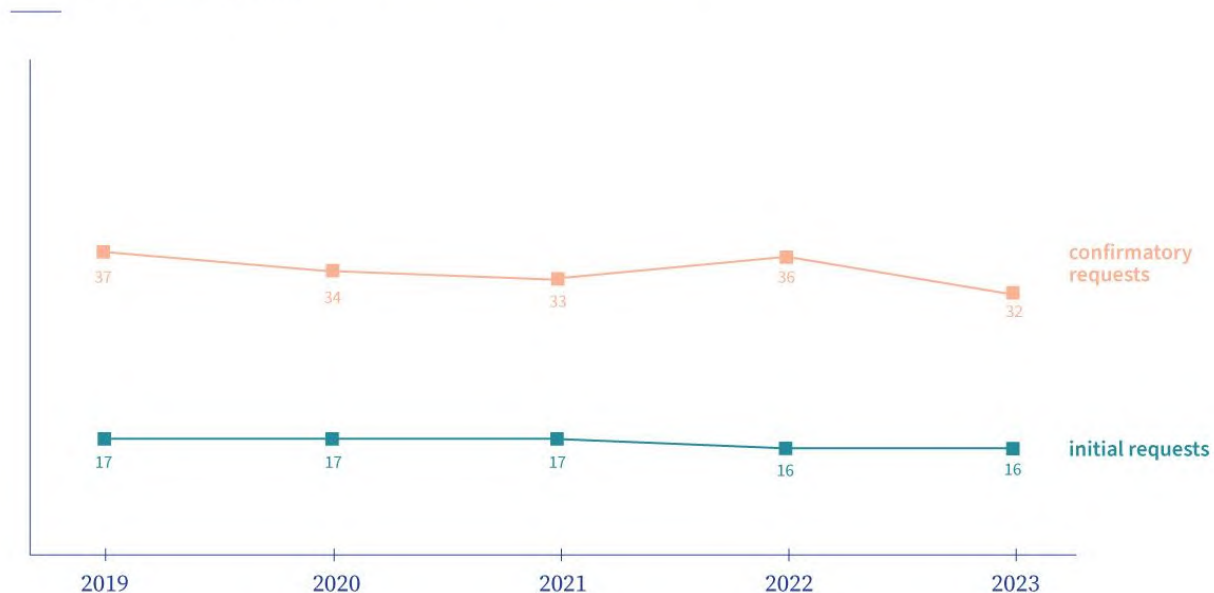
at the initial and at the confirmatory stage (in %)



Het SGR had gemiddeld 16 werkdagen nodig voor de verwerking van initiële verzoeken en 32 voor confirmatieve verzoeken⁷.

Average working days for the GSC to process requests

evolution from 2019 to 2023



Voor 1 248 verzoeken, oftewel 33,4 % van de gevallen, werd de termijn van 15 werkdagen voor de verwerking van initiële verzoeken verlengd. Voor alle confirmatieve verzoeken werd de deadline verlengd.

De tabellen in de bijlage bevatten nadere gegevens over verzoeken om toegang tot documenten.

⁷ 39 confirmatieve verzoeken werden afgesloten.

IV. KLACHTEN BIJ DE EUROPESE OMBUDSVROUW, ONDERZOEK OP EIGEN INITIATIEF VAN DE EUROPESE OMBUDSMAN EN GERECHTELIJKE PROCEDURES OP HET GEBIED VAN TRANSPARANTIE/TOEGANG TOT DOCUMENTEN EN INFORMATIEVERZOEKEN

1. Klachten bij de Europese Ombudsman

In 2023 ontving de Raad van de Ombudsman geen onderzoeksaanvragen naar klachten over de toegang tot documenten⁸.

Twee klachten die in 2022 werden ontvangen, zijn opnieuw in dit verslag opgenomen omdat er zich in deze zaken in 2023 bepaalde ontwikkelingen hebben voorgedaan.

Klacht 788/2022/SF

Het betreft een klacht tegen het besluit van de Raad van 20 december 2021 tot bevestiging van zijn weigering om volledige toegang te verlenen tot 16 documenten met schriftelijke uitwisselingen tussen de Juridische Dienst van de Raad en de voorbereidende groepen van de Raad, de permanente vertegenwoordigingen en de Europese Commissie, in het kader van de bespreking van twee verordeningsvoorstellen: de digitaledienstenverordening (2020/0361 (COD)) en de digitalemarktenverordening (2020/0374 (COD)).

In april 2022 heeft de Ombudsman een onderzoek⁹ naar de zaak geopend, waarbij ze de documenten waartoe de toegang was geweigerd, heeft geïnspecteerd. In juli 2022 heeft de Ombudsman verzocht om inzage in aanvullende documenten met betrekking tot de klacht (bijlagen bij sommige reeds aan de Ombudsman verstrekte documenten), die door de Raad niet correct waren geïdentificeerd. In de loop van het onderzoek heeft het onderzoeksteam van de Ombudsman de betrokken documenten geanalyseerd en ambtenaren van het secretariaat-generaal van de Raad ontmoet om opheldering te verkrijgen over de redenen waarom de Raad de toegang van het publiek heeft geweigerd.

⁸ Er werd één klacht aan de Ombudsman gericht (1662/2023/SF), maar deze werd onmiddellijk als afgehandeld beschouwd. De verzoeker klaagde aan dat er niet binnen de wettelijke termijn op het confirmatief verzoek was geantwoord. Het antwoord had evenwel vertraging opgelopen vanwege het zomerreces. Zodra het antwoord aan de verzoeker was verzonden, beschouwden de diensten van de Ombudsman de zaak als afgehandeld.

⁹ Doc. ST 8746/22 INIT en doc. ST 8746/22 ADD 1.

Bij brief van 2 februari 2023 heeft de ombudsvrouw aan de Raad een voorstel voor een oplossing gedaan, aangezien zij het oneens was met de uitleg van de Raad dat de openbaarmaking de belangen zou ondermijnen die door de uitzonderingen van artikel 4 van Verordening (EG) nr. 1049/2001 worden beschermd. Meer bepaald was de ombudsvrouw van mening dat de Raad zijn standpunt moest herzien en het publiek een zo ruim mogelijke toegang tot de gevraagde documenten moest verlenen. Zij verzocht de Raad haar in kennis te stellen van alle maatregelen die de Raad met betrekking tot bovengenoemd voorstel voor een oplossing heeft genomen.

In het antwoord aan de ombudsvrouw van 26 april 2023¹⁰ was de Raad van oordeel dat openbaarmaking van de gevraagde documenten de beschermde belangen op dat punt in de tijd niet meer zou ondermijnen en verklaarde hij te hebben besloten om de klager volledige toegang tot de documenten te verlenen, met uitzondering van de daarin vervatte persoonsgegevens. Op 2 mei 2023 heeft het secretariaat-generaal de gevraagde documenten aan de klager toegezonden.

Op 26 juni 2023 heeft de Ombudsman de klacht afgesloten, aangezien de Raad had ingestemd met de voorgestelde oplossing van de ombudsvrouw en zo ruim mogelijk toegang had verschaft tot de gevraagde documenten.

Klacht 1834/2022/NH

Het betreft een klacht van een burger bij de Europese Ombudsman naar aanleiding van de weigering van de Raad om het publiek volledige toegang te verlenen tot Raadsdocument ST 6817/21 INIT. Dit document bevat een advies van de Juridische Dienst van de Raad over de rechtsgrond van het Commissievoorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende toereikende minimumlonen in de Europese Unie.

¹⁰ Doc. ST 8238/23 INIT.

Naar aanleiding van een confirmatief verzoek had de Raad gedeeltelijke toegang verleend tot verschillende delen van het document. De toegang tot de rest van het document werd geweigerd op grond van artikel 4, lid 2, tweede streepje (bescherming van juridisch advies) en artikel 4, lid 3, eerste alinea (bescherming van het besluitvormingsproces) van Verordening (EG) nr. 1049/2001.

Op 25 oktober 2022 heeft de Ombudsman een onderzoek¹¹ naar de zaak geopend. Daarbij zijn de documenten waartoe de toegang was geweigerd, geïnspecteerd.

Op 4 april 2023 heeft de ombudsvrouw de Raad aanbevolen om het advies van de Juridische Dienst volledig openbaar te maken en heeft zij de Raad verzocht haar uiterlijk op 3 juli 2023 een omstandig advies over de kwestie te verstrekken.

Op 9 juli 2023 heeft de Raad de ombudsvrouw geantwoord dat hij had besloten de klager volledige toegang tot het gevraagde document te verlenen¹². In haar besluit van 25 september 2023 heeft de ombudsvrouw haar bevinding van wanbeheer bevestigd, aangezien de Raad vasthield aan zijn standpunt dat openbaarmaking van het document op het moment van de vaststelling van het confirmatief besluit – toen de wetgevingsprocedure nog liep – niet mogelijk was. Daarnaast heeft de ombudsvrouw de Raad verzocht om het publiek tijdig een zo ruim mogelijke toegang tot wetgevingsdocumenten te verlenen, zodat het daadwerkelijk aan de wetgevingsprocedures kan deelnemen¹³.

2. Onderzoek op eigen initiatief van de Europese ombudsman

Op 2 oktober 2023 heeft de Europese ombudsvrouw de Raad een brief gestuurd over een onderzoek op eigen initiatief (OI/4/2023/MIK) naar de behandeling van verzoeken om toegang van het publiek tot wetgevingsdocumenten¹⁴. Dit onderzoek op eigen initiatief was ook gericht aan het Europees Parlement en de Commissie.

¹¹ Doc. ST 14142/1/22 REV 1, doc. ST 14142/22 ADD 1 REV 1 en doc. ST 14142/22 ADD 2 REV 1.

¹² Doc. ST 10830/23.

¹³ [Doc. ST 13699/23](#).

¹⁴ [Doc. ST 13836/23](#).

De ombudsvrouw heeft de Raad verzocht haar statistische informatie te verstrekken over de verwerking van verzoeken om toegang tot documenten met betrekking tot drie wetgevingsdossiers.

Het SGR heeft een ontwerpantwoord opgesteld met daarin de gevraagde gegevens die het heeft verzameld op basis van de beschikbare informatie in de gegevensbank voor toegang tot documenten. Het antwoord is op 6 december 2023 toegezonden aan de Europese ombudsvrouw¹⁵.

Op 20 maart 2024 heeft de ombudsvrouw een brief gericht aan de secretaris-generaal van de Raad met het verzoek een steekproef van besluiten van het SGR te inspecteren. De steekproef bestaat uit alle initiële besluiten waarbij hetzij gedeeltelijke toegang tot documenten was verleend, hetzij toegang was geweigerd, en 15 besluiten waarbij volledige toegang was verleend tot alle gevraagde documenten. Ze vroeg om een kopie van deze documenten.

3. Rechtszaken

In 2023 waren vijf rechtszaken aanhangig bij de rechterlijke instanties van de Unie: één beroep voor het Hof van Justitie en vier zaken bij het Gerecht. Telkens werd de rechtsgeldigheid betwist van besluiten van de Raad waarbij het publiek de toegang wordt geweigerd op grond van Verordening (EG) nr. 1049/2001.

In zaak C-408/21 P, Raad/L. Pech, heeft de Raad hogere voorziening ingesteld tegen het arrest van het Gerecht van 21 april 2021 in zaak T-252/19 waarbij het besluit van de Raad om geen toegang te verlenen tot een advies van de Juridische Dienst van de Raad (ST 13593/18 INIT) nietig werd verklaard. Op 8 juni 2023 heeft het Hof van Justitie de hogere voorziening van de Raad tegen het arrest van het Gerecht verworpen. Het Hof oordeelde dat de Raad niet had aangetoond hoe openbaarmaking van het advies van de Juridische Dienst gevolgen zou hebben voor de lopende besluitvorming of het belang van de Raad bij het ontvangen van juridisch advies. Het Hof heeft bevestigd dat er op wetgevingsgebied in beginsel een verplichting bestaat om adviezen van de Juridische Dienst openbaar te maken, tenzij deze een bijzonder gevoelig karakter of een bijzonder ruime strekking hebben. Het Hof oordeelde tevens dat de algemene context van de wetgevingsbesprekingen niet relevant is om vast te stellen of een advies al dan niet een bijzonder gevoelig karakter heeft, aangezien enkel de inhoud van het advies in aanmerking mag worden genomen. Daarnaast bevestigde het Hof dat het Gerecht terecht van de Raad had verlangd concreet bewijs aan te dragen waaruit zou blijken dat er een redelijkerwijs voorzienbaar risico voor het besluitvormingsproces bestond.

¹⁵ [Doc. ST 15494/23](#).

In zaak T-163/21, *De Capitani/Raad*, vorderde de verzoeker de nietigverklaring van het besluit van de Raad, waarbij hem toegang is geweigerd tot bepaalde documenten met code “WK” (voor “werkdocument”) met betrekking tot de wetgevingsprocedure tot wijziging van Richtlijn 2013/34/EU betreffende de jaarlijkse financiële overzichten wat betreft de verslaglegging per land. Op 25 januari 2023 heeft het Gerecht dit besluit nietig verklaard. Ten eerste verwierp het Gerecht het argument van de verzoeker dat de uitzondering ter bescherming van het besluitvormingsproces waarin Verordening (EG) nr. 1049/2001 voorziet, uitgelegd in het licht van het VWEU en het Handvest, niet van toepassing is op wetgevingsdocumenten. Het Gerecht oordeelde dat, hoewel de toegang tot wetgevingsdocumenten dus zo ruim mogelijk moet zijn, dit evenwel niet betekent dat het primaire Unierecht een onvoorwaardelijk recht van toegang tot wetgevingsdocumenten kent. Ten tweede oordeelde het Gerecht dat geen enkele van de door de Raad in het bestreden besluit aangevoerde redenen de conclusie kan ondersteunen dat de openbaarmaking van de litigieuze documenten het wetgevingsproces op ernstige, concrete, daadwerkelijke en niet-hypothetische wijze zou ondermijnen.

In de zaken T-682/21, *ClientEarth/Raad*, en T-683/21, *Leino-Sandberg/Raad*, vorderden de verzoekers de nietigverklaring van het besluit van de Raad om toegang te weigeren tot een advies van de Juridische Dienst in het kader van een wetgevingsprocedure betreffende een wijziging van de Aarhus-verordening (ST 8721/21). Op 13 maart 2024 heeft het Gerecht het besluit van de Raad nietig verklaard. Met betrekking tot de uitzondering ter bescherming van juridisch advies waarin Verordening (EG) nr. 1049/2001 voorziet, oordeelde het Gerecht dat een advies van de Juridische Dienst niet als gevoelig van karakter kan worden beschouwd als het slechts een beoordeling van elementen tot uitlegging van het Unierecht bevat en de juridische beoordeling ter zake an sich niets origineels in zich draagt. Bovendien kan de beoordeling van een wetgevingsvoorstel door de juridische dienst van een instelling per definitie gevolgen hebben voor een of meer wetgevingsprocessen. Om deze reden kan de toegang tot dergelijke documenten niet worden geweigerd louter op grond van de gevolgen ervan voor andere wetgevingsprocessen, maar zijn aanvullende elementen nodig om te beargumenteren dat een juridisch advies van “bijzonder ruime strekking” is. Wat de uitzondering ter bescherming van een lopend besluitvormingsproces betreft, oordeelde het Gerecht dat het besluitvormingsproces is afgerond op de datum van goedkeuring door de Raad/het Coreper van het tijdens de dialoog bereikte voorlopige akkoord, zelfs als definitieve vaststelling ervan nog niet heeft plaatsgevonden.

Wat ten slotte de uitzondering ter bescherming van internationale betrekkingen betreft, oordeelde het Gerecht dat er meer nodig is dan gewoon een verband tussen de elementen in een document en de doelstellingen van de EU in de onderhandelingen over en de uitvoering van een internationale overeenkomst. Om de uitzondering te kunnen invoeren, moet de Raad tekst en uitleg geven bij de concrete, daadwerkelijke, redelijkerwijs voorzienbare en niet louter hypothetische risico's voor internationale betrekkingen.

In zaak T-590/23, *De Capitani/Raad*, vorderde de verzoeker de nietigverklaring van het besluit van de Raad, waarbij hem toegang is geweigerd tot bepaalde documenten op grond van Verordening (EG) nr. 1049/2001 en van “de impliciete of voortdurende uitdrukkelijke beslissing om wetgevingsdocumenten waartoe toegang is verleend naar aanleiding van een verzoek om toegang op grond van voornoemde verordening nr. 1049/2001, niet rechtstreeks bekend te maken in het eigen register van de Raad”. De zaak is nog aanhangig bij het Gerecht.

V. PUBLICATIE VAN DOCUMENTEN OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 11, LID 6, VAN BIJLAGE II BIJ HET REGLEMENT VAN ORDE VAN DE RAAD

Het SGR heeft 254 voorbereidende documenten gepubliceerd met betrekking tot 17 wetgevingshandelingen die in 2023 zijn vastgesteld.

VI. UITSLAGEN VAN STEMMINGEN

In 2023 heeft het SGR stemmingsuitslagen voorbereid voor alle wetgevingshandelingen die de Raad gedurende dat jaar heeft vastgesteld (85); deze stemresultaten zijn beschikbaar op de [website van de Raad](#).

VII. VERZOEKEN OM INFORMATIE

Het secretariaat-generaal van de Raad: ontvangt verzoeken om informatie in de 24 officiële talen van de EU en dit niet enkel van burgers die in de EU gevestigd zijn, maar ook van andere delen van de wereld. Deze verzoeken worden via verschillende kanalen ingediend: het webformulier (beschikbaar op de website van de Raad), e-mails en brieven. De dienst Voorlichting van het publiek is belast met het beantwoorden ervan.

In 2023 heeft het SGR op 6 480 verzoeken om informatie geantwoord. Deze antwoorden werden als volgt verzonden:

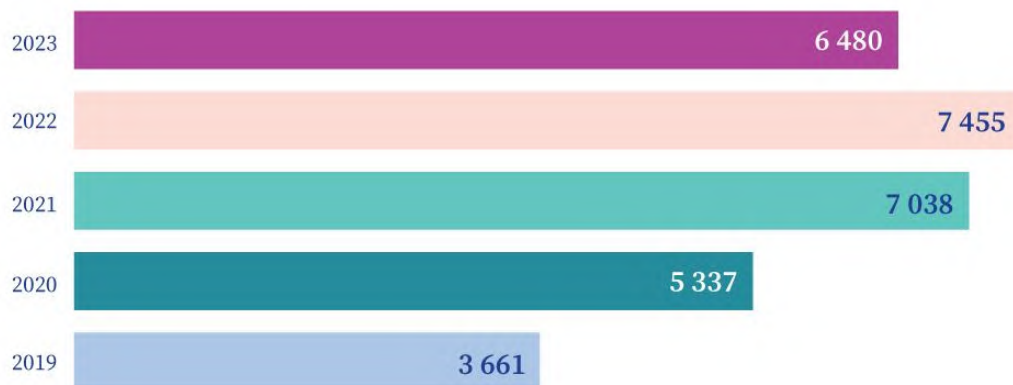
- 6 029 e-mails (dit cijfer omvat verzoeken die via het webformulier en per e-mail zijn ontvangen);
- 451 brieven.

950 van de verzoeken die werden beantwoord, waren gericht aan de voorzitter van de Europese Raad.

De bovenstaande cijfers geven een daling weer van het totale aantal verzoeken om informatie in de afgelopen jaren.

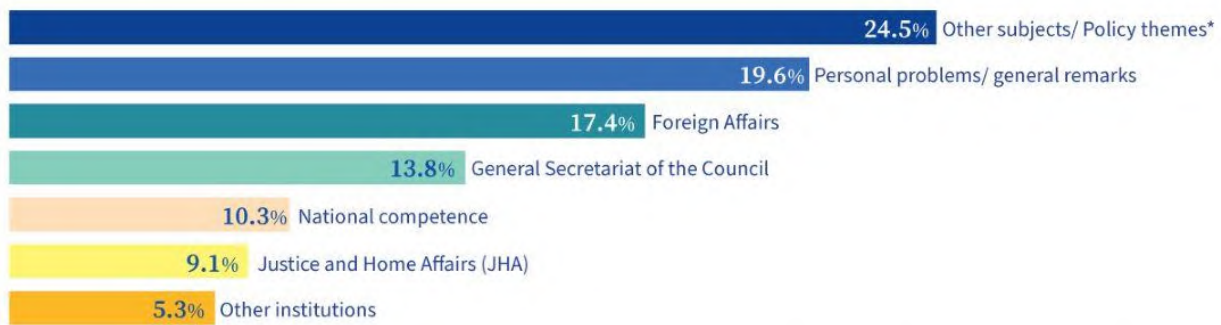
Number of requests for information

evolution from 2019 to 2023



De verzoeken die het SGR ontving, hadden betrekking op verschillende EU-beleidsthema's, alsook op diverse andere onderwerpen. In 2023 waren de belangrijkste gebieden waarop de verzoeken betrekking hadden:

Main policy areas of requests for information in 2023



*e.g. Transport, Telecommunications and Energy; Economic and Financial Affairs; etc.

In 2023 bleven de burgers zich het meest om buitenlandse kwesties bekommeren. Tot de meest voorkomende onderwerpen behoorden de oorlog in Oekraïne, vanuit verscheidene invalshoeken, en verzoeken om richtsnoeren betreffende de sancties tegen Rusland. Andere kwesties, zoals de situatie in het Midden-Oosten of Nagorno-Karabach, stonden ook hoog op de lijst.

Personen en bedrijven namen ook contact op met het SGR om te informeren naar de stand van zaken in verschillende beleidsdossiers, zoals de AI-verordening, de dataverordening en het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie. Daarnaast ontving het SGR ook eerder praktische vragen, bijvoorbeeld over het verkrijgen van persoonlijke documenten of het vinden van een contactpunt op nationaal niveau voor problemen waarmee de verzoekers worden geconfronteerd.

Onder het thema “Secretariaat-generaal van de Raad” vallen verzoeken aan het SGR over de volgende zaken:

- gehandtekende foto’s van de voorzitter van de Europese Raad;
- verzoeken om financiële steun van de voorzitter van de Europese Raad;
- informatie over loopbanen en stages;
- contactgegevens van functionarissen.

Het SGR ontvangt ook een aanzienlijk aantal e-mails en brieven die spam of onbegrijpelijk zijn of, in het geval van brieven, geen duidelijk contactadres bevatten. In 2023 bleven in totaal 321 gevallen zonder follow-up.

**VIII. OCCASIONELE AANWEZIGHEID VAN DERDEN, MET INBEGRIIP VAN
BELANGENVERTEGENWOORDIGERS, OP ZITTINGEN VAN DE RAAD OF
VERGADERINGEN VAN ZIJN VOORBEREIDENDE INSTANTIES**

Punt iv van de richtsnoeren van de secretaris-generaal van 22 juli 2021 over bovengenoemd onderwerp bepaalt dat het jaarverslag van de Raad over de toegang tot documenten relevante informatie moet bevatten over de aanwezigheid van belangenvertegenwoordigers op zittingen van de Raad en vergaderingen van zijn voorbereidende instanties.

In 2023 werden 210 belangenvertegenwoordigers gemachtigd om vergaderingen van de voorbereidende instanties van de Raad bij te wonen. De belangenvertegenwoordigers behoorden tot de volgende categorieën:

niet-gouvernementele organisaties	116
denktanks	36
handels- en bedrijfsverenigingen	18
individuele deskundigen en academici	16
verenigingen en netwerken van publieke of gemengde entiteiten	11
adviesbureaus en ondernemingen	6
liefdadigheidsorganisaties	5
vakbonden en beroepsverenigingen	2

De entiteiten die de vergaderingen van de voorbereidende instanties van de Raad mogen bijwonen, worden benoemd in de agenda's van de betrokken voorbereidende instanties, die kunnen worden geraadpleegd in het register van Raadsdocumenten.

1. Aantal initiële verzoeken op grond van Verordening nr. 1049/2001

2019	2020	2021	2022	2023
2 567	2 321	2 083	2 762	3 732

2. Aantal documenten waarvoor initiële verzoeken zijn ingediend

2019	2020	2021	2022	2023
8 222	13 382	10189	10 902	13 912

3. Door het secretariaat-generaal van de Raad in de initiële fase vrijgegeven documenten

2019		2020		2021		2022		2023	
6 615		11 796		9 011		9 019		12 508	
gedeeltelijk 470	volledig 6145	gedeeltelijk 542	volledig 11 254	gedeeltelijk 519	volledig 8 492	gedeeltelijk 955	volledig 8 064	gedeeltelijk 1 600	volledig 10 908

4. Aantal confirmatieve verzoeken

2019	2020	2021	2022	2023
40	26	44	23	40

5. Aantal documenten waarvoor confirmatieve verzoeken zijn ingediend

2019	2020	2021	2022	2023
166	118	210	163	146

6. Documenten die door de Raad zijn vrijgegeven in de confirmatieve fase

2019		2020		2021		2022		2023	
111		66		113		82		98	
gedeeltelijk 50	volledig 61	gedeeltelijk 31	volledig 35	gedeeltelijk 54	volledig 59	gedeeltelijk 36	volledig 46	gedeeltelijk 45	volledig 53

7. Percentage vrijgegeven documenten voor de gehele procedure (volledige vrijgave/volledige + gedeeltelijke vrijgave)

2019		2020		2021		2022		2023	
79,7 %	86,4 %	84,4 %	88,6 %	83,9 %	89,5 %	79 %	88,7 %	80 %	92 %

8. Beroepsprofiel van de verzoekers (initiële verzoeken)

		2019		2020		2021		2022		2023	
Maatschappelijk middenveld/ Particuliere sector	Consulenten	8,2 %	23,5 %	7,3 %	20,5 %	6,9 %	20,9 %	10,7 %	28,2 %	11,9 %	30,6 %
	Milieulobby-groepen	0,4 %		0,2 %		0,2 %		0,1 %		0,3 %	
	Overige belangen-groepen	3,4 %		3 %		3,3 %		4,6 %		5 %	
	Industriële/ Commerciële sector	5 %		4,7 %		5,2 %		4,9 %		7,4 %	
	Ngo's	6,5 %		5,3 %		5,3 %		7,9 %		6 %	
Journalisten		6,4 %		6,6 %		5 %		6,8 %		8,1 %	
Juristen		6,9 %		5,1 %		4,7 %		4,3 %		7,1 %	
Wetenschappelijke wereld		28,8 %		34,8 %		39 %		33,3 %		22,9 %	
Overheid (niet-EU-instellingen, vertegenwoordigers van		3,4 %		4,4 %		2 %		3,2 %		2,2 %	
Leden van het Europees Parlement en assistenten		1,5 %		0,5 %		1,3 %		0,4 %		0,9 %	
Andere		13,9 %		13,3 %		15 %		14,1 %		11,9 %	
Niet vermeld		12,1 %		11,8 %		12,5 %		17 %		16,3 %	

9. Beroepsprofiel van de verzoekers (confirmatieve verzoeken)

		2019		2020		2021		2022		2023	
Maatschappelijk middenveld/Particuliere sector	Consulenten	6,5 %	25,8 %	4 %	8 %	0 %	6,2 %	0 %	13,7 %	0 %	6,4 %
	Milieulobbygroepen	3,2 %		0 %		0 %		4,6 %		0 %	
	Overige belangen­groepen	6,4 %		4 %		0 %		0 %		0 %	
	Industriële/ Commerciële sector	0 %		0 %		3,1 %		0 %		3,2 %	
	Ngo's	9,7 %		0 %		3,1 %		9,1 %		3,2 %	
Journalisten		12,9 %		8 %		18,7 %		4,6 %		12,9 %	
Juristen		0 %		16 %		9,4 %		4,5 %		22,6 %	
Wetenschappelijke wereld		38,7 %		32 %		25 %		36,4 %		16,1 %	
Overheid (niet-EU-instellingen, vertegenwoordigers van		0 %		4 %		0 %		4,5 %		0 %	
Leden van het Europees Parlement en assistenten		0 %		8 %		0 %		0 %		0 %	
Andere		3,2 %		12 %		9,4 %		4,5 %		9,7 %	
Niet vermeld		19,4 %		12 %		31,3 %		31,8 %		32,3 %	

10. Geografische spreiding van de verzoekers (initiële verzoeken)

Land	2019	2020	2021	2022	2023
België	27,9 %	24,7 %	28,1 %	30,5 %	28,9 %
Bulgarije	0,1 %	0,5 %	0,1 %	0,1 %	0,3 %
Kroatië	0,2 %	0,2 %	0,2 %	0,4 %	0,4 %
Tsjechië	0,9 %	0,5 %	0,7 %	0,5 %	0,7 %
Denemarken	1 %	0,9 %	1,5 %	1 %	0,8 %
Duitsland	13,6 %	11,5 %	12,4 %	11,8 %	11,6 %
Estland	0,1 %	0,1 %	0,2 %	0,1 %	0,1 %
Griekenland	0,6 %	1,2 %	0,9 %	0,2 %	0,5 %
Spanje	4,8 %	4,2 %	4,9 %	4 %	3,7 %
Frankrijk	7,5 %	6,5 %	7 %	7 %	6,1 %
Ierland	0,7 %	10,4 %	1 %	0,8 %	1,1 %
Italië	4,3 %	5,9 %	5,6 %	3,1 %	4,9 %
Cyprus	0,1 %	0,2 %	0,3 %	0,2 %	0,1 %
Letland	0 %	0,1 %	0,1 %	0 %	0 %
Litouwen	0 %	0 %	0 %	0,1 %	0,2 %
Luxemburg	2 %	0,8 %	0,8 %	1,2 %	0,8 %
Hongarije	0,5 %	0,4 %	0,1 %	0,3 %	0,5 %
Malta	0 %	0 %	0,3 %	0,2 %	0,1 %
Nederland	5,4 %	3,5 %	5,6 %	5,4 %	5 %
Oostenrijk	1,9 %	1,2 %	1,3 %	1,8 %	1,5 %
Polen	0,8 %	1,2 %	1,8 %	1,9 %	1,4 %
Portugal	0,9 %	0,8 %	0,8 %	0,9 %	0,5 %
Roemenië	1 %	0,5 %	0,5 %	0,4 %	0,5 %
Slovenië	0,2 %	0,2 %	0,2 %	0,1 %	0,1 %
Slowakije	0,2 %	0,5 %	0,6 %	0,2 %	0,2 %
Finland	0,9 %	1,3 %	1,2 %	1,2 %	1,1 %
Zweden	0,5 %	1 %	1 %	0,9 %	1,7 %
Verenigd Koninkrijk	6,4 %	4,6 %	4,4 %	3,4 %	2,4 %
Derde landen	6,5 %	4,9 %	5,5 %	3,1 %	3,1 %
Niet vermeld	11 %	12,2 %	12,9 %	19,2 %	21,7 %

11. Geografische spreiding van de verzoekers (confirmatieve verzoeken)

Land	2019	2020	2021	2022	2023
België	16,1 %	36 %	31,3 %	18,2 %	15,6 %
Bulgarije	0 %	4 %	0 %	0 %	3,1 %
Kroatië	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Tsjechië	0 %	0 %	3,1 %	4,5 %	0 %
Denemarken	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Duitsland	22,6 %	4 %	3,2 %	18,2 %	15,6 %
Estland	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Griekenland	0 %	0 %	3,1 %	0 %	0 %
Spanje	6,4 %	0 %	3,1 %	0 %	0 %
Frankrijk	6,4 %	0 %	3,1 %	9,1 %	6,3 %
Ierland	0 %	4 %	0 %	4,6 %	3,1 %
Italië	6,5 %	8 %	3,1 %	0 %	0 %
Cyprus	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Letland	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Litouwen	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Luxemburg	3,2 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Hongarije	0 %	0 %	0 %	0 %	6,3 %
Malta	0 %	0 %	0 %	4,5 %	0 %
Nederland	6,5 %	16 %	12,5 %	4,6 %	9,4 %
Oostenrijk	3,2 %	0 %	3,1 %	0 %	3,1 %
Polen	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Portugal	0 %	4 %	3,1 %	0 %	0 %
Roemenië	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Slovenië	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Slowakije	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Finland	3,2 %	4 %	9,4 %	4,6 %	3,1 %
Zweden	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Verenigd Koninkrijk	9,7 %	8 %	3,1 %	4,5 %	6,3 %
Derde landen	6,5 %	8 %	0 %	4,5 %	0 %
Niet vermeld	9,7 %	4 %	18,8 %	22,7 %	28,1 %

12. Beleidsterrein gevraagde documenten

Beleidsterrein	2019	2020	2021	2022	2023
Landbouw, visserij	4,6 %	4,3 %	7,8 %	4,7 %	8 %
Interne markt	2,2 %	0,6 %	1,6 %	1 %	0,2 %
Onderzoek	1,3 %	1,9 %	2 %	0,5 %	0,4 %
Cultuur	0,3 %	0,3 %	0,5 %	0,1 %	0,1 %
Onderwijs/jeugdzaken	1,3 %	1,7 %	1,2 %	0,5 %	1,2 %
Concurrentievermogen	1,8 %	1,4 %	3 %	9,9 %	11,6 %
Energie	1,7 %	1,6 %	1,6 %	4,4 %	4,6 %
Vervoer	5,4 %	4,8 %	2,8 %	3,1 %	3,8 %
Milieu	5,2 %	6,2 %	4,9 %	5,9 %	8,6 %
Gezondheid en consumentenbescherming	1,6 %	2,1 %	2,4 %	3,6 %	4,2 %
Economisch en monetair beleid	10,1 %	16,7 %	14,8 %	10,3 %	7 %
Belastingvraagstukken	5,6 %	4,4 %	3,8 %	2,5 %	1,9 %
Externe Betrekkingen - GBVB	15,2 %	13,1 %	12,1 %	13,7 %	9,4 %
Civiele bescherming	0,2 %	0,1 %	0,1 %	0,1 %	0 %
Uitbreiding	1,1 %	0,6 %	0,5 %	0,4 %	0,4 %
Defensie en militaire aangelegenheden	1,7 %	1,2 %	1,1 %	0,6 %	0,3 %
Ontwikkelingshulp	0,1 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Sociaal beleid	3,5 %	2 %	2,6 %	3,3 %	3,3 %
Justitie en binnenlandse zaken	17,9 %	20,4 %	17,8 %	18,5 %	17,6 %
Juridische vraagstukken	3,7 %	2,7 %	4,3 %	3 %	2,5 %
Werking van de instellingen	3 %	1,4 %	2,5 %	1,3 %	1,2 %
Financiering van de Unie (Begroting, Statuut)	0,3 %	0,3 %	0,3 %	0,1 %	0,3 %
Transparantie	0,7 %	0,7 %	0,7 %	0,6 %	0,3 %
Algemene beleidsvraagstukken	4,6 %	6,7 %	4,3 %	3,1 %	4,1 %
Parlementaire vragen	0,8 %	0,2 %	0,1 %	0 %	0,2 %
Telecommunicatie			3 %	6,9 %	5,9 %
Diverse sectoren	2,6 %	2,6 %	2 %	1,2 %	2,2 %
Brexit	3,5 %	2 %	1,9 %	0,7 %	0,7 %

13. Uitzonderingen gebruikt om toegang te weigeren (initiële fase)

Uitzonderingen waarin is voorzien in Verordening (EG) nr. 1049/2001	2019		2020		2021		2022		2023	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Bescherming van het openbaar belang, wat betreft de openbare veiligheid	51	4,5 %	72	4,8 %	87	8,2 %	78	6,5 %	50	4,5 %
Bescherming van het openbaar belang, wat betreft defensie en militaire aangelegenheden	16	1,4 %	11	0,7 %	4	0,4 %	10	0,8 %	7	0,6 %
Bescherming van het openbaar belang, wat betreft de internationale betrekkingen	300	26,6 %	233	15,5 %	181	17 %	208	17,4 %	305	27,4 %
Bescherming van het openbaar belang, wat betreft het financieel, monetair of economisch beleid van de Gemeenschap of van een lidstaat	15	1,3 %	6	0,4 %	0	0 %	1	0,1 %	4	0,4 %
Bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de integriteit van het individu (bescherming van persoonsgegevens)	3	0,3 %	5	0,3 %	10	0,9 %	19	1,6 %	7	0,6 %
Bescherming van de commerciële belangen van een natuurlijke of een rechtspersoon, inclusief intellectuele eigendom	5	0,4 %	0	0 %	27	2,5 %	2	0,2 %	1	0,1 %
Bescherming van gerechtelijke procedures en juridisch advies	10	0,9 %	9	0,6 %	9	0,8 %	9	0,7 %	23	2,1 %
Bescherming van het doel van inspecties, onderzoeken en audits	3	0,3 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	3	0,3 %
Bescherming van het besluitvormingsproces van de instelling	215	19,1 %	343	22,8 %	223	20,9 %	307	25,6 %	327	29,3 %
Combinatie van gronden	509	45,2 %	827	54,9 %	525	49,3 %	563	47 %	387	34,7 %

14. Uitzonderingen gebruikt om toegang te weigeren (confirmatieve verzoeken)

Uitzonderingen waarin is voorzien in Verordening (EG) nr. 1049/2001	2019		2020		2021		2022		2023	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Bescherming van het openbaar belang, wat betreft de openbare veiligheid	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	4	8,3 %
Bescherming van het openbaar belang, wat betreft defensie en militaire aangelegenheden	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Bescherming van het openbaar belang, wat betreft de internationale betrekkingen	19	34,5 %	3	5,8 %	33	34 %	55	67,9 %	5	10,4 %
Bescherming van het openbaar belang, wat betreft het financieel, monetair of economisch beleid van de Gemeenschap of van een lidstaat	0	0 %	0	0 %	0	0 %	1	1,2 %	2	4,2 %
Bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de integriteit van het individu (bescherming van persoonsgegevens)	0	0 %	0	0 %	0	0 %	2	2,5 %	4	8,3 %
Bescherming van de commerciële belangen van een natuurlijke of een rechtspersoon, inclusief intellectuele eigendom	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Bescherming van gerechtelijke procedures en juridisch advies	2	3,6 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Bescherming van het doel van inspecties, onderzoeken en audits	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Bescherming van het besluitvormingsproces van de instelling	3	5,5 %	12	23,1 %	13	13,4 %	2	2,5 %	3	6,3 %
Combinatie van gronden of andere gronden	31	56,4 %	37	71,1 %	51	52,6 %	21	25,9 %	30	62,5 %

15. Uitzonderingen gebruikt om gedeeltelijke toegang te rechtvaardigen (initiële fase)

Uitzonderingen waarin is voorzien in Verordening (EG) nr. 1049/2001	2019		2020		2021		2022		2023	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Bescherming van het openbaar belang, wat betreft de openbare veiligheid	24	5,1 %	28	5,2 %	24	4,6 %	70	7,3 %	67	4,2 %
Bescherming van het openbaar belang, wat betreft defensie en militaire aangelegenheden	3	0,7 %	2	0,4 %	5	1 %	6	0,6 %	3	0,2 %
Bescherming van het openbaar belang, wat betreft de internationale betrekkingen	109	23,2 %	156	28,8 %	65	12,5 %	95	9,9 %	214	13,4 %
Bescherming van het openbaar belang, wat betreft het financieel, monetair of economisch beleid van de Gemeenschap of van een lidstaat	7	1,5 %	3	0,5 %	1	0,2 %	1	0,1 %	42	2,6 %
Bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de integriteit van het individu (bescherming van persoonsgegevens)	65	13,8 %	141	26 %	168	32,4 %	400	41,9 %	727	45,4 %
Bescherming van de commerciële belangen van een natuurlijke of een rechtspersoon, inclusief intellectuele eigendom	8	1,7 %	1	0,2 %	3	0,6 %	4	0,4 %	0	0 %
Bescherming van gerechtelijke procedures en juridisch advies	24	5,1 %	19	3,5 %	38	7,3 %	16	1,7 %	28	1,7 %
Bescherming van het doel van inspecties, onderzoeken en audits	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Bescherming van het besluitvormingsproces van de instelling	97	20,6 %	55	10,1 %	71	13,7 %	161	16,9 %	118	7,4 %
Combinatie van gronden of andere gronden	133	28,3 %	137	25,3 %	144	27,7 %	202	21,2 %	400	25 %

16. Uitzonderingen gebruikt om gedeeltelijke toegang te rechtvaardigen (confirmatieve fase)

Uitzonderingen waarin is voorzien in Verordening (EG) nr. 1049/2001	2019		2020		2021		2022		2023	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Bescherming van het openbaar belang, wat betreft de openbare veiligheid	1	2 %	0	0 %	1	1,8 %	0	0 %	1	2,3 %
Bescherming van het openbaar belang, wat betreft defensie en militaire aangelegenheden	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Bescherming van het openbaar belang, wat betreft de internationale betrekkingen	8	16 %	0	0 %	4	7,4 %	24	66,7 %	1	2,2 %
Bescherming van het openbaar belang, wat betreft het financieel, monetair of economisch beleid van de Gemeenschap of van een lidstaat	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	1	2,2 %
Bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de integriteit van het individu (bescherming van persoonsgegevens)	0	0 %	6	19,4 %	5	9,3 %	1	2,8 %	37	82,2 %
Bescherming van de commerciële belangen van een natuurlijke of een rechtspersoon, inclusief intellectuele eigendom	2	4 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Bescherming van gerechtelijke procedures en juridisch advies	0	0 %	0	0 %	4	7,4 %	2	5,5 %	1	2,2 %
Bescherming van het doel van inspecties, onderzoeken en audits	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Bescherming van het besluitvormingsproces van de instelling	5	10 %	0	0 %	7	13 %	0	0 %	0	0 %
Combinatie van gronden of andere gronden	34	68 %	25	80,6 %	33	61,1 %	9	25 %	4	8,9 %

17. Aantal documenten (oorspronkelijke taalversie) vermeld in het openbaar register op 31 december van elk kalenderjaar (en aantal openbare documenten)

2019		2020		2021		2022		2023	
420 763	297 670 (70 %)	440 148	313 253 (71,1 %)	460 907	330 434 (71,7 %)	482 786	346 951 (71,9 %)	505 587	364 793 (72,1 %)

18. Aantal documenten (oorspronkelijke taalversie) toegevoegd aan het openbaar register in 2023

	Openbaar bij verspreiding	LIMITE	LIMITE openbaar gemaakt op verzoek	Gedeeltelijk beschikbaar
Wetgeving	2 299	3 039	2 006	209
Niet-wetgeving	11 104	9 401	2 791	898

19. Gemiddeld aantal werkdagen voor een antwoord op een initieel verzoek om toegang tot documenten en op een confirmatief verzoek

	2019	2020	2021	2022	2023
Voor initiële verzoeken ¹⁶	17 (2 567 verzoeken)	17 (2 321 verzoeken)	17 (2 083 verzoeken)	16 (2 762 verzoeken)	16 (3732 verzoeken)
Voor confirmatieve verzoeken ¹⁷	37 (40 confirmatieve verzoeken)	34 (26 confirmatieve verzoeken)	33 (44 confirmatieve verzoeken)	36 (23 confirmatieve verzoeken)	32 (39 afgesloten verzoeken)
Gewogen gemiddelde (initieel + confirmatief)	17,31	17,19	17,34	16,17	16,17

¹⁶ Deze cijfers betreffen zowel het aantal initiële verzoeken dat is ingediend overeenkomstig artikel 7 van Verordening (EG) nr. 1049/2001 als de zogenoemde “verzoeken ex artikel 6, lid 3”.

¹⁷ Confirmatieve verzoeken worden behandeld door de Groep voorlichting van de Raad en het Comité van permanente vertegenwoordigers (2e deel). Antwoorden aan de aanvragers worden door de Raad aangenomen.

20. Aantal verzoeken waarvan de termijn is verlengd – artikel 7, lid 3, en artikel 8, lid 2

	2019	2020	2021	2022	2023
Initiële verzoeken	809 van 2 567 verzoeken, 31,5 %	776 van 2 321 verzoeken, 33,4 %	623 van 2 083 verzoeken, 29,9 %	824 van 2 762 verzoeken, 29,8 %	1 248 van 3 732 verzoeken, 33,4 %
Confirmatieve verzoeken	40 [van 40]	26 [van 26]	43 [van 44]	23 [van 23]	40 [van 40]