



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 4. huhtikuuta 2024
(OR. en)

8297/24

INF 81
API 52

ILMOITUS

Lähettiläjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Asia: Luonnos neuvoston 22. vuosikertomukseksi Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission asiakirjojen saamisesta yleisön tutustuttavaksi 30 päivänä toukokuuta 2001 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1049/2001 täytäntöönpanosta

NEUVOSTON VUOSIKERTOMUS

ASIAKIRJOJEN SAAMISESTA YLEISÖN TUTUSTUTTAVAKSI – 2023

I. JOHDANTO

Tämä on 22. vuosikertomus Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission asiakirjojen saamisesta yleisön tutustuttavaksi 30 päivänä toukokuuta 2001 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1049/2001¹ täytäntöönpanosta. Se on laadittu kyseisen asetuksen 17 artiklan 1 kohdan perusteella². Kertomuksessa esitetään neuvoston asiakirjoihin tutustumista koskevien pyyntöjen suuntaukset vuonna 2023 ja tarkastellaan oikeusasiamiehelle tehtyjä kanteluita sekä unionin tuomioistuinten antamia tuomioita asioissa, jotka koskevat asetuksen täytäntöönpanoa toimielimissä.

Kertomuksen perustana olevat tilastotiedot ovat saatavilla neuvoston [verkkosivustolla avoimen datan muodossa](#).

II. LAINSÄÄDÄNNÖN AVOIMUUS

Vuonna 2023 lainsäädäntötoiminta oli erittäin suurta verrattuna jo huomattavan kiireiseen edeltävään vuoteen. Tämä liittyy lainsäädäntösyklin päättymiseen, mikä näkyy annettujen neuvotteluvaltuuksien määrässä. Vaikka määrä pysyi käytännössä samana vuonna 2023 (98), neuvottelut aloitettiin 98 prosentista näistä valtuuksista, kun taas vuonna 2022 osuus oli vain 58 prosenttia.

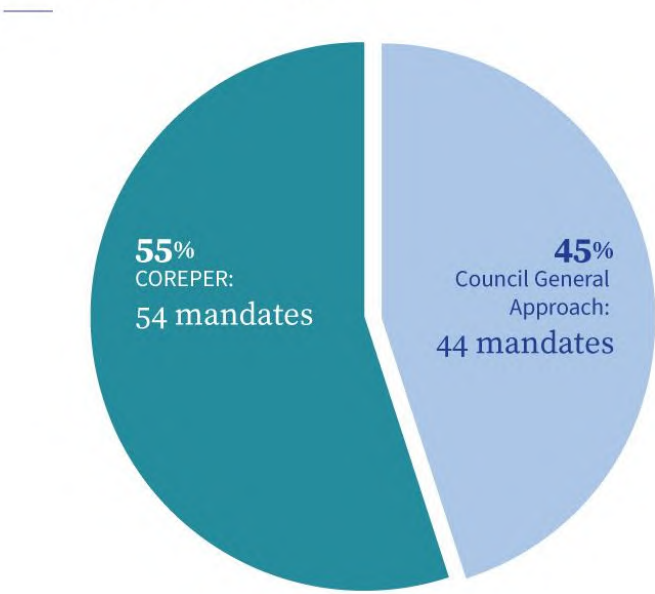
Lainsäädännön avoimuuden vahvistamista koskevan pysyvien edustajien komitean toimintatavan³ mukaisesti kaikki neuvoston valtuutukset olivat julkisia. Neuvottelujen lopullinen tulos on julkistettu kaikkien asiakokonaisuuksien osalta joko sen jälkeen, kun pysyvien edustajien komitea oli hyväksynyt ne (74) tai kun Euroopan parlamentin valiokunnan puheenjohtajalle oli lähetetty kirje hyväksynnän saamiseksi (7), tai molempien (52) jälkeen. Jäljelle jäävissä 17 tapauksessa neuvottelut ovat joko käynnissä tai niitä ei aloitettu tai Euroopan parlamentti hylkäsi ehdotuksen.

¹ [EYVL L 145, 31.5.2001, s. 43.](#)

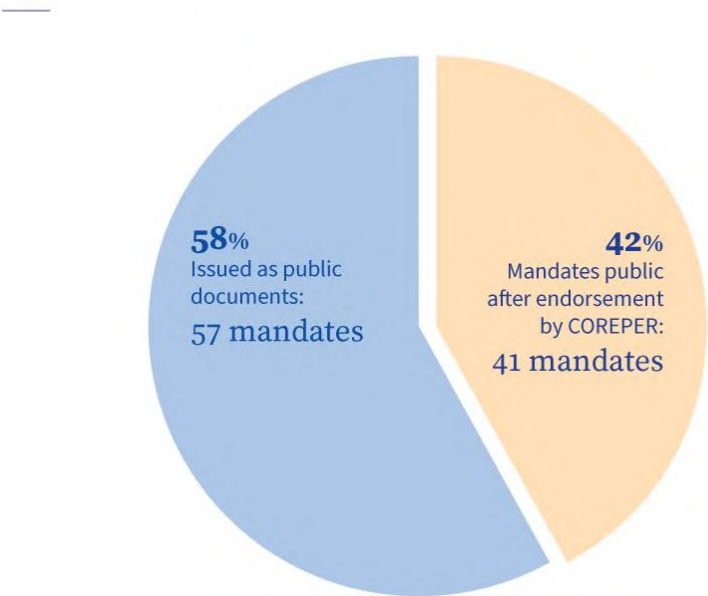
² Kyseisen artiklan mukaisesti ”*kukin toimielin julkaisee vuosittain edeltävältä vuodelta kertomuksen, joka sisältää niiden tapausten määrän, joissa toimielin on kieltäytynyt antamasta asiakirjoja tutustuttavaksi, näiden kieltäytymisten perustelut sekä asiakirjarekisteriin kirjaamattomien arkaluonteisten asiakirjojen määrän*”.

³ [ST 9493/20.](#)

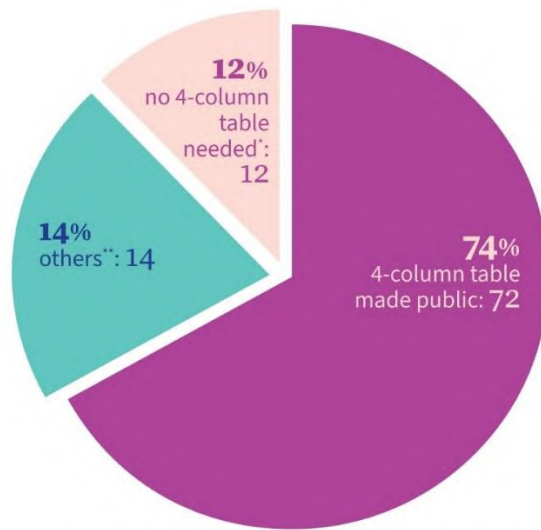
Initial Council negotiating mandates
granted in 2023 for trilogues



Initial Council mandates granted in 2023 for trilogues
and made public



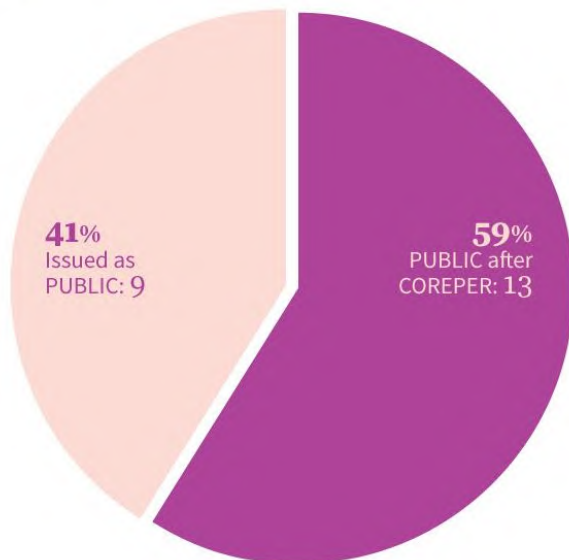
Initial 4-column tables prepared for negotiating with the Council mandates granted in 2023



* Negotiations on a legislative file do not necessarily require the production of a 4-column table. In particular, in 2023, agreement was reached without trilogues, or with urgency for 9 files. In addition, in one case, the European Parliament did not enter into negotiations but instead rejected the Commission's proposal (2022/0348 (COD)).

**In some cases, the initial 4-column table included negotiating elements in the fourth column and therefore could not have been made public at the time.

Progress reports in 2023



III ASIAKIRJOIHIN TUTUSTUMISPYYNNOT VUONNA 2023

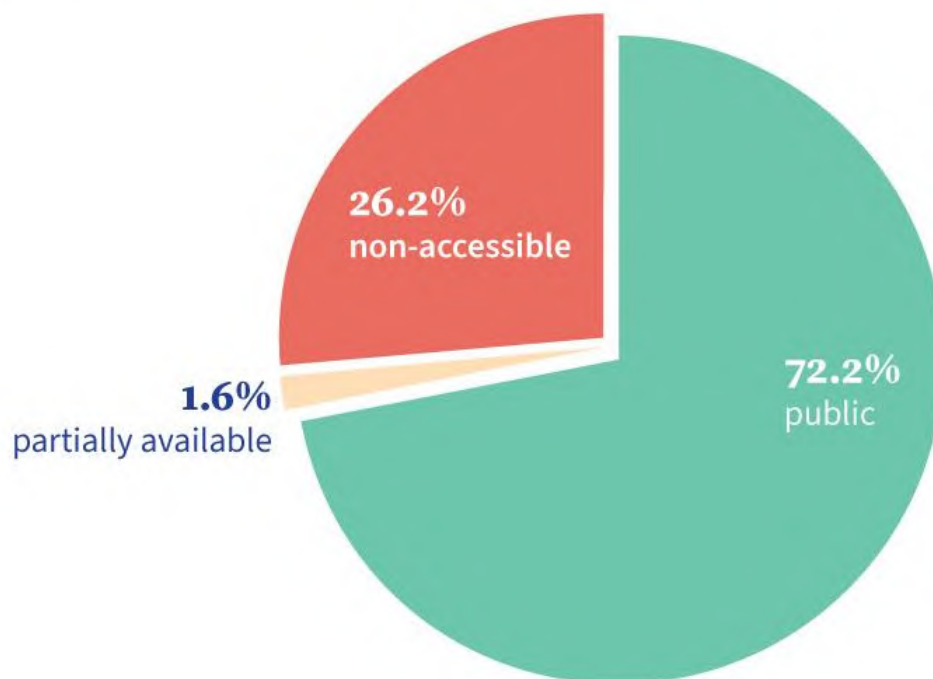
1. Julkinen asiakirjarekisteri

Vuonna 2023 asiakirjarekisterin osuus oli 2,7 prosenttia neuvoston verkkosivuston kävijämäärästä. Rekisteriä käytettiin yli 534 000 kertaa. Yhteensä yli 329 000 kävijästä 25 prosenttia päätyi rekisteriin internetin hakukoneiden kautta, 69 prosenttia käytti suoraa linkkiä, 5 prosenttia ohjattiin sinne toiselta verkkosivustolta ja 1 prosentti päätyi sinne sähköpostiviestin kautta. Kävijöistä yhteensä 26 prosenttia oli Belgiasta, 14 prosenttia Ranskasta, 14 prosenttia Irlannista, 7,4 prosenttia Saksasta, 3,7 prosenttia Italiasta ja 3,7 prosenttia Alankomaista.

Rekisteriin oli 31. joulukuuta 2023 kirjattu 505 587 alkukielistä asiakirjaa (3 823 804 asiakirjaa kaikkina kieliversioina). Rekisteriin kirjattujen alkukielisten asiakirjojen kokonaismäärästä 72,2 prosenttia eli 364 793 asiakirjaa oli julkisia ja ladattavissa.

Documents available in the public register

on 31 December 2023



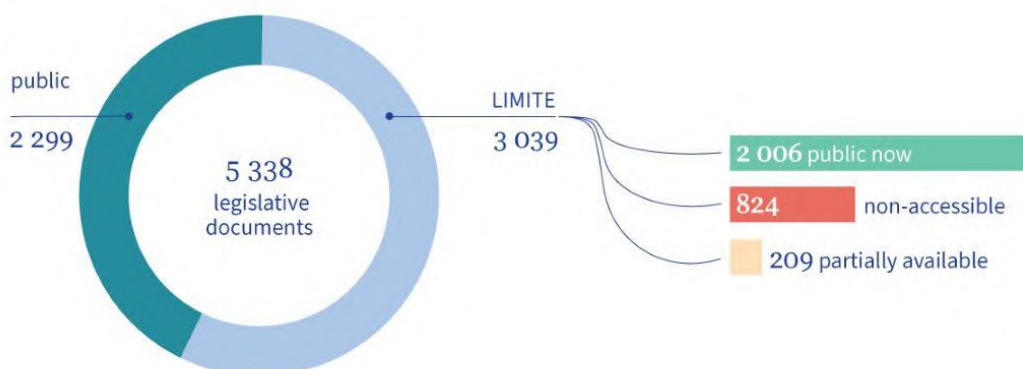
Rekisteriin lisättiin vuoden 2023 aikana 26 165 alkukielistä asiakirjaa, joista 69,6 prosenttia eli 18 200 asiakirjaa on julkisia ja ladattavissa. Neuvosto laati vuoden 2023 aikana 13 403 asiakirjaa, jotka olivat julkisia jakeluvaiheessa. Lisäksi se laati 12 440 LIMITE-asiakirjaa. Se lisäsi rekisteriin 1 107 asiakirjaa, jotka ovat osittain yleisön saatavilla.

Vuonna 2023 rekisterissä oli viitetiedot 322 turvallisuusluokitellusta asiakirjasta⁴. Neuvosto laati samana vuonna 822 turvallisuusluokiteltua asiakirjaa, joita ei ole lueteltu rekisterissä.

Lainsäädäntöasiakirjat

Tämän kertomuksen kattamana aikana rekisteriin lisättiin 5 338 lainsäädäntöasiakirjaa⁵, joista 2 299 oli julkisia jakeluvaiheessa. Lopuista 3 039:stä LIMITE-luokkaan kuuluvasta lainsäädäntöasiakirjasta (joiden viitetiedot ovat rekisterissä, mutta jotka eivät ole suoraan saatavilla) 2 006 asiakirjaa julkistettiin pyynnöstä. Vuonna 2023 rekisteriin lisätyistä lainsäädäntöasiakirjoista yhteensä 80,6 prosenttia on siten kokonaan yleisön saatavilla.

Legislative documents issued in 2023
total of 5 338 documents



⁴ Ks. EU:n turvallisuusluokiteltujen tietojen suojaamista koskevista turvallisuussäännöistä 23 päivänä syyskuuta 2013 annettu [neuvoston päätös 2013/488/EU](#) (EUVL L 274, 15.10.2013, s. 1).

⁵ Asetuksen (EY) N:o 1049/2001 12 artiklan mukaisesti lainsäädäntöasiakirjat ovat asiakirjoja, jotka on laadittu ja/tai vastaanotettu lainsäädäntömenettelyn yhteydessä.

2. Asiakirjoihin tutustumispyynnöt

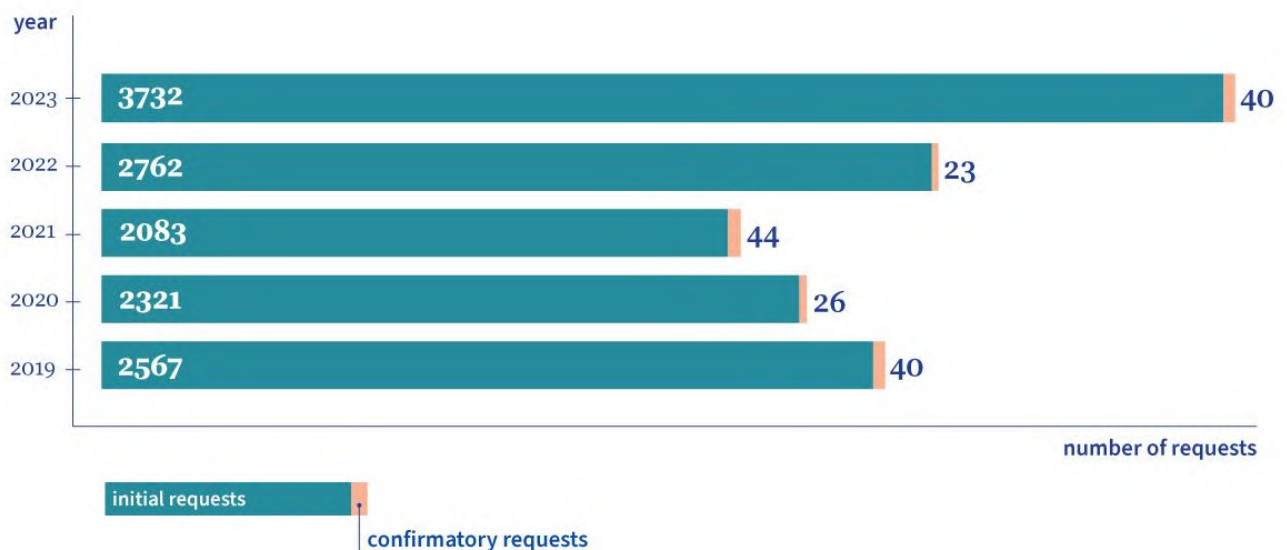
Vuonna 2023 neuvosto vastaanotti 3 732 alkuperäistä pyyntöä ja 40 uudistettua pyyntöä asiakirjoihin tutustumisesta⁶. Ne edellyttivät 13 912 asiakirjan analysointia.

Vuonna 2023 alkuperäisten pyyntöjen määrä kasvoi lähes 1 000:lla, mikä oli yli 35 prosenttia enemmän kuin vuonna 2022 (mihin lisätään vielä 32 prosentin kasvu, joka havaittiin jo vuonna 2022 verrattuna edelliseen vuoteen).

1 282 hakijaa esitti 3 732 alkuperäistä pyyntöä vuonna 2023.

Number of requests

evolution from 2019 to 2023



⁶ Jos pyyntö hylätään kokonaan tai osittain, hakija voi 15 päivän kuluessa toimielimen vastauksen saamisesta tehdä uudistetun pyynnön, jossa hän pyytää toimielintä tarkistamaan kantaansa.

Vuonna 2023 Euroopan parlamentti ja Euroopan komissio kuulivat pääsihteeristöä 929 asiakirjasta. Yksittäisten hakijoiden osalta eniten asiakirjoja pyytäneet viisi hakijaa pyysivät saada tutustua 2 571 asiakirjaan, joiden osuus pyydetyistä asiakirjoista on 18 prosenttia. Nämä viisi hakijaa esittivät 127 pyyntöä. On huomattava, että suuri enemmistö haki oikeutta tutustua vain muutamaan asiakirjaan (1–10).

Number of requested documents evolution from 2019 to 2023

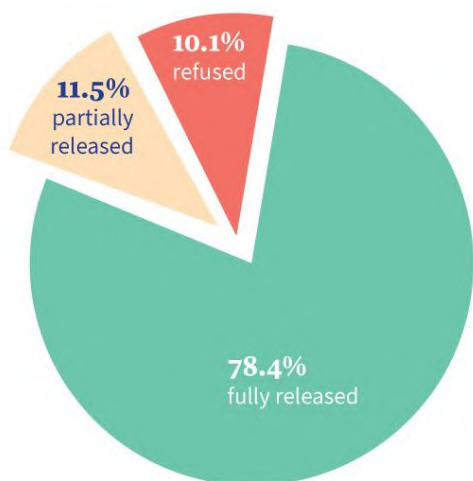


Main policy areas of requested documents in 2023



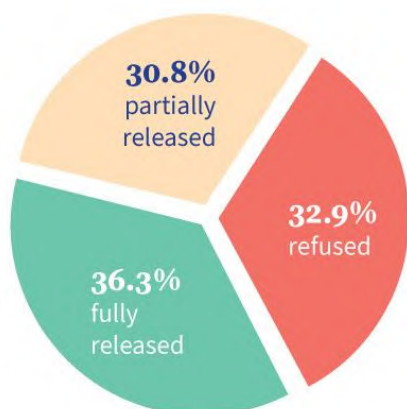
Alkuperäisten pyyntöjen osalta kokonaisuudessaan tutustuttavaksi annettiin 10 908 asiakirjaa (78,4 %) ja osittain tutustuttavaksi 1 600 asiakirjaa (11,5 %). Asiakirjoihin tutustuminen evättiin 1 404 asiakirjan osalta (10,1 %).

Type of access granted at the initial stage
in %



Uudistettujen pyyntöjen jälkeen annettiin kokonaisuudessaan tutustuttavaksi 53 asiakirjaa (36,3%) ja osittain tutustuttavaksi 45 asiakirjaa (30,8%). Neuvosto vahvisti, että asiakirjoihin tutustuminen olisi evättävä 48 asiakirjan osalta (32,9 %).

Type of access granted at the confirmatory stage
in %



Saatavuuden epäämiseksi käytetyt poikkeukset

Alkuperäisten pyyntöjen osalta asiakirjoihin tutustuminen evättiin pääasiassa neuvoston päätöksentekomenettelyn suojaamiseksi (327 kertaa, osuus 29,3 %), kansainvälisiä suhteita koskevan yleisen edun suojaamiseksi (305 kertaa, 27,4 %) tai yleiseen turvallisuuteen liittyvistä syistä (50 kertaa, 4,5 %).

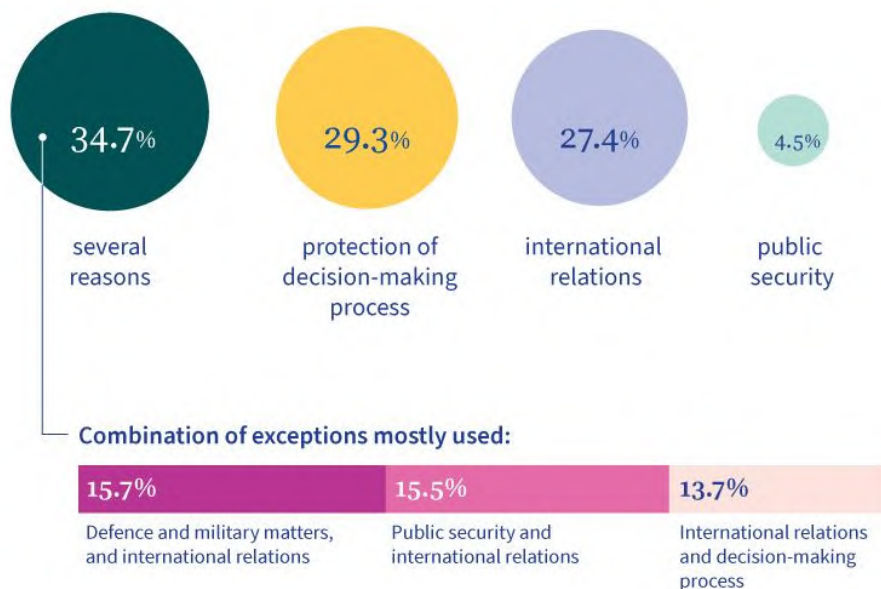
Asiakirjoihin tutustuminen evättiin useiden eri poikkeusten perusteella 34,7 prosentissa tapauksista (387 kertaa). Näissä tapauksissa tutustumisoikeus evättiin pääasiassa puolustus- ja sotilasasioita ja kansainvälisiä suhteita koskevan yleisen edun suojaamiseksi (61 kertaa, osuus 15,7 %) sekä yleisen turvallisuuden ja kansainvälisten suhteiden suojaamiseksi (60 kertaa, 15,5 %).

Kansainvälisiä suhteita ja neuvoston päätöksentekomenettelyä koskevan yleisen edun suojaaminen olivat yhdessä kyseessä myös 53 tapauksessa (eli 13,7 prosentissa tapauksista).

Yhteisön tai jäsenvaltion finanssi-, raha- tai talouspolitiikkaan liittyvän yleisen edun ja neuvoston päätöksentekomenettelyn suojaaminen olivat yhdessä kyseessä 13,4 prosentissa tapauksista (52 kertaa), joihin sovellettiin useita eri poikkeuksia.

Main exceptions used to refuse access at the initial stage

in %



Osittainen tutustumisoikeus myönnettiin useiden eri poikkeusten perusteella yli neljäsosassa tapauksista.

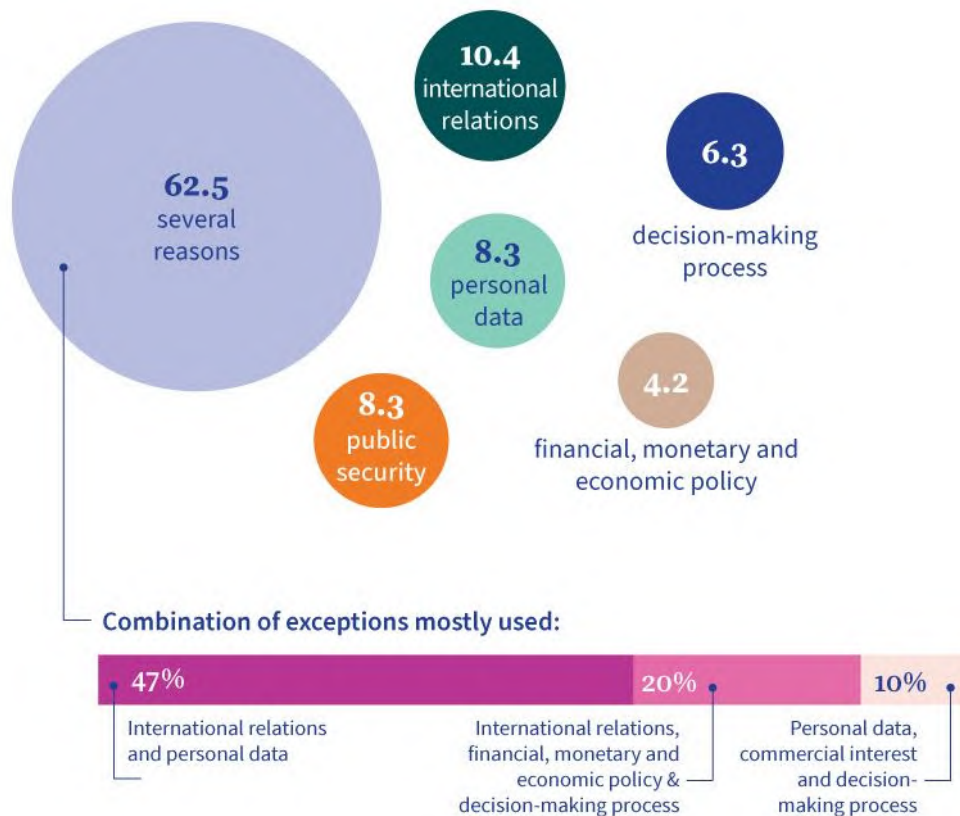
Eniten käytetty poikkeus, jolla osittainen tutustumisoikeus perusteltiin, oli henkilötietojen suoja (osuus 45,4 %) ja kansainvälisiä suhteita koskeva yleinen etu (osuus 13,4 %).

Uudistetuista pyynnöistä asiakirjoihin tutustuminen evättiin kokonaan useiden eri poikkeusten perusteella suurimmassa osassa tapauksista (62,5 %). Tutustuminen evättiin kokonaan myös kansainvälisten suhteiden (10,4 %) ja yleisen turvallisuuden (8,3 %) suojaamiseksi.

Asiakirjoihin tutustuminen evättiin osittain pääasiassa henkilötietojen suojaamiseksi (82,2 %).

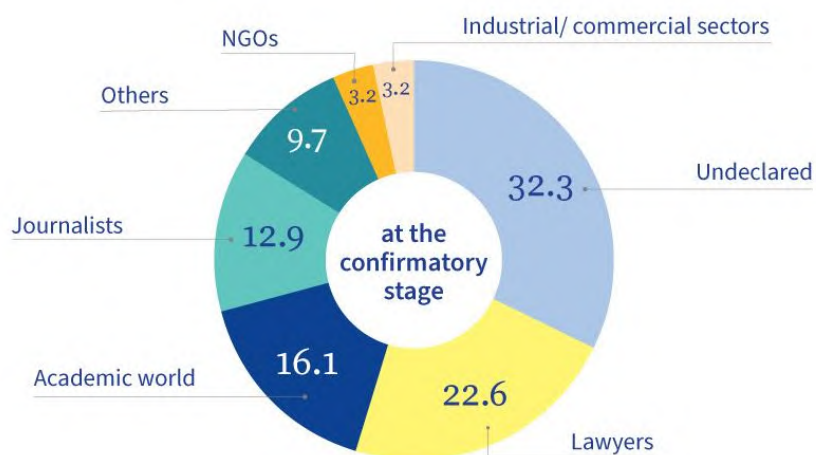
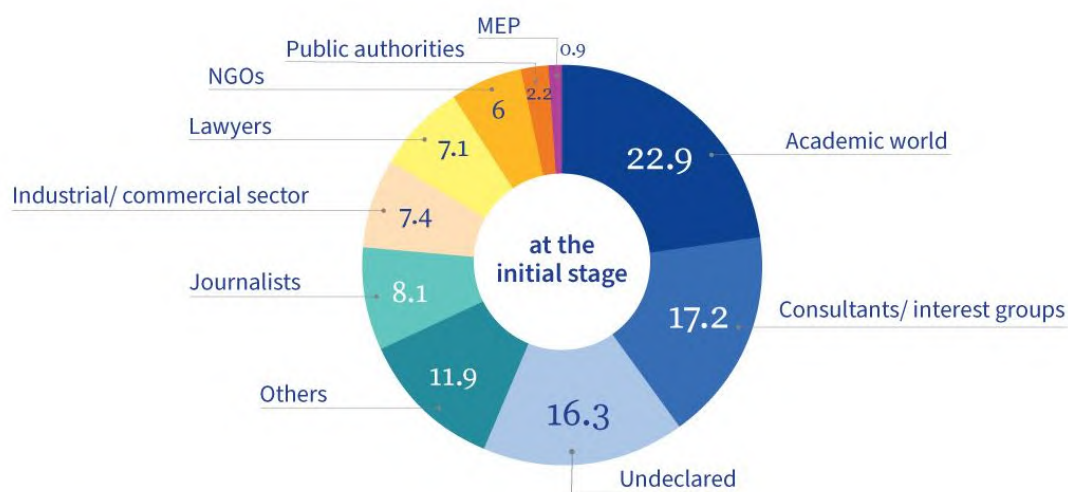
Exceptions used to refuse access at the confirmatory stage

in %



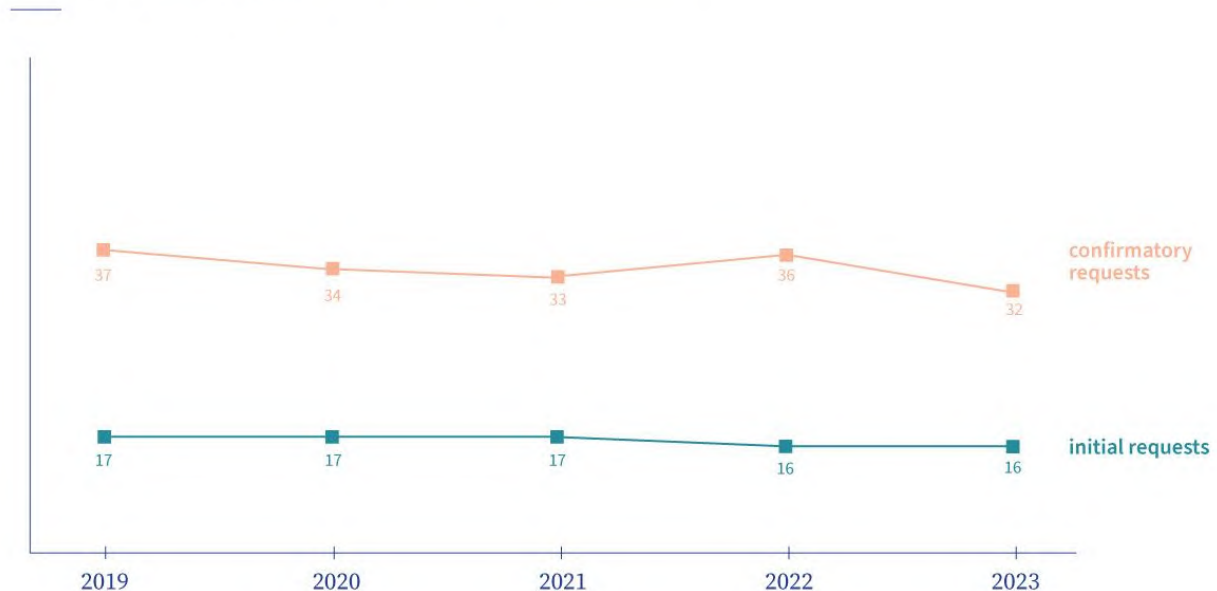
Self-declared professional profile of the applicants in 2023

at the initial and at the confirmatory stage (in %)



Alkuperäisten pyyntöjen keskimääräinen käsittelyaika pääsihteeristössä oli 16 työpäivää ja uudistettujen pyyntöjen 32 työpäivää⁷.

Average working days for the GSC to process requests
evolution from 2019 to 2023



Alkuperäisten pyyntöjen käsittelyn 15 työpäivän määräaikaa pidennettiin 1 248 pyynnön osalta eli 33,4 prosentissa tapauksista. Kaikkien uudistettujen pyyntöjen käsittelyn määräaikaa pidennettiin.

Liitteessä olevissa taulukoissa on tarkempia tietoja asiakirjoihin tutustumista koskevista pyynnöistä.

⁷ 39 uudistettua pyyntöä käsiteltiin.

IV EUROOPAN OIKEUSASIAMIEHELLE TEHDYT KANTELUT,
EUROOPAN OIKEUSASIAMIEHEN OMA-ALOITTEISET TUTKINNAT
JA OIKEUSTOIMET AVOIMUUDEN ALALLA / ASIAKIRJOIHIN
TUTUSTUMINEN JA TIETOPYYNNÖT

1. Euroopan oikeusasiamiehelle tehdyt kantelut

Vuonna 2023 oikeusasiamies ei ilmoittanut neuvostolle asiakirjoihin tutustumista koskeviin kanteluihin⁸ keskittyvistä tutkimuksista.

Kaksi vuonna 2022 vastaanotettua kantelua on myös otettu mukaan tähän kertomukseen, sillä kyseisissä asioissa tapahtui jonkinasteista edistystä vuonna 2023.

Kantelu 788/2022/SF

Tämä asia liittyy kanteluun, joka koskee 20. joulukuuta 2021 annettua neuvoston päätöstä, jolla vahvistettiin sen kieltäytyminen antamasta täyttä tutustumisoikeutta 16 asiakirjaan, jotka sisältävät kirjeenvaihtoa neuvoston oikeudellisen yksikön ja neuvoston valmisteluryhmien, pysyvien edustustojen ja Euroopan komission välillä kahden asetusehdotuksen tarkastelun yhteydessä: digitaalisia palveluja koskeva säädös (2020/0361 COD) ja digimarkkinasäädös (2020/0374 COD).

Oikeusasiamies aloitti asiaa koskevan tutkimuksen⁹ huhtikuussa 2022 ja tarkasti asiakirjat, joihin ei ollut myönnetty tutustumisoikeutta. Oikeusasiamies pyysi heinäkuussa 2022 tutkittavakseen kanteluun liittyviä muita asiakirjoja (liitteet joihinkin oikeusasiamiehelle jo toimitettuihin asiakirjoihin), joita neuvosto ei ollut yksilöinyt asianmukaisesti. Tutinnan aikana oikeusasiamiehen tutkimusryhmä tarkasteli kyseisiä asiakirjoja ja tapasi neuvoston pääsihteeristön virkahenkilöitä saadakseen selvennyksiä neuvoston epäämisperusteisiin.

⁸ Oikeusasiamiehelle osoitettiin yksi kantelu (1662/2023/SF), mutta se katsottiin ratkaistuksi välittömästi. Hakija oli valittanut siitä, ettei hänen uudistettuun hakemukseensa ollut vastattu lakisääteisessä määräajassa. Vastaus oli viivästynyt kesätauon vuoksi. Heti kun vastaus oli lähetetty hakijalle, oikeusasiamiehen yksiköt katsoivat asian ratkaistuksi.

⁹ ST 8746/22 ja ST 8746/22 ADD 1.

Oikeusasiamies lähetti neuvostolle 2. helmikuuta 2023 kirjeen, jossa hän ehdotti ratkaisua, sillä hän ei ollut vakuuttunut neuvoston selityksistä, joiden mukaan asiakirjojen julkistaminen vahingoittaisi asetuksen (EY) N:o 1049/2001 4 artiklassa säädetyillä poikkeuksilla suojattuja etuja.

Oikeusasiamies katsoi erityisesti, että neuvoston olisi tarkasteltava kantaansa uudelleen, jotta pyydettyihin asiakirjoihin annettaisiin mahdollisimman laaja tutustumisoikeus. Hän pyysi neuvostoa ilmoittamaan hänelle kaikista toimista, joita se toteuttaa edellä mainittuun ratkaisuehdotukseen liittyen.

Oikeusasiamiehelle 26. huhtikuuta 2023 antamassaan vastauksessa¹⁰ neuvosto katsoi, että pyydettyjen asiakirjojen luovuttaminen ei tuolloin enää vahingoittanut suojattuja etuja, ja ilmoitti päättäneensä antaa kantelijalle täyden oikeuden tutustua asiakirjoihin, lukuun ottamatta niihin sisältyviä henkilötietoja. Pääsihteeristö lähetti pyydetty asiakirjat kantelijalle 2. toukokuuta 2023.

Oikeusasiamies päätti kantelun käsittelyn 26. kesäkuuta 2023, koska neuvosto oli hyväksynyt oikeusasiamiehen ratkaisuehdotuksen ja antanut mahdollisimman laajan oikeuden tutustua pyydettyihin asiakirjoihin.

Kantelu 1834/2022/NH

Tämä asia koskee kansalaisen Euroopan oikeusasiamiehelle osoittamaa kantelua sen jälkeen, kun neuvosto kieltäytyi antamasta täyttä tutustumisoikeutta neuvoston asiakirjaan ST 6817/21 INIT. Tämä asiakirja sisältää neuvoston oikeudellisen yksikön lausunnon riittävistä vähimmäispalkoista Euroopan unionissa annettavaa Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviä koskevan komission ehdotuksen oikeusperustasta.

¹⁰ ST 8238/23 INIT.

Uudistetun pyynnön jälkeen neuvosto oli myöntänyt osittaisen oikeuden tutustua useisiin asiakirjan osiin. Oikeus tutustua asiakirjan muihin osiin evättiin asetuksen (EY) N:o 1049/2001 4 artiklan 2 kohdan toisen luetelmakohdan (oikeudellisen neuvonannon suoja) ja 4 artiklan 3 kohdan ensimmäisen alakohdan (päättöksentekomenettelyn suoja) perusteella.

Oikeusasiamies aloitti 25. lokakuuta 2022 asiaa koskevan tutkimuksen¹¹ ja tarkasti asiakirjat.

Oikeusasiamies suositteli 4. huhtikuuta 2023, että neuvosto antaisi oikeudellisen yksikkönsä lausuntoon täyden tutustumisoikeuden, ja pyysi, että neuvosto toimittaa hänelle asiasta yksityiskohtaisen lausunnon 3. kesäkuuta 2023 mennessä.

Neuvosto vastasi oikeusasiamiehelle 9. heinäkuuta 2023 ja ilmoitti päättäneensä antaa kantelijalle oikeuden tutustua pyydettyyn asiakirjaan kokonaisuudessaan¹². Oikeusasiamies vahvisti 25. syyskuuta 2023 tekemässään päätöksessä päätelmänsä hallinnollisesta epäkohdasta, koska neuvosto oli pitänyt kiinni kannastaan, jonka mukaan asiakirjan sisältämien tietojen ilmaiseminen vahvistavan päätöksen tekohetkellä, jolloin lainsäädäntömenettely oli vielä kesken, ei ollut mahdollista. Lisäksi oikeusasiamies kehotti neuvostoa myöntämään mahdollisimman laajan oikeuden tutustua lainsäädäntöasiakirjoihin ajankohtana, joka antaisi yleisölle mahdollisuuden osallistua tehokkaasti lainsäädäntömenettelyihin¹³.

2. Euroopan oikeusasiamiehen oma-aloitteinen tutkinta

Euroopan oikeusasiamies lähetti 2. lokakuuta 2023 neuvostolle kirjeen lainsäädäntöasiakirjoihin tutustumista koskevien pyyntöjen käsittelyä koskevasta oma-aloitteisesta tutkinnasta (OI/4/2023/MIK)¹⁴. Tämä oma-aloitteinen tutkinta osoitettiin myös Euroopan parlamentille ja komissiolle.

¹¹ ST 14142/1/22 REV 1, ST 14142/22 ADD 1 REV 1 ja ST 14142/22 ADD 2 REV 1.

¹² ST 10830/23.

¹³ [ST 13699/23](#).

¹⁴ [ST 13836/23](#).

Oikeusasiamies pyysi neuvostoa toimittamaan hänelle tilastotietoja asiakirjoihin tutustumista koskevien pyyntöjen käsittelystä kolmessa lainsäädäntöasiassa.

Neuvoston pääsihteeristö keräsi pyydettyt tiedot asiakirjoihin tutustumiseen tarkoitetusta tietokannasta saatujen tietojen perusteella ja laati vastausluonnoksen. Vastaus lähetettiin oikeusasiamiehelle 6. joulukuuta 2023¹⁵.

Oikeusasiamies lähetti 20. maaliskuuta 2024 neuvoston pääsihteerille kirjeen, jossa pyydettiin tarkastamaan otos neuvoston pääsihteeristön tekemistä päätöksistä. Tämä otos koostuu kaikista alkuperäisistä päätöksistä, joissa annettiin joko osittainen oikeus tutustua asiakirjoihin tai evättiin oikeus tutustua asiakirjoihin, sekä 15 päätöstä, joissa annettiin oikeus tutustua kaikkiin pyydettyihin asiakirjoihin kokonaisuudessaan. Hän pyysi saada jäljennökset näistä asiakirjoista.

3. Oikeustapaukset

Vuonna 2023 unionin tuomioistuimissa oli vireillä viisi asiaa: unionin tuomioistuimen käsiteltävänä oli yksi muutoksenhakuasia ja unionin yleisen tuomioistuimen käsiteltävänä neljä asiaa, joissa riitautettiin neuvoston päätökset, joilla evättiin asiakirjojen saaminen yleisön tutustuttavaksi asetuksen (EY) N:o 1049/2001 nojalla.

Asiassa C-408/21 P, *neuvosto v. L. Pech*, neuvosto haki muutosta unionin yleisen tuomioistuimen 21. huhtikuuta 2021 antamaan tuomioon asiassa T-252/19. Kyseisellä tuomiolla kumottiin neuvoston päätös evätä tutustumisoikeus neuvoston oikeudellisen yksikön kannanottoon (ST 13593/18 INIT). Unionin tuomioistuin hylkäsi 8. kesäkuuta 2023 valituksen, jonka neuvosto oli tehnyt unionin yleisen tuomioistuimen tuomiosta. Tuomioistuin totesi, että neuvosto ei ollut osoittanut, että neuvoston oikeudellisen yksikön lausunnon sisältämien tietojen ilmaiseminen vaikuttaisi meneillään olevaan päätöksentekoon tai neuvoston etuun saada oikeudellista neuvontaa. Tuomioistuin vahvisti, että lainsäädäntöalalla on periaatteessa olemassa velvollisuus ilmaista neuvoston oikeudellisen yksikön lausunnot, paitsi jos ne ovat luonteeltaan erityisen arkaluonteisia tai soveltamisalaltaan erityisen laajoja. Tuomioistuin totesi myös, että lainsäädäntökeskustelun yleinen asiayhteys ei ollut merkityksellinen sen määrittämiseksi, onko lausunto erityisen arkaluonteinen, koska huomioon on otettava ainoastaan lausunnon sisältö. Tuomioistuin vahvisti myös, että unionin yleisellä tuomioistuimella oli oikeus vaatia neuvostoa esittämään konkreettisia seikkoja, jotka osoittavat, että päätöksentekomenettelyyn liittyy kohtuudella ennakoitavissa oleva riski.

¹⁵ [ST 15494/23](#).

Asiassa T-163/21, *De Capitani v. neuvosto*, kantaja vaati kumoamaan neuvoston päätöksen evätä oikeus tutustua tiettyihin asiakirjoihin, joiden koodi on ”WK” (valmisteluasiakirja), jotka liittyvät lainsäädäntömenettelyyn, joka koskee vuositilinpäätöksistä annetun direktiivin 2013/34/EU muuttamista maakohtaisen raportoinnin osalta. Unionin yleinen tuomioistuin kumosi tämän päätöksen 25. tammikuuta 2023. Tuomioistuin hylkäsi ensinnäkin kantajan väitteen, jonka mukaan asetuksessa (EY) N:o 1049/2001 säädettyä päätöksentekomenettelyn suojaa koskevaa poikkeusta, tulkittuna SEUT-sopimuksen ja perusoikeuskirjan valossa, ei sovelleta lainsäädäntöasiakirjoihin. Tuomioistuin katsoi, että vaikka lainsäädäntöasiakirjoihin tutustumista koskevan oikeuden olisi siis oltava mahdollisimman laaja, tämä ei merkitse sitä, että unionin primaarioikeudessa olisi määrätty ehdottomasta oikeudesta tutustua lainsäädäntöasiakirjoihin. Toiseksi tuomioistuin katsoi, ettei minkään neuvoston riidanalaisessa päätöksessä esittämän perusteen nojalla voida katsoa, että riidanalaisten asiakirjojen sisältämien tietojen ilmaiseminen vahingoittaisi vakavalla tavalla konkreettisesti ja tosiasiallisesti eikä vain hypoteettisesti kyseistä lainsäädäntömenettelyä.

Asioissa T-682/21, *ClientEarth v. neuvosto*, ja T-683/21, *Leino-Sandberg v. neuvosto*, kantajat pyrkivät kumoamaan neuvoston päätöksen, jolla evätään tutustumisoikeus oikeudellisen yksikön kannanottoon, joka annettiin ”Århus-asetuksen” muuttamista koskevan lainsäädäntömenettelyn puitteissa (ST 8721/21). Ensimmäisen oikeusasteen tuomioistuin kumosi neuvoston päätöksen 13. maaliskuuta 2024. Asetuksessa (EY) N:o 1049/2001 säädetyn oikeudellisen neuvonannon suojaa koskevan poikkeuksen osalta tuomioistuin katsoi, että oikeudellisen yksikön lausuntoa ei voida pitää arkaluonteisena, jos se sisältää ainoastaan EU:n oikeuden tulkintaan liittyvien seikkojen arvioinnin eikä sen asiaa koskevassa oikeudellisessa arvioinnissa ole omaperäisyyttä. Lisäksi toimielimen oikeudellisen yksikön tekemä lainsäädäntöehdotuksen arviointi voi jo luonteensa vuoksi vaikuttaa yhteen tai useampaan lainsäädäntömenettelyyn. Tästä syystä oikeutta tutustua tällaisiin asiakirjoihin ei voida evätä pelkästään sen vuoksi, että se vaikuttaa muihin lainsäädäntömenettelyihin, vaan se edellyttää muita tekijöitä, joita pidetään erityisen laajoina. Meneillään olevaa päätöksentekomenettelyä suojaavan poikkeuksen osalta tuomioistuin totesi, että päätöksentekomenettelyn katsotaan päättyneen siitä päivästä alkaen, jona neuvosto / pysyvien edustajien komitea hyväksyy kolmikantaneuvotteluissa aikaansaadun alustavan yhteisymmärryksen, vaikka lopullista hyväksymistä ei (vielä) olisikaan tapahtunut.

Lopuksi tuomioistuin totesi kansainvälisten suhteiden suojaa koskevasta poikkeuksesta, että asiakirjan sisältämien seikkojen ja niiden tavoitteiden välillä, joihin EU pyrkii kansainvälisestä sopimuksesta neuvotellessaan ja pannessaan sellaista täytäntöön, on oltava enemmän kuin pelkkä yhteys. Voidakseen vedota poikkeukseen neuvoston on esitettävä kansainvälisiin suhteisiin liittyvät konkreettiset, tosiasialliset ja kohtuudella ennakoitavissa olevat ja muut kuin hypoteettiset riskit.

Asiassa T-590/23, De Capitani v. neuvosto, kantaja vaati kumoamaan neuvoston päätöksen evätä oikeus tutustua tiettyihin asiakirjoihin asetuksen (EY) N:o 1049/2001 nojalla sekä hiljaisen tai jatkuvan nimenomaisen päätöksen olla julkaisematta neuvoston omassa rekisterissä suoraan lainsäädäntöasiakirjoja, joihin on myönnetty oikeus tutustua edellä mainitun asetuksen (EY) N:o 1049/2001 nojalla tehdyn tutustumispyynnön perusteella. Tapaus on yhä vireillä unionin tuomioistuimessa.

V. NEUVOSTON TYÖJÄRJESTYKSEN LIITTEESSÄ II OLEVAN 11 ARTIKLAN 6 KOHDAN PERUSTEELLA JULKISTETTAVAT ASIAKIRJAT

Pääsihteeristö julkisti 254 valmisteluasiakirjaa, jotka liittyivät 17:ään vuonna 2023 hyväksyttyyn säädökseen.

VI. ÄÄNESTYSTULOKSET

Vuonna 2023 pääsihteeristö laati äänestystulokset kaikille 85:lle neuvoston vuoden aikana lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksymälle säädökselle. Äänestystulokset ovat saatavilla [neuvoston verkkosivustolla](#).

VII. TIETOPYYNNÖT

Neuvoston pääsihteeristö vastaanottaa tietopyyntöjä EU:n 24 virallisella kielellä EU:n kansalaisilta sekä myös muualta maailmasta. Tietopyyntöjä esitetään eri kanavien kautta: verkkolomakkeella (saatavilla neuvoston verkkosivustolla), sähköpostitse ja kirjeitse. Yleisötiedotuspalvelu on vastuussa näihin tietopyyntöihin vastaamisesta.

Vuoden 2023 aikana pääsihteeristö vastasi 6 480 tietopyyntöön. Vastaukset lähetettiin seuraavasti:

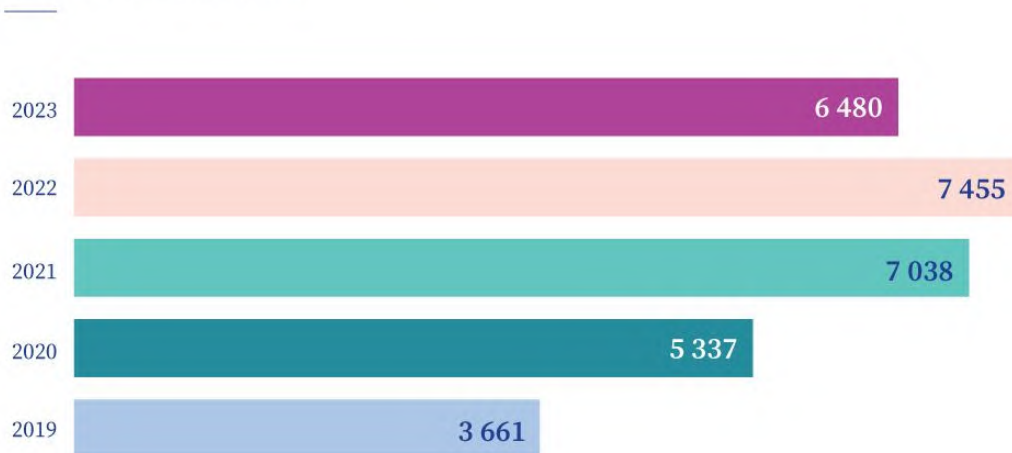
- 6 029 sähköpostia (lukuun sisältyvät verkkolomakkeen kautta ja sähköpostitse vastaanotetut pyynnot)
- 451 kirjettä.

Vastatuista pyynnöistä yhteensä 950 oli osoitettu Eurooppa-neuvoston puheenjohtajalle.

Edellä mainitut luvut osoittavat, että tietopyyntöjen kokonaismäärä on laskenut muutaman viime vuoden aikana.

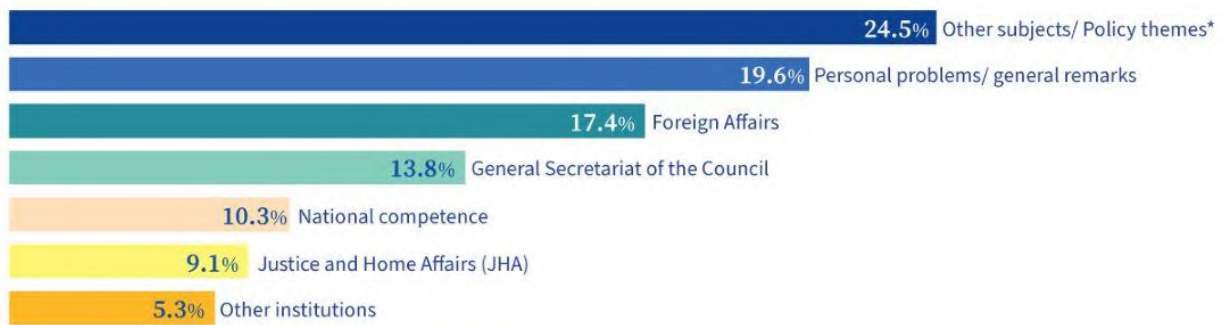
Number of requests for information

evolution from 2019 to 2023



Pääsihteeristön vastaanottamat pyynnot koskivat EU:n eri poliittisia aiheita sekä monia muita aiheita. Vuonna 2023 pyynnot koskivat pääasiassa seuraavia aloja:

Main policy areas of requests for information in 2023



*e.g. Transport, Telecommunications and Energy; Economic and Financial Affairs; etc.

Ulkoasiat olivat kansalaisten huolenaiheiden kärjessä vuonna 2023. Yleisimpiä aiheita olivat Ukrainan sota sen eri näkökulmista sekä Venäjälle määrättyjä pakotteita koskevat ohjeistuspyynnöt. Yleisiä aiheita olivat myös muut kysymykset, kuten tilanne Lähi-idässä tai Vuoristo-Karabahissa.

Yksityishenkilöt ja yritykset ottivat myös yhteyttä neuvoston pääsihteeristöön saadakseen lisätietoa useiden toimintapoliittisten asiakokonaisuuksien, kuten tekoälysäädöksen, datasäädöksen ja hiilirajamekanismin, tilanteesta. Lisäksi pääsihteeristö sai käytännönläheisempiä tiedusteluja, jotka koskivat esimerkiksi henkilökohtaisten asiakirjojen hankkimista tai kansallisen tason yhteyspisteen löytämistä kysyjien kohtaamien ongelmien ratkaisemiseksi.

Neuvoston pääsihteeristö -kohdassa pääsihteeristö vastaanotti seuraavia asioita koskevia pyyntöjä:

- Eurooppa-neuvoston puheenjohtajan nimikirjoituksella varustetut valokuvat
- Eurooppa-neuvoston puheenjohtajalle osoitetut taloudellista tukea koskevat pyynnöt
- työuria ja harjoittelua koskevat tiedot
- viranhaltijoiden yhteystiedot.

Pääsihteeristö saa myös huomattavan määrän sähköpostiviestejä ja kirjeitä, jotka ovat joko roskapostia tai käsittämättömiä tai joissa kirjeiden osalta ei ole selkeitä yhteystietoja.

Vuonna 2023 niiden tapausten kokonaismäärä, joihin ei liittynyt jatkotoimia, oli 321.

VIII. KOLMANSIEN OSAPUOLTEN, MUKAAN LUKIEN EDUNVALVOJIEN,
SATUNNAINEN OSALLISTUMINEN NEUVOSTON TAI SEN
VALMISTELUELINTEN KOKOUKSIIN

Pääsihteerin 22. heinäkuuta 2021 antamien suuntaviivojen iv kohdassa määrätään, että neuvoston vuosikertomukseen asiakirjojen saamisesta yleisön tutustuttavaksi olisi sisällyttävä asiaankuuluvaa tietoa edunvalvojien osallistumisesta neuvoston tai sen valmisteluelinten kokouksiin.

Vuonna 2023 neuvoston valmisteluelinten kokouksiin valtuutettiin osallistumaan 210 edunvalvojaa. Edunvalvojat kuuluivat seuraaviin ryhmiin:

Kansalaisjärjestöt	116
Ajatushautomot	36
Talous- ja elinkeinoyhdistykset	18
Yksittäiset asiantuntijat ja tutkijat	16
Julkisten tai sekayhteisöjen yhteenliittymät ja verkostot	11
Konsulttipalvelut ja yritykset	6
Hyväntekeväisyysjärjestöt	5
Ammattiliitot ja ammatilliset yhdistykset	2

Tahot, joilla on lupa osallistua neuvoston valmisteluelinten kokouksiin, luetellaan asianomaisten valmisteluelinten esityslistoissa, joihin voi tutustua neuvoston asiakirjarekisterissä.

1. Asetuksen (EY) N:o 1049/2001 perusteella tehtyjen alkuperäisten pyyntöjen lukumäärä

2019	2020	2021	2022	2023
2 567	2 321	2 083	2 762	3 732

2. Alkuperäisissä pyynnöissä pyydettyjen asiakirjojen lukumäärä

2019	2020	2021	2022	2023
8 222	13 382	10 189	10 902	13 912

3. Neuvoston pääsihteeristön alkuperäisen pyynnön perusteella julkistamat asiakirjat

2019		2020		2021		2022		2023	
6 615		11 796		9 011		9 019		12 508	
osittain 470	kokonai suudess aan	osittain 542	kokonai suudess aan	osittain 519	kokonai suudess aan	osittain 955	kokonai suudess aan	osittain 1 600	kokonai suudess aan

4. Uudistettujen pyyntöjen lukumäärä

2019	2020	2021	2022	2023
40	26	44	23	40

5. Uudistettujen pyyntöjen perusteella käsiteltyjen asiakirjojen lukumäärä

2019	2020	2021	2022	2023
166	118	210	163	146

6. Neuvoston uudistettujen pyyntöjen perusteella julkistamat asiakirjat

2019		2020		2021		2022		2023	
111		66		113		82		98	
osittain 50	kokonai suudess aan	osittain 31	kokonai suudess aan	osittain 54	kokonai suudess aan	osittain 36	kokonai suudess aan	osittain 45	kokonai suudess aan

**7. Julkistettujen asiakirjojen osuus koko menettelyn aikana
(kokonaisuudessaan julkistettu / kokonaisuudessaan + osittain julkistettu)**

2019		2020		2021		2022		2023	
79,7 %	86,4 %	84,4 %	88,6 %	83,9 %	89,5 %	79 %	88,7 %	80 %	92 %

8. Pyynnön esittäneiden henkilöiden ammatit (alkuperäiset pyynnot)

		2019		2020		2021		2022		2023	
Kansalaisyhteiskunta/ yksityinen ala	Konsultit	8,2 %	23,5 %	7,3 %	20,5 %	6,9 %	20,9 %	10,7 %	28,2 %	11,9 %	30,6 %
	Ympäristöalan etujärjestöt	0,4 %		0,2 %		0,2 %		0,1 %		0,3 %	
	Muut eturyhmät	3,4 %		3 %		3,3 %		4,6 %		5 %	
	Teollisuus/ kaupallinen ala	5 %		4,7 %		5,2 %		4,9 %		7,4 %	
	Kansalaisjärjes- töt	6,5 %		5,3 %		5,3 %		7,9 %		6 %	
Toimittajat		6,4 %		6,6 %		5 %		6,8 %		8,1 %	
Juristit		6,9 %		5,1 %		4,7 %		4,3 %		7,1 %	
Akateeminen ala		28,8 %		34,8 %		39 %		33,3 %		22,9 %	
Viranomaiset (muut kuin EU:n toimielimet, kolmansien maiden edustajat		3,4 %		4,4 %		2 %		3,2 %		2,2 %	
Euroopan parlamentin jäsenet ja heidän avustajansa		1,5 %		0,5 %		1,3 %		0,4 %		0,9 %	
Muut		13,9 %		13,3 %		15 %		14,1 %		11,9 %	
Ei ilmoitettu		12,1 %		11,8 %		12,5 %		17 %		16,3 %	

9. Pyynnön esittäneiden henkilöiden ammatit (uudistetut pyynnöt)

		2019		2020		2021		2022		2023	
Kansalais yhteiskunt a/ yksityinen ala	Konsultit	6,5 %	25,8 %	4 %	8 %	0 %	6,2 %	0 %	13,7 %	0 %	6,4 %
	Ympäristöalan etujärjestöt	3,2 %		0 %		0 %		4,6 %		0 %	
	Muut eturyhmät	6,4 %		4 %		0 %		0 %		0 %	
	Teollisuus/ kaupallinen ala	0 %		0 %		3,1 %		0 %		3,2 %	
	Kansalaisjärjes töt	9,7 %		0 %		3,1 %		9,1 %		3,2 %	
Toimittajat		12,9 %		8 %		18,7 %		4,6 %		12,9 %	
Juristit		0 %		16 %		9,4 %		4,5 %		22,6 %	
Akateeminen ala		38,7 %		32 %		25 %		36,4 %		16,1 %	
Viranomaiset (muut kuin EU:n toimielimet, kolmansien maiden		0 %		4 %		0 %		4,5 %		0 %	
Euroopan parlamentin jäsenet ja heidän avustajansa		0 %		8 %		0 %		0 %		0 %	
Muut		3,2 %		12 %		9,4 %		4,5 %		9,7 %	
Ei ilmoitettu		19,4 %		12 %		31,3 %		31,8 %		32,3 %	

10. Pyynnön esittäjien maantieteellinen jakauma (alkuperäiset pyynnöt)

Maa	2019	2020	2021	2022	2023
Belgia	27,9 %	24,7 %	28,1 %	30,5 %	28,9 %
Bulgaria	0,1 %	0,5 %	0,1 %	0,1 %	0,3 %
Kroatia	0,2 %	0,2 %	0,2 %	0,4 %	0,4 %
Tšekin tasavalta	0,9 %	0,5 %	0,7 %	0,5 %	0,7 %
Tanska	1 %	0,9 %	1,5 %	1 %	0,8 %
Saksa	13,6 %	11,5 %	12,4 %	11,8 %	11,6 %
Viro	0,1 %	0,1 %	0,2 %	0,1 %	0,1 %
Kreikka	0,6 %	1,2 %	0,9 %	0,2 %	0,5 %
Espanja	4,8 %	4,2 %	4,9 %	4 %	3,7 %
Ranska	7,5 %	6,5 %	7 %	7 %	6,1 %
Irlanti	0,7 %	10,4 %	1 %	0,8 %	1,1 %
Italia	4,3 %	5,9 %	5,6 %	3,1 %	4,9 %
Kypros	0,1 %	0,2 %	0,3 %	0,2 %	0,1 %
Latvia	0 %	0,1 %	0,1 %	0 %	0 %
Liettua	0 %	0 %	0 %	0,1 %	0,2 %
Luxemburg	2 %	0,8 %	0,8 %	1,2 %	0,8 %
Unkari	0,5 %	0,4 %	0,1 %	0,3 %	0,5 %
Malta	0 %	0 %	0,3 %	0,2 %	0,1 %
Alankomaat	5,4 %	3,5 %	5,6 %	5,4 %	5 %
Itävalta	1,9 %	1,2 %	1,3 %	1,8 %	1,5 %
Puola	0,8 %	1,2 %	1,8 %	1,9 %	1,4 %
Portugali	0,9 %	0,8 %	0,8 %	0,9 %	0,5 %
Romania	1 %	0,5 %	0,5 %	0,4 %	0,5 %
Slovenia	0,2 %	0,2 %	0,2 %	0,1 %	0,1 %
Slovakia	0,2 %	0,5 %	0,6 %	0,2 %	0,2 %
Suomi	0,9 %	1,3 %	1,2 %	1,2 %	1,1 %
Ruotsi	0,5 %	1 %	1 %	0,9 %	1,7 %
Yhdistynyt	6,4 %	4,6 %	4,4 %	3,4 %	2,4 %
Kolmannet maat	6,5 %	4,9 %	5,5 %	3,1 %	3,1 %
Ei ilmoitettu	11 %	12,2 %	12,9 %	19,2 %	21,7 %

11. Pyynnön esittäneiden henkilöiden maantieteellinen jakauma (uudistetut pyynnöt)

Maa	2019	2020	2021	2022	2023
Belgia	16,1 %	36 %	31,3 %	18,2 %	15,6 %
Bulgaria	0 %	4 %	0 %	0 %	3,1 %
Kroatia	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Tšekin tasavalta	0 %	0 %	3,1 %	4,5 %	0 %
Tanska	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Saksa	22,6 %	4 %	3,2 %	18,2 %	15,6 %
Viro	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Kreikka	0 %	0 %	3,1 %	0 %	0 %
Espanja	6,4 %	0 %	3,1 %	0 %	0 %
Ranska	6,4 %	0 %	3,1 %	9,1 %	6,3 %
Irlanti	0 %	4 %	0 %	4,6 %	3,1 %
Italia	6,5 %	8 %	3,1 %	0 %	0 %
Kypros	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Latvia	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Liettua	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Luxemburg	3,2 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Unkari	0 %	0 %	0 %	0 %	6,3 %
Malta	0 %	0 %	0 %	4,5 %	0 %
Alankomaat	6,5 %	16 %	12,5 %	4,6 %	9,4 %
Itävalta	3,2 %	0 %	3,1 %	0 %	3,1 %
Puola	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Portugali	0 %	4 %	3,1 %	0 %	0 %
Romania	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Slovenia	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Slovakia	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Suomi	3,2 %	4 %	9,4 %	4,6 %	3,1 %
Ruotsi	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Yhdistynyt	9,7 %	8 %	3,1 %	4,5 %	6,3 %
Kolmannet maat	6,5 %	8 %	0 %	4,5 %	0 %
Ei ilmoitettu	9,7 %	4 %	18,8 %	22,7 %	28,1 %

12. Pyydettyjen asiakirjojen aihealueet

Ala	2019	2020	2021	2022	2023
Maatalous, kalastus	4,6 %	4,3 %	7,8 %	4,7 %	8 %
Sisämarkkinat	2,2 %	0,6 %	1,6 %	1 %	0,2 %
Tutkimus	1,3 %	1,9 %	2 %	0,5 %	0,4 %
Kulttuuri	0,3 %	0,3 %	0,5 %	0,1 %	0,1 %
Koulutus/nuoriso	1,3 %	1,7 %	1,2 %	0,5 %	1,2 %
Kilpailukyky	1,8 %	1,4 %	3 %	9,9 %	11,6 %
Energia	1,7 %	1,6 %	1,6 %	4,4 %	4,6 %
Liikenne	5,4 %	4,8 %	2,8 %	3,1 %	3,8 %
Ympäristö	5,2 %	6,2 %	4,9 %	5,9 %	8,6 %
Terveys- ja kuluttaja-asiat	1,6 %	2,1 %	2,4 %	3,6 %	4,2 %
Talous- ja rahapolitiikka	10,1 %	16,7 %	14,8 %	10,3 %	7 %
Verokysymykset	5,6 %	4,4 %	3,8 %	2,5 %	1,9 %
Ulkosuhteet – YUTP	15,2 %	13,1 %	12,1 %	13,7 %	9,4 %
Väestönsuojelu	0,2 %	0,1 %	0,1 %	0,1 %	0 %
Laajentuminen	1,1 %	0,6 %	0,5 %	0,4 %	0,4 %
Puolustus- ja sotilasasiat	1,7 %	1,2 %	1,1 %	0,6 %	0,3 %
Kehitysapu	0,1 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Sosiaalipolitiikka	3,5 %	2 %	2,6 %	3,3 %	3,3 %
Oikeus- ja sisäasiat	17,9 %	20,4 %	17,8 %	18,5 %	17,6 %
Oikeudelliset kysymykset	3,7 %	2,7 %	4,3 %	3 %	2,5 %
Toimielinten toiminta	3 %	1,4 %	2,5 %	1,3 %	1,2 %
Unionin rahoitus (budjetti, henkilöstösäännöt)	0,3 %	0,3 %	0,3 %	0,1 %	0,3 %
Avoimuus	0,7 %	0,7 %	0,7 %	0,6 %	0,3 %
Yleiset poliittiset kysymykset	4,6 %	6,7 %	4,3 %	3,1 %	4,1 %
Parlamentaariset kysymykset	0,8 %	0,2 %	0,1 %	0 %	0,2 %
Televiestintä			3 %	6,9 %	5,9 %
Muut	2,6 %	2,6 %	2 %	1,2 %	2,2 %
Brexit	3,5 %	2 %	1,9 %	0,7 %	0,7 %

13. Saatavuuden epäämiseksi käytetyt poikkeukset (alkuperäiset pyynnöt)

Asetuksessa N:o 1049/2001 säädetty poikkeukset	2019		2020		2021		2022		2023	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Yleisen edun suojaaminen yleisen turvallisuuden osalta	51	4,5 %	72	4,8 %	87	8,2 %	78	6,5 %	50	4,5 %
Yleisen edun suojaaminen puolustus- ja sotilasasioiden osalta	16	1,4 %	11	0,7 %	4	0,4 %	10	0,8 %	7	0,6 %
Yleisen edun suojaaminen kansainvälisten suhteiden osalta	300	26,6 %	233	15,5 %	181	17 %	208	17,4 %	305	27,4 %
Yleisen edun suojaaminen yhteisön tai jäsenvaltion finanssi-, raha- tai talouspolitiikan osalta	15	1,3 %	6	0,4 %	0	0 %	1	0,1 %	4	0,4 %
Yksityiselämän ja yksilön koskemattomuuden suojaaminen (henkilötietojen suoja)	3	0,3 %	5	0,3 %	10	0,9 %	19	1,6 %	7	0,6 %
Luonnollisen henkilön tai oikeushenkilön taloudellisten etujen suojaaminen, mukaan lukien teollis- ja tekijänoikeudet	5	0,4 %	0	0 %	27	2,5 %	2	0,2 %	1	0,1 %
Tuomioistuinkäsittelyn ja oikeudellisen neuvonannon suojaaminen	10	0,9 %	9	0,6 %	9	0,8 %	9	0,7 %	23	2,1 %
Tarkastus-, tutkinta- ja tilintarkastustoimien tarkoitusten suojaaminen	3	0,3 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	3	0,3 %
Toimielimen päätöksentekomenettelyn suojaaminen	215	19,1 %	343	22,8 %	223	20,9 %	307	25,6 %	327	29,3 %
Useita syitä	509	45,2 %	827	54,9 %	525	49,3 %	563	47 %	387	34,7 %

14. Saatavuuden epäämiseksi käytetyt poikkeukset (uudistetut pyynnöt)

Asetuksessa N:o 1049/2001 säädetty poikkeukset	2019		2020		2021		2022		2023	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Yleisen edun suojaaminen yleisen turvallisuuden osalta	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	4	8,3 %
Yleisen edun suojaaminen puolustus- ja sotilasasioiden osalta	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Yleisen edun suojaaminen kansainvälisten suhteiden osalta	19	34,5 %	3	5,8 %	33	34 %	55	67,9 %	5	10,4 %
Yleisen edun suojaaminen yhteisön tai jäsenvaltion finanssi-, raha- tai talouspolitiikan osalta	0	0 %	0	0 %	0	0 %	1	1,2 %	2	4,2 %
Yksityiselämän ja yksilön koskemattomuuden suojaaminen (henkilötietojen suoja)	0	0 %	0	0 %	0	0 %	2	2,5 %	4	8,3 %
Luonnollisen henkilön tai oikeushenkilön taloudellisten etujen suojaaminen, mukaan lukien teollis- ja tekijänoikeudet	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Tuomioistuinkäsittelyn ja oikeudellisen neuvonannon suojaaminen	2	3,6 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Tarkastus-, tutkinta- ja tilintarkastustoimien tarkoitusten suojaaminen	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Toimielimen päätöksentekomenettelyn suojaaminen	3	5,5 %	12	23,1 %	13	13,4 %	2	2,5 %	3	6,3 %
Useita syitä tai muut syyt	31	56,4 %	37	71,1 %	51	52,6 %	21	25,9 %	30	62,5 %

15. Osittaisen saatavuuden perustelemiseksi käytetyt poikkeukset (alkuperäiset pyynnöt)

Asetuksessa N:o 1049/2001 säädetty poikkeukset	2019		2020		2021		2022		2023	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Yleisen edun suojaaminen yleisen turvallisuuden osalta	24	5,1 %	28	5,2 %	24	4,6 %	70	7,3 %	67	4,2 %
Yleisen edun suojaaminen puolustus- ja sotilasasioiden osalta	3	0,7 %	2	0,4 %	5	1 %	6	0,6 %	3	0,2 %
Yleisen edun suojaaminen kansainvälisten suhteiden osalta	109	23,2 %	156	28,8 %	65	12,5 %	95	9,9 %	214	13,4 %
Yleisen edun suojaaminen yhteisön tai jäsenvaltion finanssi-, raha- tai talouspolitiikan osalta	7	1,5 %	3	0,5 %	1	0,2 %	1	0,1 %	42	2,6 %
Yksityiselämän ja yksilön koskemattomuuden suojaaminen (henkilötietojen suoja)	65	13,8 %	141	26 %	168	32,4 %	400	41,9 %	727	45,4 %
Luonnollisen henkilön tai oikeushenkilön taloudellisten etujen suojaaminen, mukaan lukien teollis- ja tekijänoikeudet	8	1,7 %	1	0,2 %	3	0,6 %	4	0,4 %	0	0 %
Tuomioistuinkäsittelyn ja oikeudellisen neuvonannon suojaaminen	24	5,1 %	19	3,5 %	38	7,3 %	16	1,7 %	28	1,7 %
Tarkastus-, tutkinta- ja tilintarkastustoimien tarkoitusten suojaaminen	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Toimielimen päättökseenkomentelyn suojaaminen	97	20,6 %	55	10,1 %	71	13,7 %	161	16,9 %	118	7,4 %
Useita syitä tai muut syyt	133	28,3 %	137	25,3 %	144	27,7 %	202	21,2 %	400	25 %

16. Osittaisen saatavuuden perustelemiseksi käytetyt poikkeukset (uudistetut pyynnöt)

Asetuksessa N:o 1049/2001 säädetty poikkeukset	2019		2020		2021		2022		2023	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Yleisen edun suojaaminen yleisen turvallisuuden osalta	1	2 %	0	0 %	1	1,8 %	0	0 %	1	2,3 %
Yleisen edun suojaaminen puolustus- ja sotilasasioiden osalta	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Yleisen edun suojaaminen kansainvälisten suhteiden osalta	8	16 %	0	0 %	4	7,4 %	24	66,7 %	1	2,2 %
Yleisen edun suojaaminen yhteisön tai jäsenvaltion finanssi-, raha- tai talouspolitiikan osalta	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	1	2,2 %
Yksityiselämän ja yksilön koskemattomuuden suojaaminen (henkilötietojen suoja)	0	0 %	6	19,4 %	5	9,3 %	1	2,8 %	37	82,2 %
Luonnollisen henkilön tai oikeushenkilön taloudellisten etujen suojaaminen, mukaan lukien teollis- ja tekijänoikeudet	2	4 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Tuomioistuinkäsittelyn ja oikeudellisen neuvonannon suojaaminen	0	0 %	0	0 %	4	7,4 %	2	5,5 %	1	2,2 %
Tarkastus-, tutkinta- ja tilintarkastustoimien tarkoitusten suojaaminen	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Toimielimen päättökseenkomentelyn suojaaminen	5	10 %	0	0 %	7	13 %	0	0 %	0	0 %
Useita syitä tai muut syyt	34	68 %	25	80,6 %	33	61,1 %	9	25 %	4	8,9 %

17. Julkiseen rekisteriin kirjattujen asiakirjojen lukumäärä (alkuperäinen kielitoisinto) kalenterivuoden 31. päivään joulukuuta mennessä (ja julkisten asiakirjojen lukumäärä)

2019		2020		2021		2022		2023	
420 763	297 670 (70 %)	440 148	313 253 (71,1 %)	460 907	330 434 (71,7 %)	482 786	346 951 (71,9 %)	505 587	364 793 (72,1 %)

18. Julkiseen rekisteriin lisättyjen asiakirjojen lukumäärä (alkuperäinen kielitoisinto) vuonna 2023

	Yleisön saatavilla jakeluvaiheessa	LIMITE	LIMITE – pyynnöstä yleisön saatavilla	Osittain saatavilla
Säädös	2 299	3 039	2 006	209
Muu kuin säädös	11 104	9 401	2 791	898

19. Keskimääräinen työpäivien lukumäärä, joka kului asiakirjaan tutustumista koskevaan alkuperäiseen pyyntöön ja uudistettuun pyyntöön vastaamiseen

	2019	2020	2021	2022	2023
Alkuperäiset pyynnot ¹⁶	17 (2 567 pyyntöä)	17 (2 321 pyyntöä)	17 (2 083 pyyntöä)	16 (2 762 pyyntöä)	16 (3 732 pyyntöä)
Uudistetut pyynnot ¹⁷	37 (40 uudistettua pyyntöä)	34 (26 uudistettua pyyntöä)	33 (44 uudistettua pyyntöä)	36 (23 uudistettua pyyntöä)	32 (39 käsiteltyä pyyntöä)
Painotettu keskiarvo (alkuperäiset +	17,31	17,19	17,34	16,17	16,17

¹⁶ Näihin lukuihin sisältyvät sekä asetuksen (EY) N:o 1049/2001 7 artiklan mukaisesti esitetyt alkuperäiset pyynnot että niin kutsutut 6 artiklan 3 kohdan mukaiset pyynnot.

¹⁷ Uudistetut pyynnot käsitellään neuvoston tiedotustyöryhmässä ja pysyvien edustajien komiteassa (Coreper II). Neuvosto hyväksyy pyyntöjen esittäjille annettavat vastaukset.

**20. Niiden pyyntöjen lukumäärä, joiden määräaikaa pidennettiin – 7 artiklan 3 kohta
ja 8 artiklan 2 kohta**

	2019	2020	2021	2022	2023
Alkuperäiset pyynnöt	809 (2 567:stä) 31,5%	776 (2 321:stä) 33,4%	623 (2 083:sta) 29,9 %	824 (2 762:sta), 29,8 %	1 248 (3 732:sta), 33,4 %
Uudistetut pyynnöt	40 [40:stä]	26 [26:sta]	43 [44:stä]	23 [23:sta]	40 [40:stä]