



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 4 април 2024 г.
(OR. en)

8297/24

INF 81
API 52

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
Относно:	Проект за двадесет и втори годишен доклад на Съвета за прилагането на Регламент (ЕО) № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2001 г. относно публичния достъп до документи на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията

ГОДИШЕН ДОКЛАД НА СЪВЕТА ОТНОСНО ДОСТЪПА ДО ДОКУМЕНТИ – 2023 г.

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Настоящият двадесет и втори годишен доклад за прилагането на Регламент (ЕО) № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2001 г. относно публичния достъп до документи на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията¹ беше изготвен в съответствие с член 17, параграф 1 от посочения регламент.² В него се описват тенденциите при заявленията за достъп до документи на Съвета през 2023 г. и се прави преглед на жалбите до омбудсмана и на решенията, постановени от европейските съдилища по дела, свързани с прилагането на регламента от страна на институциите.

Статистическите данни, на които се основава настоящият доклад, са налични като [свободно достъпни данни на уебсайта на Съвета](#).

II. ПРОЗРАЧНОСТ НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО

През 2023 г. се наблюдаваше много високо ниво на законодателна дейност в сравнение с предходна година, която вече беше доста натоварена. Това е свързано с достигането на края на законодателния цикъл, както може да се види от броя на предоставените мандати за преговори. Въпреки че през 2023 г. броят им остава практически еднакъв (98), по 98% от тези мандати са започнали преговори, докато през 2022 г. този дял е само 58%.

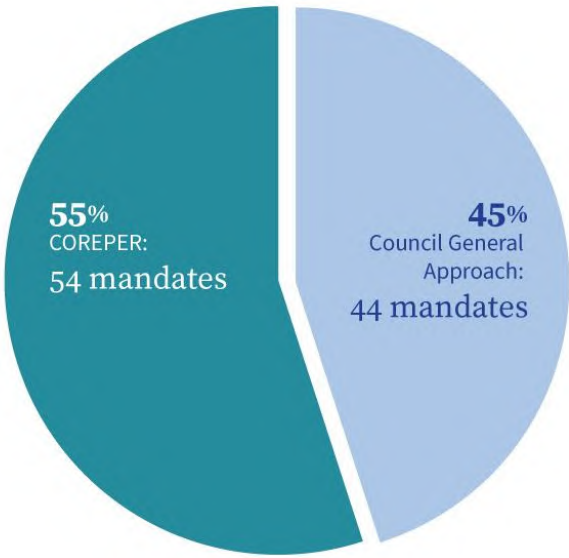
В съответствие с подхода на Корепер за засилване на законодателната прозрачност³ всички мандати на Съвета бяха публични. Окончателният резултат от преговорите беше оповестен публично за всички досиета или след одобрението от Корепер (74), или с писмото с предложение, изпратено до председателя на комисията на Европейския парламент (7), или и двете (52). По останалите 17 досиета преговорите или продължават, или не са започнали, или предложението е било отхвърлено от Европейския парламент.

¹ [ОВ L 145, 31.5.2001 г., стр. 43.](#)

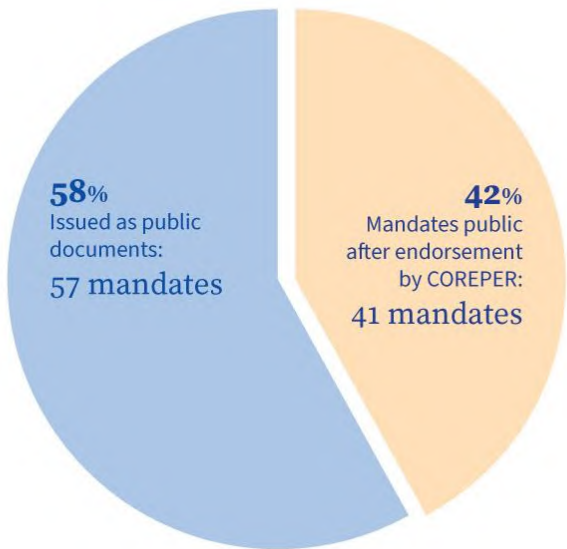
² В този член се предвижда, че „Всяка институция публикува годишен отчет за изтеклата година, в който се посочва броят на отказите за разрешаване на достъп от институциите и мотивите за тези откази, както и броят на чувствителни документи, които не са вписани в регистъра.“

³ [ST 9493/20.](#)

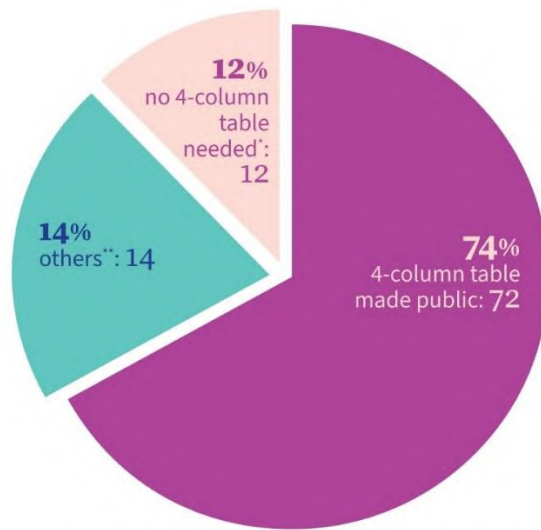
Initial Council negotiating mandates
granted in 2023 for trilogues



Initial Council mandates granted in 2023 for trilogues
and made public



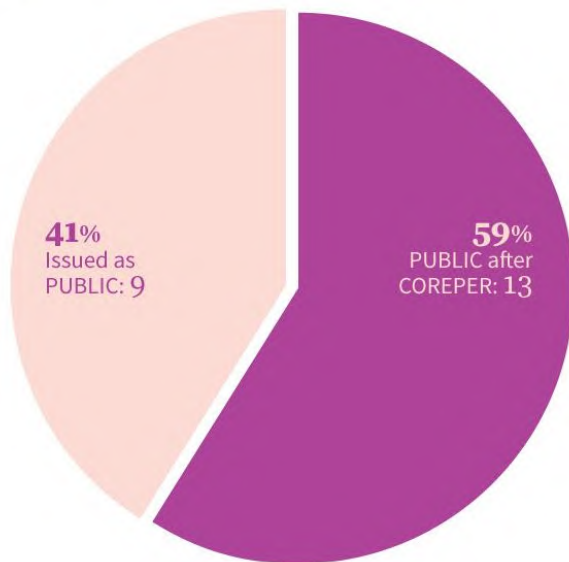
Initial 4-column tables prepared for negotiating with the Council mandates granted in 2023



* Negotiations on a legislative file do not necessarily require the production of a 4-column table. In particular, in 2023, agreement was reached without trilogues, or with urgency for 9 files. In addition, in one case, the European Parliament did not enter into negotiations but instead rejected the Commission's proposal (2022/0348 (COD)).

**In some cases, the initial 4-column table included negotiating elements in the fourth column and therefore could not have been made public at the time.

Progress reports in 2023



III. ЗАЯВЛЕНИЯ ЗА ДОСТЪП ДО ДОКУМЕНТИ ПРЕЗ 2023 ГОДИНА

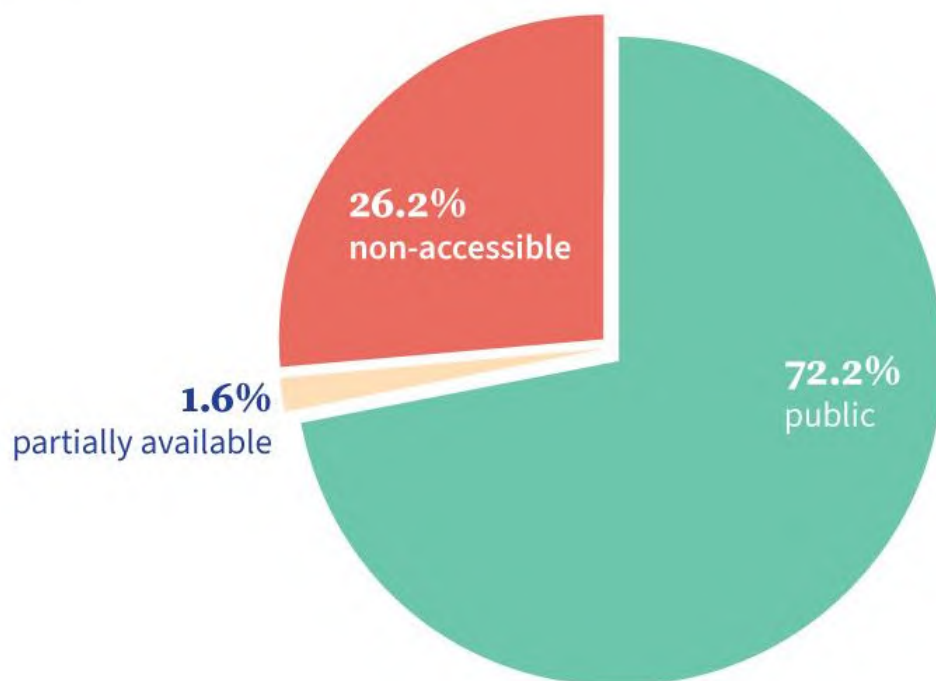
1. Публичният регистър

През 2023 г. регистърът е привлякъл около 2,7% от трафика на уебсайта на Съвета. В регистъра са направени над 534 000 справки. От посетилите го над 329 000 потребители 25% са достигнали до регистъра чрез интернет търсачки, 69% са го посетили чрез пряк линк, 5% са били пренасочени от друг уебсайт, а 1% от имейли. Общо 26% от посетителите са се намирали в Белгия, 14% във Франция, 14% в Ирландия, 7,4% в Германия, 3,7% в Италия и 3,7% в Нидерландия.

На 31 декември 2023 г. публичният регистър е съдържал 505 587 документа в оригиналната им езикова версия (3 823 804 документа, включващи всички езикови версии). От общия брой на вписаните в регистъра документи в оригинална езикова версия 72,2% (346 951 документа) са били публични и достъпни за изтегляне.

Documents available in the public register

on 31 December 2023



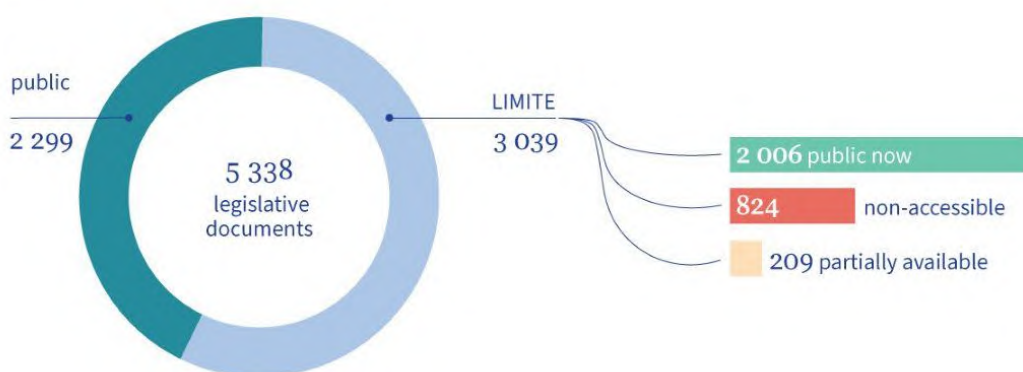
През 2023 г. към регистъра са добавени 26 165 документа в оригинална езикова версия, от които 69,6%, т.е. 18 200 документа, са публични и достъпни за изтегляне. През 2023 г. Съветът е изготвил 13 403 документа, които са предоставени на разположение на обществеността при разпространяването им, и е изготвил 12 440 с обозначение LIMITE. Съветът е добавил в регистъра 1107 документа, които са частично достъпни за обществеността.

През 2023 г. в регистъра са добавени 322 класифицирани документа⁴, като Съветът е изготвил още 822 такива, които не са вписани в него.

Законодателни документи

През периода, обхванат от настоящия доклад, към регистъра са добавени 5338 законодателни документа⁵, от които 2299 са изготвени като „публични“ при разпространението. От оставащите 3 039 законодателни документа, изготвени като LIMITE (с препратка в регистъра, но без пряк достъп до тях), до 2006 е предоставен публичен достъп след заявка. Следователно общо 80,6% от законодателните документи, добавени в регистъра през 2023 г., са изцяло достъпни за обществеността.

Legislative documents issued in 2023
total of 5 338 documents



⁴ Вж. [Решение 2013/488/ЕС](#) на Съвета от 23 септември 2013 г. относно правилата за сигурност за защита на класифицирана информация на ЕС (ОВ L 274, 15.10.2013 г., стр. 1).

⁵ Съгласно определението в член 12 от Регламент (ЕО) № 1049/2001 законодателни документи са документи, съставени и/или получени в рамките на законодателна процедура.

2. Заявления за достъп до документи

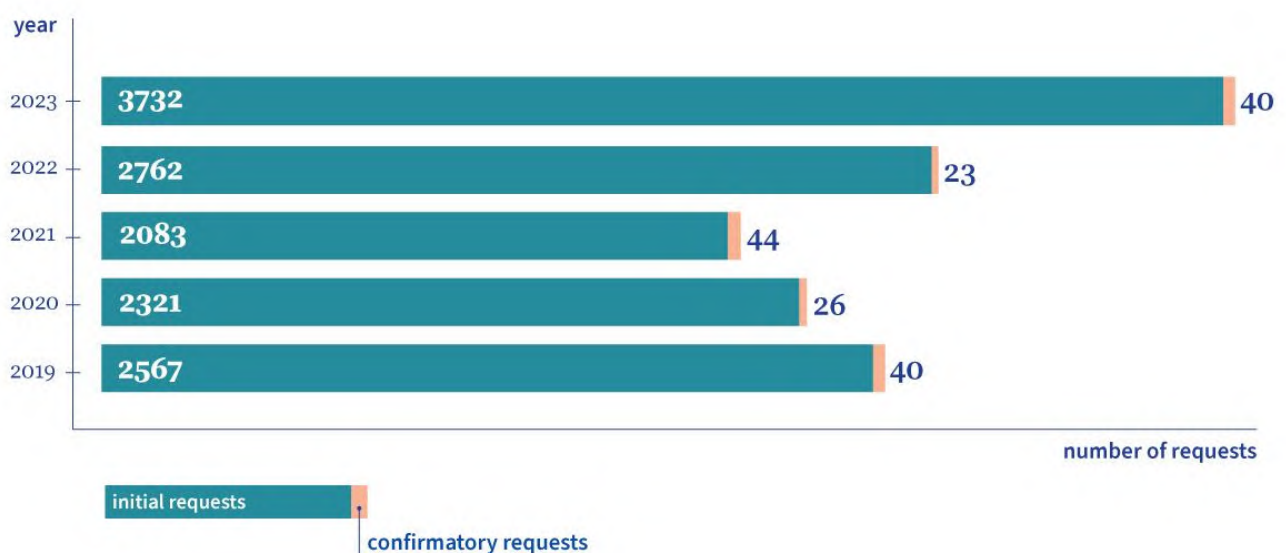
През 2023 г. Съветът е получил 3732 първоначални заявления за достъп до документи и 40 потвърдителни заявления⁶, което е изисквало анализ на 13 912 документа.

През 2023 г. броят на първоначалните заявления се е увеличил с почти 1000, което представлява увеличение с повече от 35% в сравнение с 2022 г. (което се прибавя към увеличението с 32%, вече констатирано през 2022 г. спрямо предходната година).

През 2023 г. са подадени 3732 първоначални заявления от 1282 заявителя.

Number of requests

evolution from 2019 to 2023



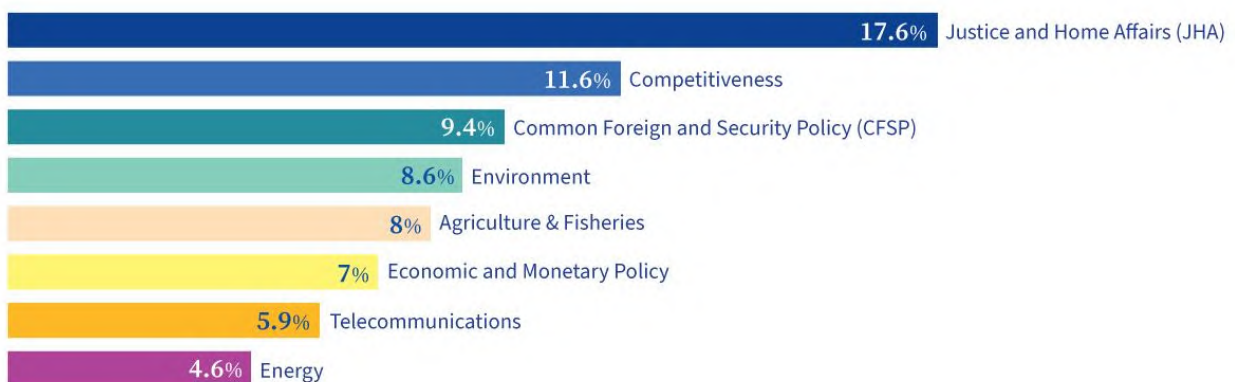
⁶ В случай на пълен или частичен отказ заявителят може в срок от 15 дни след получаване на отговор от институцията да подаде потвърдително заявление, с което да поиска същата да преразгледа позицията си.

През 2023 г. Европейският парламент и Европейската комисия са се консултирали с ГСС по 929 документа. Що се отнася до отделните заявители, петимата заявители, поискали най-много документи, са заявили достъп до 2571 документа, които представляват 18% от поисканите документи. Тези петима заявители са подали 127 заявления. Следва да се отбележи, че голяма част от заявителите са подали заявления само за достъп до много малък брой документи (между 1 и 10).

Number of requested documents evolution from 2019 to 2023

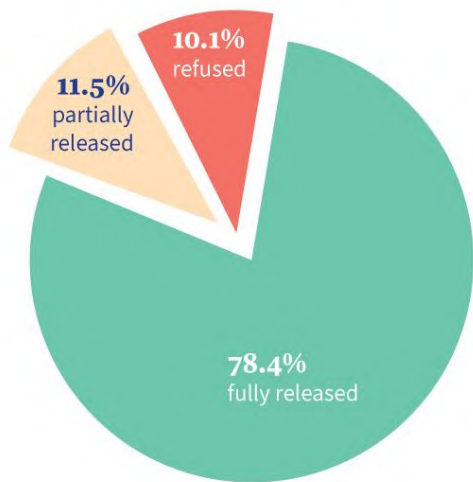


Main policy areas of requested documents in 2023



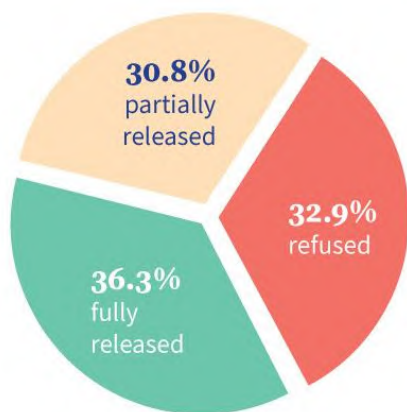
На първоначалния етап е предоставен пълен достъп до 10 908 документа (78,4%) и частичен достъп до 1600 документа (11,5%). Отказан е достъп до 1404 документа (10,1%).

Type of access granted at the initial stage
in %



В резултат на получаването на потвърдително заявление пълен достъп е предоставен до 53 документа (36,3%), а частичен – до 45 документа (30,8%). Съветът е потвърдил, че достъпът до 48 документа следва да бъде отказан (32,9%).

Type of access granted at the confirmatory stage
in %



Използвани изключения за отказване на достъп

На първоначалния етап достъпът до документи е отказван основно, за да се защити процесът на вземане на решения на Съвета (327 пъти, или 29,3%), да се защити общественият интерес по отношение на международните отношения (305 пъти, или 27,4%) или поради основания, свързани с обществената сигурност (50 пъти, или 4,5%).

В 34,7% от случаите (387 пъти) достъпът до документи е отказан въз основа на съчетание от няколко изключения. В тези случаи достъпът е отказан основно, за да се защити общественият интерес по отношение на отбраната и военните въпроси и международните отношения (61 пъти, или 15,7%), както и за защита на обществената сигурност и международните отношения (60 пъти, или 15,5%).

В 53 случая (т.е. в 13,7% от случаите) е използвано и съчетание от защита на обществените интереси по отношение на международните отношения и процеса на вземания на решения на Съвета.

Съчетание от защитата на обществения интерес по отношение на финансовата, паричната и икономическата политика на Общността или на държава членка и процеса на вземане на решения на Съвета е използвано 52 пъти, т.е. в 13,4% от случаите, при които са приложени няколко изключения.

Main exceptions used to refuse access at the initial stage

in %



В една четвърт от случаите е предоставен частичен достъп въз основа на съчетаване на няколко изключения.

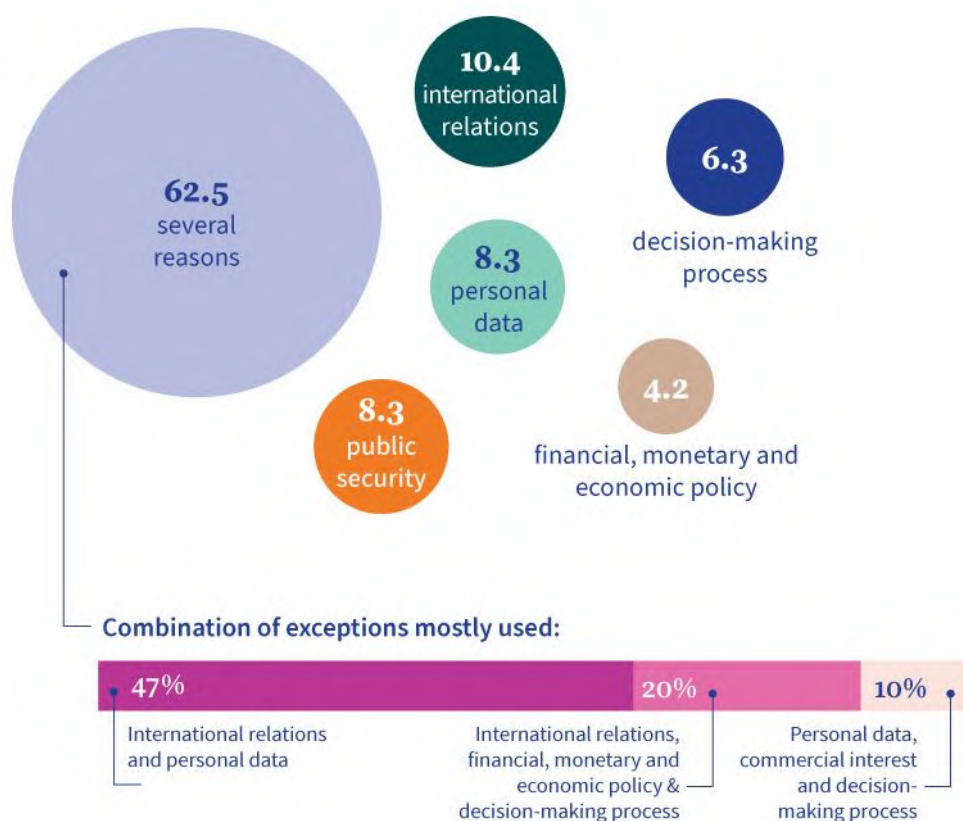
Най-често използваното изключение за обосноваване на предоставянето само на частичен достъп е защитата на личните данни (45,4%), следвано от защита на обществените интереси по отношение на международните отношения (13,4%).

На потвърдителния етап достъпът до документи е бил изцяло отказан в голяма част от случаите (62,5%) поради съчетание от изключения. Достъпът също така е бил изцяло отказан с цел защита на международните отношения (10,4%) и обществената сигурност (8,3%).

Достъпът до документи е бил частично отказван главно с цел защита на личните данни (82,2%).

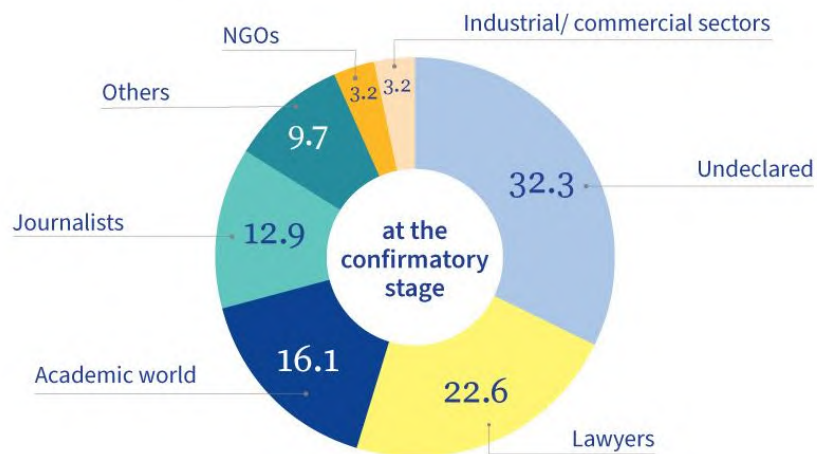
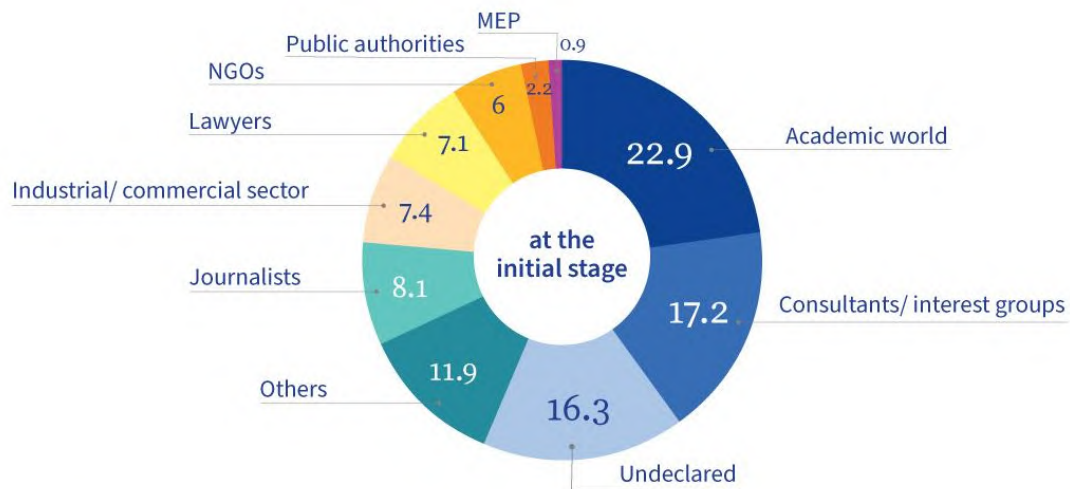
Exceptions used to refuse access at the confirmatory stage

in %



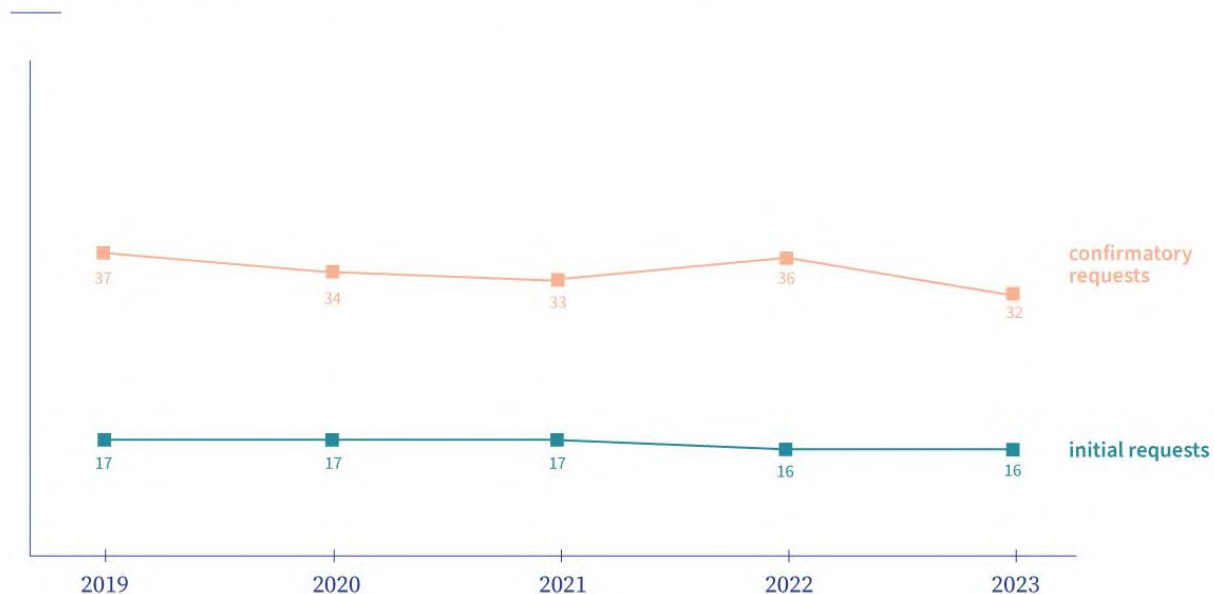
Self-declared professional profile of the applicants in 2023

at the initial and at the confirmatory stage (in %)



Обработването на първоначалните заявления е отнело на ГСС средно 16 работни дни, а обработването на потвърдителните заявления – 32 работни дни⁷.

Average working days for the GSC to process requests
evolution from 2019 to 2023



Крайният срок от 15 работни дни за обработване на първоначалните заявления е удължен за 1248 заявления, т.е. в 33,4% от случаите. За всички потвърдителни заявления крайният срок е бил удължаван.

Таблиците в приложението предоставят допълнителни подробности относно заявленията за достъп до документи.

⁷ 39 потвърдителни заявления са приключени.

IV. ЖАЛБИ, ПОДАДЕНИ ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ОМБУДСМАН, ПРОВЕРКИ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ОМБУДСМАН ПО СОБСТВЕНА ИНИЦИАТИВА И ПРАВНИ ДЕЙСТВИЯ В ОБЛАСТТА НА ПРОЗРАЧНОСТТА/ДОСТЪПА ДО ДОКУМЕНТИ И ИСКАНИЯ ЗА ИНФОРМАЦИЯ

1. Жалби, подадени до Европейския омбудсман

През 2023 г. Съветът не е получавал запитвания по проверки от Омбудсмана във връзка с жалби относно достъпа до документи⁸.

В настоящия доклад са включени и две жалби, получени през 2022 г., тъй като по тези случаи е имало развитие през 2023 г.

Жалба 788/2022/SF

Този случай е свързан с жалба относно решението на Съвета от 20 декември 2021 г., с което се потвърждава отказът му да предостави пълен достъп до 16 документа, съдържащи писмена кореспонденция между Правната служба на Съвета и подготвителните групи на Съвета, постоянните представителства и Европейската комисия, в контекста на разглеждането на две предложения за регламенти: Законодателен акт за цифровите услуги (2020/0361 COD) и Законодателен акт за цифровите пазари (2020/0374 COD).

През април 2022 г. омбудсманът започна проверка⁹ по въпроса и извърши проверка на документите, достъпът до които е бил отказан. През юли 2022 г. омбудсманът поиска да се запознае с допълнителни документи, свързани с жалбата (приложения към някои от документите, които вече са били предоставени на омбудсмана), които не са били правилно идентифицирани от Съвета. В хода на проверката екипът за проверка на омбудсмана прегледа въпросните документи и се среща с длъжностни лица от Генералния секретариат на Съвета, за да получи разяснения относно мотивите на Съвета за отказ на публичен достъп.

⁸ Една жалба е била адресирана до омбудсмана (1662/2023/SF), но е била счетена за разрешена незабавно. Заявителят се е оплакал, че не е отговорено на потвърдителното му заявление в законоустановения срок. Отговорът е бил забавен поради лятната ваканция. Веднага след като отговорът е изпратен на заявителя, службите на Омбудсмана са счели, че въпросът е разрешен.

⁹ ST 8746/22 INIT и ST 8746/22 ADD 1.

В писмо от 2 февруари 2023 г. омбудсманът изпрати на Съвета предложение за решение, тъй като не е била убедена от обясненията на Съвета, че оповестяването би засегнало интересите, защитени от изключенията, посочени в член 4 от Регламент (ЕО) № 1049/2001. По-конкретно омбудсманът смята, че Съветът следва да преразгледа позицията си, за да предостави възможно най-широк публичен достъп до исканите документи. Тя прикани Съвета да я информира за всички действия, които е предприел във връзка с посоченото по-горе предложение за решение.

В отговора си до омбудсмана от 26 април 2023 г.¹⁰ Съветът приема, че към онзи момент оповестяването на исканите документи вече не е засягало защитените интереси, и посочва, че е решил да предостави на жалбоподателя пълен достъп до документите, с изключение на съдържащите се в тях лични данни. На 2 май 2023 г. Генералният секретариат изпрати исканите документи на жалбоподателя.

На 26 юни 2023 г. омбудсманът приключи разглеждането на жалбата, тъй като Съветът е приел предложението за решение на омбудсмана и е предоставил възможно най-широк публичен достъп до исканите документи.

Жалба 1834/2022/NH

Този случай се отнася до жалба от гражданин, адресирана до Европейския омбудсман след отказа на Съвета да предостави пълен публичен достъп до документ на Съвета ST 6817/21 INIT. Въпросният документ съдържа становище на Правната служба на Съвета относно правното основание на предложението на Комисията за директива на Европейския парламент и на Съвета относно адекватните минимални работни заплати в Европейския съюз.

¹⁰ ST 8238/23 INIT.

В отговор на потвърдително заявление Съветът е предоставил частичен достъп до няколко части от документа. Достъпът до останалата част от документа е бил отказан на основание член 4, параграф 2, второ тире (защита на правните становища) и член 4, параграф 3, първа алинея (защита на процеса на вземане на решения) от Регламент (ЕО) № 1049/2001.

На 25 октомври 2022 г. омбудсманът започна проверка по въпроса¹¹ и извърши проверка на документите.

На 4 април 2023 г. омбудсманът препоръча на Съвета да осигури пълен публичен достъп до становището на Правната служба на Съвета и отправи искане към него да предостави подробно становище по въпроса до 3 юли 2023 г.

На 9 юли 2023 г. Съветът отговори на омбудсмана, като посочи, че е решил да предостави на жалбоподателя пълен достъп до искания документ.¹² В решението си от 25 септември 2023 г. омбудсманът потвърди констатацията си за лошо администриране, тъй като Съветът е продължил да поддържа позицията си, че оповестяването на документа към момента на приемане на потвърдителното решение, когато законодателната процедура все още е била в ход, не е било възможно. Освен това омбудсманът призова Съвета да предоставя възможно най-широк достъп до законодателни документи в момент, който би позволил на обществеността да участва ефективно в законодателните процедури¹³.

2. Проверка на Европейския омбудсман по собствена инициатива

На 2 октомври 2023 г. Европейският омбудсман изпрати писмо до Съвета относно проверка по собствена инициатива (OI/4/2023/MIK) относно обработването на искания за публичен достъп до законодателни документи¹⁴. Този проверка по собствена инициатива беше насочена и към Европейския парламент и към Комисията.

¹¹ ST 14142/1/22 REV 1, ST 14142/22 ADD 1 REV 1 и ST 14142/22 ADD 2 REV 1.

¹² ST 10830/23.

¹³ [ST 13699/23](#).

¹⁴ [ST 13836/23](#).

Омбудсманът поиска от Съвета да ѝ предостави статистическа информация относно обработката на исканията за достъп до документи по три законодателни досиета.

ГСС събра исканите данни въз основа на наличната информация в базата данни за достъп до документи и изготви проект за отговор. Отговорът беше изпратен на омбудсмана на 6 декември 2023 г.¹⁵

На 20 март 2024 г. омбудсманът изпрати писмо до генералния секретар на Съвета с искане за проверка на извадка от решения, издадени от ГСС. Тази извадка съдържа всички първоначални решения, по които е предоставен частичен достъп до документи или е бил отказан достъп, както и 15 решения, в които е предоставен пълен достъп до всички поискани документи. Тя поиска да получи копие от тези документи.

3. Съдебни дела

През 2023 г. пред съдилищата на Съюза имаше пет висящи съдебни дела: едно за обжалване пред Съда на ЕС и четири дела пред Общия съд, с които се оспорва законосъобразността на решения на Съвета относно отказ за предоставяне на публичен достъп съгласно Регламент (ЕО) № 1049/2001.

По дело C-408/21 Р *Съвет/L. Pech* Съветът обжалва решението на Общия съд от 21 април 2021 г. по дело T-252/19, с което се отменя решението на Съвета за отказ на достъп до становище на Правната служба на Съвета (ST 13593/18 INIT). На 8 юни 2023 г. Съдът отхвърли жалбата на Съвета срещу решението на Общия съд. Съдът констатира, че Съветът не е успял да докаже, че оповестяването на становището на Правната служба на Съвета би засегнало текущото вземане на решения или интереса на Съвета при получаване на правни становища. Съдът потвърди, че в законодателната област по принцип съществува задължение за оповестяване на становищата на Правната служба на Съвета, освен ако например те са особено чувствителни по своя характер или с особено широк обхват. Съдът също така отбеляза, че цялостният контекст на законодателното обсъждане не е от значение за определяне на това дали дадено становище е особено чувствително по своя характер, тъй като следва да се вземе предвид само съдържанието на становището. Съдът също така потвърди, че Общият съд правилно е изискал от Съвета да представи „конкретни елементи“, доказващи наличието на разумно предвидим риск за процеса на вземане на решения.

¹⁵ [ST 15494/23.](#)

По дело T-163/21, *De Capitani/Съвет*, жалбоподателят е поискал отмяна на решението на Съвета за отказ на достъп до някои документи, носещи кода „WK“ (за „работен документ“), във връзка със законодателната процедура за изменение на Директива 2013/34/ЕС относно годишните финансови отчети по отношение на отчитането по държави. На 25 януари 2023 г. Общият съд отмени това решение. Първо, Общият съд отхвърля довода на жалбоподателя, че изключението, свързано със защитата на процеса на вземане на решения, предвидено в Регламент (ЕО) № 1049/2001, тълкувано в светлината на ДФЕС и Хартата, не се прилага по отношение законодателните документи. Общият Съд постановява, че макар достъпът до законодателни документи следва да бъде възможно най-широк, това не означава, че първичното право на Съюза предвижда безусловно право на достъп до законодателни документи. Второ, Общият съд констатира, че нито едно от основанията, изтъкнати от Съвета в обжалваното решение, не позволява да се заключи, че оповестяването на спорните документи би засегнало сериозно, конкретно и действително, а не хипотетично съответния законодателен процес.

По дело T-682/21 *ClientEarth/Съвет* и T-683/21 *Leino-Sandberg/Съвет* жалбоподателите искат отмяна на решението на Съвета за отказ на достъп до становище на Правната служба, издадено в рамките на законодателна процедура за изменение на Регламента относно Орхуската конвенция (ST 8721/21). На 13 март 2024 г. Общият съд отмени решението на Съвета. По отношение на изключението, свързано със защитата на правните становища, предвидено в Регламент (ЕО) № 1049/2001, Съдът постанови, че становището на Правната служба на Съвета не може да се счита като имащо чувствителен характер, ако то „включва само оценка на елементи от тълкуването на правото на ЕС“ и не притежава „оригиналност“ в правната си преценка по въпроса. Освен това преценката на законодателно предложение от правната служба на дадена институция може поради самото си естество да повлияе на един или повече законодателни процеси. Поради тази причина достъпът до такива документи не може да бъде отказван единствено поради последиците му върху други законодателни процеси, а се изискват допълнителни условия, за да се разглежда като „особено широк по обхват“. По отношение на изключението, защитаващо текущ процес на вземане на решения, Съдът отбелязва, че процесът на вземане на решения се смята за приключен, считано от датата, на която Съветът/Корепер одобри предварителното споразумение, постигнато по време на тристранните срещи, дори ако окончателното приемане (все още) не е извършено.

Накрая, що се отнася до изключението, свързано със защитата на международните отношения, Съдът отбелязва, че е необходимо повече от наличието единствено на „връзка“ между елементите, съдържащи се в даден документ, и целите, преследвани от ЕС при договарянето и прилагането на международно споразумение. За да се позове на изключението, Съветът трябва да даде обяснения относно конкретните, действителни, разумно предвидими и нехипотетични рискове, свързани с международните отношения.

По дело T-590/23, De Capitani/Съвет, жалбоподателят иска отмяна на решението на Съвета за отказ на достъп до определени документи съгласно Регламент (ЕО) № 1049/2001 и на „мълчаливото или последователното изрично решение да не се публикуват непосредствено законодателни документи, до които е предоставен достъп в резултат на заявление за достъп съгласно посочения по-горе Регламент 1049/2001, в собствения регистър на Съвета“. Делото все още се разглежда от съда.

V. ПУБЛИКУВАНЕ НА ДОКУМЕНТИ СЪГЛАСНО ЧЛЕН 11, ПАРАГРАФ 6 ОТ ПРИЛОЖЕНИЕ II КЪМ ПРОЦЕДУРНИЯ ПРАВИЛНИК НА СЪВЕТА

ГСС предостави публичен достъп до 254 подготвителни документа, свързани със 17 законодателни акта, които бяха приети през 2023 г.

VI. РЕЗУЛТАТИ ОТ ГЛАСУВАНИЯТА

През 2023 г. ГСС изготви резултатите от гласуването по всички законодателни актове, които са били приети от Съвета през годината (т.е. 85); тези резултати от гласуванията са на разположение директно на [уебсайта на Съвета](#).

VII. ИСКАНИЯ ЗА ИНФОРМАЦИЯ

Генералният секретариат на Съвета получава искания за информация на 24-те официални езика на ЕС не само от граждани, установени в ЕС, но и от други части на света. Тези искания се подават по различни пътища: електронни формуляри (достъпни на уебсайта на Съвета), имейли и писма. Служба „Информация за обществеността“ има за задача да отговаря на тези искания за информация.

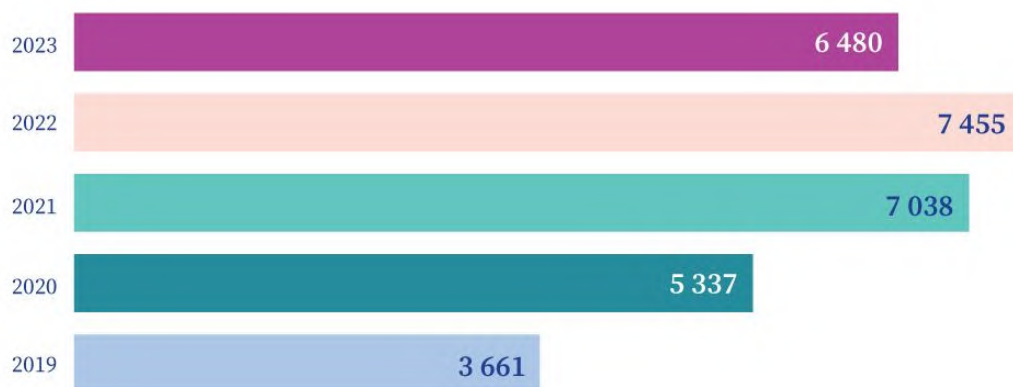
През 2023 г. ГСС отговори на 6480 искания за информация. Тези отговори бяха дадени по следните начини:

- 6029 имейла (този брой включва искания, получени чрез уеб формуляр и по имейл)
- 451 писма

950 от исканията, на които е отговорено, са адресирани до председателя на Европейския съвет.

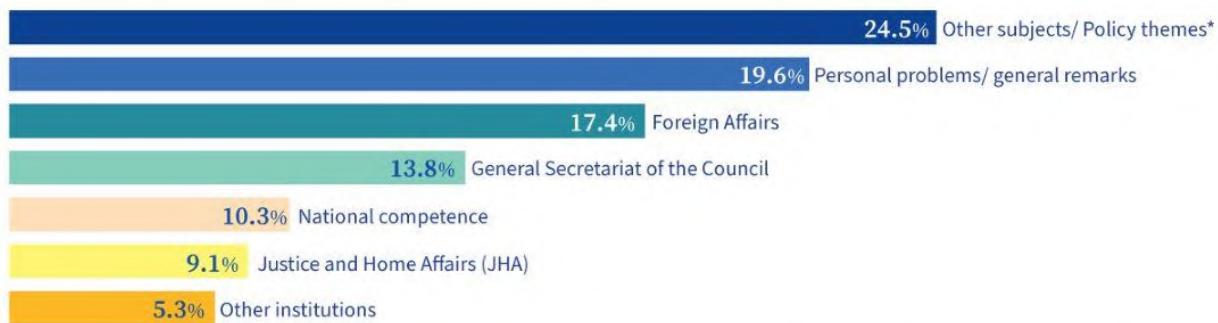
Посочените по-горе цифри показват намаляване на общия брой на исканията за информация през последните няколко години.

Number of requests for information
evolution from 2019 to 2023



Получените от ГСС искания се отнасят до различни теми, свързани с политиките на ЕС, както и до различни други въпроси. През 2023 г. такива искания са направени за следните основни области:

Main policy areas of requests for information in 2023



*e.g. Transport, Telecommunications and Energy; Economic and Financial Affairs; etc.

Въпросите, свързани с външните работи, запазват през цялата 2023 г. водещо място сред въпросите, които вълнуват гражданите. Най-честите теми включваха войната в Украйна от различни гледни точки и искания за насоки относно санкциите, наложени на Русия. Други въпроси, като например положението в Близкия изток или в Нагорни Карабах, също заеха челно място в списъка.

Освен това физически лица и дружества се обърнаха към ГСС, за да получат повече информация за актуалното състояние по няколко политически досиета, като например Законодателния акт за изкуствения интелект, Акта за данните и механизма за корекция на въглеродните емисии на границите. Освен това ГСС получи запитвания от по-практическо естество, например относно това как да се получат лични документи или как да се намери звено за контакт на национално равнище за решаване на проблемите, пред които са изправени лицата, отправящи запитванията.

По темата „Генерален секретариат на Съвета“ ГСС е получил искания относно следното:

- снимки с автограф от председателя на Европейския съвет;
- искания за финансова подкрепа от председателя на Европейския съвет;
- информация за професионално развитие/стажове;
- координати на служители.

ГСС получава и значителен брой имейли и писма, които или са нежелани съобщения (спам), или са неразбираеми, или, що се отнася до писмата, не съдържат точен адрес за връзка. През 2023 г. общият брой на случаите без последващи действия е 321.

**VIII. ИЗВЪНРЕДНО УЧАСТИЕ НА ТРЕТИ СТРАНИ, ВКЛЮЧИТЕЛНО
ПРЕДСТАВИТЕЛИ НА ИНТЕРЕСИ, НА ЗАСЕДАНИЯ НА СЪВЕТА ИЛИ НА
НЕГОВИТЕ ПОДГОТВИТЕЛНИ ОРГАНИ**

В точка iv от насоките на генералния секретар от 22 юли 2021 г. по горепосочената тема се предвижда, че годишният доклад на Съвета относно достъпа до документи следва да включва съответната информация за участието на представители на интереси на заседанията на Съвета или на подготвителните му органи.

През 2023 г. 210 представители на интереси бяха упълномощени да присъстват на заседанията на подготвителните органи на Съвета. Представителите на интереси принадлежат към следните категории:

Неправителствени организации	116
Аналитични центрове	36
Търговски и стопански сдружения	18
Индивидуални експерти и представители на академичните среди	16
Сдружения и мрежи на публични или смесени образувания	11
Консултантски услуги и дружества	6
Благотворителни организации	5
Профсъюзи и професионални сдружения	2

Образуванията, упълномощени да присъстват на заседанията на подготвителните органи на Съвета, са посочени в дневния ред на съответните подготвителни органи, който може да бъде намерен в регистъра на документите на Съвета.

ПРИЛОЖЕНИЕ

1. Брой на първоначалните заявления съгласно Регламент № 1049/2001

2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
2567	2321	2083	2762	3732

2. Брой на документите, поискани с първоначални заявления

2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
8222	13 382	10 189	10 902	13 912

3. Документи, до които Генералният секретариат на Съвета е предоставил достъп на първоначалния етап

2019 г.		2020 г.		2021 г.		2022 г.		2023 г.	
6615		11 796		9011		9019		12 508	
Частичен 470	Пълен 6145	Частичен 542	Пълен 11 254	Частичен 519	Пълен 8492	Частичен 955	Пълен 8064	Частичен 1600	Пълен 10 908

4. Брой на потвърдителните заявления

2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
40	26	44	23	40

5. Брой на документите, разгледани след потвърдителни заявления

2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
166	118	210	163	146

6. Документи, до които Съветът е предоставил достъп на потвърдителен етап

2019 г.		2020 г.		2021 г.		2022 г.		2023 г.	
111		66		113		82		98	
Частичен 50	Пълен 61	Частичен 31	Пълен 35	Частичен 54	Пълен 59	Частичен 36	Пълен 46	Частичен 45	Пълен 53

7. Процент на документите, до които е предоставен достъп по време на цялата процедура (пълнен достъп/пълнен + частичен достъп)

2019 г.		2020 г.		2021 г.		2022 г.		2023 г.	
79,7%	86,4%	84,4%	88,6%	83,9%	89,5%	79%	88,7%	80%	92%

8. Професионален профил на заявителите (първоначални заявления)

		2019 г.		2020 г.		2021 г.		2022 г.		2023 г.	
Гражданско общество/ Частен сектор	Консултанти	8,2%	23,5 %	7,3%	20,5 %	6,9%	20,9 %	10,7 %	28,2 %	11,9 %	30,6 %
	Екологични лобистки групи	0,4%		0,2%		0,2%		0,1%		0,3%	
	Други групи за защита на интереси	3,4%		3%		3,3%		4,6%		5%	
	Промислен/Търговски сектор	5%		4,7%		5,2%		4,9%		7,4%	
	НПО	6,5%		5,3%		5,3%		7,9%		6%	
Журналисти		6,4%		6,6%		5%		6,8%		8,1%	
Юристи		6,9%		5,1%		4,7%		4,3%		7,1%	
Академични среди		28,8%		34,8%		39%		33,3%		22,9%	
Публични органи (институции извън ЕС, представители на трети държави и т.н.)		3,4%		4,4%		2%		3,2%		2,2%	
Членове на Европейския парламент и асистенти		1,5%		0,5%		1,3%		0,4%		0,9%	
Други		13,9%		13,3%		15%		14,1%		11,9%	
Необявени		12,1%		11,8%		12,5%		17%		16,3%	

9. Професионален профил на заявителите (потвърдителни заявления)

		2019 г.		2020 г.		2021 г.		2022 г.		2023 г.	
Гражданско общество/ Частен сектор	Консултанти	6,5%	25,8 %	4%	8%	0%	6,2%	0%	13,7 %	0%	6,4%
	Екологични лобистки групи	3,2%		0%		0%		4,6%		0%	
	Други групи за защита на интереси	6,4%		4%		0%		0%		0%	
	Промислен/ Търговски сектор	0%		0%		3,1%		0%		3,2%	
	НПО	9,7%		0%		3,1%		9,1%		3,2%	
Журналисти		12,9%		8%		18,7%		4,6%		12,9%	
Юристи		0%		16%		9,4%		4,5%		22,6%	
Академични среди		38,7%		32%		25%		36,4%		16,1%	
Публични органи (институции извън ЕС, представители на трети държави и т.н.)		0%		4%		0%		4,5%		0%	
Членове на Европейския парламент и асистенти		0%		8%		0%		0%		0%	
Други		3,2%		12%		9,4%		4,5%		9,7%	
Необявени		19,4%		12%		31,3%		31,8%		32,3%	

10. Географско разпределение на заявителите (първоначални заявления)

Държава	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Белгия	27,9%	24,7%	28,1%	30,5%	28,9%
България	0,1%	0,5%	0,1%	0,1%	0,3%
Хърватия	0,2%	0,2%	0,2%	0,4%	0,4%
Чешка република	0,9%	0,5%	0,7%	0,5%	0,7%
Дания	1%	0,9%	1,5%	1%	0,8%
Германия	13,6%	11,5%	12,4%	11,8%	11,6%
Естония	0,1%	0,1%	0,2%	0,1%	0,1%
Гърция	0,6%	1,2%	0,9%	0,2%	0,5%
Испания	4,8%	4,2%	4,9%	4%	3,7%
Франция	7,5%	6,5%	7%	7%	6,1%
Ирландия	0,7%	10,4%	1%	0,8%	1,1%
Италия	4,3%	5,9%	5,6%	3,1%	4,9%
Кипър	0,1%	0,2%	0,3%	0,2%	0,1%
Латвия	0%	0,1%	0,1%	0%	0%
Литва	0%	0%	0%	0,1%	0,2%
Люксембург	2%	0,8%	0,8%	1,2%	0,8%
Унгария	0,5%	0,4%	0,1%	0,3%	0,5%
Малта	0%	0%	0,3%	0,2%	0,1%
Нидерландия	5,4%	3,5%	5,6%	5,4%	5%
Австрия	1,9%	1,2%	1,3%	1,8%	1,5%
Полша	0,8%	1,2%	1,8%	1,9%	1,4%
Португалия	0,9%	0,8%	0,8%	0,9%	0,5%
Румъния	1%	0,5%	0,5%	0,4%	0,5%
Словения	0,2%	0,2%	0,2%	0,1%	0,1%
Словакия	0,2%	0,5%	0,6%	0,2%	0,2%
Финландия	0,9%	1,3%	1,2%	1,2%	1,1%
Швеция	0,5%	1%	1%	0,9%	1,7%
Обединено кралство	6,4%	4,6%	4,4%	3,4%	2,4%
Трети държави	6,5%	4,9%	5,5%	3,1%	3,1%
Необявени	11%	12,2%	12,9%	19,2%	21,7%

11. Географско разпределение на заявителите (потвърдителни заявления)

Държава	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Белгия	16,1%	36%	31,3%	18,2%	15,6%
България	0%	4%	0%	0%	3,1%
Хърватия	0%	0%	0%	0%	0%
Чешка република	0%	0%	3,1%	4,5%	0%
Дания	0%	0%	0%	0%	0%
Германия	22,6%	4%	3,2%	18,2%	15,6%
Естония	0%	0%	0%	0%	0%
Гърция	0%	0%	3,1%	0%	0%
Испания	6,4%	0%	3,1%	0%	0%
Франция	6,4%	0%	3,1%	9,1%	6,3%
Ирландия	0%	4%	0%	4,6%	3,1%
Италия	6,5%	8%	3,1%	0%	0%
Кипър	0%	0%	0%	0%	0%
Латвия	0%	0%	0%	0%	0%
Литва	0%	0%	0%	0%	0%
Люксембург	3,2%	0%	0%	0%	0%
Унгария	0%	0%	0%	0%	6,3%
Малта	0%	0%	0%	4,5%	0%
Нидерландия	6,5%	16%	12,5%	4,6%	9,4%
Австрия	3,2%	0%	3,1%	0%	3,1%
Полша	0%	0%	0%	0%	0%
Португалия	0%	4%	3,1%	0%	0%
Румъния	0%	0%	0%	0%	0%
Словения	0%	0%	0%	0%	0%
Словакия	0%	0%	0%	0%	0%
Финландия	3,2%	4%	9,4%	4,6%	3,1%
Швеция	0%	0%	0%	0%	0%
Обединено кралство	9,7%	8%	3,1%	4,5%	6,3%
Трети държави	6,5%	8%	0%	4,5%	0%
Необявени	9,7%	4%	18,8%	22,7%	28,1%

12. Област на политиката на заявените документи

Политика	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Селско стопанство, рибарство	4,6%	4,3%	7,8%	4,7%	8%
Вътрешен пазар	2,2%	0,6%	1,6%	1%	0,2%
Научни изследвания	1,3%	1,9%	2%	0,5%	0,4%
Култура	0,3%	0,3%	0,5%	0,1%	0,1%
Образование/Младеж	1,3%	1,7%	1,2%	0,5%	1,2%
Конкурентоспособност	1,8%	1,4%	3%	9,9%	11,6%
Енергетика	1,7%	1,6%	1,6%	4,4%	4,6%
Транспорт	5,4%	4,8%	2,8%	3,1%	3,8%
Околна среда	5,2%	6,2%	4,9%	5,9%	8,6%
Здравеопазване и защита на	1,6%	2,1%	2,4%	3,6%	4,2%
Икономическа и парична	10,1%	16,7%	14,8%	10,3%	7%
Данъчни въпроси — фискални въпроси	5,6%	4,4%	3,8%	2,5%	1,9%
Външни отношения — ОВППС	15,2%	13,1%	12,1%	13,7%	9,4%
Гражданска защита	0,2%	0,1%	0,1%	0,1%	0%
Разширяване	1,1%	0,6%	0,5%	0,4%	0,4%
Отбрана и военни въпроси	1,7%	1,2%	1,1%	0,6%	0,3%
Помощ за развитие	0,1%	0%	0%	0%	0%
Социална политика	3,5%	2%	2,6%	3,3%	3,3%
Правосъдие и вътрешни работи	17,9%	20,4%	17,8%	18,5%	17,6%
Правни въпроси	3,7%	2,7%	4,3%	3%	2,5%
Функциониране на	3%	1,4%	2,5%	1,3%	1,2%
Финансиране на Съюза (Бюджет, статут)	0,3%	0,3%	0,3%	0,1%	0,3%
Прозрачност	0,7%	0,7%	0,7%	0,6%	0,3%
Общи политически въпроси	4,6%	6,7%	4,3%	3,1%	4,1%
Парламентарни въпроси	0,8%	0,2%	0,1%	0%	0,2%
Телекомуникации			3%	6,9%	5,9%
Разни	2,6%	2,6%	2%	1,2%	2,2%
Брексит	3,5%	2%	1,9%	0,7%	0,7%

13. Използвани изключения за отказване на достъп (първоначален етап)

Изключения, предвидени в Регламент № 1049/2001	2019 г.		2020 г.		2021 г.		2022 г.		2023 г.	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Защита на обществения интерес по отношение на обществената сигурност	51	4,5%	72	4,8%	87	8,2%	78	6,5%	50	4,5%
Защита на обществения интерес по отношение на отбраната и военните въпроси	16	1,4%	11	0,7%	4	0,4%	10	0,8%	7	0,6%
Защита на обществения интерес по отношение на международните отношения	300	26,6%	233	15,5%	181	17%	208	17,4%	305	27,4%
Защита на обществения интерес по отношение на финансовата, паричната или икономическата политика на Общността или на държава членка	15	1,3%	6	0,4%	0	0%	1	0,1%	4	0,4%
Защита на личния живот и на неприкосновеността на лицата (защита на личните данни)	3	0,3%	5	0,3%	10	0,9%	19	1,6%	7	0,6%
Защита на търговските интереси на физическо или юридическо лице, включително интелектуалната собственост	5	0,4%	0	0%	27	2,5%	2	0,2%	1	0,1%
Защита на съдебните производства и правните становища	10	0,9%	9	0,6%	9	0,8%	9	0,7%	23	2,1%
Защита на целите на дейности по инспектиране, разследване и одит	3	0,3%	0	0%	0	0%	0	0%	3	0,3%
Защита на процеса на вземане на решения на институцията	215	19,1%	343	22,8%	223	20,9%	307	25,6%	327	29,3%
Няколко основания, взети заедно	509	45,2%	827	54,9%	525	49,3%	563	47%	387	34,7%

14. Използвани изключения за отказване на достъп (потвърдителни заявления)

Изключения, предвидени в Регламент № 1049/2001	2019 г.		2020 г.		2021 г.		2022 г.		2023 г.	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Защита на обществения интерес по отношение на обществената сигурност	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	4	8,3%
Защита на обществения интерес по отношение на отбраната и военните въпроси	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Защита на обществения интерес по отношение на международните отношения	19	34,5%	3	5,8%	33	34%	55	67,9%	5	10,4%
Защита на обществения интерес по отношение на финансовата, паричната или икономическата политика на Общността или на държава членка	0	0%	0	0%	0	0%	1	1,2%	2	4,2%
Защита на личния живот и на неприкосновеността на лицата (защита на личните данни)	0	0%	0	0%	0	0%	2	2,5%	4	8,3%
Защита на търговските интереси на физическо или юридическо лице, включително интелектуалната собственост	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Защита на съдебните производства и правните становища	2	3,6%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Защита на целите на дейности по инспектиране, разследване и одит	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Защита на процеса на вземане на решения на институцията	3	5,5%	12	23,1%	13	13,4%	2	2,5%	3	6,3%
Няколко основания, взети заедно, или други основания	31	56,4%	37	71,1%	51	52,6%	21	25,9%	30	62,5%

15. Използвани изключения за оправдаване на частичен достъп (първоначален етап)

Изключения, предвидени в Регламент № 1049/2001	2019 г.		2020 г.		2021 г.		2022 г.		2023 г.	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Защита на обществения интерес по отношение на обществената сигурност	24	5,1%	28	5,2%	24	4,6%	70	7,3%	67	4,2%
Защита на обществения интерес по отношение на отбраната и военните въпроси	3	0,7%	2	0,4%	5	1%	6	0,6%	3	0,2%
Защита на обществения интерес по отношение на международните отношения	109	23,2%	156	28,8%	65	12,5%	95	9,9%	214	13,4 %
Защита на обществения интерес по отношение на финансовата, паричната или икономическата политика на Общността или на държава членка	7	1,5%	3	0,5%	1	0,2%	1	0,1%	42	2,6%
Защита на личния живот и на неприкосновеността на лицата (защита на личните данни)	65	13,8%	141	26%	168	32,4%	400	41,9 %	727	45,4 %
Защита на търговските интереси на физическо или юридическо лице, включително интелектуалната собственост	8	1,7%	1	0,2%	3	0,6%	4	0,4%	0	0%
Защита на съдебните производства и правните становища	24	5,1%	19	3,5%	38	7,3%	16	1,7%	28	1,7%
Защита на целите на дейности по инспектиране, разследване и одит	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Защита на процеса на вземане на решения на институцията	97	20,6%	55	10,1%	71	13,7%	161	16,9 %	118	7,4%
Няколко основания, взети заедно, или други основания	133	28,3%	137	25,3%	144	27,7%	202	21,2 %	400	25%

16. Използвани изключения за оправдаване на частичен достъп (потвърдителен етап)

Изключения, предвидени в Регламент № 1049/2001	2019 г.		2020 г.		2021 г.		2022 г.		2023 г.	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Защита на обществения интерес по отношение на обществената сигурност	1	2%	0	0%	1	1,8%	0	0%	1	2,3%
Защита на обществения интерес по отношение на отбраната и военните въпроси	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Защита на обществения интерес по отношение на международните отношения	8	16%	0	0%	4	7,4%	24	66,7%	1	2,2%
Защита на обществения интерес по отношение на финансовата, паричната или икономическата политика на Общността или на държава членка	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	1	2,2%
Защита на личния живот и на неприкосновеността на лицата (защита на личните данни)	0	0%	6	19,4%	5	9,3%	1	2,8%	37	82,2%
Защита на търговските интереси на физическо или юридическо лице, включително интелектуалната собственост	2	4%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Защита на съдебните производства и правните становища	0	0%	0	0%	4	7,4%	2	5,5%	1	2,2%
Защита на целите на дейности по инспектиране, разследване и одит	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Защита на процеса на вземане на решения на институцията	5	10%	0	0%	7	13%	0	0%	0	0%
Няколко основания, взети заедно, или други основания	34	68%	25	80,6%	33	61,1%	9	25%	4	8,9%

17. Брой на документите (в оригинална езикова версия), вписани в публичния регистър към 31 декември от всяка календарна година (и брой на публичните документи)

2019 г.		2020 г.		2021 г.		2022 г.		2023 г.	
420 763	297 670 (70%)	440 148	313 253 (71,1%)	460 907	330 434 (71,7%)	482 786	346 951 (71,9%)	505 587	364 793 (72,1%)

18. Брой на документите (в оригинална езикова версия), добавени към публичния регистър през 2023 г.

	Достъпни за обществеността при разпространяването	LIMITE	LIMITE, станали достъпни след заявление	Частично достъпни
Законодателни	2299	3039	2006	209
Незаконодателни	11 104	9401	2791	898

19. Среден брой работни дни за отговор на първоначално заявление за достъп до документи и на потвърдително заявление

	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
За първоначалните заявления ¹⁶	17 (2567 заявления)	17 (2321 заявления)	17 (2 083 заявления)	16 (2762 заявления)	16 3732 заявления)
За потвърдителните заявления ¹⁷	37 (40 потвърдителн и заявления)	34 (26 потвърдителн и заявления)	33 (44 потвърдителн и заявления)	36 (23 потвърдителн и заявления.)	32 (39 приключени заявления)
Претеглена средна стойност	17,31	17,19	17,34	16,17	16,17

¹⁶ Тези данни включват както първоначалните заявления, подадени в съответствие с член 7 от Регламент (ЕО) № 1049/2001, така и т.нар. „заявления по член 6, параграф 3“.

¹⁷ Потвърдителните заявления се разглеждат от работна група „Информация“ на Съвета и от Комитета на постоянните представители (II част). Отговорите до заявителите се приемат от Съвета.

20. Брой на заявленията с удължен срок — член 7, параграф 3 и член 8, параграф 2

	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Първоначални заявления	809 от 2567 31,5%	776 от 2321 33,4%	623 от 2083 29,9%	824 от 2762 29,8%	1248 от 3732 33,4%
Потвърдителни заявления	40 [от 40]	26 [от 26]	43 [от 44]	23 [от 23]	40 [от 40]