

Bruxelles, 26 mai 2020
(OR. en)

8295/1/20
REV 1

RECH 182
IND 61
COMPET 220
FIN 312

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	26 mai 2020
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	7517/20
Subiect:	Raportul special nr. 02/2020 al Curții de Conturi Europene intitulat „Instrumentul pentru IMM-uri în acțiune: un program eficace și inovator, dar care se confruntă cu unele provocări” – Concluziile Consiliului

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 02/2020 al Curții de Conturi Europene intitulat „Instrumentul pentru IMM-uri în acțiune: un program eficace și inovator, dar care se confruntă cu unele provocări”, adoptate de Consiliu prin procedură scrisă la 26 mai 2020.

CONCLUZIILE CONSILIULUI privind**Raportul special nr. 02/2020 al Curții de Conturi Europene intitulat „Instrumentul pentru IMM-uri în acțiune: un program eficace și inovator, dar care se confruntă cu unele provocări”**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

- REAMINTIND că Consiliul European a convenit să lanseze un nou „program de investiții”, care, dată fiind importanța întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri) pentru economie, în special în ceea ce privește crearea de locuri de muncă și inovarea, a introdus măsuri de sprijinire a finanțării IMM-urilor, mai ales pentru a sprijini investițiile în țări cu un nivel ridicat al șomajului în rândul tinerilor¹;
- SUBLINIIND faptul că IMM-urile constituie coloana vertebrală a economiei europene² și reprezintă principala sursă de creștere economică și de creare de locuri de muncă în Uniune; în special, acestea contribuie la crearea de locuri de muncă în proporție de 40 %³;
- REAMINTIND că IMM-urile au un rol esențial în dubla tranziție a UE către o economie sustenabilă și digitală și oferă soluții inovatoare la provocări precum schimbările climatice, utilizarea eficientă a resurselor și coeziunea socială⁴;
- REAMINTIND că, de la început, Programul-cadru pentru cercetare și inovare - Orizont 2020 (denumit în continuare „Orizont 2020”) și Instrumentul pentru întreprinderi mici și mijlocii al acestuia (denumit în continuare „Instrumentul pentru IMM-uri”) au sprijinit IMM-urile inovatoare pe parcursul dezvoltării, creșterii, internaționalizării acestora, în ceea ce privește toate tipurile diferite de inovare și introducerea pe piață a unor noi produse, servicii și modele de afaceri care să poată stimula creșterea economică a Uniunii și crearea de locuri de muncă;

¹ EUCO 104/2/13 REV 2.

² În 2016, o majoritate covârșitoare (93,0 %) a IMM-urilor din sectorul întreprinderilor nefinanciare din UE erau întreprinderi cu mai puțin de 10 angajați (microîntreprinderi). Doar 0,2 % din întreprinderi aveau 250 sau mai mulți angajați (*Sursa* - Eurostat: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-eurostat-news/-/EDN-20191125-1>).

³ *Sursa* - JRC: <https://ec.europa.eu/jrc/en/publication/eur-scientific-and-technical-research-reports/job-creation-europe-firm-level-analysis>.

⁴ COM (2020) 103 final.

- LUÂND ACT DE FAPTUL că, în cadrul programului de lucru pentru perioada 2018-2020 aferent programului Orizont 2020, s-a decis lansarea unui proiect-pilot consolidat privind un Consiliu European pentru Inovare (CEI), vizând generarea de inovare creatoare de piețe care să contribuie la creșterea rapidă a întreprinderilor europene, în special a IMM-urilor;
- RECUNOSCÂND că sprijinul oferit prin Instrumentul pentru IMM-uri s-a reorientat către idei cu un grad mare de risc și cu un impact ridicat, către transformarea științei în noi afaceri și către accelerarea dezvoltării inovatorilor revoluționari care modelează viitorul;
- LUÂND ACT DE FAPTUL că proiectul-pilot consolidat al CEI combină Instrumentul pentru IMM-uri, Tehnologiile viitoare și emergente (FET), Calea rapidă spre inovare (CRI) și Premiile Orizont 2020, cu scopul de a sprijini întregul lanț al inovării, și acționează drept ghișeu unic pentru sprijinirea inovatorilor europeni;
- SUBLINIIND faptul că rețeaua de puncte de contact naționale, împreună cu Rețeaua întreprinderilor europene (EEN) 2014-2020 din cadrul Programului pentru competitivitatea întreprinderilor și a întreprinderilor mici și mijlocii (COSME), nu numai că ajută IMM-urile să își găsească parteneri de afaceri, tehnologie și cercetare în Uniune și în țări terțe, ci și promovează finanțarea prin Orizont 2020 relevantă pentru IMM-uri;
- REAMINTIND Concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 20/2017 al Curții de Conturi Europene: „Instrumentele finanțate de UE de garantare a împrumuturilor: rezultate pozitive, însă sunt necesare o mai bună direcționare a sprijinului către beneficiari și o mai bună coordonare cu schemele naționale în materie”⁵;
- REAMINTIND Concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 28/2018 al Curții de Conturi Europene, intitulat „Majoritatea măsurilor de simplificare introduse în programul Orizont 2020 au făcut viața mai ușoară beneficiarilor, dar există încă loc de îmbunătățiri”, în special recomandarea privind „marca de excelență” aplicabilă Instrumentului pentru IMM-uri⁶,

⁵ ST 7043/18.

⁶ ST 7420/19.

1. SALUTĂ Raportul special nr. 02/2020 al Curții de Conturi Europene intitulat „Instrumentul pentru IMM-uri în acțiune: un program eficient și inovator, dar care se confruntă cu unele provocări”⁷;
2. SUBLINIAZĂ că Instrumentul pentru IMM-uri lansat prin intermediul Orizont 2020 constituie un instrument valoros care permite IMM-urilor și întreprinderilor nou-înființate inovatoare să realizeze studii de fezabilitate tehnică și comercială a ideilor de afaceri, precum și alte activități de dezvoltare, cum ar fi testarea pieței, cu scopul de a dezvolta diferite tipuri de inovare și de a le aduce la un grad de maturitate susceptibil să atragă investiții și preluarea pe piață;
3. EVIDENȚIAZĂ sprijinul efectiv acordat prin intermediul acestui instrument activităților de dezvoltare și demonstrative; IA ACT de recomandarea de a menține un program similar cu faza 2 și INVITĂ Comisia Europeană să valorifice recomandarea respectivă în următoarea perioadă de programare;
4. RECUNOAȘTE valoarea serviciilor de îndrumare și de accelerare a dezvoltării întreprinderilor care sunt adaptate nevoilor beneficiarilor;
5. INVITĂ Comisia Europeană să își îmbunătățească în continuare, inclusiv prin intermediul punctelor de contact naționale (PCN), strategia de comunicare și de consolidare a mărcii referitoare la oportunitățile de finanțare vizând întreprinderi nou-înființate, în curs de extindere și alte IMM-uri inovatoare, în special în statele membre cu nivelul cel mai scăzut de participare;
6. CONSTATĂ o reddepunere substanțială a unor propuneri care au fost deja respinse în cadrul cererilor de propuneri anterioare, ceea ce reprezintă o sarcină și un cost financiar excesive pentru procesul de evaluare; INVITĂ Comisia Europeană să elaboreze condiții în cererea de propuneri, precum și un proces de evaluare și de selecție, care să abordeze în mod eficient această problemă, dacă este cazul, pentru a elibera resurse utilizate în prezent pentru reevaluarea evaluărilor;

⁷ Raportul special este disponibil în toate limbile oficiale pe site-ul Curții: <http://eca.europa.eu> (<https://www.eca.europa.eu/en/Pages/DocItem.aspx?did=52862>).

7. IA ACT de beneficiile introducerii în procesul de selecție a unei etape constând într-un interviu cu un juriu, pentru a asigura identificarea celor mai bune propuneri; INVITĂ Comisia Europeană să își perfecționeze procedura de selecție, în special prin punerea la dispoziția evaluatorilor de la distanță și a membrilor juriului a unor orientări și prin acordarea de timp suficient pentru ca aceștia să își desfășoare activitatea, prin crearea unor canale de informare relevante între ei și prin repartizarea tipului adecvat de experți pentru fiecare etapă a evaluării;
8. SUBLINIAZĂ faptul că sprijinul financiar din partea Uniunii pentru IMM-uri are drept scop oferirea de finanțare pentru idei inovatoare riscante și cu o rentabilitate incertă; având în vedere această complexitate, INVITĂ Comisia să consolideze procesul de evaluare pentru a asigura evitarea riscului de a exclude investițiile private, recunoscând în același timp efectul de atragere de fonduri generat de grantul UE;
9. CONSTATĂ că, deși există o coerență globală între instrumentele financiare din cadrul Programului pentru competitivitatea întreprinderilor și a întreprinderilor mici și mijlocii (COSME) și Orizont 2020, ar putea fi depuse eforturi mai mari la nivel local, regional, național și la nivelul UE pentru a identifica și promova sinergiile cu instrumentele financiare ale UE, inclusiv cu fondurile ESI, cu scopul de a oferi un sprijin mai bine direcționat IMM-urilor; SOLICITĂ Comisiei Europene să asigure sinergii eficace între toate programele și instrumentele direcționate către IMM-uri;
10. IA ACT de răspunsurile Comisiei care însoțesc raportul special, în special de faptul că crearea mărcii de excelență pentru propunerile excelente cărora nu li s-a putut acorda o finanțare prin intermediul Instrumentului pentru IMM-uri constituie un pas concret în direcția creării de sinergii cu ecosistemele naționale care sprijină inovarea; INVITĂ Comisia și statele membre să își intensifice eforturile în vederea operaționalizării și a promovării în continuare a recunoașterii etichetei „marcă de excelență”;

11. SUBLINIAZĂ că ar putea exista o corelație între performanța în materie de inovare a unei țări, activitatea structurilor naționale și/sau regionale de sprijinire a inovării și finanțarea primită prin intermediul Instrumentului pentru IMM-uri din cadrul Orizont 2020;
CONSIDERĂ că buna informare a părților interesate și comunicarea cu acestea, inclusiv prin intermediul punctelor de contact naționale, contribuie în mod semnificativ la creșterea ratei de succes, alături de alte măsuri de contracarare a nivelurilor mai scăzute de participare; INVITĂ Comisia să asigure sprijin operațional pentru rețeaua de puncte de contact naționale încă de la începutul următorului program-cadru, să urmărească îndeaproape ratele de succes ale țărilor și, dacă este necesar, să pună în aplicare îmbunătățiri care să vizeze în mod concret IMM-urile inovatoare;
12. ÎNDEAMNĂ Comisia Europeană ca, în procesul implementării programelor și instrumentelor care sprijină activitățile de inovare desfășurate de IMM-uri, să ia în considerare recomandările Raportului special nr. 02/2020 al Curții de Conturi Europene intitulat „Instrumentul pentru IMM-uri în acțiune: un program eficace și inovator, dar care se confruntă cu unele provocări”.
-