

Bruksela, 26 maja 2020 r.
(OR. en)

8295/1/20
REV 1

RECH 182
IND 61
COMPET 220
FIN 312

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	26 maja 2020 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	7517/20
Dotyczy:	Sprawozdanie specjalne nr 2/2020 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego pt. „Instrument na rzecz MŚP – skuteczny i innowacyjny program, przed którym stoją wyzwania” – Konkluzje Rady

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie sprawozdania specjalnego nr 2/2020 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego pt. „Instrument na rzecz MŚP – skuteczny i innowacyjny program, przed którym stoją wyzwania”, w wersji przyjętej przez Radę w drodze procedury pisemnej 26 maja 2020 r.

KONKLUZJE RADY w sprawie

**sprawozdania specjalnego nr 2/2020 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego pt.:
„Instrument na rzecz MŚP – skuteczny i innowacyjny program, przed którym stoją wyzwania”**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

- PRZYPOMINAJĄC, że Rada Europejska uzgodniła zainicjowanie nowego „Planu inwestycji”, w ramach którego – z racji znaczenia, jakie małe i średnie przedsiębiorstwa (MŚP) mają dla gospodarki, zwłaszcza w odniesieniu do tworzenia miejsc pracy oraz innowacji – wprowadzono środki wspierające finansowanie MŚP, szczególnie w celu wspierania inwestycji w krajach z wysokim bezrobociem osób młodych¹;
- PODKREŚLAJĄC, że MŚP stanowią trzon gospodarki europejskiej² i są głównym źródłem wzrostu gospodarczego i zatrudnienia w Unii; w szczególności, przyczyniają się one do tworzenia miejsc pracy na poziomie 40 %³;
- PRZYPOMINAJĄC, że MŚP mają kluczowe znaczenie dla dwójakiej transformacji UE w zrównoważoną gospodarkę cyfrową oraz że wprowadzają one innowacyjne rozwiązania w odniesieniu do wyzwań takich jak zmiana klimatu, efektywne gospodarowanie zasobami i spójność społeczna⁴;
- PRZYPOMINAJĄC, że od samego początku program ramowy w zakresie badań naukowych i innowacji „Horyzont 2020” i powiązany z nim instrument na rzecz małych i średnich przedsiębiorstw (instrument na rzecz MŚP) zapewniał wsparcie dla innowacyjnych MŚP w dążeniu do rozwoju, wzrostu i umiędzynarodowienia we wszystkich dziedzinach innowacji oraz dla wprowadzania na rynek nowych produktów, usług i modeli biznesowych, które mogłyby przyczynić do wzrostu gospodarczego i tworzenia miejsc pracy w Unii;

¹ Dok. EUCO 104/2/13 REV 2.

² W 2016 r. ogromną większość (93,0 %) unijnych MŚP w sektorze usług niefinansowych stanowiły spółki zatrudniające mniej niż 10 osób (mikroprzedsiębiorstwa). Tylko 0,2 % wszystkich przedsiębiorstw zatrudniało 250 lub więcej pracowników (Źródło – Eurostat: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-eurostat-news/-/EDN-20191125-1>).

³ Źródło – JRC: <https://ec.europa.eu/jrc/en/publication/eur-scientific-and-technical-research-reports/job-creation-europe-firm-level-analysis>.

⁴ Dok. COM (2020) 103 final.

- ODNOTOWUJĄC, że w ramach programu prac „Horyzont 2020” na lata 2018–2020 zdecydowano o przejściu do udoskonalonej fazy pilotażowej Europejskiej Rady ds. Innowacji z myślą o generowaniu rynekotwórczych innowacji napędzających rozwój europejskich przedsiębiorstw, szczególnie MŚP;
- UZNAJĄC, że wsparcie udzielone w ramach instrumentu na rzecz MŚP spowodowało, że zwiększyło się zainteresowanie koncepcjami o wysokim ryzyku i dużym oddziaływaniu przekształcającymi badania naukowe w nowe przedsięwzięcia biznesowe i przyspieszającymi zwiększanie skali działania przełomowych innowatorów kształtujących przyszłość;
- ODNOTOWUJĄC, że udoskonalony projekt pilotażowy Europejskiej Rady ds. Innowacji łączy instrument na rzecz MŚP, Szybką ścieżkę do innowacji (FTI) i nagrody w ramach programu „Horyzont 2020” w celu wsparcia całego łańcucha innowacji, i pełni funkcję punktu kompleksowej obsługi zapewniającego wsparcie dla europejskich innowatorów;
- PODKREŚLAJĄC, że w latach 2014–2020 sieć krajowych punktów kontaktowych wraz z Europejską Siecią Przedsiębiorczości w ramach Programu na rzecz konkurencyjności przedsiębiorstw oraz na rzecz małych i średnich przedsiębiorstw (COSME) nie tylko pomaga MŚP znaleźć partnerów biznesowych oraz partnerów w zakresie technologii i badań w Unii i państwach trzecich, ale również propaguje finansowanie w ramach programu „Horyzont 2020” mające znaczenie dla MŚP;
- PRZYWOŁUJĄC konkluzje Rady w sprawie sprawozdania specjalnego nr 20/2017 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego: „Instrumenty gwarancji kredytowych finansowane przez UE – rezultaty są pozytywne, konieczne jest jednak lepsze ukierunkowanie na beneficjentów i skoordynowanie z systemami krajowymi”⁵;
- PRZYWOŁUJĄC konkluzje Rady w sprawie sprawozdania specjalnego nr 28 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego pt. „Większość działań na rzecz uproszczenia podjętych w związku z programem »Horyzont 2020« przysłużyła się beneficjentom, lecz nadal istnieją możliwości poprawy”, a konkretnie zalecenie dotyczące pieczęci doskonałości mającej zastosowanie do instrumentu na rzecz MŚP⁶.

⁵ Dok. ST 7043/18.

⁶ Dok. ST 7420/19.

1. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE sprawozdanie specjalne nr 2/2020 sporządzone przez Europejski Trybunał Obrachunkowy pt. „Instrument na rzecz MŚP – skuteczny i innowacyjny program, przed którym stoją wyzwania”⁷;
2. PODKREŚLA, że instrument na rzecz MŚP uruchomiony w ramach programu „Horyzont 2020” to wartościowe narzędzie umożliwiające innowacyjnym MŚP i przedsiębiorstwom typu start-up przeprowadzenie oceny technicznej i komercyjnej wykonalności koncepcji biznesowych, a także dalszych działań rozwojowych, takich jak badanie rynku, z myślą o rozwijaniu różnych rodzajów innowacji i doprowadzeniu ich do gotowości inwestycyjnej i zapewnieniu możliwości wprowadzenia na rynek;
3. UWYPUKLA skuteczne wsparcie udzielane w ramach tego instrumentu dla działań na rzecz rozwoju i demonstracji; PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI zalecenie dotyczące ustanowienia programu podobnego do etapu 2 i zwraca się do Komisji Europejskiej, by bazowała na nim w kolejnym okresie programowania;
4. UZNAJE wartość usług w zakresie coachingu i przyspieszenia rozwoju przedsiębiorstw, które są dopasowane do potrzeb beneficjentów;
5. ZWRACA SIĘ do Komisji Europejskiej o dalsze doskonalenie swojej strategii komunikacji i identyfikacji wizualnej, m.in poprzez krajowe punkty kontaktowe, skierowanej do przedsiębiorstw typu start-up, scale-up i innych innowacyjnych MŚP, na które ukierunkowane są działania, na temat możliwości finansowania, zwłaszcza w państwach członkowskich o najniższym poziomie uczestnictwa;
6. ODNOTOWUJE, że znaczna liczba wniosków odrzuconych w poprzednich zaproszeniach została ponownie złożona; wnioski te stanowią nadmierne obciążenie i koszty finansowe dla procesu oceny; ZACHĘCA Komisję Europejską, by w zaproszeniu do składania wniosków, a także w procesie oceny i wyboru przewidziała warunki, które skutecznie rozwiązałyby tę kwestię, w stosownych przypadkach, w celu uwolnienia zasobów, które obecnie są wykorzystywane do przeprowadzania ponownych ocen;

⁷ Sprawozdanie specjalne jest dostępne we wszystkich językach urzędowych na stronie internetowej Trybunału: <http://eca.europa.eu> (<https://www.eca.europa.eu/en/Pages/DocItem.aspx?did=52862>).

7. PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI korzyści wynikające z włączenia etapu rozmowy z komisją konkursową do procesu selekcji, tak by zapewnić wybór najlepszych wniosków; ZACHĘCA Komisję Europejską do udoskonalenia procedury wyboru projektów, w szczególności poprzez zapewnienie wytycznych dla oceniających dokonujących oceny zdalnej i członków komisji konkursowej oraz danie im więcej czasu na prowadzenie prac, poprzez utworzenie stosownych kanałów do wymiany informacji między nimi oraz wyznaczenie odpowiednich ekspertów na każdym etapie oceny;
8. PODKREŚLA, że wsparcie finansowe Unii dla MŚP ma na celu zapewnienie finansowania innowacyjnych koncepcji, które są ryzykowne i przynoszą niepewny zwrot; ze względu na wysoki stopień złożoności ZACHĘCA Komisję do wzmocnienia procedur oceny, tak by wyeliminować ryzyko, że instrument na rzecz MŚP zastąpi prywatny kapitał inwestycyjny, uznając przy tym, że dotacje unijne wywołują efekt przyciągania środków;
9. ODNOTOWUJE, że choć istnieje ogólna spójność między instrumentami finansowymi w ramach Programu na rzecz konkurencyjności przedsiębiorstw oraz na rzecz małych i średnich przedsiębiorstw (COSME) i programu „Horyzont 2020”, na szczeblu lokalnym, regionalnym, krajowym i unijnym można by podjąć większe starania, by określić i promować synergie z unijnymi instrumentami finansowymi, w tym funduszami ESI, z myślą o zapewnieniu MŚP bardziej ukierunkowanego wsparcia; WZYWA Komisję Europejską do zapewnienia rzeczywistych synergii między wszystkimi programami i instrumentami skierowanymi do MŚP;
10. PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI odpowiedzi Komisji towarzyszące sprawozdaniu specjalnemu, w szczególności tę, w której stwierdza się, że stworzenie pieczęci doskonałości dla doskonałych wniosków, które nie mogły uzyskać dotacji w ramach instrumentu na rzecz MŚP, było konkretnym krokiem służącym uzyskaniu synergii z krajowym ekosystemem wspierającym innowacje; ZWRACA SIĘ do Komisji i państw członkowskich o przyspieszenie działań na rzecz wdrożenia i dalszego propagowania uznawania oznaczenia „pieczęci doskonałości”;

11. **PODKREŚLA**, że może istnieć powiązanie między wynikami danego kraju w zakresie innowacyjności, aktywności krajowych lub regionalnych struktur wsparcia innowacji i finansowaniem otrzymanym w ramach instrumentu na rzecz MŚP będącego częścią programu „Horyzont 2020”; **UWAŻA**, że kontakty i komunikacja z zainteresowanymi stronami, w tym krajowymi punktami kontaktowymi, w istotnym stopniu przyczyniają się do osiągnięcia wyższego odsetka zaakceptowanych wniosków, obok innych środków służących przeciwdziałaniu niższemu poziomowi uczestnictwa; **ZACHĘCA** Komisję do zapewnienia wsparcia operacyjnego dla sieci krajowych punktów kontaktowych od samego początku obowiązywania kolejnego programu ramowego, do ścisłego monitorowania odsetka zaakceptowanych wniosków z poszczególnych krajów, a w razie potrzeby do wprowadzenia ulepszeń ukierunkowanych konkretnie na innowacyjne MŚP;
12. **WZYWA** Komisję Europejską do uwzględniania zaleceń zawartych w sprawozdaniu specjalnym nr 2/2020 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego: „Instrument na rzecz MŚP – skuteczny i innowacyjny program, przed którym stoją wyzwania” przy wdrażaniu programów i instrumentów służących wspieraniu innowacji w MŚP.
